

IT-TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA GHAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI:

“L-APPOĠĠ TAL-FSE GHALL-ĠLIEDA KONTRA L-QGHAD FIT-TUL: JEHTIEĠ LI L-MIŻURI JKUNU MMIRATI, IMFASSLA U MMONITORJATI AHJAR”

SOMMARJU EŻEKUTTIV

I. L-appoġġ għan-nies, inklużi l-persuni żvantaġġati bħall-persuni qiegħda fit-tul, huwa fil-qalba tal-missjoni tal-Fond Soċjali Ewropew kif iddikjarat fl-Artikolu 3 tar-Regolament 2014-2020.

Il-konklużjonijiet tal-Kunsill tal-2016 dwar l-integrazzjoni tal-persuni qiegħda fit-tul (LTU) fis-suq tax-xogħol enfasizzaw ir-rwol ewlieni tal-Fond Soċjali Ewropew (FSE) bħala l-istrument finanzjarju ewlieni tal-Unjoni biex jiġi indirizzat il-qgħad fit-tul.

Fil-livell tal-UE, l-Istati Membri qablu dwar il-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali bil-prinċipji u d-drittijiet tiegħu essenzjali għal swieq tax-xogħol ġusti u li jiffunzjonaw tajjeb, li jiddikjara b'mod esplicitu li kulhadd għandu d-dritt għal assistenza f'waqtha u mfassla apposta biex itejjeb il-prospetti ta' impjieg tiegħu (il-Prinċipju 4), u b'hekk afferma mill-ġdid l-elementi ewlenin tar-Rakkomandazzjoni.

Mill-2014 u sa tmiem l-2020, l-FSE u l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh (YEI) appoġġaw 5.9 miljun persuna qiegħda fit-tul, u b'hekk effettivament wettqu l-missjoni tagħhom u pprovdew opportunitajiet godda lil daww l-aktar imbiegħda mis-suq tax-xogħol.

IV. Il-prijorità ta' investiment tal-Fond Soċjali Ewropew (FSE) (minn hawn' il quddiem “PI”) “Access għall-impjiegi għal daww li qed ifittxu impjieg u persuni inattivi, inklużi daww qiegħda fit-tul, u persuni 'l bogħod mis-suq tax-xogħol, anke permezz ta' inizjattivi għall-impjiegi lokali u appoġġ għall-mobbiltà tax-xogħol” (IP 8.i) hija l-unika waħda li tirreferi esplicitament għal persuni qiegħda fit-tul. Madankollu, huwa importanti wkoll li tiġi enfasizzata l-IP (9.i) “Inklużjoni attiva, inkluż bil-ħsieb li jiġu promossi opportunitajiet indaq u parteċipazzjoni attiva, u tittejjeb l-impjegabbiltà”. Din il-prijorità ta' investiment kellha wkoll rwol essenzjali fl-indirizzar tal-ħtiġijiet ta' dan il-grupp fil-mira, b'mod partikolari permezz ta' interventi olistiċi li jinvolvu kemm miżuri ta' attivazzjoni kif ukoll il-forniment ta' servizzi abilitanti bħall-akkomodazzjoni, il-kura soċjali u l-kura tas-saħħa. Il-Kummissjoni tinnota li fiż-żmien tal-awditu, 1.6 miljun persuna qiegħda fit-tul kienu appoġġati taħt IP 8.i u 1.8 miljun oħra taħt l-IP 9.i.

VI. L-FSE huwa l-istrument ewlieni tal-baġit tal-UE għall-investimenti fin-nies. Madankollu, l-Istati Membri jappoġġaw ukoll lill-persuni qiegħda, inklużi daww qiegħda fit-tul, permezz ta' miżuri u programmi nazzjonali.

Meta kienet qed tinnegozja l-programmi tal-FSE 2014–2020, il-Kummissjoni hegġet bil-qawwa lill-Istati Membri biex jagħzlu l-prijoritajiet ta' investiment li kienu l-aktar xierqa biex jindirizzaw l-isfidi identifikati mir-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi (CSRs). Il-Kummissjoni ssuġġeriet ukoll li l-Istati Membri jallokaw massa kritika ta' finanzjament mill-FSE għal dawn l-isfidi l-aktar rilevanti.

VII. L-approċċ individwali huwa element fundamentali fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill lill-Istati Membri tal-15 ta' Frar 2016 dwar l-integrazzjoni tal-persuni qiegħda fit-tul fis-suq tax-xogħol. Filwaqt li l-Kummissjoni tippromwovi l-użu ta' approċċ individwalizzat biex jiġu indirizzati l-ħtiġijiet ta' persuni qiegħda fit-tul u dan kien rekwizit għall-YEI, dan ma kienx rekwizit għall-finanzjament mill-FSE.

VIII. Matul l-2014–2020 ingħatat attenzjoni partikolari biex jintlaħaq il-bilanċ it-tajjeb bejn piż amministrattiv raġonevoli u rekwiziti ta' monitoraġġ. Biex tinkiseb data sinifikanti u aktar kompluta, ġew introdotti xi elementi godda fil-qafas ta' monitoraġġ u evalwazzjoni. Waħda minnhom hija l-

introduzzjoni ta' indikaturi komuni tal-output u tar-riżultati, li kkontribwixxew għat-tnaqqis tal-piż amministrattiv u l-iffaċilitar tal-aggregazzjoni u l-kisba ta' data aktar affidabbli.

IX. L-ewwel inċiż - Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Meta tinnegozja l-programmi, il-Kummissjoni se tfakkar il-ħtieġa għal immirar aħjar lejn il-persuni qiegħda fit-tul fl-Istati Membri u r-reġjuni fejn l-LTU għadha għolja.

It-tieni inċiż - Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni se ttiprovdi appoġġ lill-Istati Membri dwar kif jiżguraw approċċ individwalizzat meta jimplementaw miżuri ta' attivazzjoni għal persuni qiegħda fit-tul fil-kuntest tal-Kumitat tal-FSE +.

It-tielet inċiż - Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Dawn l-evalwazzjonijiet se jeżaminaw għadd ta' gruppi fil-mira, inklużi LTUs, għall-oġġettivi tematiċi kollha, peress li kollha kemm huma għandhom rwol fis-suċċess tal-operazzjonijiet immirati lejn l-LTUs jew gruppi żvantaġġati oħra. Fejn possibbli se jiġu identifikati Prattiki tajba u "azzjonijiet reattivi" se jinqasmu bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri.

INTRODUZZJONI

03. Ir-rieżami ta' kull tliet xhur tal-Impjiegi u l-Iżviluppi Soċjali fl-Ewropa (ESDE) ta' Settembru 2021 juri li l-ekonomija u s-suq tax-xogħol tal-UE bdew jirkupraw mill-pandemija tal-COVID-19 b'impjiegi u qgħad b'rati kważi ta' qabel il-kriżi.

23. Il-prijorità ta' investiment tal-FSE (minn hawn' il quddiem "PI") "Aċċess għall-impjiegi għal dawk li qed ifittxu impjieg u persuni inattivi, inklużi dawk qiegħda fit-tul, u persuni 'l bogħod mis-suq tax-xogħol, anke permezz ta' inizzjattivi għall-impjiegi lokali u appoġġ mill-mobbiltà tax-xogħol" hija l-unika waħda li tirreferi esplicitament għal persuni qiegħda fit-tul. Madankollu, huwa importanti li jiġi enfasizzat li l-IP "Inklużjoni attiva, inkluż bil-ħsieb li jiġu promossi opportunitajiet indaqs u partecipazzjoni attiva, u tittejjeb l-impjegabbiltà" kellha rwol essenzjali biex jiġu ttrattati l-ħtiġijiet ta' dan il-grupp fil-mira.

Il-Kummissjoni tinnota li fiż-żmien tal-awditu, 1.6 miljun persuna qiegħda fit-tul kienu appoġġati taħt IP 8.i u 1.8 miljun oħra taħt l-IP 9.i (inklużjoni soċjali).

25. L-Istati Membri appoġġaw l-LTU jew permezz tal-IP 8.i jew prijoritajiet oħra. Fid-dawl tar-rekwiżiti ta' konċentrazzjoni tematika, xi Stati Membri ddecidew ukoll li jindirizzaw sfidi bħal dawn b'finanzjament nazzjonali.

L-investimenti meħtieġa għall-inklużjoni soċjali ta' persuni qiegħda fit-tul jistgħu pereżempju jiġu appoġġati taħt l-oġġettiv tematiku 9.

Taħt dan l-oġġettiv tematiku, l-Istati Membri jistgħu, pereżempju, jappoġġaw mogħdijiet integrati li jikkombinaw diversi forom ta' miżuri ta' impjegabbiltà bħal appoġġ individwalizzat, konsulenza, gwida, aċċess għal edukazzjoni u taħriġ ġenerali u vokazzjonali, kif ukoll aċċess għal servizzi, b'mod partikolari servizzi tas-saħħa u soċjali, indukrar tat-tfal, u servizzi tal-internet.

28. Kif muri fit-tieni rapport ta' implimentazzjoni biannwali, l-istrument Ewropew għal Appoġġ temporanju biex jittaffew ir-Riskji ta' Qgħad f'Emerġenza (SURE) irnexxielu jtaffi l-impatt soċjoekonomiku serju li jirriżulta mill-pandemija tal-COVID-19. Il-miżuri nazzjonali tas-suq tax-xogħol appoġġati minn SURE huma stmati li naqqsu l-qgħad bi kważi 1.5 miljun persuna fit-19 Stat Membru benefiċjarju fl-2020. Fl-4 ta' Marzu 2021, il-Kummissjoni pprezentat Rakkomandazzjoni dwar Appoġġ Attiv Effettiv għall-Impjiegi wara l-kriżi tal-COVID-19 (EASE). Hija tiddekrivi approċċ strateġiku għat-tranzizzjoni gradwali bejn miżuri ta' emerġenza meħuda biex jiġu ppreservati l-impjiegi matul il-pandemija u miżuri godda meħtieġa għal irkupru li jwassal għall-ħolqien

abbundanti ta' impjieg. Ease tistieden lill-Istati Membri biex jużaw il-fondi disponibbli tal-UE, inklużi r-riżorsi godda disponibbli permezz tal-programm NextGenerationEU — b'mod partikolari l-Facilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza u r-REACT-UE (Għajnuna għall-Irkupru għall-Koeżjoni u t-Territorji tal-Ewropa).

29. Bl-inizjattivi ta' Investiment fir-Rispons għall-Coronavirus (CRII u CRII +) segwiti minn REACT-EU, il-Kummissjoni wriet ir-reattività tagħha quddiem kriżi soċjali, ekonomika u sanitarja mingħajr precedent u l-kapaċità tagħha li tipproponi soluzzjonijiet fuq terminu qasir, medju u twil biex tindirizzaha.

Pereżempju, fir-rigward tas-Slovakkja, iċ-ċifra “aktar minn EUR 1 biljun” tkopri wkoll ir-riżorsi tas-CRII + tal-COVID-19 (riżorsi riallokati mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali) b'reazzjoni għall-pandemija sabiex jiġu ffinanzjati l-iskemi ta' hidma fuq terminu qasir (STWS).

Qabel il-COVID-19, kien hemm EUR 796 miljun ta' finanzjament tal-Unjoni taht l-oġettiv tematiku 8.

OSSERVAZZIONIJET

37. Il-Kummissjoni tinnotta li fiż-żmien tal-awditu, 1.6 miljun persuna qiegħda fit-tul kienu appoġġati taht IP 8.i u 1.8 miljun oħra taht l-IP 9.i (inklużjoni soċjali).

38. Għall-perjodu 2021–2027, il-Kummissjoni għandha l-għan li teskludi l-holqien temporanju dirett tal-impjieg mill-municipalitajiet, sakemm dan ma jkunx akkumpanjat minn komponent ta' titjib tal-hiliet.

40. L-Istati Membri kellhom il-possibbiltà li jindirizzaw l-isfidi identifikati fid-dokumenti ta' pożizzjoni tal-pajjiż jew b'finanzjament tal-UE jew nazzjonali.

41. Il-Kummissjoni u l-koleġizlaturi ma qisux li huwa meħtieġ li tinholq prijorità ta' investiment dedikata għall-persuni qiegħda fit-tul fil-legiżlazzjoni tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (FSIE) 2014–2020, anke biex tiġi evitata kumplessità bla bżonn.

Mill-2014 u sa tmiem l-2020, l-FSE u l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh (YEI) appoġġaw 5.9 miljun persuna qiegħda fit-tul, u b'hekk effettivament wettqu l-missjoni tagħhom u pprovdew opportunitajiet godda lil dawk l-aktar imbiegħda mis-suq tax-xogħol.

45. Permezz tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-Garanzija għaż-Żgħażaġh imsaħħa tal-2020, l-Istati Membri impenjaw ruħhom li jagħmlu enfasi speċifika fuq l-appoġġ għaż-żgħażaġh l-aktar imbiegħda mis-suq tax-xogħol biex jitnaqqas ir-riskju tal-effett ta' creaming.

46. Il-Kummissjoni hija konxja mir-riskju u tkompli timmonitorja jekk tarax elementi li jindikaw li dan jista' jseħh.

47. Sa tmiem l-2020, l-FSE u l-YEI kienu appoġġaw 5.9 miljun LTU fil-prijoritajiet ta' investiment kollha tagħhom. 35 % biss ta' dawn l-LTU ġew appoġġati taht il-prijorità ta' investiment “access għall-impjieg”.

48. L-FSE huwa l-istrument ewlieni tal-baġit tal-UE għall-investimenti fin-nies. Madankollu, l-Istati Membri jappoġġaw ukoll lill-persuni qiegħda, inklużi dawk qiegħda fit-tul, permezz ta' mizuri u programmi nazzjonali.

Meta kienet qed tinnegozja l-programmi tal-FSE 2014–2020, il-Kummissjoni hegġet bil-qawwa lill-Istati Membri biex jagħzlu l-prijoritajiet ta' investiment li kienu l-aktar xierqa biex jindirizzaw l-isfidi identifikati mir-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi (CSRs). Il-Kummissjoni ssuġġeriet ukoll li l-Istati Membri jallokaw massa kritika ta' finanzjament mill-FSE għal dawn l-isfidi l-aktar rilevanti.

49. Il-Kummissjoni tqis li l-FSE huwa għodda effettiva għall-appoġġ ta' persuni li jinsabu aktar 'il bogħod mis-suq tax-xogħol. Kwazi 75 % tal-għadd totali ta' parteċipanti appoġġati mill-FSE kienu qiegħda, qiegħda fit-tul jew inattivi.

50. L-iprogrammar huwa eżerċizzju kumpless peress li jeħtieġ li jindirizza bosta sfidi fl-Istati Membri.

F'pajjiżi bħall-Irlanda, il-finanzjament tal-UE jammonta għal inqas minn 3 % tal-finanzjament pubbliku. Għalhekk, il-Kummissjoni għandha tagħmel għażliet strateġiċi ta' finanzjament, li, minbarra l-kundizzjonijiet regolatorji applikabbli f'dan il-każ, huma bbażati wkoll fuq il-prinċipju tal-“aħjar valur għall-flus”. Fl-Irlanda l-operazzjoni LTU giet implimentata bl-użu ta' finanzjament nazzjonali. Għalhekk, il-persuni LTU ma gewx affettwati b'mod negattiv mid-deċiżjoni dwar l-irtirar tal-proġett mill-programm.

Fir-rigward tal-Italja, l-appoġġ kien u huwa sinifikanti. L-inizjattivi tal-FSE u tal-YEI, taħt prijoritajiet ta' investiment differenti, sa issa (31.12.2020) involvew aktar minn 1.1 miljun parteċipant tal-LTU (1,108,038), li huwa numru importanti.

Barra minn hekk, l-Istati Membri jistgħu jiddeċiedu li jappoġġaw xi sfidi ewlenin b'finanzjament nazzjonali aktar milli b'finanzjament tal-UE. Il-finanzjament tal-FSE għandu jitqies bħala parti minn strateġija ta' investiment usa'.

57. Il-Kummissjoni u l-Istati Membri qiesu li ma kinitx meħtieġa emenda fil-programm fil-maġġoranza l-kbira tal-każijiet biex tiġi indirizzata r-rakkomandazzjoni peress li l-prijoritajiet ta' investiment rilevanti kienu diġà ntgħażlu fi kwazi l-Istati Membri kollha.

65. Is-sistema ta' indikaturi komuni tal-FSE kellha tibbilanċja l-ħtiġijiet ewlenin ta' informazzjoni fil-livell tal-UE mal-ispiża tal-produzzjoni tal-informazzjoni u għalhekk ma nżammx tqassim skont il-grupp fil-mira fin-negozjati mal-Istati Membri.

It-32 indikatur komuni tal-FSE (li 12 minnhom jintużaw ukoll għall-YEI) huma rrappurtati għall-prijoritajiet ta' investiment kollha u għall-operazzjonijiet kollha. Dan l-approċċ jiżgura informazzjoni universali u komparabbli dwar il-kisba tal-fond kollu.

L-approċċ ta' indikaturi komuni tar-riżultati li jiffukaw fuq it-tip ewlieni ta' eżiti (mhux imqassma skont il-grupp fil-mira) inżamm għar-Regolament FSE+ 2021-2027.

68. Ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 65.

73. Il-Kummissjoni biħsiebha twettaq evalwazzjonijiet ulterjuri tal-appoġġ tal-FSE lil-LTU fis-snin li ġejjin, wara t-tlestija tal-perjodu 2014-2020, flimkien maż-żewġ studji msemmija mill-QEA.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

78. Ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafi 65 u 68.

Rakkomandazzjoni 1 – L-għan tal-appoġġ tal-FSE għall-“aċċess għall-impjiegi” għall-persuni qiegħda fit-tul fejn l-LTU hija għolja

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Meta tinnegozja l-programmi, il-Kummissjoni se tfakkar il-ħtieġa għal immirar aħjar lejn il-persuni qiegħda fit-tul fl-Istati Membri u r-regġuni fejn l-LTU għadha għolja.

Rakkomandazzjoni 2 – Rabta tal-appoġġ tal-FSE għall-“aċċess għall-impjiegi” għal approċċ individwalizzat għall-persuni qiegħda fit-tul

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni se ttiprovdi appoġġ lill-Istati Membri dwar kif jiżguraw approċċ individwalizzat meta jimplimentaw miżuri ta' attivazzjoni għal persuni qiegħda fit-tul fil-kuntest tal-Kumitat tal-FSE +.

Rakkomandazzjoni 3 – Evalwazzjoni tar-riżultati miksuba mill-appoġġ tal-FSE għall-“aċċess għall-impjiegi” f'termini ta' LTU

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Dawn l-evalwazzjonijiet se jeżaminaw għadd ta' gruppi fil-mira, inklużi LTUs, għall-oġġettivi tematiċi kollha, peress li kollha kemm huma għandhom rwol fis-suċċess tal-operazzjonijiet immirati lejn l-LTUs jew gruppi żvantaġġati oħra. Fejn possibbli se jiġu identifikati Prattiki tajba u “azzjonijiet reattivi” se jinqasmu bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri.