

**TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA GHAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QORTI
EWROPEA TAL-AWDITURI
“FINANZJAMENT IBBAŻAT FUQ IL-PRESTAZZJONI FIL-POLITIKA TA’ KOEŻJONI:
AMBIZZJONIJIET TA’ VALUR, IŻDA GHAD HEMM OSTAKLI FIL-PERJODU 2014-
2020”**

SOMMARJU EŻEKUTTIV

Ara t-tweġiba komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi minn I sa V:

L-orjentazzjoni tal-prestazzjoni kienet dejjem aktar waħda mill-karatteristiċi distinti tal-Politika ta’ Koeżjoni matul il-perjodi differenti. L-enfasi fuq il-prestazzjoni se tinżamm kompletament fil-perjodu ta’ programmazzjoni 2021–2027 permezz ta’ elementi differenti tal-politika. Il-kundizzjonijiet abilitanti, il-qafas ta’ prestazzjoni l-ġdid b’rieżami ta’ nofs it-terminu u mudelli ta’ finanzjament ibbażati fuq il-prestazzjoni huma mistennija li jkomplu jikkontribwixxu biex tinżamm il-pożizzjoni tal-politika ta’ Koeżjoni bħala waħda mill-aktar politiki avvanzati tal-UE f’dak li għandu x’jaqsam mal-orjentazzjoni tal-prestazzjoni. Fil-proposta tagħha għar-Regolament il-ġdid dwar Dispożizzjonijiet Komuni (CPR) 2021–2027, il-Kummissjoni bniet fuq l-esperjenza pożittiva bl-istrumenti ta’ prestazzjoni preċedenti akkumulati fil-passat, filwaqt li introduċiet l-adattamenti meħtieġa.

VI. Fir-rigward, b’mod partikolari, tal-kondizzjonalitajiet ex ante, il-Kummissjoni tenfasizza li l-għan primarju tagħhom kien li jiżguraw li l-ambjent strateġiku, legali u amministrattiv madwar l-investimenti pplanati ffinanzjati mill-UE jwassal għat-trawwim tal-effiċjenza u l-effettività.

VII. Il-prestazzjoni fil-perjodu 2014-2020 ma tiddependix biss fuq l-implimentazzjoni reali tal-proġetti iżda wkoll fuq outputs li jwasslu għal kisbiet konkreti. Ir-riżultati - kif miġbura mill-indikaturi tar-riżultati kif definiti mis-CPR - jieħdu aktar żmien biex jimmaterializzaw u għalhekk ma ġewx inklużi fil-qafas tal-prestazzjoni, u lanqas ma setgħu kienu parti mir-rieżami tal-prestazzjoni. Barra minn hekk, l-outputs, kif miġbura mill-indikaturi tal-output u l-passi ewlenin tal-implimentazzjoni, jipprovdu indikazzjoni tajba dwar jekk investiment huwiex fit-triq it-tajba biex jilhaq l-oġettivi tiegħu u jagħti r-riżultati mistennija.

Abbażi tal-esperjenza, ir-rieżami ta’ nofs it-terminu għall-programmi 2021–2027 fil-fatt se jkun radikalment differenti mir-rieżami tal-prestazzjoni fil-perjodu preċedenti, u se jinvolvi valutazzjoni kwalitattiva u multidimensjonali bbażata fuq firxa wiesgħa ta’ fatturi li se jiddeterminaw il-prestazzjoni tal-programm fi tmiem l-2024 u se jimmiraw għar-riżultati. Id-dispożizzjonijiet tas-CPR tal-2021–2027 jipprovdu indikazzjoni dettaljata tal-elementi kollha li l-Istati Membri (SM) se jkollhom bżonn iqisu matul ir-rieżami ta’ nofs it-terminu (l-Artikolu 18 tas-CPR).

VIII. “Finanzjament mhux marbut mal-kostijiet” (FNLTC) ġie introdott tard fil-perjodu ta’ programmazzjoni 2014–2020, b’riżultat ta’ użu limitat mill-Istati Membri f’dak il-perjodu. Il-Kummissjoni tqis li hemm komplementarjetajiet b’saħħithom bejn l-istrumenti tal-politika ta’ Koeżjoni u l-Faċilità ta’ Reżiljenza u ta’ Rkupru (RRF), li hija parti mill-appoġġ finanzjarju tal-UE li jmiss stabbilit biex jirkupra mill-effetti tal-pandemija u jvara mill-ġdid l-ekonomija tal-UE.

IX. Il-Kummissjoni hija tal-fehma li l-qafas ta’ prestazzjoni 2014-2020 għall-Politika ta’ Koeżjoni, waħda mill-aktar sistemi avvanzati ta’ nfiq tal-baġit tal-UE orjentata lejn il-prestazzjoni, introduċa bidla reali fil-kultura ta’ prestazzjoni fl-implimentazzjoni tal-Politika ta’ Koeżjoni. Temmen ukoll li l-inklużjoni tar-revizjoni tal-prestazzjoni flimkien ma’ kundizzjonalitajiet ex ante u mudelli godda ta’ finanzjament mhux marbuta mal-ispejjeż, inklużi l-SCOs, ikkontribwixxew għal approċċ ġdid għall-implimentazzjoni, anke jekk għad hemm bżonn li jkun fis-seħħ aktar titjib għall-perjodu ta’ programmazzjoni 2021-2027.

Ir-rabta tal-allokkazzjoni tar-riżorsi mal-prestazzjoni mhijiex kompitu faċli. Huwa għalhekk li l-Kummissjoni bniet fuq l-esperjenza miksuba fil-perjodu preċedenti u ddeċidiet li għall-perjodu 2021-2027 tipproponi li titbiegħed mis-sistema mekkanika awtomatika tal-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020 - li wriet il-limiti tagħha - lejn sistema aktar komprensiva, li tiġbor flimkien sett ta' elementi kwalitattivi u kwantitattivi. Dawn se jiddeterminaw flimkien il-prestazzjoni tal-fondi fuq il-post: Ir-rieżami ta' nofs it-terminu se jgħaqqad l-allokkazzjoni tar-riżorsi u l-mod kif jintefqu l-fondi biex jintlahqu l-oġettivi tal-UE f'konformità mas-CPR.

X. Il-Kummissjoni tista' taċċetta r-rakkomandazzjonijiet mill-QEA u se timplimentahom kif spjegat aktar 'l isfel fit-tweġibiet għall-osservazzjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet rilevanti.

XI. Fit-tweġibija u l-implimentazzjoni tal-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza mill-Istati Membri, il-Kummissjoni se tagħti attenzjoni partikolari lil dak li tgħallmet mill-implimentazzjoni tal-fondi ta' koeżjoni. Skont l-RRF, l-Istati Membri jridu jilhqu l-istadji importanti u l-miri sabiex jirċievu l-iżborżamenti; Dan se jkun il-qofol tal-implimentazzjoni tal-RRF fis-snin li ġejjin.

OSSERVAZZJONIJIET

Tweġiba Komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 21 u 22:

Il-Kummissjoni tenfasizza li l-EACs u l-kriterji tagħhom ġew definiti mill-koleġislaturi bħala riżultat tan-negozjati interistituzzjonali mal-Kunsill u l-Parlament Ewropew.

Fil-perjodu 2014-2020, il-Kummissjoni pproduċiet gwida estensiva li pprovdiet informazzjoni aktar dettaljata dwar il-kriterji.

Il-Kummissjoni tinnota li kienet legalment obligata mill-Artikolu 19 tas-CPR li tittratta kull każ individwalment u, fl-istess ħin, tiżgura li każijiet simili jiġu ttrattati b'mod simili.

Il-Kummissjoni vvalutat u ġġustifikat għaliex dawn is-sitwazzjonijiet kienu differenti u rrikjediet approċċ differenti. It-trattament ta' dawn il-każijiet bl-istess mod ma kienx ikun konformi mal-liġi tal-UE, speċjalment mal-prinċipju ġenerali tal-proporzjonalità.

27. Il-kwantifikazzjoni tal-impatt tal-oqfsa strateġiċi ta' politika fuq l-effettività tal-infiq tipprezenta sifda. Madankollu, l-introduzzjoni ta' kundizzjonalitajiet ex ante wasslet għall-iżvilupp ta' ħafna oqfsa strateġiċi ta' politika, li kieku ma kinux jeżistu, u għalhekk tat direzzjoni ċara lill-infiq, filwaqt li tejbet ir-rilevanza u l-effettività tiegħu. Dan l-iżvilupp fil-qafas ta' politika ġie kkonfermat pereżempju mill-evalwazzjoni tematika tal-FSE 2014-2018.

Kaxxa 4. Il-Kummissjoni tenfasizza li l-EAC dwar l-ġhajjnuna mill-Istat kienet limitata għall-kuntest tal-Fondi SIE.

Tweġiba Komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 29 u 30:

Il-Kummissjoni tikkonferma li s-sempliċi fatt ta' nuqqas ta' twestiq tal-EACs ma kienx jikkostitwixxi biżżejjed raġunijiet għas-sospensjoni tal-pagamenti. Skont l-Artikolu 19(5) tas-CPR, il-Kummissjoni tista' tissospendi l-ħlas biss fejn ikun meħtieġ biex jiġi evitat preġudizzju sinifikanti għall-effettività u l-effiċjenza tal-kisba tal-oġettivi speċifiċi tal-prijorità kkonċernata. Jenħtieġ li jiġi nnutat ukoll li l-Istati Membri qablu dwar forom differenti ta' awtosospensjonijiet, eż. f'xi każijiet qablu li ma jagħżlu l-ebda operazzjoni fiż-żoni affettwati.

32. Filwaqt li d-dispożizzjonijiet tal-UE kienu jirrikjedju li l-Istati Membri jirrapportaw dwar l-EACs biss fir-rapport annwali ta' implimentazzjoni jew fir-rapport strateġiku fl-2017, il-Kummissjoni ma stennietx għas-sottomissjoni tal-AIRs fl-2017 iżda, mill-approvazzjoni tal-programmi, immonitorjat it-twestiq tal-pjanijiet ta' azzjoni b'mod regolari. Fil-prattika, il-biċċa l-kbira tal-Istati Membri u r-

reġjuni regolament infurmaw lill-Kummissjoni dwar il-progress fit-tlestija tal-pjanijiet ta' azzjoni permezz ta' skambji elettronici, u fil-kuntest tal-kumitati ta' monitoraġġ u tal-laqgħat annwali.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni heġġet bil-qawwa lill-Istati Membri biex jirrapportaw aktar kmieni milli fl-2017 biex jipprevjenu ostakli fil-valutazzjoni tat-twertiq tal-EAC fl-2017. Huwa għalhekk li l-Kummissjoni stabbiliet modulu tal-SFC iddedikat li permezz tiegħu l-Istati Membri u r-reġjuni pprezentaw l-informazzjoni uffiċjali relatata mat-tlestija tal-pjanijiet ta' azzjoni. F'dan il-modulu, hemm 1485 skambju formali bejn il-Kummissjoni u l-awtoritajiet tal-Istati Membri dwar it-tlestija tal-pjanijiet ta' azzjoni bejn l-2014 u l-2019.

37. Il-Kummissjoni tinnotta li ma kien hemm l-ebda obbligu ġenerali introdott mill-koleġizlaturi biex jinfurmaw lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar il-konformità tal-Istati Membri mal-kundizzjonijiet abilitanti, la għall-perjodu 2014–2020 u lanqas għall-perjodu 2021–2027.

38. Ir-reġim ġenerali tal-kundizzjonalità u l-kundizzjonijiet abilitanti huma żewġ mekkaniżmi distinti, li jsegwu objettivi differenti, bl-użu ta' għodod differenti. Ir-Regolament 2020/2092, skont l-Artikolu 1 tiegħu, “jistabbilixxi r-regoli meħtieġa għall-protezzjoni tal-baġit tal-Unjoni fil-każ ta' ksur tal-prinċipji tal-istat tad-dritt fl-Istati Membri”. Il-kundizzjonijiet abilitanti stabbiliti mis-CPR 2021–2027, skont id-definizzjonijiet tagħhom, huma kundizzjonijiet “għall-implimentazzjoni effettiva u effiċjenti tal-objettivi speċifiċi”. It-test tar-Regolament 2020/2092 jiċċara li “Il-miżuri skont dan ir-Regolament huma meħtieġa b'mod partikolari f'każijiet fejn proċeduri oħra stabbiliti fil-legiżlazzjoni tal-Unjoni ma jippermettux li l-baġit tal-Unjoni jiġi protett b'mod aktar effettiv.”

Il-Kummissjoni tista' tipproponi miżuri skont ir-Regolament dwar l-istat tad-dritt sakemm proċeduri alternattivi skont il-legiżlazzjoni tal-Unjoni ma jippermettulhiex li tipprotegi l-baġit tal-Unjoni b'mod aktar effettiv. Dak ir-reġim ġenerali ġdid ta' kundizzjonalità jikkomplementa l-istrumenti settorjali bhall-kundizzjonijiet abilitanti stabbiliti fis-CPR tal-2021-2027, li jstabbilixxu l-prerekwiżiti meħtieġa għall-użu effettiv u effiċjenti tal-Fondi tas-CPR b'mod orizzontali għall-programmi kollha u tematikament skont l-objettivi speċifiċi magħżula. Il-kundizzjonijiet għall-proposta, mill-Kummissjoni, u l-adozzjoni, mill-Kunsill, tal-miżuri taht ir-reġim ġenerali ta' kundizzjonalità huma definiti fil-bażi legali tagħha. Barra minn hekk, il-Kummissjoni hejjiet abbozz ta' linji gwida dwar l-applikazzjoni tar-Regolament.

41. Is-CPR jippermetti għal emendi fil-programm, inkluż ta' stadji importanti, u fil-prattika l-bieċa l-kbira tal-programmi jiġu emendati diversi drabi matul il-perjodu ta' programmazzjoni. Meta għamlu dan il-koleġizlaturi rrikonossaw il-komplessità taċ-ċiklu ta' programmazzjoni ta' seba' snin tal-Politika ta' Koeżjoni, id-diffikultà li jiġu stabbiliti stadji importanti u miri fil-bidu taċ-ċiklu u l-possibbiltà li tali miri u stadji importanti jistgħu jinbidlu taht kundizzjonijiet speċifiċi.

50. Il-bidliet fir-regolament taw lill-Istati Membri l-possibbiltà li jaġġustaw u jiċċaraw l-indikaturi sabiex jirrapportaw b'mod aktar preċiż dwar il-valuri miksuba.

Fil-każ tal-indikaturi tal-output, id-dispożizzjoni legali inizjali ma ppermettietx li l-outputs effettivament miksuba jiġu rrapportati jekk kienu parti minn operazzjoni akbar.

Għall-indikatur finanzjarju, ir-regoli inizjali kienu jeħtieġu li l-ammonti jiġu ċċertifikati lill-Kummissjoni sabiex jitqiesu għall-analiżi tal-prestazzjoni. Peress li l-proċess ta' ċċertifikazzjoni jista' jiehu diversi xhur, dan kien iċaqlaq id-data ta' skadenza attwali għar-rappurtar ftit xhur qabel tmiem l-2018.

L-ewwel inċiż: Il-Kummissjoni tenfasizza li l-emenda għar-Regolament 215/2014 ġiet introdotta biex tirrimedja inkonsistenza fl-istabbiliment inizjali tal-Qafas ta' Prestazzjoni li f'ċerti każijiet ma ppermettietx li r-rappurtar tal-outputs realment imwassla u miksuba kompletament fit-tifsira tal-qafas ta' prestazzjoni jiġi rrapportat sat-tlestija tal-operazzjoni ġenerali.

Id-dispożizzjoni inizjali kien fiha inkonsistenza, li ma rrikonoxxiex il-fatt li ċerti tipi ta' operazzjonijiet jistgħu jikkonsistu f'diversi proġetti li kapaċi jwasslu l-outputs progressivament qabel it-tlestija tal-operazzjoni kollha li kienu parti minnha. Pereżempju, fil-każ ta' skema ta' għajjnuna ta' appoġġ għan-negozju, diversi intrapriżi jistgħu jintgħazlu għall-appoġġ bħala parti minn operazzjoni waħda. Madankollu, fil-prattika l-għajjnuna ma tistax tinghata fl-istess hin għall-intrapriżi kollha fl-istess operazzjoni. Skont il-formulazzjoni inizjali tal-Artikolu 5(3), l-outputs diġà miksuba mill-proġetti individwali kkompletati ma setgħux jiġu rrapportati sakemm l-operazzjoni kollha fil-fatt tkun tlestiet.

Filwaqt li kien possibbli għal operazzjonijiet mhux kompluti, l-emenda ma ppermettietx lill-Istati Membri jirrapportaw outputs fil-każ ta' proġetti mhux kompluti.

It-tieni inċiż: Bhal fil-każ tar-rappurtar ta' operazzjonijiet mhux kompluti, il-modifika biex jiġi inkluż l-infiq imġarrab fl-2018 iżda ċċertifikat lill-Kummissjoni sat-30 ta' Ġunju 2019 għall-finijiet tal-analiżi tal-prestazzjoni kkoreġiet nuqqas fit-test inizjali tar-regolament ta' implimentazzjoni.

51. L-indikatur finanzjarju għall-analiżi tal-prestazzjoni jirreferi għan-nefqa mġarrba u mħallsa mill-benefiċjarji sal-31/12/2018 u ċċertifikata lill-Kummissjoni.

Il-Kummissjoni kienet tal-fehma li l-istadji importanti tal-indikaturi finanzjarji stabbiliti b'mod żbaljat abbażi tar-regola ta' diżimpenn n+3 għandhom jiġu kkoreġuti qabel l-analiżi tal-prestazzjoni.

L-Istati Membri li kienu stabbilixxew l-istadji importanti finanzjarji tagħhom abbażi tar-regola ta' diżimpenn n+3 ġew permessi f'konformità mar-regolament biex jaġġustawhom b'mod proporzjonali għall-iżball inizjali, biex jiżguraw l-ekwità tal-proċess u t-trattament ugwali tal-assi prijoritarji kollha u madwar l-Istati Membri.

52. Il-Kummissjoni tiġbed l-attenzjoni għall-fatt li, kif intqal hawn fuq, il-bidliet fir-regolament ikkoreġew l-inkonsistenzi fil-leġiżlazzjoni eżistenti, li kienu jippenalizzaw b'mod mhux ġustifikat ċerti assi prijoritarji. Tali bidliet legali ppermettew lill-Istati Membri jirrapportaw il-livell ta' prestazzjonijiet b'mod aktar preċiż billi jindirizzaw l-inkonsistenzi u r-rigiditajiet eżistenti. Il-Kummissjoni tfakkar ukoll li l-analiżi tal-prestazzjoni twettqet f'konformità sħiħa mad-dispożizzjonijiet applikabbli kollha.

Anki qabel l-emenda tar-Regolament ta' Implimentazzjoni 215/2014, kien possibbli li jiġu rrapportati valuri miksuba minn operazzjonijiet li għalihom mhux neċessarjament saru l-pagamenti relatati kollha.

53. Is-CPR ma ddefinixxiex il-każijiet debitament ġustifikati għal reviżjoni b'mod eżawrjenti (l-annexs II (5) tas-CPR). Mingħajr il-kjarifika introdotta mir-Regolament ta' Implimentazzjoni 215/2014, il-Kummissjoni kienet tkun f'riskju li taċċetta stadji importanti u miri kkalkulati hażin bħala bażi għar-rilaxx tar-riżerva ta' prestazzjoni. Dan kien ikun difettuż għall-eżerċizzju u jcaħħdu mill-kredibbiltà.

Skont is-CPR, ir-riżerva tal-prestazzjoni kellha tiġi kkalkulata billi jitqiesu l-indikaturi stabbiliti fil-verżjoni tal-programm fis-seħħ fiż-żmien tal-analiżi tal-prestazzjoni.

62. Il-funzjonament tas-sistema ta' monitoraġġ għad-data dwar il-prestazzjoni u l-valutazzjoni tagħha permezz ta' awditi tas-sistema mhuwiex limitat b'xi data limitu iżda huwa pjuttost ibbażat fuq valutazzjoni kumulattiva tas-sistemi matul is-snin, bil-kontroll u l-ittestjar sostantiv imwettqa fil-livell ta' kampjuni ta' operazzjonijiet. Barra minn hekk, ir-rapporti annwali ta' kontroll jinkludu l-awditi kollha tas-sistema mwettqa sas-sottomissjoni tal-pakkett ta' aċċertament, inkluż wara t-tmiem tas-sena kontabilistika.

Għalhekk, b'dan il-mod, ir-rapporti ta' kontroll annwali tal-2017-2018 u l-opinjoni, ipprezentati fi Frar/Marzu 2019, taw assigurazzjoni dwar l-affidabbiltà tad-*data* tal-prestazzjoni għall-analizi tal-prestazzjoni.

65. Maggioranza kbira tal-awtoritajiet tal-awditjar diġà koprew aspetti ta' affidabbiltà tad-*data* tal-prestazzjoni fl-awditjoni tal-operazzjonijiet tagħhom qabel ma dan sar formalment obligu legali bir-Regolament Delegat (UE) 2019/886 tal-Kummissjoni tal-12 ta' Frar 2019, ibbażat fuq il-gwida tal-Kummissjoni. Madankollu, peress li l-kampjun għall-awditjoni tal-operazzjonijiet jintgħażel b'mod aleatorju min-nefqa ċertifikata, dan mhux dejjem jippermetti l-verifika tal-aspetti kollha tal-affidabbiltà tad-*data* (pereżempju, il-kampjun jista' ma jinkludix operazzjonijiet li jikkontribwixxu għal indikaturi mill-qafas tal-prestazzjoni; jew operazzjonijiet li għalihom il-valuri miksuba diġà ġew irrappurtati lill-Kummissjoni). Għalhekk, fil-prattika, l-aktar sors importanti ta' assigurazzjoni dwar l-affidabbiltà tad-*data* dwar il-prestazzjoni huma l-awditjoni tas-sistema ta' monitoraġġ (awditjoni tematika), mhux l-awditjoni tal-operazzjonijiet. Il-bidla regolatorja għalhekk kellha l-għan li żżid il-bażi għall-assigurazzjoni, iżda kienet biss parti mill-proċess ta' assigurazzjoni.

It-tweġiba komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi minn 68 sa 70:

Il-Kummissjoni mmonitorjat mill-qrib il-każijiet kollha ta' dgħufijiet serji fl-affidabbiltà tad-*data* dwar il-prestazzjoni identifikata permezz tal-awtoritajiet tal-awditjar jew ix-xogħol tal-awditjar tal-Kummissjoni stess. Fil-każijiet kollha l-awtoritajiet tal-programm intalbu jiehdu l-miżuri korrettivi xierqa. Pereżempju, l-analizi tal-prestazzjoni ma setgħetx titwettaq għal erba' programmi (programm wiehed fil-Belġju, il-Litwanja, ir-Rumanija u s-Slovenja rispettivament), minhabba l-ittri ta' qabel is-sospensjoni eżistenti maħruġa mill-Kummissjoni dwar in-nuqqasijiet identifikati taht ir-rekwiżit ewlieni 6 (l-affidabbiltà tas-sistema ta' monitoraġġ u d-*data*).

Ir-rieżami tal-prestazzjoni twettaq biss meta l-proċedura ta' sospensjoni ma tkompletat. Dan juri s-serjetà tas-segwitu mill-Kummissjoni, meta ġew identifikati n-nuqqasijiet.

74. L-analizi tal-prestazzjoni twettqet kif meħtieġ mill-bażi regolatorja, billi ġew ivvalutati l-indikaturi inklużi fil-qafas tal-prestazzjoni. Is-CPR ippreveda li kull prijorità kellu jkollha indikatur finanzjarju wiehed, ara l-ewwel inċiż tal-paragrafu 42 tar-rapport.

76. Il-qafas legali jipprevedi b'mod esplicitu żewġ kundizzjonijiet li taħthom hija possibbli sospensjoni ta' pagamenti interim f'każ ta' nuqqas serju li jintlaħaq stadju importanti.

Iż-żewġ kundizzjonijiet jeħtieġ li jiġu ssodisfati sabiex jiskattaw l-użu tal-prerogattiva tal-Kummissjoni li tissospendi l-pagamenti. Barra minn hekk, l-Artikolu 22(6) innifsu joffri lill-Istati Membri t-trasferiment ta' allokkazzjonijiet finanzjarji għal programmi jew prijoritajiet oħra bħala azzjoni korrettiva eventwali.

Minhabba l-qafas legali eżistenti, ma kien hemm l-ebda ġustifikazzjoni legali għas-sospensjoni tal-pagamenti.

Tweġiba Komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 79 u 80:

Il-Kummissjoni tinnotta li l-evoluzzjoni normali tal-programmi spiss twassal għal żidiet u tnaqqis fil-finanzjament għar-raġunijiet indikati wkoll mill-ECA.

Meta tqabbel l-ammont tal-prijoritajiet immedjatement qabel u wara l-analizi tal-prestazzjoni, il-prijoritajiet kollha bi prestazzjoni baxxa eżaminati fil-kuntest ta' dan l-awditu tilfu r-riżerva ta' prestazzjoni tagħhom u l-ammonti tagħhom tnaqqsu fl-emenda tal-programm li saret fil-kuntest tar-rieżami tal-prestazzjoni.

81. Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027, ir-rieżami tal-prestazzjoni għe sostitwit mir-rieżami ta' nofs it-terminu u r-riżerva għall-prestazzjoni għet sostitwita bl-ammonti ta' flessibbiltà (Art. 18 tac-CPR 2021-2027).

L-ammonti ta' flessibbiltà se jkunu obligatorji u se jiġu allokati b'mod definittiv biss wara d-deċiżjoni tal-Kummissjoni wara r-rieżami ta' nofs it-terminu. Barra minn hekk, l-ammont ta' flessibbiltà bħala medja se jkopri sehem ferm akbar tar-riżorsi tal-programm milli kopriet ir-riżerva ta' prestazzjoni.

Is-CPR jiddefinixxi l-elementi kollha meħtieġa biex titwettaq l-analiżi ta' nofs it-terminu fid-dispożizzjonijiet relatati mar-rieżami ta' nofs it-terminu (art. 18) u mal-emendi tal-programm (art. 24) tas-CPR. Bħalissa l-Kummissjoni ma tara l-ebda raġuni biex tipprezenta aktar dettalji dwar ir-rieżami ta' nofs it-terminu.

83. Minbarra l-politika ta' Koeżjoni, sabiex tgħin lill-Istati Membri jirkupraw mill-effetti tal-pandemija u jniedu mill-ġdid l-ekonomija tal-UE fit-tranzizzjonijiet ekoloġiċi u digitali, l-UE stabbiliet appoġġ finanzjarju mingħajr precedent permezz ta' NextGenerationEU li jinkludi l-FRR. Hemm komplementarjetajiet b'saħħithom bejn l-RRF u l-istrumenti tal-politika ta' Koeżjoni. Il-Kummissjoni ma tqisx li hemm riskju sinifikanti ta' kompetizzjoni u trikkib bejn iż-żewġ strumenti, b'mod partikolari minħabba l-perjodu ta' żmien taż-żewġ strumenti u l-ħtieġa eċċezzjonali għal appoġġ fil-kuntest tal-irkupru.

Il-Kummissjoni tqis li l-Istati Membri se jieħdu l-passi kollha meħtieġa biex jiżguraw l-adozzjoni rapida taż-żewġ strumenti u se tissorvelja mill-qrib is-sitwazzjoni u tassisti lill-Istati Membri kif meħtieġ.

Tweġiba komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafu 99 u l-kaxxa 9

L-arrangamenti għall-awditjar tal-mudell tal-FNLTC huma ċari fis-CPR tal-2014-2020. Is-subparagrafu tal-Artikolu 67(1) tas-CPR jiddikjara li fil-każ tal-FNLTC *"Għall-forma ta' finanzjament imsemmija fil-punt (e) tal-ewwel subparagrafu, l-awditu għandu jkollu l-għan esklussiv li jivverifika li l-kundizzjonijiet għar-rimborż ikunu ġew issodisfati"*.

Madankollu, fir-rigward tal-verifiki tal-ġestjoni, ġew introdotti kjarifiki permezz tal-premessa 6 u l-punt 4 tal-Anness tar-Regolament Delegat (UE) Nru 694/2019, li jiddikjara li l-verifiki u l-awditi tal-ġestjoni ma għandhomx isehħu fil-livell tal-investimenti individwali, u li d-dokumenti ta' sostenn relatati man-nefqa sottostanti la għandhom ikunu soġġetti għall-awditjar u lanqas għall-verifiki tal-ġestjoni.

Għall-2021-2027, l-FNLTCs se jkunu parti mill-programmi approvati jew emendati mill-Kummissjoni.

102. Sabiex jiġi appoġġat irkupru rapidu u sostenibbli wara l-kriżi tal-COVID-19, il-legislaturi tal-UE reċentement qablu li jistabbilixxu tip ġdid ta' strument ta' finanzjament ibbażat fuq il-prestazzjoni biex jiġi żgurat li r-riformi u l-investimenti meħtieġa fil-kuntest tal-irkupru jiġu implimentati b'mod effettiv mill-Istati Membri fis-snin li ġejjin. Hemm differenzi sinifikanti bejn l-RRF u l-politika ta' Koeżjoni fir-rigward tal-użu tal-mudell FNLTC, li huma soġġetti għal dispożizzjonijiet regolatorji settorjali differenti.

104. Flimkien mal-Istati Membri, il-Kummissjoni se teżamina f'liema oqsma ta' investiment u għal liema tipi ta' attivitajiet il-mudelli disponibbli għall-FNLTC jistgħu jiġu żviluppatti bl-aktar mod utli.

Tweġiba Komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 105 u 106:

Il-Kummissjoni taqbel li l-Istati Membri għandhom jipprovdu assigurazzjoni li jikkonformaw mar-regoli tal-akkwist pubbliku u tal-ghajnuna mill-Istat. Madankollu, il-verifiki u l-awditi tal-ġestjoni ma

jistgħux imorru lil hinn mill-kamp ta' applikazzjoni stabbilit fl-Artikolu 95(3) tas-CPR 2021/1060 li huwa limitat biex jiżgura li l-kundizzjonijiet għall-FNLTC jiġu ssodisfati. L-Istati Membri huma għalhekk ipprovduti b'ċertezza legali f'dan ir-rigward.

F'dan il-kuntest, il-Kummissjoni għalhekk se tkompli tissorvelja li r-regoli għall-funzjonament effettiv tas-suq intern tal-UE jiġu rrispettati mill-Istati Membri u ssegwi ksur allegat ta' tali regoli fir-wol tagħha bħala gwardjan tat-Trattat.

Il-Kummissjoni hija wkoll lesta li tiċċara mal-Istati Membri kif tinbena l-assigurazzjoni meta jintużaw skemi ta' finanzjament ibbażati fuq il-prestazzjoni u li l-kamp ta' applikazzjoni limitat tal-verifiki u l-awditati skont l-Artikolu 95 CPR 2021/1060 huwa mingħajr preġudizzju għall-htieġa ta' monitoraġġ kontinwu tal-kundizzjonijiet abilitanti rilevanti dwar l-akkwist pubbliku u r-regoli dwar l-għajjnuna mill-Istat.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

Tweġiba Komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 107 u 108:

Il-Kummissjoni taqbel li l-qafas ta' prestazzjoni 2014-2020 għall-Politika ta' Koeżjoni rrappreżenta pass importanti 'l quddiem li jintroduċi bidla reali fil-kultura ta' prestazzjoni fl-implimentazzjoni tal-politika. Barra minn hekk, kien pass pijunier mingħajr preċedenza fuq skala globali biex tiżdied l-orjentazzjoni lejn il-prestazzjoni tal-finanzjament tal-baġit tal-UE.

L-introduzzjoni ta' kundizzjonalitajiet ex ante wasslet għall-iżvilupp ta' ħafna oqfsa strateġiċi ta' politika, li kieku ma kinux jeżistu, u għalhekk tat direzzjoni ċara lill-infiq, filwaqt li tejbet ir-rilevanza u l-effettività tiegħu.

L-allokazzjoni tar-riżerva tal-prestazzjoni kienet l-ewwel pass biex jiġu ppremjati l-prijoritajiet tal-programm li kienu fit-triq it-tajba biex jinkisbu l-istadji importanti tal-miri stabbiliti fil-qafas tal-prestazzjoni li għandhom jinkisbu fl-għeluq tal-programmi (2023). Għall-ewwel darba fil-perjodu 2014-2020 ġew introdotti mudelli ta' finanzjament ibbażati fuq il-prestazzjoni u se jiġu mhegġa aktar matul in-negozjati tal-programmi 2021-2027, fejn possibbli bħala mudell ta' implimentazzjoni effettiv.

Il-Kummissjoni taqbel li r-rabta tal-allokazzjoni tar-riżorsi mal-prestazzjoni mhijiex komplitu faċli. Huwa għalhekk li l-Kummissjoni bniet fuq l-esperjenza miksuba fil-perjodu preċedenti u ddecidiet li għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027 tipproponi li titbiegħed mis-sistema mekkanika awtomatika tal-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020 lejn sistema aktar komprensiva, li tiġbor flimkien sett ta' elementi kwalitattivi u kwantitattivi. Dawn se jiddeterminaw flimkien il-prestazzjoni tal-fondi fuq il-post: ir-rieżami ta' nofs it-terminu se jgħaqqad l-allokazzjoni tar-riżorsi u l-mod kif jintefqu l-fondi biex jintlaħqu l-objettivi tal-UE f'konformità mas-CPR.

111. Il-Kummissjoni tqis ukoll li l-qafas ta' prestazzjoni, inkluża r-riżerva ta' prestazzjoni, kif imfassal fil-perjodu 2014-2020 ippermetta, għall-ewwel darba, li tiġi vvalutata l-prestazzjoni f'qafas maqbul li jinkludi sett ta' stadji importanti għal kull assi prijoritarju tal-programm. Dan fih innifsu kkostitwixxa progress sinifikanti lejn kultura ta' prestazzjoni għall-implimentazzjoni tal-Politika ta' Koeżjoni, meta mqabbel mal-perjodi ta' programmazzjoni preċedenti.

Il-Kummissjoni tinnota li d-daqs tar-riżerva għall-prestazzjoni stabbilita fis-CPR mill-koleġiżlatur (6 % tal-allokazzjoni totali) fittex li jsib bilanc bejn l-incentivizzazzjoni tal-programmi biex jilhq u l-istadji importanti tagħhom, filwaqt li jitqiesu d-diffikultajiet inerenti tal-implimentazzjoni ta' strumenti kumplessi. Huwa kellu wkoll l-għan li jevita bidliet kbar fl-allokazzjonijiet, li kienu jirriskjaw li jimminaw kemm il-prijoritajiet li kienu qed jonqsu kif ukoll dawk li kienu aktar ta' suċċess, tal-ewwel kienu f'riskju li jiffaċċjaw zieda kbira fil-finanzjament mingħajr ma neċessarjament ikollhom il-possibbiltà li jassorbuh.

114. Il-kundizzjonalitajiet ex ante (EACs) tfasslu biex “jistabbilixxu l-kundizzjonijiet it-tajba għal inġu effettiv mill-bidu tal-programmi”.

Il-gwida estensiva li l-Kummissjoni pproduċiet fl-2014 għall-attenzjoni tal-Istati Membri u s-servizzi tagħha għenet biex jitnaqqas b’mod konsiderevoli r-riskju ta’ interpretazzjoni divergenti.

Fil-valutazzjoni tagħha tal-EACs madwar l-Istati Membri il-Kummissjoni kienet legalment obbligata mill-Artikolu 19 tas-CPR li tittratta kull każ individwalment u, fl-istess hin, tiżgura li każijiet simili jiġu ttrattati b’mod simili.

Is-servizzi tal-Kummissjoni mmonitorjaw mill-qrib, flimkien mal-Istati Membri kkonċernati u l-awtoritajiet tal-programm, dawn l-EACs li għalihom il-pjanijiet ta’ azzjoni kienu għadhom ma tlestewx. Bħala riżultat ta’ dan il-monitoraġġ strett, kif indikat mill-QEA, l-Istati Membri effettivament lestew 98 % tal-pjanijiet ta’ azzjoni sal-iskadenza għar-rappurtar (Awwissu 2017). Il-Kummissjoni applikat id-dispożizzjonijiet regolatorji (sospensjoni tal-pagamenti għall-programmi kkonċernati) meta l-kundizzjonijiet stabbiliti mill-koleġżlaturi ġew issodisfati.

117. Ir-reġim ġenerali tal-kundizzjonalità u l-kundizzjonijiet abilitanti huma żewġ mekkaniżmi distinti, li jsegwu objettivi differenti, bl-użu ta’ għodod differenti. Ir-Regolament 2020/2092, skont l-Artikolu 1 tiegħu, “jistabbilixxi r-regoli meħtieġa għall-protezzjoni tal-baġit tal-Unjoni fil-każ ta’ ksur tal-principji tal-istat tad-dritt fl-Istati Membri”. Il-kundizzjonijiet abilitanti stabbiliti mis-CPR 2021–2027, skont id-definizzjonijiet tagħhom, huma kundizzjonijiet “għall-implimentazzjoni effettiva u effiċjenti tal-objettivi speċifiċi”. It-test tar-Regolament 2020/2092 jiċċara li “Il-miżuri skont dan ir-Regolament huma meħtieġa b’mod partikolari f’każijiet fejn proċeduri oħra stabbiliti fil-leġiżlazzjoni tal-Unjoni ma jippermettux li l-baġit tal-Unjoni jiġi protett b’mod aktar effettiv.”

Il-Kummissjoni tista’ tipproponi miżuri skont ir-Regolament dwar l-istat tad-dritt sakemm proċeduri alternattivi skont il-leġiżlazzjoni tal-Unjoni ma jippermettulhiex li tipprotegi l-baġit tal-Unjoni b’mod aktar effettiv. Dak ir-reġim ġenerali ġdid ta’ kundizzjonalità jikkomplementa l-istrumenti settorjali bħall-kundizzjonijiet abilitanti stabbiliti fis-CPR tal-2021-2027, li jstabbilixxu l-prerekwiżiti meħtieġa għall-użu effettiv u effiċjenti tal-Fondi tas-CPR b’mod orizzontali għall-programmi kollha u tematikament skont l-objettivi speċifiċi magħżula. Il-kundizzjonijiet għall-proposta, mill-Kummissjoni, u l-adozzjoni, mill-Kunsill, tal-miżuri taht ir-reġim ġenerali ta’ kundizzjonalità huma definiti fil-bażi legali tagħha. Barra minn hekk, il-Kummissjoni hejjiet abbozz ta’ linji gwida dwar l-applikazzjoni tar-Regolament.

Tweġiba Komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 119 u 120:

L-emendi tal-leġiżlazzjoni ta’ implimentazzjoni u l-kjarifiki dwar il-kriterji ġew skattati mill-htieġa li jiġu adattati l-miri inizjali tal-programm u l-istadji importanti bbażati fuq suppożizzjonijiet inizjali li maż-żmien setgħu wrew li kienu żbaljati. L-aġġustament ta’ tali suppożizzjonijiet, miri u stadji importanti, inkluż bil-kjarifiki miġjuba permezz tar-Regolament ta’ Implimentazzjoni 215/2014, kien għalhekk neċessità għal rieżami tal-prestazzjoni ġust u robust (ara aktar dettalji fit-tweġibiet tal-Kummissjoni għall-paragrafi 51–53).

It-talbiet kollha għal modifiki tal-istadji importanti ġew ivvalutati mill-Kummissjoni abbażi tad-dispożizzjonijiet applikabbli. Dan wassal għar-rilaxx legittimu ta’ 82 % tar-riżerva.

121. Il-Kummissjoni tqis li d-data dwar il-prestazzjoni użata għall-analiżi tal-prestazzjoni kienet robusta biżżejjed biex twettaq analiżi tal-prestazzjoni sinifikanti. Abbażi tar-riżultati tal-awditjar disponibbli kollha u l-verifiki addizzjonali mwettqa mill-manigġers tal-programmi, il-programmi kollha affettwati minn nuqqasijiet serji fl-affidabbiltà tas-sistema ta’ monitoraġġ li kienu għadhom ma ġewx indirizzati fiż-żmien tar-rieżami tal-prestazzjoni ġew esklużi mill-allokazzjoni tar-riżerva ta’ prestazzjoni sakemm in-nuqqasijiet ġew rimedjati (ara t-tweġibiet tal-Kummissjoni għall-paragrafi 64 sa 70).

Il-qafas legali jipprevedi b'mod esplicitu żewġ kundizzjonijiet li taħthom hija possibbli sospensjoni ta' pagamenti interim f'każ ta' nuqqas serju li jintlaħaq stadju importanti. Iż-żewġ kundizzjonijiet jeħtieġ li jiġu ssodisfati sabiex jiskattaw l-użu tal-prerogattiva tal-Kummissjoni li tissospendi l-pagamenti.

122. L-analiżi tal-prestazzjoni twettqet kif meħtieġ mill-bażi regolatorja, billi ġew ivvalutati l-indikaturi inklużi fil-qafas tal-prestazzjoni.

Is-CPR 2014-2020 tabilhaqq jeħtieġ li titwettaq l-analiżi tal-prestazzjoni billi jiġu vvalutati l-passi u l-indikaturi ta' implimentazzjoni inklużi fil-qafas ta' prestazzjoni. Ir-raġunament li jirfied l-interventi tal-politika ta' Koeżjoni jiżgura relazzjoni sekwenzjali bejn l-indikaturi finanzjarji u dawk tal-output u r-riżultati matul iż-żmien. Fiż-żmien tar-rieżami tal-prestazzjoni, kien ikun kmieni wisq biex jinkisbu (u jiġi vvalutat il-progress komparabbli) riżultati għal investimenti pluriennali ffinanzjati taħt il-politika ta' Koeżjoni.

123. Il-Kummissjoni tinnotta li l-evoluzzjoni normali tal-programmi spiss twassal għal żidiet u tnaqqis fil-finanzjament matul il-perjodu ta' programmazzjoni.

Meta tqabbel l-ammont tal-prijoritajiet qabel u wara l-analiżi tal-prestazzjoni, il-prijoritajiet kollha bi prestazzjoni baxxa eżaminati fil-kuntest ta' dan l-awditu tilfu r-riżerva ta' prestazzjoni tagħhom u l-ammonti tagħhom tnaqqsu fl-emenda tal-programm li saret fil-kuntest tar-rieżami tal-prestazzjoni.

124. Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027, ir-rieżami tal-prestazzjoni ġie sostitwit mir-rieżami ta' nofs it-terminu u r-riżerva għall-prestazzjoni ġiet sostitwita bl-ammonti ta' flessibilità. Is-CPR jiddefinixxi l-elementi kollha meħtieġa biex titwettaq l-analiżi ta' nofs it-terminu fid-dispożizzjonijiet relatati mar-rieżami ta' nofs it-terminu (art. 18) u mal-emendi tal-programm (art. 24 tas-CPR). Bhalissa l-Kummissjoni ma tara l-ebda raġuni biex tippreżenta aktar dettalji dwar ir-rieżami ta' nofs it-terminu.

Minbarra l-politika ta' Koeżjoni, sabiex tgħin lill-Istati Membri jirkupraw mill-effetti tal-pandemija u jniedu mill-ġdid l-ekonomija tal-UE fit-tranzizzjonijiet ekoloġiċi u diġitali, l-UE stabbiliet appoġġ finanzjarju mingħajr preċedent permezz ta' NextGenerationEU li jinkludi l-FRR. Hemm komplementarjetajiet b'saħħithom bejn l-RRF u l-istrumenti tal-politika ta' Koeżjoni. Il-Kummissjoni ma tqisx li hemm riskju sinifikanti ta' kompetizzjoni u trikkib bejn iż-żewġ strumenti, b'mod partikolari minhabba l-perjodu ta' żmien taż-żewġ strumenti u l-ħtieġa eċċezzjonali għal appoġġ fil-kuntest tal-irkupru.

Il-Kummissjoni tqis li l-Istati Membri se jieħdu l-passi kollha meħtieġa biex jiżguraw l-adozzjoni rapida taż-żewġ strumenti u se tissorvelja mill-qrib is-sitwazzjoni u tassisti lill-Istati Membri kif meħtieġ.

128. L-awtoritajiet manigerjali u tal-awditjar għandhom jipprovdu aċċertament skont l-Artikolu 69(2). Madankollu, fir-rigward tal-kontribuzzjonijiet tal-Unjoni bbażati fuq finanzjament mhux marbut mal-kostijiet, il-verifiki tal-ġestjoni u l-awditi ma jistgħux imorru lil hinn mill-kamp ta' applikazzjoni stabbilit fl-Artikolu 95(3).

Għall-2021-2027, l-FNLTCs se jkunu parti mill-programmi approvati jew emendati mill-Kummissjoni.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni hija lesta li tiċċara li l-kamp ta' applikazzjoni limitat tal-verifiki u l-awditi skont l-Artikolu 95 CPR 2021/1060 applikabbli huwa mingħajr preġudizzju għall-ħtieġa ta' monitoraġġ kontinwu tal-kundizzjonijiet abilitanti rilevanti dwar l-akkwist pubbliku u r-regoli dwar l-għajjnuna mill-Istat fil-livell tal-programm mill-awtoritajiet tal-Istati Membri u mill-Kummissjoni.

Fl-aħħar nett, il-Kummissjoni se teżamina wkoll mal-Istati Membri fejn l-oqsma ta' investiment u għal liema tipi ta' attivitajiet mudelli disponibbli għall-FNLTC jistgħu jiġu żviluppati bl-aktar mod utli.

Rakkomandazzjoni 1 – Aghmel l-aħjar użu tal-kundizzjonijiet abilitanti fil-perjodu 2021-2027

Il-Kummissjoni taççetta r-rakkomandazzjoni.

- a) Il-Kummissjoni se taġixxi kif xieraq fil-kumitati ta' monitoraġġ għall-programmi tal-Fondi CPR.
- b) Il-Kummissjoni tinnota li ma hemm l-ebda obbligu bħal dan introdott fis-CPR 2021/1060. Madankollu, jekk tintalab minn dawn iż-żewġ istituzzjonijiet, il-Kummissjoni se tippreżenta l-informazzjoni mitluba u b'hekk taççetta r-rakkomandazzjoni.

Rakkomandazzjoni 2 – Thejjija kmieni għal rieżami effettiv ta' nofs it-terminu għall-perjodu 2021–2027

Il-Kummissjoni taççetta r-rakkomandazzjoni.

- a) Il-Kummissjoni se tinforma lill-Istati Membri fi żmien xieraq qabel ir-rieżami ta' nofs it-terminu dwar l-approçç li għandu jiġi applikat, filwaqt li tqis id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 18 tas-CPR il-ġdid. Dan se jinkludi, fost l-oħrajn, gwida dwar l-investiment għall-Istati Membri fil-kuntest tal-eżerçizzju tas-Semestru Ewropew tal-2024.
- b) Il-Kummissjoni tenfasizza li l-fondi b'gestjoni kondiviża u l-FRA huma rregolati minn regoli distinti u huma implimentati skont metodi differenti ta' implimentazzjoni baġitarja. Fl-Artikolu 18, is-CPR jipprovdi l-lista ta' elementi li se jitqiesu meta titwettaq l-analiżi ta' nofs it-terminu u l-evalwazzjoni tal-RRF mhijiex fosthom. B'mod partikolari, jekk ċerti sejbiet tal-evalwazzjoni tal-RRF ikunu riflessi fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż li għandhom jiġu adottati fl-2024 (l-Artikolu 18(1)(a) tas-CPR 2021/1060), ir-rieżami ta' nofs it-terminu se jikkunsidrahom.

Rakkomandazzjoni 3 – Kjarifika tar-regoli li fuqhom huwa bbażat il-mudell ta' finanzjament

Il-Kummissjoni taççetta r-rakkomandazzjoni.

- a) Il-Kummissjoni tinnota li skont l-Artikolu 95 tas-CPR 2021/1060 il-ġdid, l-Istati Membri għandhom jipproponu l-iskemi FNLTC imfassla għalihom għat-tipi ta' operazzjonijiet li jqisu xierqa u li għalihom se jitolbu l-approvazzjoni tal-Kummissjoni.
- b) Il-Kummissjoni tinnota li l-emendi tal-programm għandhom ikunu konformi u jseguw l-proċedura tal-Artikolu 18 tar-Regolament (UE) 2021/1060. Abbażi ta' din id-dispożizzjoni, l-Istati Membri għandhom jipprezentaw talba motivata għal emenda u l-Kummissjoni se tivvaluta l-emenda u l-konformità tagħha mas-CPR u mar-Regolamenti speċifiċi għall-Fondi, inklużi r-rekwiziti fil-livell nazzjonali.

Rakkomandazzjoni 4 – Kjarifika tal-approçç għall-ghoti ta' aċċertament dwar il-finanzjament tal-UE permezz tal-mudell ta' "finanzjament mhux marbut mal-ispejjeż"

Il-Kummissjoni taççetta r-rakkomandazzjoni.

- a) Il-Kummissjoni bihsiebha tiddefinixxi fl-istrategija tal-awditjar tagħha stess u tiddiskuti mal-awtoritajiet tal-awditjar li l-istrategiji tal-awditjar tagħhom jiddefinixxu kif għandhom jiġu awditjati s-sistemi ta' awditjar li jiżguraw l-affidabbiltà tad-*data* dwar il-prestazzjoni għall-fini ta' rappurtar dwar il-kundizzjonijiet li għandhom jiġu ssodisfati jew l-outputs/ir-riżultati li għandhom jinkisbu.
- b) Minhabba li l-verifiki u l-awditi tal-gestjoni ma jistgħux imorru lil hinn mill-kamp ta' applikazzjoni stabbilit fl-Artikolu 95(3), għan-nefqa skont l-iskemi tal-FNLTC, il-Kummissjoni se tiççara kif l-Istati

Membri għandhom jipprovdu aċċertament lill-Kummissjoni, b'mod partikolari billi tikkonferma li l-kundizzjonijiet abilitanti orizzontali rispettivi fir-rigward tar-regoli tal-akkwist pubbliku u tal-ġhajjnuna mill-Istat huma ssodisfati għall-programm ikkonċernat matul il-perjodu kollu.

L-Artikolu 15(5) tas-CPR jipprevedi li n-nefqa ma għandhiex tiġi rimborżata mill-Kummissjoni jekk il-kundizzjonijiet abilitanti ma jiġux issodisfati. Dan jippermetti lill-Kummissjoni tiegħu azzjoni xierqa għan-nuqqas ta' ssodisfar tal-kriterji ta' kundizzjoni abilitanti b'mod partikolari għar-regoli dwar l-akkwist pubbliku u l-ġhajjnuna mill-Istat.