

RĂSPUNSURILE COMISIEI EUROPENE ȘI ALE SEAE LA RAPORTUL SPECIAL AL CURȚII DE CONTURI EUROPENE:

„SPRIJINUL OFERIT DE EUROPOL PENTRU COMBATerea INTRODUCERII ILEGALE DE MIGRANȚI: AGENȚIA S-A DOVEDIT A FI UN PARTENER APRECIAT, ÎNSĂ SURSELE DE DATE NU SUNT FOLOSITE ÎNTR-O MĂSURĂ SUFICIENTĂ, IAR CUANTIFICAREA REZULTATELOR LASĂ DE DORIT”

SINTEZĂ

I. Agenda europeană privind migrația¹ din 2015 a identificat combaterea introducerii ilegale de migranți drept un punct esențial de acțiune.

Noul Pact privind migrația și azilul din septembrie 2020² prevede consolidarea luptei împotriva introducerii ilegale de migranți printr-un nou plan de acțiune al UE pentru perioada 2021-2025, care se va axa pe combaterea rețelelor infracționale și, în conformitate cu Strategia UE privind o uniune a securității, va stimula cooperarea și va sprijini acțiunile întreprinse de autoritățile de aplicare a legii pentru combaterea introducerii ilegale de migranți, care este adesea legată și de traficul de persoane. Planul de acțiune se va baza pe activitatea desfășurată de Europol și de Centrul european privind introducerea ilegală de migranți, de Frontex, de Eurojust și de Agenția UE pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii. Noile măsuri și cooperarea consolidată dintre agenții vor aborda provocările din domeniul investigațiilor financiare, al recuperării activelor și al fraudării documentelor, precum și noi fenomene, cum ar fi utilizarea mijloacelor digitale în scopul introducerii ilegale de migranți.

Combaterea introducerii ilegale de migranți reprezintă o provocare comună care necesită cooperare și coordonare la nivel internațional, precum și o gestionare eficace a frontierelor. Noul Plan de acțiune al UE de combatere a introducerii ilegale de migranți va stimula cooperarea dintre UE și țările terțe, prin parteneriate specifice care vizează combaterea introducerii ilegale de migranți, ca parte a unor parteneriate mai ample cu principalele țări terțe. Acesta va include acordarea de sprijin țărilor de origine și de tranzit pentru consolidarea capacităților, atât în ceea ce privește cadrele de aplicare a legii, cât și capacitatea operațională, încurajând întreprinderea de acțiuni eficace de către autoritățile polițienesci și judiciare.

UE va îmbunătăți, de asemenea, schimbul de informații cu țările terțe și acțiunile de pe teren, prin sprijinirea operațiunilor comune și a echipelor comune de anchetă, precum și prin campanii de informare cu privire la riscurile migrației neregulate și alternativele legale. Agențiile UE ar trebui, de asemenea, să colaboreze mai intens cu țările partenere. Europol va consolida cooperarea cu Balcanii de Vest, iar Comisia și Europol vor colabora în vederea încheierii unor acorduri similare cu Turcia și cu alte țări din vecinătate. Comisia va include acest aspect și în cooperarea cu Uniunea Africană (UA).

Operațiunile și misiunile din cadrul politicii de securitate și apărare comune joacă, de asemenea, un rol semnificativ în sprijinirea eforturilor Europol (și ale altor agenții) de a aborda provocările legate de migrație în afara frontierelor externe, atât pe mare, în zona centrală a Mării Mediterane, cât și în principalele țări de plecare sau de tranzit din Africa afectate de activitățile de introducere ilegală de migranți și de trafic de persoane.

În acest context, Comisia și SEAE salută raportul special al CCE, deoarece acesta poate contribui la sensibilizarea cu privire la faptul că Europol trebuie să dispună de capacitățile și instrumentele

¹ COM(2015) 240 final

² COM(2020) 609

necesare pentru a sprijini în mod eficace statele membre în combaterea introducerii ilegale de migranți în contextul luptei împotriva criminalității grave și a terorismului.

V. Comisia este de acord cu CCE cu privire la faptul că procesul de încheiere a acordurilor internaționale cu țări prioritare din afara UE reprezintă o provocare și că Comisia a întâmpinat o serie de probleme. Cu toate acestea, Comisia consideră, de asemenea, că s-au înregistrat progrese.

OBSERVAȚII

24. b) Comisia este de acord cu CCE cu privire la faptul că procesul de încheiere a acordurilor internaționale cu țări prioritare din afara UE reprezintă o provocare și că Comisia a întâmpinat o serie de probleme. Cu toate acestea, Comisia consideră, de asemenea, că s-au înregistrat progrese. În acest context, în urma emiterii de către Consiliu a opt mandate de negociere cu țările MENA³ și cu Turcia în 2018, Comisia a inițiat negocieri cu Turcia, care sunt foarte avansate. În legătură cu celelalte țări, Comisia se află în strânsă legătură cu autoritățile competente de la diferite niveluri, dar întâmpină dificultăți în a avansa până la punctul de deschidere oficială a negocierilor.

30. În conformitate cu articolul 25 alineatul (1) din Regulamentul privind Europol, transferurile de date cu caracter personal de la Europol către țări terțe pot avea loc pe baza unei constatări privind caracterul adecvat în temeiul articolului 36 din Directiva (UE) 2016/680, a unui acord internațional încheiat între Uniune și o țară terță în temeiul articolului 218 din TFUE care oferă garanții adecvate în ceea ce privește protecția vieții private și a drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor sau în temeiul unui acord de cooperare care permite schimbul de date cu caracter personal încheiat, înainte de 1 mai 2017, între Europol și țara terță sau organizația internațională respectivă, în conformitate cu articolul 23 din Decizia 2009/371/JAI.

În plus, Regulamentul privind Europol permite, de asemenea, transferuri de la caz la caz, pe baza unor derogări specifice, în conformitate cu articolul 25 alineatele (5) și (6).

Mandatele emise de Consiliu includ directive specifice pentru a asigura un nivel adecvat de garanții privind protecția datelor, în conformitate cu legislația și jurisprudența aplicabile. Având în vedere că fiecare țară prezintă niveluri diferite de protecție a drepturilor fundamentale, inclusiv de protecție a datelor, negocierile cu anumite țări pot conduce la rezultate diferite.

34. Biroul SIRENE din cadrul Europol va permite agenției să colecteze și să stocheze informații relevante legate de terorism și alte infracțiuni grave, să faciliteze analiza operațională, tactică și strategică privind teroriștii și infractorii periculoși, precum și să contribuie la consolidarea centrului de informații în materie penală al Europol.

Comisia a propus ca Europol să poată introduce date în Sistemul de informații Schengen, sub rezerva consultării statelor membre, cu privire la presupusa implicare a unui resortisant al unei țări terțe într-o infracțiune care intră în sfera de competență⁴ a Europol.

35. Strategia UE privind o uniune a securității din 2020 recunoaște faptul că Interpol, una dintre cele mai mari organizații interguvernamentale de poliție judiciară, joacă un rol important în consolidarea cooperării și a schimbului de informații. După cum s-a anunțat în Agenda privind combaterea terorismului [COM (2020) 796 final, 9.12.2020], Comisia a adoptat o recomandare adresată Consiliului de autorizare a deschiderii negocierilor cu Interpol. Unul dintre obiectivele propunerii

³ Orientul Mijlociu și Africa de Nord (MENA).

⁴ Mai multe informații sunt disponibile în Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/794 în ceea ce privește cooperarea Europol cu părțile private, prelucrarea datelor cu caracter personal de către Europol în sprijinul anchetelor penale și rolul Europol în materie de cercetare și inovare [COM(2020) 796 final, 9.12.2020].

Comisiei este schimbul de informații dintre Europol și Interpol și accesul la bazele de date ale Interpol.

45. Comisia este de acord cu observația CCE potrivit căreia transmiterea datelor operaționale cu caracter personal de către Europol către Frontex a devenit posibilă numai după intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) 2019/1896 (în conformitate cu articolul 90), în timp ce transmiterea datelor de la Frontex către Europol era deja posibilă în temeiul Regulamentului privind Frontex din 2016.