

**EUROPA-KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS
SÆRBERETNING
"EU-STØTTE TIL BIODIVERSITET OG KLIMATILTAG I EU'S SKOVE: POSITIVE MEN
BEGRÆNSEDE RESULTATER"**

RESUMÉ

Kommissionens fælles svar på punkt I.-IV.:

Som bebudet i meddelelsen om den europæiske grønne pagt har Kommissionen vedtaget en ny EU-skovstrategi for 2030¹, der dækker hele skovcyklussen og fremmer de mange goder, skove leverer. Med udgangspunkt i EU's biodiversitetsstrategi for 2030 fastsætter EU's skovstrategi en vision og konkrete tiltag med henblik på at forbedre kvaliteten og kvantiteten af EU's skove og styrke beskyttelsen og genopretningen af skovene og disses modstandsdygtighed samt at øge skovsektorens bidrag til den nye vækstmodel i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt.

Strategiens centrale målsætning er at sikre voksende, sunde, mangfoldige og modstandsdygtige skove i EU, hvilket yder et markant bidrag til vores styrkede biodiversitets- og klimaambitioner, sikre levebrød og understøtte bæredygtig skovbioøkonomi. Strategien indeholder forslag til tiltag, der skal sikre, at EU's skove bevares og forvaltes bæredygtigt, herunder gennem styrket overvågning af skove og strategisk planlægning. Den fastsætter også foranstaltninger til at undgå eller rette op på ikkebæredygtig praksis og forsøger at finde den rette balance og de rette synergier mellem, på den ene side, behovet for at øge skovbeskyttelses-, genopretnings- og tilpasningsbestræbelserne, så EU's klima- og biodiversitetsmål kan nås, og, på den anden side, de forskellige samfundsøkonomiske interesser i forbindelse med skove.

IV.

a) EU's biodiversitetsstrategi for 2030², der blev vedtaget i maj 2020, behandler allerede problemet med tab af biodiversitet i EU, herunder EU's skove. Nogle af de centrale forpligtelser i biodiversitetsstrategien, der også berører skove, er: forøgelse af det retligt beskyttede område til 30 % af EU's landområder; streng beskyttelse af 10 % af EU's landområder, herunder alle EU's resterende primær- og urskove; effektiv forvaltning af alle beskyttede områder; udarbejdelse af retningslinjer for biodiversitetsvenlig praksis inden for skovrejsning, genplantning af skov og skovforvaltning i bedre harmoni med naturen; forslag om retligt bindende EU-mål for genopretning af naturen i 2021; og optrapning af gennemførelsen og håndhævelsen af EU's miljølovgivning.

b) Artiklen om rapporteringsforpligtelser omfatter ikke kvaliteten af kontrollerne. På den baggrund afviste medlemsstaterne Kommissionens forslag om at medtage dette element i den årlige rapportering.

Skønt brug af telemåling kan være omkostningseffektiv og nyttig i specifikke tilfælde (f.eks. i tilfælde af overtrædelser af naturlovgivningen som følge af skovhugst i beskyttede områder), er det generelt ikke et tilstrækkeligt redskab til at sikre håndhævelsen af EU's tømmerforordning (EUTR). Den kendsgerning, at en skov er ryddet, siger ikke meget om lovligheden af en sådan handling. Alligevel ønsker Kommissionen at fremme udvidet brug af geospatiale efterretninger (geospatial

¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: "New EU Forest Strategy for 2030" (COM(2021) 572 final) (ikke oversat til dansk).

² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: "EU's biodiversitetsstrategi for 2030 Naturen skal bringes tilbage i vores liv" (COM(2020) 380 final).

intelligens), herunder telemåling, så medlemsstaternes kompetente myndigheder kan styrke håndhævelsen af gældende national lovgivning vedrørende skovbrug og skovhugst.

Inden for EU er tømmerforordningen ikke det eneste instrument, der er relevant i forbindelse med ulovlig skovhugst. Ulovlig skovhugst kan være i strid med reglerne i henhold til fugle- og habitatdirektiverne og give anledning til ansvar for afhjælpning af skade i henhold til miljøansvarsdirektivet. Med hensyn til brug af telemåling til overvågning vil Kommissionen lægge vægt på flere forhold.

For det første hører overvågning, herunder overvågning af overholdelse, under medlemsstaternes ansvar i henhold til den førnævnte EU-ret.

For det andet bør telemåling, når det drejer sig om overvågning af overholdelse, opfattes som en informationskilde til geospatiale efterretninger, og geospatiale efterretninger bør opfattes som et led i en nødvendig bredere vifte af interventioner (under ét sikring af overholdelse) til bekæmpelse af problemer som ulovlig skovhugst.

For det tredje støtter EU medlemsstaternes brug af telemåling og geospatiale efterretninger gennem Copernicusprogrammets partnerskabsramme "User-Uptake Framework Partnership", der beskæftiger sig med nationale pilotplatforme for skovinformationer og brug af geospatiale efterretninger til bekæmpelse af ulovlig skovhugst (kriminalitet på skovbrugsområdet).

For det fjerde støtter Kommissionen medlemsstaternes arbejde med sikring af overholdelse, herunder gennem udarbejdelse af vejledninger, der forklarer geospatiale efterretninger: jf. Vade Mecum om sikring af overholdelse af miljøbestemmelser i landdistrikter og den relaterede opsummerende vejledning: [Sikring af overholdelse af miljøbestemmelser i landdistrikter - Den Europæiske Unions Publikationskontor \(europa.eu\)](#); [Sikring af overholdelse af miljøbestemmelser i landdistrikter - Den Europæiske Unions Publikationskontor \(europa.eu\)](#) (opsummerende vejledning) og Vejledning om bekæmpelse af miljøkriminalitet og relaterede overtrædelser (på engelsk). Vejledning om bekæmpelse af miljøkriminalitet (på engelsk), [Circabc \(europa.eu\)](#).

Endelig har Kommissionen selv en håndhævende rolle som traktaterne vogter med at sikre, at medlemsstaterne overholder relevante forpligtelser, f.eks. i henhold til habitatdirektivet, og gør i den forbindelse brug af forskellige efterretningsredskaber, herunder geospatiale efterretninger.

c) Kommissionen vil gerne understrege, at EU's nye tilpasningsstrategi³, der blev offentliggjort i februar 2021, indeholder meget stærkere tiltag end den foregående strategi fra 2013 til at understøtte tilpasningen af skovene, herunder gennem udvikling og formidling af oplysninger, viden og praktiske løsninger.

d) Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) støtter den europæiske politik for udvikling af landdistrikterne og bidrager til den økonomiske, miljømæssige og sociale bæredygtighed i landdistrikterne. Støtte til skovbrugsforanstaltninger inden for rammerne af ELFUL er en integreret del af opfyldelsen af politikens mål og anerkender skovens multifunktionelle rolle.

Den nye gennemførelsesmodel for den fremtidige fælles landbrugspolitik vil give medlemsstaterne større fleksibilitet og vil derfor i videre udstrækning gøre det muligt for dem at tage hensyn til lokale forhold og behov. Ud over kravet om, at investeringer i skovrejsning skal være i overensstemmelse

³ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: "Opbygning af et klimarobust Europa - den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer" (COM(2021) 82 final).

med klima- og miljømålene ifølge Forest Europes retningslinjer, skal støtte til skovbrugssektoren bygge på en skovforvaltningsplan eller et tilsvarende instrument.

Under den næste resultatovervågnings- og evalueringsramme vil der hvert år blive givet nyttige oplysninger om skovbrugsforanstaltninger. Det er imidlertid kun i evalueringen af politikken, virkningerne af skovbrugsforanstaltningerne på biodiversitet og klima vil blive vurderet.

V. Kommissionen accepterer disse anbefalinger.

INDLEDNING

17. Skønt gennemførelsesgraden for begge skovbrugsforanstaltninger ved udgangen af 2020 på næsten 50 % virker forholdsvis lav, bør det bemærkes, at det er den typiske gennemførelsesgrad navnlig for investeringsprojekter, der afspejler den største andel af den tildelte støtte. Investeringer i udvikling af skovarealer og forbedringer af skovenes levedygtighed tager tid, og den endelige betaling af støtten betales ved det respektive projekts afslutning. Derfor kan der forventes en stigning i den finansielle gennemførelsesgrad ved afslutningen af gennemførelsen af denne programmeringsperiode. Som følge af overgangsperioden på to år og n+3-frigørelsesreglen vil det være ved udgangen af 2025.

Det skal bemærkes, at skovbrugsrelaterede udgifter under andre foranstaltninger til udvikling af landdistrikter som f.eks. videnoverførsel, rådgivningstjenester, infrastruktur, basale tjenesteydelser i landdistrikterne (herunder Natura 2000-skovforvaltningsplaner) og samarbejdsforanstaltninger indberettes i de årlige gennemførelsesrapporter for hvert program for udvikling af landdistrikterne, selv om nogle af dem indberettes sammen med lignende aktiviteter i landbrugssektoren. Under alle omstændigheder foretages der særskilt overvågning og rapportering i forbindelse med kompensationsbetalinger for skovområder i Natura 2000 i de årlige gennemførelsesrapporter.

OBSERVATIONER

Tekstboks 3 – Eksempler på ikkespecifikke bevaringsforanstaltninger

Kommissionen indledte den 27. februar 2015 en traktatbrudssag mod Spanien og opfordrede de spanske myndigheder til at træffe foranstaltninger til at beskytte og forvalte deres Natura 2000-lokaliteter. Endnu en åbningsskrivelse blev sendt i juli 2020.

Kommissionen indledte den 9. juni 2021 en traktatbrudssag mod Polen og opfordrede de polske myndigheder til at træffe foranstaltninger til at beskytte og forvalte deres Natura 2000-lokaliteter⁴.

Tekstboks 4 - Beskyttelse af gamle skove i Polen

Kommissionen følger op på sagen med **Polen** om at gennemføre EU-Domstolens dom vedrørende landets manglende opfyldelse af sine forpligtelser i henhold til habitatdirektivet (direktiv 92/43/EØF) og fugledirektivet (direktiv 2009/147/EF) for så vidt angår beskyttelse af Białowieża-skoven⁵.

Polen har endnu ikke efterkommet afgørelsen til fulde. Vigtigst af alt har Polen ikke ophævet og erstattet bilaget til skovforvaltningsplanen for skovdistriktet Białowieża, der blev indført i 2016, med foranstaltninger, som ville bevare lokalitetens integritet og sikre bevaring og beskytte arter og levesteder. De foranstaltninger, som Polen påtænker at træffe, er hverken i overensstemmelse med direktiverne eller Domstolens afgørelse.

33. Ifølge EU's tømmerforordning (EUTR) betyder 'ulovligt fældet' træ og træprodukter 'fældet i strid med hugstlandets gældende lovgivning med hensyn til: rettigheder til skovhugst inden for lovmæssigt

⁴ Traktatbrudspakken fra juni 2021: vigtige afgørelser.

⁵ Traktatbrudspakken fra februar 2021: vigtige afgørelser.

offentliggjorte grænser; betaling for rettigheder til hugst og for træ, herunder afgifter i forbindelse med skovhugst; skovhugst, herunder miljø- og skovbrugslovgivning, herunder lovgivning vedrørende skovforvaltning og bevarelse af den biologiske mangfoldighed, som er i direkte tilknytning til skovhugst, tredjeparters lovfæstede brugs- og ejendomsret, som skovhugsten påvirker; samt handel og told, i det omfang skovbrugssektoren er berørt'.

34. Due diligence-undersøgelse inden for rammerne af EU's tømmerforordning består af foranstaltninger og procedurer, som giver adgang til alle relevante oplysninger (trin 1), procedurer til indsamling og analyse af alle relevante oplysninger og dokumenter (trin 2) og fastsættelse af passende og forholdsmæssige foranstaltninger og procedurer til at minimere risikoen til at være ubetydelig (trin 3).

36. De oplysninger, Kommissionen anmoder om, er baseret på artiklen om rapportering (artikel 20) i forordningen. Medlemsstaterne har insisteret på, at obligatorisk rapportering om yderligere forhold (som f.eks. kvaliteten af kontrollerne) ikke skal medtages.

På grundlag af de tilgængelige oplysninger, som er defineret i artiklen om rapportering, søger Kommissionen at vurdere medlemsstaternes tiltag til overvågning af overholdelse, herunder de nationale regler for, hvad der defineres som ulovlig skovhugst, eller de procedurer, der anvendes til kontrollerne. En række traktatbrudssager har tidligere været baseret på disse oplysninger. Om nødvendigt beder Kommissionen medlemsstaterne om at underbygge deres svar med supplerende dokumenter, der giver den mulighed for at verificere, om oplysningerne er nøjagtige eller fuldstændige (som i de nævnte traktatbrudssager).

39. Kommissionen vil gerne påpege, at der er begrænsninger med hensyn til brug af telemålingsdata til sikring af overholdelse af EU's tømmerforordning på EU-plan. Kommissionens brug af geospatiale efterretninger til vurdering af mulige brud på habitat- eller fugledirektivet udvikles i øjeblikket, baseret på Copernicusdata og andre kilder. Kommissionen vil også intensivere bestræbelserne på at øge medlemsstaternes kompetente myndigheders bevidsthed og på at støtte dem i at forbedre brugen af geospatiale efterretninger til at sikre overholdelsen af den relevante naturbeskyttelseslovgivning. Copernicusprogrammet "User-Uptake Framework Partnership" støtter allerede nationale pilotplatforme for skovinformationer og brugen af geospatiale efterretninger til bekæmpelse af ulovlig skovhugst (kriminalitet på skovbrugsområdet).

43. Direktivet om vedvarende energi II (RED II) har, sammen med forordningen om arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug (LULUCF), styrket EU's bæredygtighedsramme for bioenergi efter 2020. Direktivet om vedvarende energi II har navnlig udvidet EU's bæredygtighedskriterier og kriterier for besparelser i drivhusgasemissioner til også at omfatte biomasse til varme og el (ud over flydende biobrændsler til transport), og det har også medtaget dedikerede kriterier for skovbiomasse. Desuden forpligter direktivet om vedvarende energi II medlemsstaterne til at udforme deres støtteordninger med henblik på at udgå uberettiget forvriddning af markedet for råmaterialer. Kommissionens nye lovgivningsforslag om ændring af LULUCF-forordningen⁶ og RED II-direktivet⁷ styrker EU's bæredygtighedsramme for anvendelse af biomasse til energi yderligere. Navnlig foreslås det i ændringen af RED II at styrke bæredygtighedskriterierne for biomasse yderligere og styrke

⁶ Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2018/841 for så vidt angår anvendelsesområdet, forenkling af overholdelsesreglerne, fastsættelse af medlemsstaternes mål for 2030 og forpligtelse til i fællesskab at opnå klimaneutralitet senest i 2035 i arealanvendelses-, skovbrugs- og landbrugssektoren og (EU) 2018/1999 for så vidt angår forbedring af overvågning, rapportering, sporing af fremskridt og revision (COM(2021) 554 final).

⁷ Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/70/EF for så vidt angår fremme af energi fra vedvarende energikilder og om ophævelse af Rådets direktiv (EU) 2015/652 (COM(2021) 557 final).

anvendelsen af kaskadeprincippet. Forslaget anvender EU's bæredygtighedskriterier på mindre varme- og kraftanlæg og udvider forbudsområderne for udvinding af skovbiomasse. Det foreslås også at kræve, at medlemsstaterne ikke yder støtte, dog med visse undtagelser, til elproduktion fra skovbiomasse fra den 31. december 2026.

45. Den opdaterede (2018) bioøkonomiske strategi⁸ omfatter da også foranstaltninger, der skal gøre os endnu bedre til at forstå og måle bioøkonomiens virkninger og konsekvenser for de økologiske begrænsninger. Disse foranstaltninger bygger på det arbejde, som Kommissionen og dens rådgivende organer tidligere har udført, samt arbejdet fra forskersamfundet generelt siden den tidligere strategi fra 2012, f.eks. oprettede Det Fælles Forskningscenter i 2013 et observationscenter for bioøkonomien med henblik på at levere data og oplysninger om den nuværende bioøkonomi. I 2017 blev centret integreret i Kommissionens videncenter for bioøkonomi, der koordineres af Det Fælles Forskningscenter.

46. Kommissionen vil gerne understrege, at det forventes, at EU's nyligt vedtagne klimalov⁹ pålægger EU og medlemsstaterne at sikre fortsatte fremskridt med hensyn til at øge tilpasningsevnen, styrke modstandsdygtigheden og mindske sårbarheden. Desuden skal medlemsstaterne sikre, at deres tilpasningspolitikker er sammenhængende med og gensidigt styrker sektorpolitikkerne. Alle medlemsstaterne har allerede i dag nationale tilpasningsstrategier og/eller -planer, og de fleste af disse omfatter vurderinger af klimaændringernes virkninger, sårbarheder og risici for skovbruget. På EU-plan offentliggjorde Kommissionen i februar 2021 EU's nye tilpasningsstrategi, der lægger betydeligt mere vægt på skove og indeholder flere og stærkere skovforanstaltninger end strategien fra 2013.

50. Ifølge EU's skovstrategi, der blev vedtaget i 2013, er skovforvaltningsplaner eller tilsvarende instrumenter baseret på principper vedrørende bæredygtig skovforvaltning centrale instrumenter, når det drejer sig om at sikre mangeartede goder og tjenesteydelser på en afbalanceret måde. Forvaltningsplanerne indtager en central rolle både i EU 2020-biodiversitetsstrategien og EU's finansiering af landdistriktudviklingen. Strategien omfatter disse planer og fremmer og støtter deres anvendelse.

Kommissionens fælles svar på punkt 51-52:

Arbejdsgruppen konkluderede, at kriterier og indikatorer for bæredygtig skovforvaltning er værdifulde redskaber til overvågning af tendenser, rapportering på regionalt, nationalt og internationalt plan og til vurdering af de overordnede fremskridt mod bæredygtig skovforvaltning, men de er ikke i sig selv nok til at sikre bæredygtig skovforvaltning. Til det formål har medlemsstaterne systemer til sikring af den praktiske gennemførelse af bæredygtig skovforvaltning, herunder: national lovgivning og krav, deltagerorienterede processer, bløde retsmekanismer (standarder, retningslinjer osv.) incitamenter og bedste praksis og frivillige markedsbaserede mekanismer (certificering). Kriterier og indikatorer er således nyttige og har til formål at vurdere bæredygtig skovforvaltning i et vist omfang, ikke på ledelsesplan. Den nye EU-skovstrategi for 2030 har til formål at identificere yderligere indikatorer og tærskler eller intervaller, med udgangspunkt i Forest Europes kriterier for bæredygtig skovforvaltning og i bestemte klima- og biodiversitetsaspekter vedrørende skovøkosystemers tilstand, såsom sundheds-, biodiversitets- og klimamål, og indeholder et lovgivningsforslag, der skal sikre et koordineret system til indsamling og rapportering af skovovervågningsdata i EU.

⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: "En bæredygtig europæisk bioøkonomi: Større økonomisk, social og miljømæssig sammenhæng" (COM(2018) 673 final).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119 af 30. juni 2021 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet og om ændring af forordning (EF) nr. 401/2009 og (EU) 2018/1999 ("den europæiske klimalov") (EUT L 243 af 9.7.2021, s. 1).

54. Evalueringsstudiet "Evaluation study of the forestry measures under Rural Development"¹⁰ fastslår, at: "Skovforvaltningsplaner kan spille en vigtig rolle i udviklingen af bæredygtig skovforvaltning på landskabsplan, især hvis de indgår i territorialplanlægning for at sikre, at alle områder inden for bæredygtig skovforvaltning dækkes på behørig vis".

55. Den nye EU-skovstrategi anerkender skoves multifunktionalitet, herunder deres samfundsøkonomiske og miljømæssige funktioner samt funktioner til tilpasning til og modvirkning af klimaændringer.

Skovbrug er en integreret del af EU's politik for udvikling af landdistrikterne og bidrager til opfyldelsen af nogle af politikens vigtigste miljømæssige, samfundsmæssige og økonomiske mål. Programmerne for udvikling af landdistrikterne understøtter skoves økonomiske, klimamæssige og miljømæssige funktioner, omend de tre aspekter ikke nødvendigvis har samme vægt i de enkelte foranstaltninger under disse programmer.

58. Den fremtidige fælles landbrugspolitik vil give medlemsstaterne større fleksibilitet til at udforme deres støtte, herunder til skove. Kommissionen foreslog en ny gennemførelsesmodel, hvor Unionen fastlægger de grundlæggende parametre (den fælles landbrugspolitikens målsætninger, overordnede interventionstyper og grundlæggende krav), mens medlemsstaterne påtager sig en større rolle og et større ansvar for, hvordan målsætningerne opfyldes og de aftalte mål nås. Mere nærhed vil i videre udstrækning gøre det muligt at tage hensyn til lokale forhold og behov og fastsætte sådanne målsætninger og mål. Medlemsstaterne får ansvaret for at skræddersy foranstaltninger under den fælles landbrugspolitik for at yde det størst mulige bidrag til opfyldelsen af EU's målsætninger.

Støtte til skovbrugssektoren bør bidrage til den fælles landbrugspolitikens konkrete klima- og miljømæssige målsætninger samt til at fremme den økonomiske og sociale udvikling af landdistrikterne.

Når medlemsstaterne udformer deres interventioner, skal de tage hensyn til målene i den europæiske grønne pagt og de specifikke anbefalinger til medlemsstaterne. Under godkendelsesprocessen for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik vil Kommissionen vurdere, om planerne er i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt og dens strategier og målsætninger.

Når det drejer sig om alle fremtidige interventioner, der planlægges i forbindelse med de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, er der medtaget nogle generelle bestemmelser i den fremtidige retlige ramme til støtte for skovbrugsinterventioner. Ud over kravet om, at investeringer i skovrejsning skal være i overensstemmelse med klima- og miljømålene ifølge Forest Europes retningslinjer, skal støtte til skovbrugssektoren bygge på en skovforvaltningsplan eller et tilsvarende instrument.

61. Ifølge ELFUL-forordningen¹¹ og Kommissionens vejledning til medlemsstaterne er anvendelsen af udvælgelseskriterierne obligatorisk (med visse undtagelser) selv i tilfælde, hvor det budget, der er til rådighed til foranstaltningen/indkaldelsen af forslag, er større end efterspørgslen efter finansiering. Medlemsstaterne skal fastlægge effektive udvælgelsesprocedurer for at vælge de mest hensigtsmæssige operationer, der vil bidrage til opfyldelsen af foranstaltningens målsætning.

Det skal understreges, at alle betingelser for støtteberettigelse for de respektive foranstaltninger skal overholdes, for at ydelsen er konditionsmæssig. Det gælder også i tilfælde af utilstrækkelig anvendelse af udvælgelseskriterierne som følge af moderat interesse.

¹⁰ "Evaluation study of the forestry measures under Rural Development Final report", s. 85. Kan findes på <https://op.europa.eu/s/pkOE>.

¹¹ Artikel 49 i forordning (EU) nr. 1305/2013 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 487).

64. Den fremtidige fælles landbrugspolitik vil give medlemsstaterne større fleksibilitet og nærhed til at forenkle reglerne for støtte. Desuden vil medlemsstaterne have mulighed for at fastlægge betalingerne for forpligtelser vedrørende miljø- og klimavenligt skovbrug på grundlag af omkostninger og indkomsttab under hensyntagen til det område, der målrettes i henhold til de identificerede behov og mål.

65. Overvågningssystemet har ikke til formål at måle foranstaltningernes virkning(er), men at følge medlemsstaternes fremskridt med hensyn til gennemførelsen af foranstaltningerne i forhold til de fastsatte mål.

66. **I tabel 1** rapporteres de output- og resultatindikatorer, der er relevante for overvågningen af bidraget til biodiversitet og klimaændringer, korrekt. **Tabel 1** omfatter imidlertid ikke de relevante kontekstindikatorer, nemlig: **C.29** (Skove og andre træbevoksede arealer), der giver oplysninger om skovarealet og andre skovbevoksede arealer (i alt og andel), **C.31** (Arealdekke), der viser den faktiske fordeling af forskellige arealkategorier, herunder skovareal, **C.34** (Natura 2000-områder), der giver oplysninger om området, der er beskyttet i henhold til Natura 2000, som anvendes til landbrug og/eller skovbrug, og **C.38** (Beskyttet skov), der angiver den andel af skove og andre træbevoksede arealer, der er beskyttet for at bevare biodiversitet, landskaber og særlige naturbetingede forhold.

67. I det nuværende og fremtidige overvågnings- og evalueringssystem for den fælles landbrugspolitik er resultatindikatorernes rolle at vurdere relevante foranstaltningers dækning og kontrollere, om medlemsstaternes gennemførelse af disse foranstaltninger forløber planmæssigt.

Selv om der ikke er nogen effektindikatorer for skove, omfatter overvågnings- og evalueringssystemet kontekstindikatorer, der giver et omfattende billede af skovarealet (der er omfattet af Natura 2000).

Sammen med outputindikatorerne anvendes disse indikatorer i evalueringen, der i sidste ende vurderer virkningerne af politikken.

KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER

72. Definitionerne af lovligt og ulovligt fældet i artikel 2 i EU's tømmerforordning henviser til gældende national lovgivning vedrørende skovhugst, hvor Kommissionen ikke har kompetence til at handle (undtagen, hvis lovgivningen vedrører EU-lovgivning som f.eks. habitatdirektivet, hvor Kommissionen kan handle, som det fremgår af eksemplet i tekstboks 4). Desuden ligger kompetencen for kontrol med håndhævelse af forpligtelserne i EU's tømmerforordning over for virksomheder og forhandlere hos medlemsstaterne.

Hvad angår kontrollen med medlemsstaternes forpligtelser, vurderer Kommissionen overholdelsen på baggrund af oplysningerne, der indberettes i henhold til artikel 20 i EU's tømmerforordning. En række traktatbrudssager har tidligere været baseret på disse oplysninger. Om nødvendigt beder Kommissionen medlemsstaterne om at underbygge deres svar med supplerende dokumenter, der giver den mulighed for at verificere, om oplysningerne er nøjagtige eller fuldstændige (som i de nævnte traktatbrudssager).

73. I forhold til det tidligere direktiv om vedvarende energi (RED I) styrker RED II EU's bæredygtighedskriterier for bioenergi, herunder yderligere sikkerhedsforanstaltninger med henblik på at sikre, at skovbiomasse til energiformål stammer fra bæredygtig produktion. Kommissionens lovgivningsforslag om ændring af RED II styrker yderligere bæredygtighedskriterierne for biomasse, omfatter forbudsområder for udvinding af skovbiomasse, foreslår en bredere anvendelse af EU's bæredygtighedskriterier på mindre varme- og kraftværker og begrænser den nationale støtte til elproduktion fra skovbiomasse.

Tilpasningen af skove til klimaændringerne behandles i EU's nye tilpasningsstrategi og i EU's nye skovstrategi for 2030.

74. Skovforvaltningsplaner eller tilsvarende instrumenter baseret på principper vedrørende bæredygtig skovforvaltning er centrale instrumenter, når det drejer sig om at sikre mangeartede goder og tjenesteydelser på en afbalanceret måde, og de indtager en central rolle i EU's finansiering af landdistriktudviklingen. Kommissionen mener, at Natura 2000-betalinger til skove, til investeringer i forbedring af skovøkosystemers modstandsdygtighed og miljømæssige værdi, til miljø- og klimavenligt skovbrug samt til skovbevarelse under udvikling af landdistrikter har indvirkning på biodiversiteten og modstandsdygtigheden over for klimaændringer. Kommissionen erkender dog, at nogle af skovbrugsforanstaltningerne kunne have været udformet bedre.

Skønt den fremtidige fælles landbrugspolitik vil give medlemsstaterne større fleksibilitet til at udforme deres støtte, skal alle interventioner være baseret på en klar interventionslogik, der løser de identificerede behov i overensstemmelse med den fælles landbrugspolitikens ni specificerede målsætninger og den tværgående målsætning. Når medlemsstaterne udformer deres interventioner, skal de tage hensyn til målsætningerne i den europæiske grønne pagt og Kommissionens specifikke anbefalinger til medlemsstaterne.

Det fælles EU-overvågningssystem skal ikke måle virkningerne af den fælles landbrugspolitik skovbrugsforanstaltninger. Der er for mange faktorer, ud over den fælles landbrugspolitik, der påvirker skovenes biodiversitet og klimaændringer. Nettovirkningen af foranstaltninger under den fælles landbrugspolitik kan kun vurderes ved evalueringer.

Anbefaling 1 – Forbedring af bidraget til biodiversitet og håndtering af klimaændringer i skove

a) Kommissionen accepterer denne anbefaling.

EU's nye skovstrategi for 2030, der blev vedtaget den 16. juli 2021, indeholder en omfattende række foranstaltninger, der skal forbedre kvaliteten og kvantiteten af EU's skove samt deres genopretning og modstandsdygtighed. Den lægger vægt på behovet for at identificere yderligere indikatorer og tærskler eller intervaller for bæredygtig skovforvaltning, levere rådgivning og vejledning om udvikling af betalingsordninger for økosystemtjenester, levere vejledning og fremme udveksling af viden om god praksis vedrørende klimatilpasning og modstandsdygtighed, fremsætte et lovgivningsforslag om EU-skovovervågning, -rapportering og -dataindsamling, herunder krav til strategiske planer for skove på nationalt/regionalt plan.

Den tager udgangspunkt i EU's biodiversitetsstrategi for 2030 fra maj 2020, der omfattede en detaljeret plan over foranstaltninger og en vejledende tidsplan for foranstaltningerne med det formål at forbedre anvendelsen af skovbevaringsforanstaltninger og var dermed et vigtigt skridt mod gennemførelsen af denne anbefaling. Kommissionen vil lancere en tavle (et "dashboard"), der viser gennemførelsesstatussen for de forskellige foranstaltninger, inden udgangen af 2021¹².

Ved udarbejdelsen af de to ovennævnte strategier har Kommissionen gennemgået den nuværende politikramme på grundlag af tidligere evalueringer samt tilbagemeldingerne under de åbne offentlige høringer. EU's biodiversitetsstrategi for 2030 forudser, at følgende foranstaltninger fra Kommissionens side er relevante for gennemførelsen af denne anbefaling:

- Kommissionens forslag til kriterier for og vejledning i, hvordan der foretages kortlægning og udpegning af yderligere beskyttede områder og økologiske korridorer, herunder en definition af streng beskyttelse, og hvordan andre effektive områdebaserede bevaringsforanstaltninger og grønnere byer kan bidrage til at nå EU's naturbeskyttelsesmål for 2030
- Forslag om bindende EU-mål for genopretning af naturen, herunder en vurdering af en mulig EU-dækkende metode til kortlægning, vurdering og opnåelse af en god tilstand i økosystemerne, så disse kan give fordele

¹² Overvågningstavlen vil kunne findes på webstedet for videncenter for biodiversitet.

- Vejledning i udvælgelse og prioritering af arter og habitater til prioriterede aktioner for at sikre, at mindst 30 % af de arter og habitater, der p.t. ikke har en gunstig status, befinder sig i denne kategori inden 2030 eller i det mindste viser en meget positiv tendens
- Metodologiske retningslinjer for kortlægning og overvågning af genopretningen og økosystemernes tilstand og økosystemtjenester
- Retningslinjer for biodiversitetsvenlig praksis inden for skovrejsning, genplantning af skov og skovforvaltning i bedre harmoni med naturen
- Køreplan for plantning af mindst 3 milliarder yderligere træer i EU inden 2030 under fuld overholdelse af økologiske principper – offentliggjort den 16. juli 2021.

b) Kommissionen accepterer denne anbefaling.

Anbefaling 2 – Styrkelse af bekæmpelsen af ulovlig skovhugst

a) Kommissionen accepterer anbefalingen. Kommissionen vil overveje dette som led i det kommende lovgivningsinitiativ om foranstaltninger til at minimere risikoen for skovrydning og skovforringelse i forbindelse med produkter, der markedsføres i EU.

Kommissionen accepterer denne anbefaling, men påpeger, at den ikke kan give specifikke tilsagn med hensyn til mulige lovgivningsforslag eller til resultatet af lovgivningsmæssige forhandlinger med medlovgivere.

b) Kommissionen accepterer denne anbefaling. Den nye EU-skovstrategi for 2030 omfatter en række foranstaltninger, der tager sigte på at fremskynde gennemførelsen og håndhævelsen af gældende EU-ret.

Anbefaling 3 – Bedre fokusering af skovbrugsforanstaltninger til udvikling af landdistrikter på biodiversitet og klimaændringer

a) Kommissionen accepterer denne anbefaling.

Når Kommissionen godkender de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, vil den vurdere, om kravene på EU-plan er opfyldt, og om de udformede interventioner er baseret på en SWOT-analyse og en vurdering af behov under hensyntagen til målene i den europæiske grønne pagt og Kommissionens specifikke henstillinger til de enkelte medlemsstater.

Skovbrugsforanstaltninger, der støttes inden for rammerne af ELFUL-forordningen, bør være i overensstemmelse med principperne for bæredygtig skovforvaltning under hensyntagen til skovenes multifunktionelle rolle.

Under den fremtidige fælles landbrugspolitik vil kun investeringer i skovrejsning, der er i overensstemmelse med klima- og miljømålene i principperne for bæredygtig skovforvaltning, som er udformet i de fælleseuropæiske retningslinjer om skovrejsning og genplantning af skov "Pan-European Guidelines for Afforestation and Reforestation", være støtteberettigede.

Desuden skal støtte til skovbrugssektoren være baseret på en skovforvaltningsplan eller et tilsvarende instrument.

b) Kommissionen accepterer denne anbefaling.

Kommissionen bemærker, at vurderingen af skovbrugsforanstaltningernes indvirkning på biodiversiteten og på klimatiltag kun kan håndteres gennem evaluering.