

IT-TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA U TAS-SEAE GHAR-RAPPORT SPECJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

“IL-KOOPERAZZJONI TAL-UE MA’ PAJJIŻI TERZI RIGWARD IR- RIAMMISSJONI: L-AZZJONIJIET RILEVANTI TAW RIŻULTATI LIMITATI”

SOMMARJU EŻEKUTTIV

Twegġibiet komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi I sa IX:

Il-Kummissjoni tilqa’ r-Rapport Speċjali tal-QEA dwar il-kooperazzjoni tal-UE ma’ pajjiżi terzi rigward ir-riammissjoni. Il-Kummissjoni tqis l-enfasi speċifika tar-rapport bħala kontribut f’waqtu għall-isforzi kontinwi tal-UE f’dan il-qasam, bħala parti mill-Patt Ġdid tal-Kummissjoni dwar il-Migrazzjoni u l-Ażil tat-23 ta’ Settembru 2020.

Il-Patt Ġdid dwar il-Migrazzjoni u l-Azil jipprovdi bażi msahha għall-provvista ta’ rispons sostenibbli u fit-tul għall-ġestjoni tal-migrazzjoni u l-ażil kemm mid-dimensjoni interna kif ukoll minn dik esterna. Il-Patt jipprevedi li jitrawmu sħubiji msahha mfassla apposta, komprensivi u ta’ benefiċċju reċiproku mal-pajjiżi ta’ oriġini u ta’ tranżitu. Ir-ritorn u r-riammissjoni huma parti integrali minn dawn is-sħubijiet. L-impenn kostruttiv ma’ pajjiżi terzi, li jinstema’ t-tħassib u l-ħtiġijiet tagħhom u l-għoti ta’ appoġġ fejn meħtieġ huma elementi essenzjali ta’ approċċ ta’ sħubija bhal dan u jikkontribwixxu biex jinkisbu riżultati sostenibbli.

Filwaqt li jibni fuq il-progress li sar mill-2016, il-Patt il-Ġdid jistabbilixxi approċċ aktar ġust, aktar Ewropew għall-ġestjoni tal-migrazzjoni u l-ażil, billi jressaq inizjattivi u għodod godda. Dawn jipprovdu l-bażi biex jiġu indirizzati bosta mir-rakkomandazzjonijiet li saru mill-QEA, hekk kif l-implimentazzjoni u d-diskussjonijiet mal-koleġiżlaturi dwar proposti speċifiċi għadhom għaddejjin.

Il-Kummissjoni tqis li minkejja sforzi mtejba biex tiġi indirizzata l-migrazzjoni irregolari u jiġi żgurat ir-ritorn effettiv ta’ dawk li m’għandhomx id-dritt ta’ soġġorn fl-UE, ir-riżultati huma mhallta u irregolari, inkluż fost l-10 pajjiżi koperti mir-rapport tal-QEA.

Kif enfasizzat fil-Komunikazzjoni tagħha fl-10 ta’ Frar 2021 – (COM(2021) 56 final) huwa importanti li jiġu indirizzati l-isfidi interni u esterni marbuta mar-ritorn u r-riammissjoni b’mod integrat, strutturat u effettiv.

Sabiex jiġi żgurat progress lejn kooperazzjoni aktar prevedibbli u affidabbli rigward ir-riammissjoni, jenħtieġ li l-UE tibqa’ flessibbli fir-rigward tal-forma u l-kontenut tal-istrument segwit biex tistruttura l-kooperazzjoni tagħha mal-pajjiżi sħab u tuża firxa wiesgħa ta’ għodod u politiki rilevanti.

L-esperjenza f’dawn l-aħhar snin turi li l-monitoraġġ u l-komunikazzjoni kontinwi u l-appoġġ immirat huma meħtieġa biex l-istrumenti ta’ riammissjoni jagħtu riżultati reali, iżda l-inċentivi rilevanti jibqgħu kruċjali.

L-Artikolu 25a tal-Kodiċi dwar il-Viżi diġà jorbot il-livell ta’ kooperazzjoni ta’ pajjiżi terzi rigward ir-riammissjoni b’politika dwar il-ħruġ tal-viżi u l-ewwel rapport ta’ valutazzjoni ġie adottat fl-10 ta’ Frar 2021. Huwa pass importanti li jżid mal-firxa ta’ għodod, proġetti u networks tal-UE fis-seħh biex jappoġġaw ir-riammissjoni (eż. appoġġ operazzjonali mill-Frontex, pjattaformi elettronici għall-

ġestjoni tal-każijiet, skambju ta' uffiċjali ta' kollegament, workshops tekniċi għat-taħriġ u l-mobilizzazzjoni ta' persunal involut b'mod operattiv fil-proċess ta' riammissjoni, eċċ.). Billi tiġbor flimkien informazzjoni kwantitattiva u kwalitattiva, din il-valutazzjoni fattwali tipprovdi stampa ċara, b'dettalji siewja dwar il-prattiki fl-istadji kollha tal-proċess li mbagħad jistgħu jiġu indirizzati b'mod immirat.

L-Artikolu 7 tar-Regolament propost dwar il-Ġestjoni tal-Azil u l-Migrazzjoni huwa mekkanizmu ta' koordinazzjoni li jippermetti lill-Kummissjoni tidentifika u timmobilizza miżuri addizzjonali, inkluż f'oqsma ta' politika għajr dawk relatati mal-viża jew mal-istrumenti ta' finanzjament, allinjati mal-htigijiet, l-interessi u l-prijoritajiet tal-pajjiżi shab.

Il-ġbir flimkien tat-taħlita adatta ta' għodod ta' politika u filwaqt li jitqiesu l-kompetenzi rispettivi tal-atturi differenti, jeħtieġ li l-UE u l-Istati Membri tagħha jaġixxu b'mod unit u fi djalogu koordinat u kontinwu mal-pajjiżi shab.

Ir-ritorni volontarji għadhom l-aktar għażla sostenibbli u l-UE se tkompli tappoġġa r-riintegrazzjoni tal-persuni rimpatrijati, kif stabbilit fl-Istrateġija ta' Ritorn Volontarju u ta' Riintegrazzjoni tas-27 ta' April 2021, li għandha wkoll l-għan li tibni l-kapaċità tal-pajjiżi shab u tiżgura l-involviment attiv tagħhom fil-proċess.

Kien hemm titjib fil-preċiżjoni tad-*data* tar-ritorn u l-ġbir tad-*data* se jkompli jitjeb bir-Regolament emendat dwar l-Istatistika tal-Migrazzjoni, u b'hekk jimtlew il-lakuni fid-*data* tal-passat, b'mod partikolari dwar ir-ritorn volontarju u r-riintegrazzjoni. Id-dhul fis-seħh tas-Sistema ta' Dhul u Hruġ tal-UE u l-operazzjonalizzazzjoni tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen għar-ritorn, kif ukoll il-proposta emendata tal-Eurodac se jikkomplementaw ukoll l-istampa. Bir-rapporti dwar l-Għarfien u l-Analiżi tas-Sitwazzjoni tal-Migrazzjoni (MISAA), dawn l-iżviluppi se jipprovdu harsa ġenerali aktar affidabbli u kompluta tad-disponibbiltà, l-użu u l-effettività tar-ritorn volontarju u l-assistenza għar-riintegrazzjoni fl-UE.

X. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet kollha.

INTRODUZZJONI

05. L-obbligu għal Stat li jaċċetta n-nazzjonali proprji tiegħu stess huwa prinċipju konswitudinarju tad-dritt internazzjonali. Dan l-obbligu jeżisti kemm jekk ikun hemm fis-seħh strumenti speċifiċi li jistrutturaw il-kooperazzjoni għar-riammissjoni, kif ukoll fin-nuqqas ta' dispożizzjonijiet li jinsabu fi ftehimiet akbar tal-UE ma' ċerti pajjiżi jew reġjuni terzi. Dan il-prinċipju diġà gie kkodifikat mill-ħidma tal-Kummissjoni tad-Dritt Internazzjonali tan-NU, huwa appoġġat minn *opinjoni juris* u Prattika konsistenti tal-Istat u gie kkonfermat fi strumenti multilaterali oħra li jistrutturaw il-kooperazzjoni rigward ir-riammissjoni. B'mod partikolari, l-obbligu tar-riammissjoni tan-nazzjonali proprji huwa, fost l-oħrajn, artikolat fil-Konvenzjoni ta' Chicago dwar l-Avjazzjoni Ċivili Internazzjonali.

OSSERVAZZJONIJIET

25. Jeħtieġ li għadd ta' elementi kwantitattivi u kwalitattivi u l-kriterji jitqiesu fil-kunsiderazzjonijiet jekk, meta u kif wieheġ għandu jinvolvi ruħu fir-riammissjoni, inkluża l-opportunità politika għal involviment fil-kuntest tar-relazzjonijiet ġenerali tal-UE mal-pajjiż terz, l-interess u l-oġġettivi tal-politika barranija tal-UE, kif ukoll l-iżviluppi politiċi fil-pajjiż terz u kunsiderazzjonijiet politiċi domestiċi korrispondenti.

27. Il-Kummissjoni u s-SEAE jenfasizzaw li r-rieda politika hija tabilhaqq element kruċjali u tista' tiġi affettwata minn diversi kwistjonijiet. L-iżviluppi domestiċi politiċi, ekonomiċi jew ta' sigurtà jistgħu jaffettwaw r-rieda politika u l-prijoritajiet ta' pajjiż terz. F'diversi pajjiżi terzi, b'mod simili bħal fl-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea, ir-ritorn u r-riammissjoni huma kwistjonijiet sensittivi u ta' sinifikat politiku. Konsegwentment, il-gvernijiet tal-pajjiżi terzi ta' spiss ifittxu li jevitaw pubbliċità dwar ir-riammissjoni.

28. L-impenn fl-oġġla livell politiku wera li kien utli biex jiffaċilita l-kooperazzjoni dwar il-migrazzjoni u b'mod partikolari r-riammissjoni u jgħin biex in-negozjati jimxu 'l quddiem. Għalhekk, il-Kummissjoni u s-SEAE konsistentement poġġew il-migrazzjoni fuq l-aġenda ta' laqgħat u avvenimenti politiċi ta' livell għoli bħala parti integrali tar-relazzjonijiet esterni, inklużi diskussjonijiet dwar ir-riammissjoni bħala element importanti ta' approċċ komprensiv għall-migrazzjoni. Il-ħidma f'approċċ koordinat mal-Istati Membri tal-UE (biex jiġu żgurati messaġġi koerenti u fejn fattibbli azzjonijiet u inizjattivi kongunti) tagħti l-aħjar riżultati.

Sabiex titjieb il-koordinazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-politika esterna tal-UE dwar il-migrazzjoni, ir-RGħ/VP u l-Presidenza Portugiża ppresedew flimkien laqgħa informali ta' Ministri għall-Affarijiet Barranin u l-Ministru għall-Affarijiet Barranin fil-15 ta' Marzu 2021.

30. Ir-riflessjoni dwar l-opportunità li tiġi inkluża jew eskluża l-klawsola tan-Nazzjonal ta' Pajjiż Terz fid-direttivi ta' negozjati għadha għaddejja, madankollu l-konsiderazzjonijiet imorru lil hinn mill-valur miżjud/użu fil-prattika għal dak il-ftehim partikolari – li uħud minnhom huma spjegati fil-Kaxxa 3.

33. Il-laqgħa Ministerjali UE-Niġerja f'Novembru 2020 impenjat ruħha li tagħti hajja ġdida lis-shubija bilaterali fuq firxa wiesgħa ta' oqsma, inkluż impenn komprensiv dwar il-migrazzjoni u l-mobbiltà. Dan għen biex jintlaħaq ftehim biex jissoktaw in-negozjati ta' ftehim ta' riammissjoni. Minn Jannar 2021, seħhew ħames ċikli ta' negozjati.

38. Il-Parlament Ewropew huwa informat regolarment mill-Kummissjoni dwar is-sitwazzjoni attwali tal-implimentazzjoni tal-ftehimiet u l-arranġamenti ta' riammissjoni tal-UE.

39. Il-ftehimiet ta' riammissjoni huma konklużi sabiex jiffaċilitaw u jgħinu lill-pajjiżi jimplimentaw l-obbligu tagħhom li jaċċettaw mill-ġdid in-nazzjonali proprji skont id-dritt internazzjonali. Il-benefiċċju ewlieni li l-pajjiż rimettenti jista' jirċievi mill-iffirmar tal-ftehim ta' riammissjoni huwa li jżid il-kontroll fuq il-proċedura ta' ritorn u jipproteġi d-drittijiet taċ-ċittadini tiegħu waqt li jiġu rritornati.

42. Il-Kummissjoni u s-SEAE jenfasizzaw l-importanza ta' negozjati effettivi ta' riammissjoni biex jiżguraw mobilizzazzjoni politika mill-pajjiżi terzi kkonċernati, f'konformità mal-prinċipju tal-kooperazzjoni leali, biex jiżguraw messaġġi koerenti u li jkunu jistgħu jibbażaw fuq ir-relazzjonijiet privileġġjati li jgawdu xi Stati Membri ma' pajjiżi terzi speċifiċi. Bħal f'ħafna oqsma oħra ta' politika, il-kooperazzjoni bejn l-UE u l-Istati Membri tagħha f'konformità mal-prinċipju tal-kooperazzjoni leali twieġhed li tagħti l-aħjar riżultati fl-avvanzar tal-kooperazzjoni ma' pajjiżi terzi dwar il-migrazzjoni u l-mobbiltà.

43. Filwaqt li f'dak l-istadju ma ntlahaq qbil dwar l-ebda pakkett imfassal apposta, id-diskussjonijiet speċifiċi għall-pajjiż dwar il-kooperazzjoni fil-qasam tal-migrazzjoni, inkluża r-riammissjoni, komplew u wasslu għall-istabbiliment tal-approċċ tal-Qafas ta' Shubija. Eżempju wieħed għan-Niġerja: FI-2017, l-UE mmobilizzat "pakkett ta' incentivi", fl-għamla ta' Pjan ta' Azzjoni dwar il-Migrazzjoni u l-Mobbiltà, l-Investment u l-Impjiegi, sakemm jiġu konklużi b'suċċess in-negozjati dwar ir-ritorn u r-riammissjoni.

Id-diskuzzjonijiet dwar sħubiji komprensivi ma' pajjiżi ewlenin ta' oriġini u ta' tranżitu qed isehhu regolarment fil-Gruppi ta' Hidma rilevanti tal-Kunsill. Fuq livell strateġiku, il-Kummissjoni u s-SEAE ikkonsultaw lill-Istati Membri fl-istadji ewlenin tan-negozjati tal-EURA u l-arrangamenti ta' riammissjoni tiegħu fil-gruppi ta' hidma rilevanti tal-Kunsill. Dan ġie msahħah bil-Patt Ġdid.

44. Filwaqt li mhumiex sistematiċi, l-Istati Membri tal-UE kienu assoċjati fl-iffaċilitar tan-negozjati ma' pajjiżi terzi permezz tal-approċċ Sherpa u ta' diversi żjarat kongunti. Barra minn hekk, fuq livell strateġiku, il-Kummissjoni u s-SEAE ikkonsultaw l-Istati Membri fl-istadji ewlenin tan-negozjati tal-EURA u l-arrangamenti ta' riammissjoni tiegħu (b'mod partikolari qabel it-tnedija u l-konklużjoni tan-negozjati) fil-gruppi ta' hidma rilevanti tal-Kunsill.

45. Il-Kummissjoni tenfasizza l-valur miżjud tal-mobilizzazzjoni politika tal-Istati Membri, billi titkellem b'vuċi waħda u tiddependi fuq l-inċentivi nazzjonali.

47. L-inċentivi huma tabilhaqq elementi importanti biex jiġu appoġġati n-negozjati. Madankollu, huwa kruċjali li l-inċentivi jiġu inkorporati fi sħubiji komprensivi u kostruttivi kif deskritt fil-Patt Ġdid dwar il-Migrazzjoni u l-Ażil. L-inċentivi jistgħu jgħinu biex jirfdu sħubijiet bħal dawn iżda jistgħu jkunu effettivi u sostenibbli biss meta jkunu jistgħu jibnu fuq fehim reċiproku tal-interessi, il-punti sensibbli u t-tħassib taż-żewġ naħat. Għaldaqstant, il-Patt Ġdid jenfasizza l-htieġa li tiġi skjerata firxa wiesgħa ta' għodod ta' politika biex jirfdu l-approċċ ta' sħubija.

49. Il-migrazzjoni legali u l-politika dwar il-viżi huma elementi importanti tal-approċċ komprensiv għall-migrazzjoni kif stabbilit fil-Patt il-Ġdid.

50. Il-faċilitazzjoni tal-viżi tista' titqies ukoll bħala element rilevanti fl-avvanz tar-relazzjonijiet bilaterali ġenerali (inkluż il-kummerċ) jew is-sħubiji tal-migranti.

51. Permezz tal-Patt il-Ġdid, il-Kummissjoni pproponiet li tagħmel pass ieħor 'il quddiem. L-Artikolu 7 tar-Regolament propost dwar il-Ġestjoni tal-Ażil u l-Migrazzjoni se jippermetti lill-Kummissjoni tislet aktar mill-valutazzjoni tar-riammissjoni mwettqa skont il-Kodiċi dwar il-Viżi sabiex tidentifika u tipproponi kwalunkwe miżura li tista' trawwem il-kooperazzjoni ta' pajjiżi terzi rigward ir-riammissjoni. Fid-dawl tar-relazzjonijiet ġenerali tal-UE, dawn il-miżuri jeħtieġ li jqisu l-interessi u l-htigijiet tal-pajjiżi terzi u ta' dak li jista' jiġi mobilizzat fil-livell tal-UE u tal-Istati Membri.

52. L-objettiv ġenerali tal-politika tal-UE dwar il-migrazzjoni huwa li tiżgura li l-migrazzjoni sseħh b'mod sikur u regolari. L-assistenza finanzjarja ssegwi approċċ komprensiv, li jinkludi l-aspetti kollha tal-migrazzjoni bħall-indirizzar tal-kawżi fundamentali tal-migrazzjoni irregolari u l-ispostament furzat, il-ġlieda kontra l-faċilitazzjoni ta' immigrazzjoni illegali, il-ġestjoni tal-fruntieri, il-protezzjoni ta' persuni fil-bżonn ta' protezzjoni internazzjonali, l-appoġġ għall-komunitajiet ospitanti, il-migrazzjoni legali u l-perkorsi legali, u r-ritorn, ir-riammissjoni u r-riintegrazzjoni.

53. Il-Pjan ta' Azzjoni tal-Belt Valletta fih hames pilastri, fosthom ir-ritorn u r-riammissjoni, flimkien mal-ġlieda kontra l-kawżi ewlenin, il-ġestjoni u l-governanza tal-migrazzjoni, il-migrazzjoni legali, u l-ġlieda kontra l-migrazzjoni irregolari.

Il-Fond Fiduċjarju ta' Emergenza għall-istabbiltà u li jindirizza l-għeruf ta' dak li jikkawża l-migrazzjoni irregolari u l-ispostament tal-persuni fl-Afrika pprova finanzjament addizzjonali biex jappoġġa l-implimentazzjoni tal-Pjan ta' Azzjoni Kongunt tal-Belt Valletta, billi jindirizza l-hames pilastri.

57. L-NDICI – Ewropa globali jipprevedi approċċ aktar koordinat, olistiku u strutturat għall-migrazzjoni se jiġi segwit mas-sħab, permezz ta' approċċ flessibbli li jagħti inċentiv. Dan l-approċċ

huwa parti minn sett ta' għodod, kif żviluppat fil-Patt Ġdid dwar il-Migrazzjoni u l-Ażil. Inċentivi bbilanċjati relatati mal-migrazzjoni jistgħu jwasslu biss għal riżultat u jimmassimizzaw l-impatt tas-šubijji internazzjonali tagħha jekk ikunu parti minn approċċ tal-UE bbilanċjat u komprensiv.

58. Il-Ftehimiet ta' Šhubija u Kooperazzjoni (FSK) huma ftehimiet politici, spiss ikkomplementati minn ftehimiet kummerċjali seaparati u awtonomi. Il-Ftehimiet ta' Assoċjazzjoni fihom ħafna drabi pilastru kummerċjali ddedikat minbarra l-partijiet usa' tal-kooperazzjoni politika u ekonomika.

62. Is-servizzi tal-Kummissjoni Ewropea jinsabu fil-proċess li jiffinalizzaw il-proposta leġiżlattiva tal-Iskema ta' Preferenzi Ġeneralizzati tal-UE, li għandha tiġi adottata mill-Kulleġġ fit-tieni nofs tal-2021.

Qed jitwettaq studju estern b'appoġġ għal valutazzjoni tal-impatt biex jithejja r-rieżami tar-Regolament Nru 978/2012¹.

63. Il-migrazzjoni legali hija parti integrali minn šubijiet ta' migrazzjoni bbilanċjati, komprensivi u ta' benefiċċju reċiproku. Tista' toffri benefiċċji għall-pajjiżi ta' oriġini, ta' tranżitu u ta' destinazzjoni bl-istess mod, kif ukoll għall-migranti nfsuhom. Tista' tneħhi l-inċentiv li wiehed jibda vjaġġi perikolużi biex jasal l-Ewropa. Barra minn hekk, hija kwistjoni ewlenija għal ħafna šħab, li ta' spiss jitolbu aktar opportunitajiet ta' migrazzjoni legali.

Filwaqt li d-determinazzjoni tal-volumi ta' ammissjoni ta' migranti tax-xogħol hija kompetenza tal-Istati Membri, l-UE tista' tappoġġa lill-pajjiżi terzi fit-trawwim tal-migrazzjoni legali u l-mobbiltà. Pereżempju, kif stabbilit fil-Patt Ġdid dwar il-Migrazzjoni u l-Ażil, il-Kummissjoni se tniedi Šhubijji ta' Talent ma' pajjiżi terzi magħżulin biex tippromwovi l-migrazzjoni legali u l-mobbiltà. Il-kunċett se jitnieda permezz ta' konferenza ta' livell għoli li tlaqqa' flimkien lill-Istati Membri, lis-settur tan-negożju, l-edukazzjoni u atturi oħrajn.

67. L-użu ta' inċentivi negattivi għandu jitqies u jiġi bbilanċjat mal-interessi u l-oġġettivi usa' tal-UE f'pajjiż u reġjun partikolari u l-impatt u l-effettività potenzjali jeħtieġ li jiġu vvalutati bir-reqqa. Approċċ kostruttiv għall-bini ta' šhubija komprensiva b'agenda pożittiva kondiviża ma' pajjiżi terzi jwiegħed l-aħjar riżultati sostenibbli.

69. It-Task Force tal-Kummissjoni, li nholqot fl-2016 biex tappoġġa l-implimentazzjoni tal-Qafas ta' Šhubija, serviet bħala forum għall-koordinazzjoni u d-diskussjoni bejn id-dipartimenti tal-Kummissjoni u s-SEAE. Il-koordinazzjoni sseħħ f'diversi livelli: fost is-servizzi tal-UE (id-dipartimenti tal-Kummissjoni u s-SEAE), bejn is-servizzi tal-UE u l-Istati Membri, u fost l-Istati Membri nfushom.

It-Task Force tal-Qafas ta' Šhubija għadha attiva, permezz ta' skambji regolari, ta' kull ġimgħa.

Minbarra l-Coreper, il-Grupp ta' Ħidma ta' Livell Għoli dwar l-Ażil u l-Migrazzjoni (HLWG) u l-Kumitat Strateġiku dwar l-Immigrazzjoni, il-Fruntieri u l-Ażil (SCIFA) huma l-fora ewlenin għall-koordinazzjoni dwar il-migrazzjoni bejn l-Istati Membri, il-Kummissjoni u s-SEAE.

¹ Ir-Rapport pre-finali tal-Istudju huwa disponibbli għall-pubbliku: <https://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/impact-assessments/>

78. Huwa importanti li jiġi enfasizzat li f'xi każijiet l-impenn sostnut permezz tal-JRC/JWG ikkontribwixxa għall-kisba ta' titjib sostenibbli fil-kooperazzjoni.

79. Madankollu, id-djalogi dwar il-migrazzjoni u l-mobilità jistgħu jkunu effiċjenti billi jpoġġu r-ritorn u r-riammissjoni fil-kuntest usa' tal-kooperazzjoni dwar il-migrazzjoni u jistgħu jgħinu biex jiġu indirizzati kwistjonijiet speċifiċi.

95. Fil-fatt, is-suċċess u l-effettività tas-Sistema ta' Ġestjoni ta' Każijiet ta' Riammissjoni (RCMS, Readmission Case Management System) jiddependu wkoll fuq għadd ta' fatturi oħra bħall-kapaċità, ir-riżorsi finanzjarji, l-involviment ta' shab oħra u l-appoġġ tekniku. Huwa għalhekk li l-proġetti tal-UE normalment jipprevedu li l-appoġġ operazzjonali u finanzjarju jkompli wara l-iskjerament tal-RCMS fil-pajjiżi terzi kollha kkonċernati, inkluż li jitharreġ il-persunal li jużaha u li jiġu indirizzati żviluppi tekniċi ulterjuri.

98. Dan l-aħħar, il-Kummissjoni adottat l-ewwel strateġija tagħha tal-UE dwar ir-ritorn volontarju u r-riintegrazzjoni, li għandha l-għan li żżid is-sehem ta' ritorni volontarji mill-UE u ttejjeb il-kwalità tas-sistemi ta' ritorn volontarju. Hija tipproponi approċċ aktar uniformi u kkoordinat fost l-Istati Membri biex jiġi sfruttat il-potenzjal sħiħ tar-ritorn volontarju u r-riintegrazzjoni.

Fir-rigward tal-evalwazzjoni tal-proġetti fl-Anness IV, il-Kummissjoni tenfasizza li xi wħud mill-proġetti fl-Afganistan u l-Bangladesh ġew estiżi biex jagħtu r-riżultati mistennija. Kif rikonoxxut fil-paragrafu 101, il-Kummissjoni ħadet miżuri ta' mitigazzjoni biex twieġeb għad-diffikultajiet li l-proġetti ltaqgħu magħhom li kienu relatati ma' kuntesti tal-pajjiżi diffiċli u fil-każ tal-Bangladesh anki ma' numri aktar baxxi minn dawk previsti ta' persuni rimpatrijati, sabiex jinkisbu r-riżultati mistennija. Għalhekk, il-Kummissjoni tistenna li r-riżultati f'termini ta' outputs imwassla u sostenibbiltà se jkunu tal-anqas "parzjalment sodisfaċenti" sa tmiem l-attivitajiet tal-proġett.

99. (b) Iċ-ċifra ta' 820 000 ritorn mill-Iran u l-Pakistan lejn l-Afganistan tirreferi għall-għadd ta' ritorni (mhux individwi) u tinkludi l-migrazzjoni ċirkolari u staġjonali, li hija partikolarment għolja bejn l-Iran u l-Afganistan.

105. Is-sostenibbiltà tal-assistenza għar-riintegrazzjoni fl-Afganistan ġiet affettwata b'mod negattiv anki mis-saturazzjoni tas-suq tax-xogħol u r-reċessjoni ekonomika ġenerali fil-pajjiż. Fejn rilevanti, il-Kummissjoni u s-shab tagħha inkarigati mill-implimentazzjoni ħadu miżuri ta' mitigazzjoni biex jippromwovu aċċess aħjar tal-gradwati tat-TVET għall-oportunitajiet tas-suq. L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-programmi sabet li t-taħriġ fuq il-post tax-xogħol u l-promozzjoni tal-impjiegi adottati fi programm wiehed kienu approċċ tajjeb għall-iżvilupp tal-impjiegi permezz ta' involviment dirett mis-settur privat.

110. L-istatistika uffiċjali tal-Eurostat u *d-data* operazzjonali ta' Frontex jingabru għal skopijiet differenti u ma għandhomx jitqabblu direttament minhabba l-oqfsa differenti ta' puntwalità, frekwenza u kompilazzjoni tagħhom.

Il-Kummissjoni tenfasizza l-kollaborazzjoni eżistenti bejn il-Eurostat u l-Frontex fir-rigward tad-*data* dwar ir-ritorni li timmira għal sinerġiji filwaqt li żżomm distinti l-fluss tad-*data* operazzjonali aktar f'waqtu ta' Frontex mill-istatistika uffiċjali pprovduta mill-Istati Membri lill-Eurostat.

111. Il-Kummissjoni tinnota li l-Istati Membri ma jikkontribwixxux sistematikament, bl-istess livell ta' dettalji, b'mod partikolari fil-kuntest tal-laqgħat tal-Grupp ta' Esperti dwar ir-Riammissjoni (REG).

116. Id-dewmien medju, miż-żmien ta' talba sal-ħruġ ta' dokumenti żdied fl-2021, bħala informazzjoni addizzjonali li għandha tiġi pprovduta mill-Istati Membri jekk tkun disponibbli.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

122. Il-Kummissjoni u s-SEAE konsistentement poġġew il-migrazzjoni fuq l-aġenda ta' laqgħat politiċi ta' livell għoli sabiex tiġi ffaċilitata l-kooperazzjoni dwar il-migrazzjoni, inkluża r-riammissjoni. Kif enfasizzat fil-Patt Ġdid, dan l-approċċ se jkompli jiġi segwit u intensifikat.

Rakkomandazzjoni 1 – Jiġi segwit approċċ flessibbli fin-negozjati ta' EURA

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

125. Il-Kummissjoni u s-SEAE jenfasizzaw l-importanza ta' negozjati effettivi ta' riammissjoni biex tiġi żgurata mobilizzazzjoni politika mill-pajjiżi terzi kkonċernati f'konformità mal-prinċipju ta' kooperazzjoni sinċiera li tiżgura messaġġi koerenti u li tkun tista' tuża r-relazzjonijiet privileġġati li jgawdu xi Stati Membri ma' pajjiżi terzi speċifiċi. Bħal f'ħafna oqsma oħra ta' politika, id-diskors b'vuċi waħda, li huwa rekwiżit tat-Trattat, u l-isforzi kongunti jwiegħdu li jagħtu l-aħjar riżultati fl-avvanz tal-kooperazzjoni ma' pajjiżi terzi dwar il-migrazzjoni u l-mobbiltà. Dan ġie msahħah bil-Patt Ġdid.

Rakkomandazzjoni 2 – Jinholqu sinerġiji mal-Istati Membri

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

L-ewwel inċiż. Fil-fatt, il-politika tar-ritorn jeħtieġ li tiġi indirizzata bħala parti minn politika komprensiva dwar il-migrazzjoni kif riflessa fil-Patt Ġdid.

126. L-UE ssegwi approċċ kostruttiv biex tibni sħubiji komprensivi u ta' benefiċċju reċiproku għall-migrazzjoni biex jinkisbu riżultati fit-tul u sostenibbli u jintlaħqu l-oġettivi tal-UE. Ir-ritorn u r-riammissjoni huma element wieħed minn dawn is-sħubijiet. Inċentivi pożittivi jistgħu jgħinu biex jirfdu l-kooperazzjoni iżda huma l-aktar effiċjenti jekk jiġu integrati fis-sħubija ma' pajjiżi terz u jwiegħbu għall-interessi u l-ħtiġijiet tas-sieħeb.

Il-politika kummerċjali b'mod ġenerali, u l-ftehimiet kummerċjali b'mod partikolari, għandhom l-għan ewlieni li jtejbu r-rabtiet ekonomiċi u johlqu l-impjiegi u t-tkabbir fiż-żewġ sħab. Għalhekk dan għandu impatt pożittiv fuq Pajjiżi Terzi u jikkontribwixxi biex issolvi l-problemi hekk kif jinbtu.

127. Inkiseb progress fiż-żieda fil-koordinazzjoni f'diversi livelli: fost is-servizzi tal-UE (id-dipartimenti tal-Kummissjoni u s-SEAE), bejn is-servizzi tal-UE u l-Istati Membri, u fost l-Istati Membri nfushom (ara l-paragrafu 69).

L-użu ta' inċentivi negattivi għandu jiġi kkunsidrat bir-reqqa filwaqt li jitqiesu l-interessi u l-oġettivi usa' tal-UE. Approċċ kostruttiv għall-bini ta' sħubija komprensiva li jikkondividi agenda pożittiva ma' pajjiżi terzi iwiegħed l-aħjar riżultati sostenibbli.

Rakkomandazzjoni 3 – Jissahhu l-inċentivi għall-kooperazzjoni ta' pajjiżi terzi rigward ir-riammissjoni

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Il-Patt Ġdid dwar l-Ażil u l-Migrazzjoni jstabbilixxi approċċ li bih firxa sħiħa tal-politiki, għodod u strumenti tal-UE u tal-Istati Membri jingabru flimkien u jiġu mobilizzati b'mod strateġiku sabiex

jinkisbu l-objettivi mixtieqa skont il-Patt. Dan huwa parti minn approċċ imfassal apposta biex jinkisbu sħubijiet ta' benefiċċju reċiproku. Koordinazzjoni mill-qrib bejn is-servizzi tal-UE u mal-Istati Membri hija ta' importanza ewlenija u xi wħud mill-ghodod huma deskritti fil-paragrafu 127. Barra minn hekk, il-Kummissjoni permezz ta' konsultazzjonijiet bejn is-servizzi, il-ħidma tal-grupp tar-relazzjonijiet interistituzzjonali (GRI) u l-grupp ta' koordinazzjoni esterna (EXCO) tiżgura li l-impatt potenzjali ta' politiki differenti u strumenti dwar il-migrazzjoni jiġi kkunsidrat bir-reqqa. Ir-ritorn u r-riammissjonijiet huwa wiehed mill-elementi ta' politika komprensiva dwar il-migrazzjoni inkorporata f'qafas tal-politika usa'.

134. It-titjib reċenti fil-ġbir ta' statistika uffiċjali aktar frekwenti u dettaljata dwar ir-ritorni tal-Eurostat se jimla l-lakuni fid-*data* tal-passat u se jippermetti aktar titjib fil-kwalità tad-*data*.

Id-*data* dwar il-ħeffa tar-riammissjoni hija *data* operazzjonali.

Il-Eurostat u l-Frontex jiġbru s-settijiet tad-*data* ewlenin rilevanti għar-ritorn/għar-riammissjoni (dwar il-qsim irregolari tal-fruntieri, il-migranti residenti b'mod irregolari, id-deċiżjonijiet ta' ritorn maħruġa, ir-ritorni lejn pajjiż terz) mill-Istati Membri.

Skont il-htigijiet, dawn is-settijiet ta' *data* jintużaw flimkien ma' sett komprensiv ta' indikaturi skont il-Kodiċi dwar il-Viżi u l-informazzjoni mill-Istati Membri. Din il-kombinazzjoni ta' input kwantitattiv u kwalitattiv bir-reqqa twassal għal stampa hafna aktar preċiża tal-livell ta' kooperazzjoni dwar ir-riammissjoni u tipprovdi dettalji siewja dwar il-prattiki fl-istadji kollha tal-proċess.

135. Ara r-risposta tal-Kummissjoni fil-paragrafu 111.

Rakkomandazzjoni 4 – Jitjieb il-ġbir tad-*data*

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

L-ewwel inċiż. Rigward il-ħeffa tal-proċess ta' riammissjoni (jiġifieri fir-rigward tal-assistenza f'waqtha minn pajjiżi terzi għat-talbiet tal-Istati Membri għall-identifikazzjoni ta' ċittadini jew ħruġ ta' dokumenti tal-ivvjaġġar), il-kwistjoni tat-tul (medju) attwali tal-proċess giet indirizzata fil-kuntest tal-ġbir tad-*data* tal-2021 skont l-Artikolu 25a tal-Kodiċi dwar il-Viżi. Ir-riżultati se jiġu ppreżentati lill-Kunsill sal-aħħar tas-sena 2021.

It-tieni inċiż. Il-Kummissjoni se timmira li ssaħħaħ l-istandards u l-proċessi fil-qasam tal-monitoraġġ u l-evalwazzjoni, b'mod partikolari abbażi ta' għodod armonizzati żviluppati miċ-Ċentru ta' Gestjoni tal-Għarfien bejn l-UE u l-IOM u ta' analiżi tad-*data* u riċerka msahħa. Dawn l-isforzi se jippermettu analiżi komparattiva transreġjonali, b'mod partikolari fil-qasam tas-sostenibbiltà tar-riintegrazzjoni.