

ОТГОВОРИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ И НА ЕСВД ПО СПЕЦИАЛНИЯ ДОКЛАД НА ЕВРОПЕЙСКАТА СМЕТНА ПАЛАТА

„ПОДКРЕПА НА ЕВРОПОЛ В БОРБАТА С КОНТРАБАНДАТА НА МИГРАНТИ: ЦЕНЕН ПАРТНЬОР, НО НЕДОСТАТЪЧНО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ДАНИИ И ИЗМЕРВАНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ“

РЕЗЮМЕ

I. В Европейската програма за миграцията от 2015 г.¹ борбата с контрабандата на мигранти бе определена като основен приоритет за действие.

В новия Пакт за миграцията и убежището от септември 2020 г.² се предвижда засилване на борбата с контрабандата на мигранти чрез нов план на ЕС за действие за 2021—2025 г., който ще се съсредоточи върху борбата с престъпните мрежи и в съответствие със Стратегията на ЕС за Съюза на сигурност ще засили сътрудничеството и ще подкрепи работата на правоприлагащите органи за борба с контрабандата на мигранти, която често е свързана с трафик на хора. Планът за действие ще се основава на работата на Европол и на нейния Европейски център за борба с контрабандата на мигранти, Frontex, Евроюст и Агенцията на ЕС за обучение в областта на правоприлагането. Новите мерки и засилването на междуведомственото сътрудничество ще бъдат насочени към преодоляването на предизвикателствата в областта на финансовите разследвания, възстановяването на активи и документните измами, както и във връзка с нови явления, като например използването на цифрови технологии за целите на контрабандата.

Борбата с контрабандата е предизвикателство за всички и изисква международно сътрудничество, както и ефективно управление на границите. С новия план за действие на ЕС срещу контрабандата на мигранти ще се стимулира сътрудничеството между ЕС и трети държави чрез целенасочено партньорство за борба с контрабандата на мигранти като част от по-широки партньорства с ключови трети държави. Това ще включва подкрепа за държавите на произход и транзитно преминаване при изграждането на капацитет както по отношение на рамките за правоприлагане, така и по отношение на оперативния капацитет, като се насърчават ефективни действия от страна на полицейските и съдебните органи.

ЕС ще подобри обмена на информация с трети държави и действията на място чрез подкрепа за общите операции и съвместните екипи за разследване, както и чрез информационни кампании относно рисковете, свързани с незаконната миграция, и законните алтернативи. Агенциите на ЕС също следва да работят по-интензивно с държавите партньори. Европол ще засили сътрудничеството със Западните Балкани, а Комисията и Европол ще работят за сключването на подобни споразумения с Турция и други държави в съседство. Комисията ще включи този въпрос и в сътрудничеството си с Африканския съюз (АС).

Мисиите и операциите по линия на общата политика за сигурност и отбрана също играят важна роля в подкрепа на усилията на Европол (и други агенции) за справяне с предизвикателствата, свързани с миграцията, извън неговите външни граници, както в морето, в Централното Средиземноморие, така и в ключови държави на заминаване или транзитно преминаване в Африка, засегнати от дейности по контрабанда и трафик.

В този контекст Комисията и ЕСВД приветстват настоящия специален доклад на ЕСП, тъй като той може да допринесе за повишаване на осведомеността, че Европол трябва да разполага

¹ COM(2015) 240 final

² COM(2020) 609

с капацитет и инструменти за ефективна подкрепа на държавите членки в борбата с контрабандата на мигранти в контекста на борбата срещу тежката престъпност и тероризма.

V. Комисията е съгласна с ЕСП, че процесът на сключване на международни споразумения с приоритетни държави извън ЕС е труден и че Комисията се е сблъскала с проблеми. Въпреки това Комисията счита също така, че е постигнат напредък.

ЗАБЕЛЕЖКИ

24. б) Комисията е съгласна с ЕСП, че процесът на сключване на международни споразумения с приоритетни държави извън ЕС е труден и че Комисията се е сблъскала с проблеми. Въпреки това Комисията счита също така, че е постигнат напредък. В този контекст, след като през 2018 г. Съветът издаде осем мандата за преговори с държавите от БИСА³ и Турция, Комисията започна преговори с Турция, които са в напреднал етап. Що се отнася до другите държави, Комисията поддържа тесни връзки с компетентните органи на различни равнища, но срещаме трудности да напреднем до степен на официално започване на преговори.

30. Съгласно член 25, параграф 1 от Регламента за Европол предаването на лични данни от Европол на трети държави може да се извършва въз основа на решение за адекватно ниво на защита съгласно член 36 от Директива (ЕС) 2016/680, международно споразумение, сключено между Съюза и трета държава съгласно член 218 от ДФЕС, с което се предоставят подходящи гаранции по отношение на защитата на неприкосновеността на личния живот и основните права и свободи на физическите лица, или въз основа на споразумение за сътрудничество, позволяващо обмен на лични данни, сключено преди 1 май 2017 г. между Европол и тази трета държава или международна организация в съответствие с член 23 от Решение 2009/371/ПВР.

Освен това Регламентът за Европол дава възможност за предаване на данни за всеки отделен случай въз основа на специфични дерогации съгласно член 25, параграфи 5 и 6.

Мандатите, издадени от Съвета, включват конкретни директиви, за да се гарантира подходящо равнище на гаранции за защита на данните в съответствие с приложимото законодателство и съдебна практика. Тъй като всяка от държавите осигурява различни равнища на защита на основните права, включително защита на данните, преговорите с конкретни държави могат да доведат до различни резултати.

34. Бюрото SIRENE в Европол ще позволи на агенцията да събира и съхранява съответна информация относно тероризма и други тежки престъпления, да улеснява оперативния, тактическия и стратегическия анализ на терористи и сериозни престъпници и да допринесе за укрепването на центъра за информация относно престъпността на Европол.

След консултация с държавите членки Комисията предложи да се даде възможност на Европол да въвежда данни в Шенгенската информационна система относно подозрения за участие на гражданин на трета държава в престъпление, по отношение на което Европол е компетентна⁴.

35. В стратегията на ЕС за Съюза на сигурност за 2020 г. се признава, че Интерпол, една от най-големите междуправителствени организации на криминалната полиция, играе важна роля за засилване на сътрудничеството и обмена на информация. Както беше обявено в Програмата за борба с тероризма (COM(2020) 796 final, 9.12.2020 г.), Комисията прие препоръка до Съвета за разрешаване на започването на преговори с Интерпол. Една от целите на предложението на

³ Близкия изток и Северна Африка (БИСА),

⁴ Повече информация е достъпна в предложението на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) 2016/794 по отношение на сътрудничеството на Европол с частноправни субекти, обработването на лични данни от Европол в подкрепа на наказателни разследвания и ролята на Европол в областта на научните изследвания и иновациите (COM(2020) 796 final, 9.12.2020 г.).

Комисията е обменът на информация между Европол и Интерпол и достъпът до базите данни на Интерпол.

45. Комисията споделя констатацията на ЕСП, че предаването на лични данни с оперативно значение от Европол на Frontex е станало възможно едва с влизането в сила на Регламент (ЕС) 2019/1896 (вж. член 90), докато предаването на данни от Frontex на Европол вече е било възможно съгласно Регламента за Frontex от 2016 г.