

## **EUROPEISKA KOMMISSIONENS OCH EUROPEISKA UTRIKESTJÄNSTENS SVAR PÅ EUROPEISKA REVISIONSRÄTTENS SÄRSKILDA RAPPORT**

### **”EUROPOLS STÖD TILL KAMPEN MOT MÄNNISKOSMUGGLING: EN VIKTIG PARTNER, MEN OTILLRÄCKLIGT UTNYTTJANDE AV DATAKÄLLOR OCH RESULTATMÄTNING”**

#### SAMMANFATTNING

I. I den europeiska migrationsagendan från 2015<sup>1</sup> identifierades kampen mot smuggling av migranter som ett fokus för åtgärder.

I den nya migrations och asylpakten från september 2020<sup>2</sup> planeras att kampen mot smuggling av migranter ska förstärkas med en ny EU-handlingsplan för 2021–2025, som kommer att inriktas på att bekämpa kriminella nätverk. I linje med EU:s strategi för säkerhetsunionen kommer den att främja samarbete och stödja brottsbekämpande insatser för att motverka smuggling av migranter, som ofta också är kopplad till människohandel. Handlingsplanen kommer att bygga på det arbete som utförs av Europol och dess europeiska centrum för bekämpning av människosmuggling, Frontex, Eurojust och EU:s byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning. Genom nya åtgärder och stärkt samarbete mellan olika organ kommer man att ta itu med utmaningar när det gäller finansiella utredningar, återvinning av tillgångar och dokumentbedrägeri samt nya företeelser såsom digital smuggling.

Att bekämpa smuggling är en gemensam utmaning som kräver internationell samverkan och samordning samt en effektiv gränsförvaltning. EU:s nya handlingsplan mot smuggling av migranter kommer att stimulera samarbetet mellan EU och tredjeländer genom riktade partnerskap mot smuggling av migranter, som en del av bredare partnerskap med viktiga tredjeländer. Detta kommer att innebära stöd till ursprungs- och transitländer för kapacitetsuppbyggnad, både när det gäller de brottsbekämpande ramarna och den operativa kapaciteten, och ska främja effektiva åtgärder från polisens och de rättsliga myndigheternas sida.

EU kommer också att förbättra informationsutbytet med tredjeländer och insatserna på fältet genom stöd till gemensamma insatser och gemensamma utredningsgrupper samt informationskampanjer om riskerna med irreguljär migration och om lagliga alternativ. EU-organen bör också ha ett mer intensivt samarbete med partnerländerna. Europol kommer att stärka samarbetet med västra Balkan, och kommissionen och Europol kommer att arbeta för liknande avtal med Turkiet och andra länder i regionen. Kommissionen kommer också att inkludera detta i sitt samarbete med Afrikanska unionen (AU).

Uppdrag och insatser inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikens spelar också en viktig roll när det gäller att stödja Europols (och andra organs) insatser för att hantera migrationsutmaningar utanför dess yttre gränser, både till havs, i centrala Medelhavsområdet och i viktiga avrese- eller transitländer i Afrika som drabbats av människosmuggling och människohandel.

Det är mot denna bakgrund som kommissionen och utrikestjänsten välkomnar revisionsrättens särskilda rapport, eftersom den kan bidra till att öka medvetenheten om att Europol behöver kapacitet och verktyg för att effektivt stödja medlemsstaterna i kampen mot människosmuggling i samband med kampen mot grov brottslighet och terrorism.

---

<sup>1</sup>COM(2015) 240 final

<sup>2</sup>COM(2020) 609 final

V. Kommissionen håller med revisionsrätten om att det är svårt att ingå internationella avtal med prioriterade länder utanför EU och att kommissionen har stött på problem. Kommissionen anser dock att även framsteg har gjorts.

## IAKTTAGELSER

24 b) Kommissionen håller med revisionsrätten om att det är svårt att ingå internationella avtal med prioriterade länder utanför EU och att kommissionen har stött på problem. Kommissionen anser dock att även framsteg har gjorts. Mot denna bakgrund har kommissionen, efter rådets utfärdande av åtta mandat för förhandlingar med MENA-länderna<sup>3</sup> och Turkiet under 2018, inlett förhandlingar med Turkiet, som är långt framskridna. När det gäller övriga länder står kommissionen i nära kontakt med de behöriga myndigheterna på olika nivåer, men vi har svårt att komma vidare till den punkt där förhandlingar formellt inleds.

30. Enligt artikel 25.1 i Europolförordningen kan överföring av personuppgifter från Europol till tredjeländer ske på grundval av ett konstaterande om adekvat skyddsnivå enligt artikel 36 i direktiv (EU) 2016/680, enligt ett internationellt avtal som ingåtts mellan unionen och ett tredjeland i enlighet med artikel 218 i EUF-fördraget och som innehåller tillräckliga skyddsåtgärder för enskildas privatliv och grundläggande fri- och rättigheter, eller enligt ett samarbetsavtal som möjliggör utbyte av personuppgifter som ingåtts före den 1 maj 2017 mellan Europol och tredjelandet eller den internationella organisationen i fråga i enlighet med artikel 23 i beslut 2009/371/RIF.

Dessutom medger Europolförordningen överföringar från fall till fall på grundval av särskilda undantag enligt artikel 25.5 och 25.6.

De mandat som utfärdats av rådet omfattar särskilda direktiv för att säkerställa en lämplig skyddsnivå för personuppgifter i enlighet med tillämplig lagstiftning och rättspraxis. Eftersom vart och ett av länderna har olika nivåer av skydd av de grundläggande rättigheterna, inklusive uppgiftsskydd, kan förhandlingar med specifika länder leda till olika resultat.

34. Sirenekontoret vid Europol kommer att göra det möjligt för byrån att samla in och lagra relevant information om terrorism och andra grova brott, underlätta operativa, taktiska och strategiska analyser av terrorister och grova brottslingar och bidra till att stärka Europols funktion som nav för brottsinformation.

Kommissionen har föreslagit att det ska bli möjligt för Europol att, efter samråd med medlemsstaterna, föra in uppgifter i Schengens informationssystem om en tredjelandsmedborgares misstänkta inblandning i ett brott som omfattas av Europols behörighet<sup>4</sup>.

35. I EU:s strategi för en säkerhetsunion från 2020 fastslås att Interpol, som är en av de största mellanstatliga kriminalpolisorganisationerna, har en viktig roll att spela när det gäller att förbättra samarbetet och informationsutbytet. Såsom tillkännagavs i agendan för kampen mot terrorism (COM(2020) 796 final, 9.12.2020) antog kommissionen en rekommendation till rådet om bemyndigande att inleda förhandlingar med Interpol. Ett av syftena med kommissionens förslag är stärka Europols informationsutbyte med Interpol och underlätta tillgång till Interpols databaser.

45. Kommissionen delar revisionsrättens iakttagelse att överföring av operativa personuppgifter från Europol till Frontex har blivit möjlig först när förordning (EU) 2019/1896 (jfr artikel 90) trädde i

---

<sup>3</sup> Mellanöstern och Nordafrika (Mena),

<sup>4</sup> Ytterligare information finns i förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2016/794 vad gäller Europols samarbete med privata parter, Europols behandling av personuppgifter till stöd för brottsutredningar och Europols roll inom forskning och innovation (COM(2020) 796 final, 9.12.2020).

kraft, medan överföring av uppgifter från Frontex till Europol redan var möjlig enligt 2016 års Frontexförordning.