

# **ODGOVORI EVROPSKE KOMISIJE IN EVROPSKE SLUŽBE ZA ZUNANJE DELOVANJE NA POSEBNO POROČILO EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA**

## **„SODELOVANJE EU S TRETJIMI DRŽAVAMI NA PODROČJU PONOVSKEGA SPREJEMA: RELEVANTNI UKREPI SO PRINESLI OMEJENE REZULTATE“**

### POVZETEK

#### **Skupni odgovori Komisije na odstavke I do IX:**

Komisija pozdravlja posebno poročilo Evropskega računskega sodišča o sodelovanju EU s tretjimi državami na področju ponovnega sprejema. Komisija meni, da je poseben poudarek v poročilu pravočasen prispevek k tekočim prizadevanjem EU na tem področju v okviru novega pakta Komisije o migracijah in azilu z dne 23. septembra 2020.

Novi pakt o migracijah in azilu zagotavlja okrepljeno podlago za zagotovitev trajnostnega in dolgoročnega odziva za upravljanje migracij in azila iz notranje in zunanje razsežnosti. Pakt predvideva spodbujanje okrepljenih, posebno prilagojenih, celovitih in vzajemno koristnih partnerstev z državami izvora in tranzita. Vračanje in ponovni sprejem sta sestavna dela teh partnerstev. Konstruktivno sodelovanje s tretjimi državami, upoštevanje njihovih skrbi in potreb ter po potrebi zagotavljanje podpore so bistveni elementi takšnega partnerskega pristopa in prispevajo k doseganju trajnostnih rezultatov.

Na podlagi napredka, doseženega od leta 2016, novi pakt določa pravičnejši in bolj evropski pristop k upravljanju migracij in azila s predlaganjem novih pobud in orodij. Ti so podlaga za obravnavo več priporočil Evropskega računskega sodišča, saj izvajanje in razprave s sozakonodajalcema o posameznih predlogih še potekajo.

Komisija meni, da so rezultati kljub izboljšanim prizadevanjem za boj proti nedovoljenim migracijam in zagotavljanje učinkovitega vračanja tistih, ki nimajo pravice bivanja v EU, mešani in neenakomerni, tudi med 10 državami, ki jih zajema poročilo Evropskega računskega sodišča.

Kot je poudarjeno v sporočilu Komisije z dne 10. februarja 2021 – (COM(2021) 56 final), je pomembno, da se notranji in zunanji izzivi, povezani z vračanjem in ponovnim sprejemom, obravnavajo na povezan, strukturiran in učinkovit način.

Da bi zagotovili napredek v smeri bolj predvidljivega in zanesljivejšega sodelovanja na področju ponovnega sprejema, bi morala EU ostati prilagodljiva glede oblike in vsebine instrumenta, s katerim bi strukturirala svoje sodelovanje s partnerskimi državami ter uporabila širok nabor orodij in zadevnih politik.

Izkušnje zadnjih let kažejo, da so za doseganje dejanskih rezultatov instrumentov za ponovni sprejem potrebni stalno spremljanje in komunikacija ter ciljno usmerjena podpora, vendar so zadevne spodbude še vedno ključnega pomena.

Člen 25a vizumskega zakonika že povezuje raven sodelovanja tretjih držav pri ponovnem sprejemu s politiko izdajanja vizumov, prvo poročilo o oceni pa je bilo sprejeto 10. februarja 2021. To je

pomemben korak, ki prispeva k vrsti orodij, projektov in mrež EU, vzpostavljenih za podporo ponovnemu sprejemu (npr. operativna podpora agencije Frontex, elektronske platforme za vodenje zadev, izmenjava uradnikov za zvezo, tehnične delavnice za usposabljanje in aktiviranje osebja, ki je operativno vključeno v postopek ponovnega sprejema, itd.). Ta dejanska ocena položaja, ki združuje kvantitativne in kvalitativne informacije, zagotavlja jasno sliko z dragocenimi podrobnostmi o praksah v vseh fazah postopka, ki jih je nato mogoče ciljno obravnavati.

Člen 7 predlagane uredbe o upravljanju azila in migracij je usklajevalni mehanizem, ki Komisiji omogoča, da opredeli in uporabi dodatne ukrepe, tudi na področjih politike, ki niso povezana z vizumi ali instrumenti financiranja, in ki so usklajena s potrebami, interesi in prednostnimi nalogami partnerskih držav.

Združevanje ustrezne kombinacije orodij politike in upoštevanje ustreznih pristojnosti različnih akterjev zahteva, da EU in njene države članice delujejo enotno ter v usklajenem in neprekinjenem dialogu s partnerskimi državami.

Prostovoljno vračanje ostaja najbolj trajnostna rešitev in EU bo še naprej podpirala reintegracijo oseb v postopku vračanja, kot je določeno v strategiji za prostovoljno vračanje in reintegracijo z dne 27. aprila 2021, katere cilj je tudi krepitev zmogljivosti partnerskih držav in zagotavljanje njihovega dejavnega sodelovanja v postopku.

Točnost podatkov o vračanju se je izboljšala, zbiranje podatkov pa se bo še izboljšalo s spremenjeno uredbo o statistiki o migracijah, s čimer se bodo zapolnile pretekle podatkovne vrzeli, zlasti o prostovoljnem vračanju in reintegraciji. Sliko bodo dopolnili tudi začetek veljavnosti sistema vstopa/izstopa EU in operacionalizacija schengenskega informacijskega sistema za vračanje ter spremenjeni predlog Eurodac. S poročili o situacijskem zavedanju in analizi na področju migracij (MISAA) bo ta razvoj zagotovil zanesljivejši in celovitejši pregled razpoložljivosti, uporabe in učinkovitosti pomoči pri prostovoljnem vračanju in reintegraciji v EU.

X. Komisija je sprejela vsa priporočila.

## UVOD

05. Obveznost države, da ponovno sprejme svoje državljane, je načelo mednarodnega običajnega prava. Obstaja ne glede na to, ali so vzpostavljeni posebni instrumenti, ki oblikujejo sodelovanje na področju ponovnega sprejema ali ne, tudi če ni določb, ki bi vključevale obsežnejše sporazume EU z nekaterimi tretjimi državami ali regijami. To načelo je bilo kodificirano že z delom Komisije ZN za mednarodno pravo, podprto je z *opinio juris* in dosledno prakso države ter potrjeno v drugih večstranskih instrumentih, ki oblikujejo sodelovanje na področju ponovnega sprejema. Obveznost ponovnega sprejema lastnih državljanov je med drugim določena v Čikaški konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu.

## OPAŽANJA

25. Pri razmisleku o tem, ali, kdaj in kako sodelovati pri ponovnem sprejemu, je treba upoštevati številne kvantitativne in kvalitativne elemente ter merila, vključno s politično priložnostjo za sodelovanje v okviru splošnih odnosov EU s tretjo državo, interesi in cilji zunanje politike EU ter političnim dogajanjem v tretji državi in ustreznimi nacionalnimi političnimi vidiki.

27. Komisija in ESZD poudarjata, da je politična volja dejansko ključni element, na katero lahko vpliva več vprašanj. Nacionalni politični, gospodarski ali varnostni razvoj lahko vpliva na politično voljo in prednostne naloge tretje države. V številnih tretjih državah sta vračanje in ponovni sprejem občutljivi in politično obremenjeni vprašanja, podobno kot v državah članicah Evropske unije. Posledično se vlade tretjih držav pogosto poskušajo izogniti pozornosti medijev v zvezi s ponovnim sprejemom.

28. Izkazalo se je, da je udeležba na najvišji politični ravni koristna za olajšanje sodelovanja na področju migracij in zlasti ponovnega sprejema ter za napredek pri pogajanjih. V skladu s tem sta Komisija in ESZD dosledno uvrščali migracije na dnevni red političnih srečanj in dogodkov na visoki ravni kot sestavni del zunanjih odnosov, vključno z razpravami o ponovnem sprejemu kot pomembnem elementu celostnega pristopa k migracijam. Z usklajenim pristopom držav članic EU (za zagotovitev skladnosti sporočanja ter, če je izvedljivo, skupnih ukrepov in pobud) se dosežejo najboljši rezultati.

VP/PP in portugalsko predsedstvo sta za boljše usklajevanje pri izvajanju zunanje migracijske politike EU 15. marca 2021 sopedredovala skupnemu neformalnemu srečanju ministrov za zunanje zadeve in ministra za notranje zadeve.

30. Razmislek o možnosti vključitve klavzule o državljanih tretjih držav v pogajalske smernice ali izključitve te klavzule vedno poteka, vendar premisleki presegajo dodano vrednost/uporabo tega sporazuma v praksi, nekateri od njih pa so pojasnjeni v okviru 3.

33. Na ministrskem srečanju EU-Nigerija novembra 2020 je bila sprejeta zaveza, da se oživi dvostransko partnerstvo na številnih področjih, vključno s celovitim sodelovanjem na področju migracij in mobilnosti. To je pripomoglo k sklenitvi dogovora o nadaljevanju pogajanj o sporazumu o ponovnem sprejemu. Od januarja 2021 je potekalo pet krogov pogajanj.

38. Komisija Evropski parlament redno obvešča o trenutnem stanju izvajanja sporazumov in dogovorov EU o ponovnem sprejemu.

39. Sporazumi o ponovnem sprejemu se sklenejo, da bi državam olajšali in pomagali pri izpolnjevanju obveznosti ponovnega sprejema lastnih državljanov v skladu z mednarodnim pravom. Glavna korist, ki jo lahko država ponovnega sprejema prejme od podpisa sporazuma o ponovnem sprejemu, je povečanje nadzora nad postopkom vračanja in zaščita pravic svojih državljanov med njihovo vrnitvijo.

42. Komisija in ESZD poudarjata pomen učinkovitih pogajanj o ponovnem sprejemu, da se zagotovi politična mobilizacija zadevnih tretjih držav v skladu z načelom lojalnega sodelovanja, da se zagotovi skladnost sporočanja in da se lahko izkoristijo privilegirani odnosi, ki jih imajo nekatere države članice z določenimi tretjimi državami. Tako kot na številnih drugih področjih politike tudi sodelovanje med EU in njenimi državami članicami v skladu z načelom lojalnega sodelovanja obljublja, da bo prineslo najboljše rezultate pri spodbujanju sodelovanja s tretjimi državami na področju migracij in mobilnosti.

43. Čeprav v tej fazi ni bil dosežen dogovor o po meri pripravljenih svežnjih, so se razprave o sodelovanju na področju migracij za posamezno državo, vključno s ponovnim sprejemom, nadaljevale in privedle do vzpostavitve pristopa partnerskega okvira. Primer za Nigerijo: EU je leta 2017 uporabila „sveženj spodbud“ v obliki akcijskega načrta za migracije in mobilnost, naložbe in delovna mesta, dokler ne bodo uspešno zaključena pogajanja o vračanju in ponovnem sprejemu.

Razprave o celovitih partnerstvih s ključnimi državami izvora in tranzita redno potekajo v ustreznih delovnih skupinah Sveta. Na strateški ravni sta se Komisija in ESZD v ključnih fazah pogajanj o sporazumih EU o ponovnem sprejemu in dogovorih posvetovali z državami članicami v ustreznih delovnih skupinah Sveta. To je bilo utrjeno z novim paktom.

44. Države članice EU so bile, čeprav ne sistematično, vključene v lajšanje pogajanj s tretjimi državami na podlagi pristopa „šerpa“ in več skupnih obiskov. Poleg tega sta se Komisija in ESZD na strateški ravni v ključnih fazah pogajanj o sporazumih EU o ponovnem sprejemu in dogovorih (zlasti pred začetkom in zaključkom pogajanj) posvetovali z državami članicami v ustreznih delovnih skupinah Sveta.

45. Komisija poudarja dodano vrednost politične mobilizacije držav članic, ki nastopajo enotno in računajo na nacionalne spodbude.

47. Spodbude so dejansko pomembni elementi za podporo pogajanjem. Vendar je bistveno, da se spodbude vključijo v celovita in konstruktivna partnerstva, kot je določeno v novem paktu o migracijah in azilu. Spodbude lahko podprejo takšna partnerstva, vendar so ta lahko učinkovita in trajnostna le, če lahko temeljijo na medsebojnem razumevanju interesov, občutljivosti in pomislekov obeh strani. V skladu s tem novi pakt poudarja potrebo po uporabi široke palete orodij politike v podporo partnerskemu pristopu.

49. Zakonite migracije in vizumska politika sta pomembna elementa celovitega pristopa k migracijam, kot je določeno v novem paktu.

50. Poenostavitev vizumskih postopkov se lahko prav tako šteje za pomemben element pri spodbujanju splošnih dvostranskih odnosov (vključno s trgovino) ali migracijskih partnerstev.

51. Komisija je z novim paktom predlagala korak naprej. Člen 7 predlagane uredbe o upravljanju azila in migracij bo Komisiji omogočil, da se še naprej opira na oceno ponovnega sprejema, opravljeno v okviru vizumskega zakonika, da bi opredelila in predlagala morebitne ukrepe, ki bi lahko spodbudili sodelovanje tretjih držav pri ponovnem sprejemu. Glede na splošne odnose EU bodo morali ti ukrepi upoštevati interese in potrebe tretjih držav ter vire, ki se lahko mobilizirajo na ravni EU in držav članic.

52. Glavni cilj migracijske politike EU je zagotoviti, da migracije potekajo na varen in zakonit način. Finančna pomoč temelji na celovitem pristopu, ki vključuje vse vidike migracij, kot so odpravljanje temeljnih vzrokov nedovoljenih migracij in prisilnih razselitev, boj proti tihotapljenju migrantov, upravljanje meja, zaščita oseb, ki potrebujejo mednarodno zaščito, podpora gostiteljskim skupnostim, zakonite migracije in zakonite poti ter vračanje, ponovni sprejem in reintegracija.

53. Akcijski načrt iz Vallette vključuje pet stebrov, vključno z vračanjem in ponovnim sprejemom ter odpravljanjem temeljnih vzrokov, upravljanjem in vodenjem migracij, zakonitimi migracijami in bojem proti nedovoljenim migracijam.

Nujni skrbniški sklad EU za stabilnost in odpravljanje temeljnih vzrokov za nedovoljene migracije in razseljene osebe v Afriki je zagotovil dodatna sredstva za podporo izvajanju skupnega akcijskega načrta iz Vallette, in sicer z obravnavanjem petih stebrov.

57. NDICI – Globalna Evropa predvideva, da se bo z državami partnericami uporabljal bolj usklajen, celosten in strukturiran pristop k migracijam, in sicer s prožnim spodbujevalnim pristopom. Ta pristop je del veliko širšega nabora orodij, kot je bil razvit v novem paktu o migracijah in azilu. Uravnotežene

spodbude, povezane z migracijami, lahko prinesejo rezultate in povečajo učinek naših mednarodnih partnerstev le, če so del uravnoveženega in celovitega pristopa EU.

58. Sporazumi o partnerstvu in sodelovanju (SPS) so politični sporazumi, ki jih pogosto dopolnjujejo ločeni in samostojni trgovinski sporazumi. Pridružitveni sporazumi poleg širših delov o političnem in gospodarskem sodelovanju večinoma vsebujejo poseben trgovinski steber.

62. Službe Evropske komisije končujejo zakonodajni predlog Komisije o splošni shemi preferencialov EU, ki naj bi ga kolegij sprejel v drugi polovici leta 2021.

V podporo oceni učinka za pripravo pregleda Uredbe št. 978/2012<sup>1</sup> se izvaja zunanja študija.

63. Zakonite migracije so sestavni del uravnoveženih, celovitih in vzajemno koristnih migracijskih partnerstev. To lahko koristi državam izvora in tranzita ter namembnim državam, pa tudi migrantom samim. S tem se lahko odpravi spodbuda za nevarna potovanja v Evropo. Poleg tega je to ključno vprašanje za številne države partnerice, ki pogosto prosijo za več priložnosti za zakonite migracije.

Čeprav je določitev obsega sprejema delovnih migrantov v pristojnosti držav članic, lahko EU tretje države podpre pri spodbujanju zakonitih migracij in mobilnosti. Kot je določeno v novem paktu o migracijah in azilu, bo Komisija na primer vzpostavila partnerstva za privabljanje talentov z izbranimi tretjimi državami za spodbujanje zakonitih migracij in mobilnosti. Koncept se bo začel s konferenco na visoki ravni, na kateri bodo sodelovali države članice, poslovni sektor, izobraževalni sektor in drugi akterji.

67. Uporabo negativnih spodbud je treba obravnavati in pretehtati glede na širše interese in cilje EU v dani državi in regiji, morebitni učinek in učinkovitost pa je treba skrbno oceniti. Konstruktiven pristop k oblikovanju celovitega partnerstva s skupno pozitivno agendo s tretjimi državami obljublja najboljše trajnostne rezultate.

69. Projektna skupina Komisije, ki je bila ustanovljena leta 2016 za podpiranje izvajanja partnerskega okvira, je delovala kot forum za usklajevanje in razpravo med službami Komisije in ESZD. Usklajevanje poteka na več ravneh: med službami EU (službe Komisije in ESZD), med službami EU in državami članicami ter med samimi državami članicami.

Projektna skupina za partnerski okvir je z rednimi tedenskimi izmenjavami še vedno dejavna.

Poleg odbora Coreper sta Delovna skupina za zunanje vidike azila in migracij ter Strateški odbor za priseljevanje, meje in azil (SCIFA) glavna foruma za usklajevanje na področju migracij med državami članicami, Komisijo in ESZD.

78. Pomembno je poudariti, da je v nekaterih primerih trajno sodelovanje prek skupnega odbora za ponovni sprejem/skupne delovne skupine prispevalo k doseganju trajnostnih izboljšav na področju sodelovanja.

---

<sup>1</sup> Začasna različica končnega poročila študije je javno dostopna: <https://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/impact-assessments/>.

79. Dialogi o migracijah in mobilnosti so lahko kljub temu učinkoviti z umeščanjem vračanja in ponovnega sprejema v širši okvir sodelovanja na področju migracij in lahko pomagajo pri obravnavi posebnih vprašanj.

95. Uspeh in učinkovitost sistema za upravljanje primerov ponovnega sprejema (RCMS) sta dejansko odvisna tudi od številnih drugih dejavnikov, kot so zmogljivost, finančni viri, vključenost drugih partnerjev in tehnična podpora. Zato je v projektih EU običajno predvideno, da se operativna in finančna podpora nadaljuje tudi po uvedbi sistema RCMS v vseh zadevnih tretjih državah, vključno za usposabljanje osebja, ki ga uporablja, in obravnavanje nadaljnjega tehničnega razvoja.

98. Komisija je nedavno sprejela prvo strategijo EU o prostovoljnem vračanju in reintegraciji, katere cilj je povečati delež prostovoljnih vrnitev iz EU in izboljšati kakovost sistemov prostovoljnega vračanja. Predlaga enotnejši in bolj usklajen pristop med državami članicami, da bi v celoti izkoristili potencial prostovoljnega vračanja in reintegracije.

Kar zadeva oceno projektov iz Priloge IV, Komisija poudarja, da so bili nekateri projekti v Afganistanu in Bangladešu podaljšani, da bi dosegli pričakovane izločke. Kot je navedeno v odstavku 101, je Komisija sprejela blažitvene ukrepe, da bi se odzvala na težave pri projektih, povezane z zahtevnimi razmerami v posameznih državah, v primeru Bangladeša pa tudi z manjšim številom oseb v postopku vračanja, kot je bilo predvideno, in tako dosegla pričakovane rezultate. Zato Komisija pričakuje, da bodo rezultati v smislu doseženih izločkov in trajnostnosti do konca projektnih dejavnosti vsaj „delno zadovoljivi“.

99. (b) Število 820 000 vrnitev iz Irana in Pakistana v Afganistan se nanaša na število vrnitev (ne posameznikov) ter vključuje krožne in sezonske migracije, ki so še posebno velike med Iranom in Afganistanom.

105. Na trajnostnost pomoči pri reintegraciji v Afganistanu negativno vplivata tudi zasičenost trga dela in splošno krčenje gospodarstva v državi. Komisija in njeni izvajalski partnerji so po potrebi sprejeli blažitvene ukrepe za spodbujanje boljšega dostopa diplomantov tehniškega in poklicnega izobraževanja in usposabljanja (TVET) do priložnosti na trgu. Vmesna ocena programov je pokazala, da sta usposabljanje na delovnem mestu in spodbujanje zaposlovanja, sprejeta v enem programu, dober pristop k razvoju delovnih mest z neposrednim vključevanjem zasebnega sektorja.

110. Uradni statistični podatki Eurostata in operativni podatki agencije Frontex se zbirajo za različne namene in se zaradi različne pravočasnosti, pogostosti in okvirov zbiranja ne bi smeli neposredno primerjati.

Komisija poudarja obstoječe sodelovanje med Eurostatom in agencijo Frontex v zvezi s podatki o vračanju, katerega cilj je doseči sinergije, hkrati pa ohraniti bolj pravočasen tok operativnih podatkov agencije Frontex ločen od uradnih statističnih podatkov, ki jih države članice posredujejo Eurostatu.

111. Komisija ugotavlja, da države članice ne prispevajo sistematično z enako stopnjo podrobnosti, zlasti v okviru srečanj strokovne skupine za ponovni sprejem (REG).

116. Povprečno trajanje od trenutka prošnje do izdaje dokumentov je bilo dodano leta 2021 kot dodatna informacija, ki jih morajo države članice zagotoviti, če je na voljo.

## ZAKLJUČKI IN PRIPOROČILA

122. Komisija in ESZD migracije dosledno uvrščata na dnevni red političnih srečanj na visoki ravni, da bi olajšali sodelovanje na področju migracij, vključno s ponovnim sprejemom. Kot je navedeno v novem paktu, se bo ta pristop še naprej izvajal in stopnjeval.

### **Priporočilo 1 – Prizadevanje za fleksibilen pristop k pogajanjem o sporazumih EU o ponovnem sprejemu**

Komisija sprejema priporočilo.

125. Komisija in ESZD poudarjata pomen učinkovitih pogajanj o ponovnem sprejemu, da se zagotovi politična mobilizacija zadevnih tretjih držav v skladu z načelom lojalnega sodelovanja, da se zagotovi skladnost sporočanja in da se lahko izkoristijo privilegirani odnosi, ki jih imajo nekatere države članice z določenimi tretjimi državami. Tako kot na številnih drugih področjih politike enotno nastopanje, kot se zahteva s Pogodbo, in skupna prizadevanja obljublajo najboljše rezultate pri spodbujanju sodelovanja s tretjimi državami na področju migracij in mobilnosti. To je bilo utrjeno z novim paktom.

### **Priporočilo 2 – Ustvarjanje sinergij z državami članicami**

Komisija sprejema priporočilo.

1. alinea. Dejansko je treba politiko vračanja obravnavati kot del celovite migracijske politike, kot se odraža v novem paktu.

126. EU si prizadeva za konstruktiven pristop k oblikovanju celovitih in vzajemno koristnih migracijskih partnerstev, da bi dosegla dolgoročne in trajnostne rezultate ter cilje EU. Eden od elementov teh partnerstev sta vračanje in ponovni sprejem. Pozitivne spodbude lahko pomagajo podpreti sodelovanje, vendar so najučinkovitejše, če so vključene v partnerstvo s tretjo državo in se odzivajo na interese in potrebe partnerja.

Glavni namen trgovinske politike na splošno in zlasti trgovinskih sporazumov je izboljšati gospodarske vezi ter ustvariti delovna mesta in rast v obeh državah partnericah. Zato ima pozitiven učinek v tretjih državah in prispeva k reševanju temeljnih problemov.

127. Napredek je bil dosežen pri krepitvi usklajevanja na več ravneh: med službami EU (službe Komisije in ESZD), med službami EU in državami članicami ter med samimi državami članicami (glej odstavek 69).

Uporabo negativnih spodbud je treba skrbno preučiti ob upoštevanju širših interesov in ciljev EU. Konstruktiven pristop k oblikovanju celovitega partnerstva s skupno pozitivno agendo s tretjimi državami obljublja najboljše in trajnostne rezultate.

### **Priporočilo 3 – Okrepitev spodbud za sodelovanje tretjih držav na področju ponovnega sprejema**

Komisija sprejema priporočilo.

V novem paktu o migracijah in azilu je določen pristop, v skladu s katerim se vse politike, orodja in instrumenti EU in držav članic združijo in uporabijo strateško, da se dosežejo želeni cilji iz pakta. To je del posebno prilagojenega pristopa za doseganje vzajemno koristnih partnerstev. Tesno usklajevanje med službami EU in državami članicami je ključnega pomena, nekatera orodja pa so opisana v odstavku 127. Poleg tega Komisija prek posvetovanj med službami, skupin za medinstitucionalne odnose in skupin za zunanje usklajevanje zagotavlja, da se pri delu temeljito

upoštevata morebitni učinek različnih politik in instrumentov na migracije. Vračanje in ponovni sprejem sta elementa celovite migracijske politike, ki je del širšega okvira politike.

134. Nedavne izboljšave pri zbiranju pogostejših in podrobnejših uradnih statističnih podatkov o vračanju s strani Eurostata bodo zapolnile pretekle podatkovne vrzeli in omogočile nadaljnje izboljšanje kakovosti podatkov.

Podatki o hitrosti ponovnega sprejema so operativni podatki.

Glavne nabore podatkov o vračanju/ponovnem sprejemu zbirata Eurostat in Frontex od držav članic (o nezakonitih vstopih, migrantih z neurejenim statusom, izdanih odločbah o vrnitvi, vrnitvah v tretjo državo).

Ti nabori podatkov se glede na potrebe uporabljajo skupaj s celovitim naborom kazalnikov v okviru vizumskega zakonika in informacijami iz držav članic. Ta kombinacija temeljitega kvantitativnega in kvalitativnega prispevka daje veliko natančnejšo sliko ravni sodelovanja na področju ponovnega sprejema in zagotavlja dragocene podrobnosti o praksah v vseh fazah postopka.

135. Glej odgovor Komisije v odstavku 111.

#### **Priporočilo 4 – Izboljšanje zbiranja podatkov**

Komisija sprejema priporočilo.

1. alinea. Kar zadeva hitrost postopka ponovnega sprejema (tj. v zvezi s pravočasno pomočjo tretjih držav pri prošnjah držav članic za identifikacijo državljanov ali izdajo potnih listin), je bilo vprašanje dejanskega (povprečnega) trajanja postopka obravnavano v okviru zbiranja podatkov za leto 2021 v skladu s členom 25a vizumskega zakonika. Rezultati bodo predstavljeni Svetu do konca leta 2021.

2. alinea. Komisija si bo prizadevala okrepiti standarde in postopke na področju spremljanja in vrednotenja, zlasti na podlagi usklajenih orodij, ki jih je razvilo vozlišče za upravljanje znanja EU-IOM, ter okrepljene analize podatkov in raziskav. Ta prizadevanja bi omogočila medregionalne primerjalne analize, zlasti na področju trajnostnosti reintegracije.