

**EUROOPAN KOMISSION VASTAUKSET EUROOPAN  
TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ERITYISKERTOMUKSEEN  
”LUONNON MONIMUOTOISUUTTA JA ILMASTONMUUTOSTA KOSKEVA EU:N TUKI  
EU:N METSISSÄ: MYÖNTEISET MUTTA VÄHÄISET TULOKSET”**

**TIIVISTELMÄ**

Komission yhteinen vastaus kohtiin I–IV:

Kuten Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta annetussa komission tiedonannossa ilmoitettiin, komissio on laatinut EU:lle uuden metsästrategian 2030<sup>1</sup>, joka kattaa koko metsänkierron ja edistää metsien tarjoamia monenlaisia palveluja. Vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian pohjalta EU:n metsästrategiassa määritellään visio ja käytännön toimia EU:n metsien laadun parantamiseksi ja määrän lisäämiseksi sekä niiden suojelun, ennallistamisen ja selviytymis- ja sopeutumiskyvyn lujittamiseksi. Lisäksi EU:n metsästrategialla tehostetaan metsäsektorin osallistumista uuteen kasvumalliin Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaisesti.

Strategian keskeisenä tavoitteena on varmistaa kasvavat, terveet, monimuotoiset ja sietokykyiset metsät, jotka edistävät biodiversiteettiä ja ilmastoa koskevien kiristettyjen tavoitteiden saavuttamista merkittävästi, luovat toimeentuloturvaa ja tukevat kestäväää metsäbiotaloutta. Strategiassa esitetään toimia sen varmistamiseksi, että EU:n metsiä säilytetään ja hoidetaan kestävästi, ja muun muassa annetaan metsien seuranta ja strategista suunnittelua koskevia ohjeita. Strategia käsittää myös toimenpiteitä, joilla pyritään välttämään tai korjaamaan kestävättömiä käytäntöjä ja löytämään oikea tasapaino ja synergioita yhtäältä ilmastoa ja biodiversiteettiä koskevien EU:n tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavien metsien suojelu-, ennallistamis- ja sopeuttamistoimien lisäämistarpeen ja toisaalta metsiin liittyvien erilaisten sosioekonomisten intressien välillä.

IV.

a) Vuoteen 2030 ulottuvassa EU:n biodiversiteettistrategiassa<sup>2</sup>, joka hyväksyttiin toukokuussa 2020, puututaan jo EU:ssa ja sen metsissä tapahtuvaan biodiversiteetin köyhtymiseen. Biodiversiteettistrategian päätavoitteita, jotka koskevat myös metsiä, ovat muun muassa seuraavat: lisätään oikeudellisen suojelun piirissä oleva alue 30 prosenttiin EU:n maa-alasta; varmistetaan, että tiukan suojelun piirissä on 10 prosenttia EU:n maa-alasta, mukaan lukien kaikki jäljellä olevat EU:n luonnontilaiset ja vanhat metsät; hoidetaan kaikkia suojelualueita tehokkaasti; laaditaan biodiversiteettiä tukevaa metsittämistä ja uudelleenmetsittämistä sekä close-to-nature-metsänhoitokäytäntöjä koskevia suuntaviivoja; esitetään luonnon ennallistamista koskevat sitovat EU:n tavoitteet vuonna 2021; ja tehostetaan EU:n ympäristölainsäädännön täytäntöönpanoa ja valvontaa.

b) Raportointivelvoitteita koskevassa artiklassa ei käsitellä tarkastusten laatua. Jäsenvaltiot torjuivat tämän perusteella komission ehdotuksen, joka koski tämän tiedon sisällyttämistä vuotuisen raportointiin.

Vaikka kaukokartoituksen käyttö voi olla kustannustehokasta ja hyödyllistä tietyissä tapauksissa (esimerkiksi, kun luonnonsuojelulainsäädäntöä on rikottu korjaamalla puuta suojelluilla alueilla), kaukokartoitus ei yleensä ole riittävä väline EU:n puutavara-asetuksen täytäntöönpanon

---

<sup>1</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: ”EU:n uusi metsästrategia 2030”, COM(2021) 572 final.

<sup>2</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: ”Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia – Luonto takaisin osaksi elämäämme”, COM(2020) 380 final.

varmistamiseen. Se, että metsää on harvennettu, ei kerro paljonkaan kyseisen toimen laillisuudesta. Komissio aikoo kuitenkin edistää geospaatialisen tiedustelun ja kaukokartoituksen käytön laajentamista, jotta jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset voivat varmistaa metsätalouteen ja puunkorjuutoimintaan sovellettavan kansallisen lainsäädännön paremman täytäntöönpanon.

Puutavara-asetus ei ole EU:ssa ainoa laittoman puunkorjuun kannalta merkityksellinen väline. Laiton puunkorjuu saattaa rikkoa lintu- ja luontodirektiivien sääntöjä ja synnyttää ympäristövastuudirektiivin mukaisen vastuun korjata vahingot. Kaukokartoituksen käytöstä valvontaan komissio haluaa esittää useita huomautuksia.

Ensinnäkin valvonta, myös sääntöjen noudattamisen valvonta, on mainittujen säädösten mukaan jäsenvaltioiden vastuulla.

Toiseksi sääntöjen noudattamisen valvonnan yhteydessä kaukokartoitusta olisi pidettävä yhtenä geospaatialisen tiedustelun tietolähteenä ja geospaatialinen tiedustelu olisi nähtävä osana välttämätöntä toimenpiteiden laajempaa kokonaisuutta, jolla varmistetaan vaatimustenmukaisuus ja torjutaan laittoman puunkorjuun kaltaisia ongelmia.

Kolmanneksi EU tukee kaukokartoituksen ja geospaatialisen tiedustelun käyttöä jäsenvaltioissa Copernicuksen käyttöönottoa edistävän puitekumppanuusohjelman kautta. Ohjelma koskee kansallisten metsätietoforumien pilotointia ja geospaatialisen tiedustelun käyttöä laittoman puunkorjuun (metsärikosten) torjumiseksi.

Neljänneksi komissio tukee vaatimusten noudattamisen varmistamista koskevaa jäsenvaltioiden työtä, esimerkiksi laatimalla ohjeita, joissa kerrotaan geospaatialisesta tiedustelusta. Ks. vaatimusten noudattamisen varmistamista maaseutualueilla käsittelevä käsikirja ja siihen liittyvä tiivistetty ohje [Ympäristövaatimusten noudattamisen varmistaminen maaseutualueilla – Euroopan unionin julkaisutoimisto \(europa.eu\)](#), [Ympäristövaatimustenmukaisuuden varmistaminen maaseutualueilla – Euroopan unionin julkaisutoimisto \(europa.eu\)](#) (tiivistelmä) sekä ympäristörikosten ja asiaan liittyvien rikkomisten torjuntaa koskeva ohje Guidance on combatting environmental crime, [Circabc \(europa.eu\)](#).

Lisäksi komissio itse osallistuu perussopimusten valvojana sen varmistamiseen, että jäsenvaltiot täyttävät asiaan liittyvät velvoitteensa, esimerkiksi luontodirektiivin mukaiset velvoitteensa, ja hyödyntää tässä yhteydessä erilaisia tutkintakeinoja, myös geospaatialista tiedustelua.

c) Komissio haluaa tuoda esiin, että helmikuussa 2021 julkaistu uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi<sup>3</sup> sisältää vuonna 2013 julkaistuun edeltäjänsä verrattuna paljon tiukempia toimia, joilla tuetaan metsien sopeuttamista ilmastonmuutokseen muun muassa tuottamalla ja levittämällä tietoa, tietämystä ja käytännön ratkaisuja.

d) Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) tuetaan eurooppalaista maaseudun kehittämiss politiikkaa ja edistetään maaseutualueiden taloudellista, ekologista ja sosiaalista kestävyttä. Maaseuturahastosta metsätaloustoimenpiteisiin myönnettävä tuki on olennaista politiikan tavoitteiden saavuttamiseksi. Tuessa otetaan huomioon metsien monikäyttö.

Tulevan yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) uusi täytäntöönpanomalli antaa jäsenvaltioille enemmän joustovaraa, joten ne voivat ottaa paikalliset olosuhteet ja tarpeet nykyistä paremmin huomioon. Sen lisäksi, että metsittämiseen tehtävien investointien on oltava yhdenmukaisia Euroopan metsäministerikonferenssin ohjeiden mukaisesti laadittujen ilmasto- ja

---

<sup>3</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: ”Ilmastokestävä Eurooppa – Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi”, COM(2021) 82 final.

ympäristötavoitteiden kanssa, metsätalouselämykselle myönnettävän tuen on perustuttava metsänhoitosuunnitelmaan tai vastaavaan välineeseen.

Hyödyllisiä tietoja metsätaloustoimenpiteistä toimitetaan seuraavan tuloksellisuus-, seuranta- ja arviointikehyksen mukaisesti vuosittain. Metsätaloustoimenpiteiden vaikutuksia luonnon monimuotoisuuteen ja ilmastonmuutokseen arvioidaan kuitenkin vain politiikan arvioinnin yhteydessä.

V. Komissio hyväksyy suositukset.

## JOHDANTO

17. Vaikka rahoituksen toteutumisaste, lähes 50 prosenttia vuoden 2020 lopussa, vaikuttaa molempien metsätaloustoimenpiteiden osalta melko vähäiseltä, on syytä huomata, että tämä on tyypillinen rahoituksen toteutumisaste etenkin investointihankkeissa ja kuvastaa myönnetyn tuen suurinta osuutta. Investoinnit metsäalueiden kehittämiseen ja metsien elinkelpoisuuden parantamiseen vievät aikaa, ja tuen loppumaksut suoritetaan kunkin hankkeen päättyessä. Siksi on odotettavissa, että rahoituksen toteutumisaste kasvaa tämän ohjelmakauden lopussa. Kahden vuoden siirtymäkauden ja N+3-säännön mukaisesti tämä tapahtuu vuoden 2025 lopussa.

On syytä huomata, että metsätalouteen liittyviä menoja raportoidaan muiden maaseudun kehittämistoimenpiteiden yhteydessä kutakin maaseudun kehittämissuunnitelmaa koskevissa vuotuisissa täytäntöönpanokertomuksissa. Tällaiset kehittämistoimenpiteet koskevat muun muassa tietämyksen siirtoa, neuvontapalveluja, infrastruktuuria, maaseutualueiden peruspalveluja (mukaan luettuina Natura 2000 -alueita koskevat metsänhoitosuunnitelmat) ja yhteistyötä. Tosin osa menoista raportoidaan yhdessä maatalousalan samankaltaisten toimien kanssa. Joka tapauksessa Natura 2000 -alueilla sijaitsevista metsäalueista myönnettäviä korvauksia seurataan ja niistä raportoidaan erikseen vuotuisissa täytäntöönpanokertomuksissa.

## HUOMAUTUKSET

### **Laatikko 3 – Esimerkkejä epätäsmällisistä suojelutoimenpiteistä**

Komissio käynnisti 27. helmikuuta 2015 Espanjaa vastaan rikkomusmenettelyn ja kehotti Espanjan viranomaisia toteuttamaan toimenpiteitä Espanjan Natura 2000 -alueiden suojelemiseksi ja hoitamiseksi. Täydentävä virallinen ilmoitus lähetettiin heinäkuussa 2020.

Komissio käynnisti 9. kesäkuuta 2021 Puolaa vastaan rikkomusmenettelyn ja kehotti Puolan viranomaisia toteuttamaan toimenpiteitä Puolan Natura 2000 -alueiden suojelemiseksi ja hoitamiseksi.<sup>4</sup>

### **Laatikko 4 – Vanhojen metsien suojeleminen Puolassa**

Komissio toteuttaa jatkotoimia seuratakseen, onko **Puola** pannut täytäntöön EU:n tuomioistuimen tuomion, joka koskee sitä, että Puola ei ole noudattanut luontodirektiivin ([direktiivi 92/43/ETY](#)) ja lintudirektiivin ([direktiivi 2009/147/EY](#)) mukaisia velvoitteitaan Białowieżan metsän suojelussa.<sup>5</sup>

Puola ei vielä kukaan noudata tuomiota kaikilta osin. Hälyttävintä on kuitenkin se, että Puola ei ole kumonnut vuonna 2016 käyttöön otettua Białowieżan metsänhoitoalueen hoitosuunnitelman liitettä eikä korvannut sitä toimenpiteillä, joilla säilyttäisiin alueen koskemattomuus, turvattaisiin sen säilyminen ja suojeltaisiin lajeja ja luontotyyppisiä. Puolan suunnittelemat toimet eivät ole direktiivien eivätkä tuomioistuimen tuomion mukaisia.

---

<sup>4</sup> Kesäkuun 2021 kooste rikkomuspäätöksistä: tärkeimmät päätökset.

<sup>5</sup> Helmikuun 2021 kooste rikkomuspäätöksistä: tärkeimmät päätökset.

33. EU:n puutavara-asetuksen mukaan 'laittomasti korjatulla' puutavaralla ja siitä valmistetuilla tuotteilla tarkoitetaan ”puunkorjuumaassa sovellettavan lainsäädännön vastaisesti korjattua puutavaraa”. 'Sovellettava lainsäädäntö' puolestaan kattaa seuraavat asiat: puunkorjuuoikeudet laillisesti määritetyillä alueilla, korjuuoikeuksia ja puutavaraa koskevat maksut, mukaan lukien puunkorjuuseen liittyvät maksut, puunkorjuu, mukaan lukien ympäristö- ja metsäalan lainsäädäntö, joka kattaa metsien hoidon ja käytön sekä biologisen monimuotoisuuden säilyttämisen, kun ne liittyvät suoraan puunkorjuuseen, kolmansien osapuolten käyttö- ja omistusoikeudet, joihin puunkorjuu vaikuttaa, ja metsäalaan liittyvät kaupankäynti ja tullit.”

34. EU:n puutavara-asetuksen mukainen asianmukainen huolellisuus käsittää toteutettavat toimenpiteet ja menettelyt, joilla mahdollistetaan kaikkien asiaankuuluvien tietojen saanti (vaihe 1), menettelyt, joilla kerätään ja analysoidaan kaikki asiaankuuluvat tiedot ja asiakirjat (vaihe 2) sekä riittävät ja oikeasuhteiset toimenpiteet ja menettelyt, joilla riski voidaan tarvittaessa pienentää vähäiseksi (vaihe 3).

36. Komission pyytämät tiedot perustuvat raportointia koskevaan asetuksen artiklaan (20 artikla). Jäsenvaltiot ovat pitäneet kiinni vaatimuksesta, että muiden asioiden (kuten tarkastusten laadun) raportoinnista ei tehdä pakollista.

Komissio pyrkii raportointia koskevassa artiklassa määriteltyjen saatavilla olevien tietojen perusteella arvioimaan jäsenvaltioiden seurantatoimien vaatimustenmukaisuutta. Arviointi kattaa myös kansalliset säännöt, joilla määritellään laitton puunkorjuu, ja tarkastuksissa käytetyt menettelyt. Näiden tietojen perusteella on aiemmin käynnistetty muutamia rikkomusmenettelyjä. Tarvittaessa komissio toki vaatii, että jäsenvaltiot perustelevat vastauksiaan täydentävillä asiakirjoilla, joiden avulla se voi tarkistaa tietojen oikeellisuuden tai täydellisyyden (kuten mainituissa rikkomustapauksissa).

39. Komissio haluaa huomauttaa, että on tekijöitä, jotka rajoittavat kaukokartoitustietojen käyttöä EU:n puutavara-asetuksen noudattamisen varmistamiseen EU:n tasolla. Komission mahdollisuuksia käyttää geospaatialista tiedustelua luonto- ja lintudirektiivien mahdollisten rikkomusten arviointiin kehitetään parhaillaan Copernicus-datan ja muiden lähteiden pohjalta. Komissio aikoo myös tehostaa toimia, joilla lisätään jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten tietoisuutta ja tuetaan niitä parantamaan geospaatialisen tiedustelun käyttöä asiaankuuluvan luonnonsuojelulainsäädännön noudattamisen varmistamiseen. Copernicuksen käyttöönottoa edistävässä puitekumppanuusohjelmassa tuetaan jo kansallisten metsätietoforumien pilotointia ja geospaatialisen tiedustelun käyttöä metsissä harjoitettavan laittoman puunkorjuun (metsärikosten) torjumiseksi.

43. Uusiutuvia energialähteitä koskeva direktiivi (RED II -direktiivi) sekä maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta (LULUCF) koskeva asetus ovat vahvistaneet vuoden 2020 jälkeen sovellettavaa bioenergian käytön kestävyyttä koskevaa EU:n kehystä. Erityisesti on mainittava, että RED II -direktiivillä on ulotettu EU:n kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasujen vähennyksiä koskevat kriteerit kattamaan myös lämmitykseen ja sähköntuotantoon käytettävän biomassan (liikenteen nestemäisten biopoltoaineiden lisäksi) ja otettu käyttöön erillisiä metsäbiomassaa koskevia kriteerejä. Lisäksi RED II -direktiivissä edellytetään, että jäsenvaltiot suunnittelevat tukijärjestelmänsä siten, että voidaan välttää kohtuuttomat vääristymät raaka-ainemarkkinoilla. Komission uusissa säädösehdotuksissa LULUCF-asetuksen<sup>6</sup> ja RED II -direktiivin<sup>7</sup> muuttamiseksi lujitetaan edelleen

---

<sup>6</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2018/841 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse soveltamisalasta, vaatimusten noudattamista koskevien sääntöjen yksinkertaistamisesta, jäsenvaltioiden tavoitteiden asettamisesta vuodelle 2030 ja sitoutumisesta ilmaston neutraaliuden saavuttamiseen yhteisesti vuoteen 2035 mennessä maankäytön, metsätalouden ja maatalouden sektorilla sekä asetuksen (EU) 2018/1999 muuttamisesta seurannan, raportoinnin, edistymisen seurannan ja uudelleentarkastelun osalta, COM(2021) 554 final.

biomassan energiakäytön kestävyyttä koskevaa EU:n kehystä. Erityisesti RED II -direktiiviä koskevassa tarkistuksessa ehdotetaan, että biomassan kestävyyskriteerejä olisi lujitettava edelleen ja kaskadikäytön periaatteen hyödyntämistä olisi tehostettava. Ehdotuksessa esitetään EU:n kestävyyskriteerien soveltamista pienempiin lämmön ja sähkön tuotantolaitoksiin ja laajennetaan metsäbiomassan hankinnalle kiellettyjä alueita. Lisäksi siinä esitetään, että jäsenvaltioita olisi vaadittava olemaan myöntämättä 31. joulukuuta 2026 alkaen tukea metsäbiomassan käytölle pelkästään sähkön tuotantoon.

45. Päivitettyyn (2018) biotalousstrategiaan<sup>8</sup> sisältyy todellakin toimia, joilla pyritään entisestään parantamaan ymmärrystämme ekologiin rajoituksiin kohdistuvista biotalouden vaikutuksista sekä niiden mittaamista. Nämä toimet perustuvat komission ja sen neuvoa-antavien elinten sekä laajemman tutkimusyhteisön aiempaan työhön, jota on tehty edellisen strategian (2012) julkaisemisen jälkeen. Esimerkiksi Yhteinen tutkimuskeskus perusti vuonna 2013 biotalouden observatorion, jotta voidaan tarjota nykyistä biotaloutta koskevaa dataa ja tietoa. Observatorio yhdistettiin vuonna 2017 komission biotalouden tietokeskukseen, jota koordinoi Yhteinen tutkimuskeskus.

46. Komissio haluaa tuoda esiin, että hiljattain sovitussa eurooppalaisessa ilmastolaissa<sup>9</sup> edellyttävän, että EU ja sen jäsenvaltiot varmistavat jatkuvan edistymisen toimissa, joilla parannetaan sopeutumiskykyä, lisätään kestävyyttä ja vähennetään alttiutta ilmastonmuutokselle. Lisäksi jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden sopeutumispolitiikat ovat johdonmukaisia alakohtaisten politiikkojen kanssa ja että ne tukevat toisiaan. Jo nykyisin kaikilla jäsenvaltioilla on kansallisia sopeutumisstrategioita ja/tai -suunnitelmia. Useimpiin niistä sisältyy arviointeja, joissa käsitellään ilmastonmuutoksen vaikutuksia, haavoittuvuutta ja riskejä metsätalouden kannalta. EU:n tasolla komissio julkaisi helmikuussa 2021 uuden EU:lle laatimansa sopeutumisstrategian, jossa painotetaan aiempaa merkittävästi enemmän metsiä ja johon sisältyy vuonna 2013 julkaistuun strategiaan verrattuna tiukempia metsätoimia.

50. Vuonna 2013 hyväksytyssä EU:n metsästrategiassa todetaan, että kestävä metsänhoidon periaatteisiin perustuvat metsänhoitosuunnitelmat tai vastaavat välineet ovat keskeisessä asemassa tuottaessa monia erilaisia tuotteita ja palveluja tasapainoisella tavalla. Metsänhoitosuunnitelmat ovat sekä EU:n vuoteen 2020 ulottuvan luonnon monimuotoisuutta koskevan strategian että EU:n maaseudun kehittämiseen myöntämän rahoituksen ytimessä. Ne sisältyvät strategiaan, jolla edistetään ja tuetaan niiden käyttöä.

Komission yhteinen vastaus kohtiin 51 ja 52:

Työryhmä totesi, että kestävä metsänhoidon kriteerit ja indikaattorit ovat arvokkaita välineitä, joilla voidaan seurata kehityssuuntauksia, raportoida alueellisella, kansallisella ja kansainvälisellä tasolla ja arvioida kestävä metsänhoidon yleistä edistymistä, mutta nämä välineet eivät yksinään riitä varmistamaan kestävä metsänhoitoa. Sitä varten jäsenvaltioilla on järjestelmiä, joilla varmistetaan kestävä metsänhoidon toteutuminen käytännössä. Niitä ovat esimerkiksi kansalliset lait ja vaatimukset, osallistavat prosessit, ei-sitovat mekanismit (kuten standardit ja ohjeet), kannustimet ja parhaat käytännöt sekä markkinapohjaiset vapaaehtoiset mekanismit (sertifiointi). Kriteerit ja

---

<sup>7</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1999 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 98/70/EY muuttamisesta uusiutuviin lähteistä peräisin olevan energian edistämisen osalta ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 kumoamisesta, COM(2021) 557 final.

<sup>8</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: ”Kestävä biotalous Euroopalle: talouden, yhteiskunnan ja ympäristön välisen yhteyden lujittaminen”, COM(2018) 673 final.

<sup>9</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

indikaattorit ovat näin ollen hyödyllisiä, ja ne on tarkoitettu kestävän metsänhoidon arviointiin tietyssä laajuudessa, mutta ei metsänhoitoyksiköiden tasolla. EU:n uuden metsästrategian 2030 tavoitteena on määritellä Forest European kestävän metsänhoidon kriteerien pohjalta lisäindikaattoreita sekä kynnsarvoja tai vaihteluvälejä tietyille metsäekosysteemien olosuhteita koskeville ilmastoon ja luonnon monimuotoisuuteen liittyville tekijöille, kuten terveys, luonnon monimuotoisuus ja ilmastotavoitteet. Lisäksi tarkoitus on esittää lainsäädäntöehdotus, jolla varmistetaan koordinoitu EU:n järjestelmä metsiin kohdistuvalle seurannalle, tiedonkeruulle ja raportoinnille.

54. Arviointitutkimuksessa ”Evaluation study of the forestry measures under Rural Development”<sup>10</sup> todetaan, että metsänhoitosuunnitelmia koskevalla kansallisella sääntelyllä voi olla suuri merkitys kestävän metsänhoidon kehittämisessä maisematasolla, erityisesti jos sääntely sisällytetään aluesuunnitteluun sen varmistamiseksi, että kaikki kestävän metsänhoidon osa-alueet otetaan asianmukaisesti huomioon.

55. EU:n uudessa metsästrategiassa tunnustetaan metsien monikäyttö, mukaan luettuina niiden sosioekonomiset ja ekologiset tehtävät ja merkitys ilmastomuutokseen sopeutumisen ja sen hillitsemisen kannalta.

Metsätalous on EU:n maaseudun kehittämispolitiikan olennainen osa, joka edistää politiikan joidenkin tärkeimpien ympäristöä koskevien, yhteiskunnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamista. Maaseudun kehittämisohjelmilla tuetaan metsien taloudellisia, ilmastoon liittyviä ja ekologisia tehtäviä, vaikka näillä kolmella näkökohdalla ei välttämättä ole sama painoarvo näihin ohjelmiin sisältyvissä yksittäisissä toimenpiteissä.

58. Tuleva YMP antaa jäsenvaltioille enemmän joustovaraa tukien, myös metsiä koskevien tukien, suunnitteluun. Komissio ehdotti uutta täytöntöönpanomallia, jossa Euroopan unioni vahvistaa politiikan perusparametrit (YMP:n tavoitteet, tukitoimien päätyypit, perusvaatimukset), kun taas jäsenvaltiot kantavat nykyistä enemmän vastuuta siitä, kuinka ne edistävät YMP:n tavoitteita ja saavuttavat sovitut päämäärät. Nojautumalla enemmän toissijaisuusperiaatteeseen on mahdollista ottaa paremmin huomioon paikalliset olosuhteet ja tarpeet suhteessa kyseisiin tavoitteisiin ja päämääriin. Jäsenvaltioiden vastuulla on mukauttaa YMP:n tukitoimet siten, että niillä maksimoidaan EU:n tavoitteiden toteutuminen.

Metsätaloussektorille myönnettävällä tuella olisi edistettävä ilmastoon ja ympäristöön liittyvien YMP:n erityistavoitteiden saavuttamista sekä maaseutualueiden taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen vahvistamista.

Tukitoimiaan suunnitellessaan jäsenvaltioiden on otettava huomioon Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteet ja jäsenvaltioille annetut erityissuosituksukset. YMP:n strategiasuunnitelmien hyväksyntämenettelyn aikana komissio arvioi, ovatko suunnitelmat Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja siihen liittyvien strategioiden ja tavoitteiden mukaisia.

Tulevaan oikeudelliseen kehykseen sisältyy yleisiä säännöksiä, joita sovelletaan metsätaloutta koskeviin tukitoimiin myönnettävään tukeen samoin kuin kaikkiin muihin YMP:n strategiasuunnitelmiin sisältyviin tuleviin tukitoimiin myönnettävään tukeen. Sen lisäksi, että metsittämiseen tehtävien investointien on oltava yhdenmukaisia Euroopan metsäministerikonferenssin ohjeiden mukaisesti laadittujen ilmasto- ja ympäristötavoitteiden kanssa, metsätaloussektorille myönnettävän tuen on perustuttava metsänhoitosuunnitelmaan tai vastaavaan välineeseen.

61. Maaseuturahastoasetuksen<sup>11</sup> ja komission jäsenvaltioille antamien ohjeiden mukaan valintaperusteiden soveltaminen on pakollista (tietyin poikkeuksin) myös tapauksissa, joissa

<sup>10</sup> The Evaluation study of the forestry measures under Rural Development Final report, s. 85. Saatavilla verkko-osoitteessa <https://op.europa.eu/s/pkOE>

<sup>11</sup> Asetuksen (EU) N:o 1305/2013 (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 487–548) 49 artikla.

toimenpiteeseen/ehdotuspyyntöön varattujen määrärahojen määrä on kysyntää suurempi. Jäsenvaltioiden on otettava käyttöön tällaisia tehokkaita valintamenettelyjä, jotta voidaan valita toimenpiteiden saavuttamisen kannalta sopivimmat toimet.

On syytä painottaa, että myös tapauksissa, joissa valintaperusteita ei vähäisen kiinnostuksen vuoksi sovelleta kaikilta osin, vaatimusten mukainen avustuksen myöntäminen edellyttää, että kaikki kyseisiä toimenpiteitä koskevat tukikelpoisuusedellytykset täyttyvät.

64. Tuleva YMP antaa jäsenvaltioille enemmän joustovaraa ja laajentaa toissijaisuusperiaatteen soveltamista, jotta tukea koskevia sääntöjä voidaan yksinkertaistaa. Lisäksi jäsenvaltiot voivat määrittää metsätalouden ympäristö- ja ilmastositoumuksista maksettavat tuet koituneiden kustannusten ja tulonmenetysten perusteella ottaen huomioon tarpeiden ja tavoitteiden mukaisesti valitun kohdealueen.

65. Seurantajärjestelmällä ei ole tarkoitus mitata toimenpiteiden vaikutuksia vaan seurata, miten jäsenvaltiot edistyvät toimenpiteiden täytäntöönpanossa asetettuihin tavoitteisiin nähden.

66. *Taulukossa 1* esitetään aivan oikein asiaankuuluvat tuotos- ja tulosindikaattorit, joilla seurataan, miten luonnon monimuotoisuutta sekä ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja ilmastonmuutokseen sopeutumista edistetään. *Taulukko 1* ei kuitenkaan sisällä asiaankuuluvia asiayhteysindikaattoreita, jotka ovat **C29** (Metsä ja muu puustoinen maa), jonka avulla saadaan tietoa metsän ja muun puustoisien maan pinta-alasta (kokonaispinta-ala ja osuus), **C31** (Maanpeite), jonka avulla saadaan tietoa eri maanpeiteluokkien, myös metsäalan, todellisesta jakautumisesta, **C34** (Natura 2000 -alueet), jonka avulla saadaan tietoa Natura 2000 -verkostoon sisältyvästä suojellusta alueesta, jota käytetään maa- ja/tai metsätalouteen, ja **C38** (Suojellut metsät), jonka avulla saadaan tietoa luonnon monimuotoisuuden, maisemien ja erityisten luontopiirteiden suojelemiseen osoitetun metsän ja muun puustoisien maan osuudesta.

67. YMP:n nykyisessä ja tulevassa seuranta- ja arviointijärjestelmässä tulosindikaattoreilla on tarkoitus arvioida asiaankuuluvien toimenpiteiden kattavuutta ja tarkistaa, edistyvätkö jäsenvaltiot toimenpiteiden täytäntöönpanossa suunnitellusti.

Vaikka metsille ei ole vaikutusindikaattoreita, seuranta- ja arviointijärjestelmään sisältyy asiayhteysindikaattoreita, joiden avulla saadaan kattava kuva metsäalasta (joka sisältyy Natura 2000 -verkostoon).

Näitä indikaattoreita käytetään yhdessä tuotosindikaattoreiden kanssa arvioinnissa, jossa viime kädessä arvioidaan politiikan vaikutuksia.

## JOHTOPÄÄTÖKSET JA SUOSITUKSET

72. EU:n puutavara-asetuksen 2 artiklaan sisältyvissä 'laillisesti korjatun' ja 'laittomasti korjatun' määritelmässä viitataan puunkorjuuseen sovellettavaan kansalliseen lainsäädäntöön, johon komissiolla ei ole toimivaltaa puuttua (paitsi jos lainsäädäntö liittyy EU:n lainsäädäntöön, kuten luontodirektiiviin, jonka osalta komissio voi toimia, kuten laatikossa 4 oleva esimerkki osoittaa). Lisäksi on todettava, että asetuksessa toimijoille ja kauppaan käyville vahvistettujen velvollisuuksien noudattamisen valvonta kuuluu jäsenvaltioiden toimivaltaan.

Valvoakseen, noudattavatko jäsenvaltiot velvoitteitaan, komissio arvioi vaatimusten noudattamista EU:n puutavara-asetuksen 20 artiklan mukaisesti raportoitujen tietojen perusteella. Näiden tietojen perusteella on aiemmin käynnistetty muutamia rikkomusmenettelyjä. Tarvittaessa komissio toki vaatii, että jäsenvaltiot perustelevat vastauksiaan täydentävillä asiakirjoilla, joiden avulla se voi tarkistaa tietojen oikeellisuuden tai täydellisyyden (kuten mainituissa rikkomustapauksissa).

73. Aiempaan RED I -direktiiviin verrattuna RED II -direktiivi vahvisti bioenergialle asetettuja EU:n kestävyyskriteerejä. Direktiivissä säädetään myös lisätakeista sen varmistamiseksi, että energian tuotantoon käytettävä metsäbiomassa on hankittu kestäväällä tavalla. Komission ehdotuksella RED

II -direktiivin tarkistamiseksi lujitetaan edelleen biomassan kestävyyskriteerejä, mukaan luettuna metsäbiomassan hankinnalle kiellettyjä alueita, esitetään EU:n kestävyyskriteerien soveltamisen laajentamista koskemaan pienempiä lämmön ja sähkön tuotantolaitoksia sekä rajoitetaan kansallista tukea metsäbiomassan käytölle puhtaasti sähkön tuotantoon.

Metsien sopeuttamista ilmastonmuutokseen käsitellään uudessa EU:n strategiassa ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi sekä EU:n uudessa metsästrategiassa 2030.

74. Kestävän metsänhoidon periaatteisiin perustuvat metsänhoitosuunnitelmat tai vastaavat välineet ovat keskeisessä asemassa tuotettaessa monia erilaisia tuotteita ja palveluja tasapainoisella tavalla. Metsänhoitosuunnitelmat ovat EU:n maaseudun kehittämiseen myöntämän rahoituksen ytimessä. Komissio katsoo, että maaseudun kehittämiseen liittyvillä metsäalueista myönnettävillä Natura 2000 -tuilla, investoinneilla, joilla parannetaan metsäekosysteemien kestävyttä ja ympäristöarvoa, sekä metsätalouden ympäristö- ja ilmastopalveluja ja metsien suojelua koskevalla toimenpiteellä edistetään luonnon monimuotoisuutta ja kykyä sietää ilmastonmuutosta. Komissio myöntää kuitenkin, että jotkin metsätaloustoimenpiteistä olisi voitu suunnitella paremmin.

Vaikka tuleva YMP antaa jäsenvaltioille enemmän joustovaraa tukien suunnitteluun, kaikkien tukitoimien on perustuttava selkeään logiikkaan, jossa otetaan huomioon tunnistetut tarpeet sekä YMP:n yhdeksän erityistavoitetta ja monialainen tavoite. Tukitoimia suunnitellessaan jäsenvaltioiden on otettava huomioon Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteet ja komission yksittäisille jäsenvaltioille antamat erityissuosituksot.

EU:n yhteisellä seurantajärjestelmällä ei ole tarkoitus mitata YMP:n metsätaloustoimenpiteiden vaikutuksia. Vaikutusten mittaamisen kannalta metsäluonnon monimuotoisuuteen ja ilmastonmuutokseen vaikuttavat YMP:n ohella liian monet tekijät. YMP:n toimenpiteiden nettovaikutuksia voidaan arvioida vain arvioinneilla.

## **Suositus 1 – Luonnon monimuotoisuuden edistämisen parantaminen ja ilmastonmuutoksen torjuminen metsissä**

a) Komissio hyväksyy suosituksen.

EU:n uudessa metsästrategiassa 2030, joka hyväksyttiin 16. heinäkuuta 2021, esitetään kattavia toimia, joiden tarkoituksena on parantaa EU:n metsien laatua, lisätä niiden määrää, tehostaa niiden ennallistamista ja lujittaa niiden selviytymis- ja sopeutumiskykyä. Siinä korostetaan tarvetta määrittellä lisäindikaattoreita sekä kynnysarvoja tai vaihteluvälejä kestävästä metsänhoitoa varten; tarjota neuvontaa ja ohjeistusta ekosysteemipalvelujen maksujärjestelmän kehittämisestä; antaa ohjausta ja edistää osaamisen vaihtoa ilmastonmuutokseen sopeutumista ja ilmastokestävyttä koskevista hyvistä käytännöistä; esittää lainsäädäntöehdotus EU:n metsiin kohdistuvasta seurannasta, raportoinnista ja tiedonkeruusta, mukaan lukien vaatimukset metsiä koskeville kansallisen/alueen strategiasuunnitelmille.

Metsästrategia perustuu vuoteen 2030 ulottuvaan biodiversiteettistrategiaan, joka hyväksyttiin toukokuussa 2020 ja johon sisältyy yksityiskohtainen toimintasuunnitelma sekä toimien ohjeellinen aikataulu. Toimilla pyritään parantamaan metsien suojelutoimenpiteiden soveltamista, joten biodiversiteettistrategia on merkittävä askel kohti tämän suosituksen täytäntöönpanoa. Komissio aikoo asettaa saataville vuoden 2021 loppuun mennessä tulostaulun, jossa kuvataan eri toimien täytäntöönpanoastetta.<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup> Seurantaan käytettävä tulostaulu asetetaan saataville [luonnon monimuotoisuuden tietokeskuksen verkkosivustolle](#).



Edellä mainittuja kahta strategiaa laatiessaan komissio on tarkastellut nykyistä politiikkakehystä aiempien arviointien pohjalta sekä avointen julkisten kuulemisten aikana saatua palautetta. Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia sisältää seuraavat toimet, jotka komissio aikoo toteuttaa ja jotka ovat merkityksellisiä tämän suosituksen toteuttamisen kannalta:

- komission ehdotus perusteiksi ja ohjeiksi, jotka koskevat lisäsuojelualueiden ja ekologisten käytävien määrittämistä ja nimeämistä, mukaan lukien tiukan suojelun määritelmä, sekä muiden tehokkaiden aluekohtaisten suojelutoimenpiteiden ja kaupunkien viherryttämisen käyttämiseksi vuoteen 2030 ulottuvien EU:n luonnonsuojelutavoitteiden edistämiseksi
- ehdotus sitoviksi luonnon ennallistamista koskeviksi EU:n tavoitteiksi, mukaan lukien arviointi, jossa tarkastellaan mahdollisuutta ottaa käyttöön EU:n laajuiset menetelmät ekosysteemien tilan kartoittamiseksi, arvioimiseksi ja parantamiseksi, jotta ne voivat tuottaa hyötyjä
- ohjeet lajien ja luontotyyppien valinnasta ja tärkeysjärjestykseen asettamisesta sen varmistamiseksi, että vähintään 30 prosenttia lajeista ja luontotyypeistä, joiden tila ei ole tällä hetkellä suotuisa, kuuluu tähän luokkaan vuoteen 2030 mennessä tai että ainakin niiden kehityssuuntaus on erittäin myönteinen
- ekosysteemien tilan ja ekosysteemipalvelujen ennallistamisen kartoitusta ja seurantaan koskevat menetelmäohjeet
- luonnon monimuotoisuutta tukevaa metsittämistä ja uudelleenmetsittämistä sekä close-to-nature-metsänhoitokäytäntöjä koskevat suuntaviivat
- etenemissuunnitelma (julkaistu 16. heinäkuuta 2021) vähintään 3 miljardin lisäpuun istuttamiseksi EU:ssa vuoteen 2030 mennessä ekologisia periaatteita täysin noudattaen.

b) Komissio hyväksyy suosituksen.

### **Suositus 2 – Laittoman puunkorjuun torjunnan tehostaminen**

a) Komissio hyväksyy suosituksen. Komissio harkitsee asiaa laatiessaan tulevaa lainsäädäntöaloitetta toimenpiteistä, joilla minimoidaan riski, että EU:n markkinoille saatettavat tuotteet aiheuttaisivat metsäkatoa tai metsien tilan heikkenemistä.

Tämän suosituksen hyväksymisen yhteydessä komissio huomauttaa, ettei se voi antaa erityisiä sitoumuksia mahdollisista lainsäädäntöehdotuksista tai lainsäädäntövallan käyttäjien kanssa käytävien lainsäädäntöneuvottelujen tuloksista.

b) Komissio hyväksyy suosituksen. EU:n uusi metsästrategia 2030 sisältää useita toimia, joiden tarkoituksena on tehostaa voimassa olevan EU:n säännösten täytäntöönpanoa ja valvontaa.

### **Suositus 3 – Maaseudun kehittämiseen liittyvien metsätaloustoimenpiteiden parempi kohdentaminen luonnon monimuotoisuuteen ja ilmastonmuutokseen**

a) Komissio hyväksyy suosituksen.

Hyväksyessään YMP:n strategiasuunnitelmia komissio aikoo arvioida, täytyvätkö EU:n tason vaatimukset ja perustuvatko suunnitellut tukitoimet SWOT-analyysiin ja tarpeiden arviointiin, ottaen huomioon Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteet ja komission yksittäisille jäsenvaltioille antamat erityissuosituksen.

Maaseuturahastosta tuettavien metsätaloustoimenpiteiden olisi oltava kestävän metsänhoidon periaatteiden mukaisia ottaen huomioon metsien monikäyttö.

Metsittämiseen tehtävät investoinnit ovat tulevan YMP:n mukaan tukikelpoisia vain, jos ne ovat yhdenmukaisia metsitystä ja uudelleenmetsitystä koskevien yleiseurooppalaisten suuntaviivojen mukaisesti laadittujen, kestävän metsänhoidon periaatteiden mukaisten ilmasto- ja ympäristötavoitteiden kanssa.

Metsätaloussektorille myönnettävän tuen on lisäksi perustettava metsänhoitosuunnitelmaan tai vastaavaan välineeseen.

b) Komissio hyväksyy suosituksen.

Komissio huomauttaa, että metsätaloustoimenpiteiden vaikutuksia luonnon monimuotoisuuteen ja ilmastotoimiin voidaan selvittää vain arvioinnin avulla.