

## **ODPOVĚDI EVROPSKÉ KOMISE NA ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVU EVROPSKÉHO ÚČETNÍHO DVORA:**

### **„PODPORA EU V OBLASTI CESTOVNÍHO RUCHU: POTŘEBA NOVÉ STRATEGICKÉ ORIENTACE A LEPŠÍHO PŘÍSTUPU K FINANCOVÁNÍ“**

#### **SHRNUTÍ**

V. (1. odrážka) Dne 10. března 2020 Komise přijala novou průmyslovou strategii<sup>1</sup>, aby pomohla evropskému průmyslu postavit se do čela zelených a digitálních transformací a podpořila evropskou globální konkurenceschopnost a strategickou autonomii. Po zkušenostech s pandemií COVID-19 zdůrazňuje aktualizované znění průmyslové strategie EU ze dne 5. května 2021 potřebu urychlit zelené a digitální transformace a zvýšit odolnost průmyslových ekosystémů EU. Za tímto účelem Komise navrhuje vytvoření – spolu se zúčastněnými stranami – přechodných řešení, která jsou nezbytným nástrojem spolupráce pro transformaci průmyslových ekosystémů. Prioritou jsou ekosystémy, které čelí nejdůležitějším výzvám a byly nejvíce zasaženy krizí, a to počínaje cestovním ruchem. Tato přechodná řešení umožní určit rozsah působení a výzvy, včetně například investičních nebo technologických potřeb, které budou doprovázet průmyslové transformace do roku 2030 a dále.

V červnu 2021 zveřejnila Komise pracovní dokument útvarů Komise „Scénáře pro spoluvytváření způsobů transformace v cestovním ruchu v zájmu odolnějšího, inovativnějšího a udržitelnějšího ekosystému“<sup>2</sup>, čímž zahájila proces spoluvytváření přechodných řešení v rámci cestovního ruchu, což umožní pracovat na evropském programu pro období do roku 2030.

Při jeho provádění pomůže odvětví cestovního ruchu financování z EU plnit cíle udržitelnosti, odolnosti a digitalizace ekosystému. Ekosystémy, včetně cestovního ruchu, budou monitorovány v rámci výroční zprávy o jednotném trhu v rámci opatření navazujících na průmyslovou strategii EU.

Členské státy mohou v rámci svých národních plánů pro oživení a odolnost financovat investice a reformy, a to i v odvětví cestovního ruchu, podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost. Z 26 národních plánů pro oživení a odolnost, které byly dosud Komisi oficiálně předloženy, zahrnuje pět z nich zvláštní složky pro cestovní ruch a dalších jedenáct zahrnuje opatření související s cestovním ruchem.

#### (2. odrážka)

Operační programy Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF) vybírají a používají společné a specifické ukazatele výstupů, které jsou relevantní pro druhy opatření, jež plánují. Z kategorizačních údajů vyplývá, že intervence související s cestovním ruchem dosahují částky menší než 5 miliard EUR (2020). Tato částka zahrnuje několik druhů opatření, z nichž ne všechna nutně přispívají ke zvýšení počtu návštěvníků (změřeno společným ukazatelem výstupů CO09).

Členské státy mohou navíc využívat ukazatele specifické pro jednotlivé programy, které mohou zachytit další druhy výstupů souvisejících s intervencemi v oblasti cestovního ruchu. Proto lze v závislosti na povaze opatření v programech použít jiné, relevantnější ukazatele výstupů.

Zdali se společný ukazatel výstupů pro cestovní ruch použije, závisí na tom, je-li relevantní pro dotčené druhy opatření, které se realizují v rámci programů a na částkách které jsou pro opatření

---

<sup>2</sup> Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2021) 164 final ze dne 21.6.2021.

vyhrazeny. Kvůli poměrně omezeným částkám investovaným do opatření v oblasti cestovního ruchu nelze ukazatele cestovního ruchu používat ve větší míře.

Pro programové období 2014–2020 nestanovily právní předpisy společné ukazatele výsledků (dopadu), a proto nebylo možné shromáždit výsledky. V programovém období 2021–2027 nastala významná změna týkající se zavedení společných ukazatelů výsledků (výstup).

VI. Komise přijímá obě doporučení.

### **POZNÁMKY:**

34. Vzhledem k rostoucím problémům přiděluje Komise zdroje co nejefektivněji tak, aby zajistila řádnou realizaci politiky.

Během uvedeného období, obzvláště mezi lety 2013 a 2017, byla Komise spolu se všemi institucemi povinna snížit počet pracovních míst o 5 %, aby tak dodržela interinstitucionální dohodu ze dne 2. prosince 2013<sup>3</sup>. To si vyžádalo reorganizaci práce v mnoha útvarech Komise.

Kromě oddělení „Cestovní ruch a textilní průmysl“, na které EÚD odkazuje, Komise dále zdůrazňuje, že k práci na ekosystému cestovního ruchu přispívá více subjektů, útvarů a orgánů Komise. Mezi ty patří zejména týmy odpovědné za politiku pro malé a střední podniky; zelené a oběhové hospodářství; digitální transformace; blízkost, sociální ekonomika, kreativní odvětví; dovednosti, služby a profese, jakož i vztahy mezi členskými státy, ale také služby odpovědné za konektivitu, regionální politiku, dopravu, oživení, kulturu a sport a mnoho dalších.

37. Komise úzce spolupracuje se členskými státy na práci na evropském programu, aby se usnadnilo sjednocování vnitrostátních strategií se sdílenou strategií EU, a to zejména prostřednictvím Poradního výboru pro cestovní ruch.

59. Komise zdůrazňuje, že účelem zvláštních tematických pokynů nebylo poskytnout podrobné pokyny pro socioekonomické posuzování projektů.

61. Společná odpověď na body 61, 62 a 63:

V rámci operačních programů by se měly vybírat a používat pouze ukazatele, které jsou relevantní pro dotčené druhy opatření. Společný ukazatel výstupů pro cestovní ruch zahrnuje specifický rozměr výstupů v oblasti cestovního ruchu a nemusí být relevantní pro všechny investice do cestovního ruchu.

Pokud nejsou dostupné společné ukazatele relevantní, pak mohou rovněž operační programy vytvářet a používat ukazatele výstupů specifické pro jednotlivé programy.

Komise každoročně zveřejňuje hodnoty vykazované v programech pro společné ukazatele výstupů a podává o nich zprávy na otevřené datové platformě.

Pro programové období 2014–2020 právní předpisy nestanovily společné ukazatele výsledků (dopadu), a proto nebylo možné shromáždit výsledky. V programovém období 2021–2027 nastala významná změna týkající se zavedení společných ukazatelů výsledků (výstup).

64. Cílem společného ukazatele výstupů pro cestovní ruch nebylo zahrnout všechny typy výstupů investic do cestovního ruchu.

---

<sup>3</sup> INTERINSTITUCIONÁLNÍ DOHODA ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení (2013/C 373/01).

Hodnocení ex post politiky soudržnosti za období 2014–2020 bude zahrnovat investice ve výši přibližně 350 miliard EUR, z čehož investice související s cestovním ruchem představují přibližně 1,4 %.

## **ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ**

### **Doporučení 1 — Stanovit novou strategii pro ekosystém cestovního ruchu EU, jejímž výslovným cílem je podpora investic, které přispívají k udržitelnější formě cestovního ruchu**

Komise přijímá toto doporučení.

Doporučení je v souladu s pokračujícím úsilím o vypracování evropského programu pro cestovní ruch 2030, a přesahuje rámec podpory investic, které přispívají k udržitelnější formě cestovního ruchu. Kromě udržitelnosti jsou hlavními cíli i odolnost a digitalizace. Komise zahájila participativní proces v rámci přechodného řešení pro cestovní ruch, které pomůže dosáhnout cílů evropského programu 2030.

### **Doporučení 2 — Vyzývat členské státy k tomu, aby na podporu této nové strategické orientace uplatňovaly výběrová kritéria na investice do cestovního ruchu financované z EFRR**

Komise přijímá toto doporučení.

Podle článku 73 nařízení o společných ustanoveních<sup>4</sup> jsou za definici výběrových kritérií a výběr projektů odpovědné řídicí orgány. Řídicí orgány by přitom měly mimo jiné zajistit, aby vybrané operace byly v souladu s programem, včetně jejich souladu s příslušnými strategiemi, z nichž program vychází, a zároveň aby účinně přispívaly k dosažení specifických cílů programu.

Podle čl. 40 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních jsou metodika a kritéria výběru operací schvalovány monitorovacím výborem. Zástupci Komise se účastní činnosti monitorovacího výboru, přičemž plní monitorovací a poradní funkci (nařízení o společných ustanoveních čl. 39 odst. 2). Neexistuje však žádná právní povinnost, aby doporučení Komise byla zvážena a provedena.

Zvláštní výběrová kritéria navíc závisejí na intervenční logice programu, v jehož rámci je podpora projektům v oblasti cestovního ruchu poskytována (viz zejména články 22, 28 a 29 nařízení o společných ustanoveních, jakož i body odůvodnění 30 a 39 nařízení EFRR).

Komise je připravena šířit nové strategické směry a hlavní zásady navrhované v doporučení 2 v expertní skupině pro nařízení o společných ustanoveních, v níž jsou zastoupeny členské státy. Bylo by na členských státech, aby při stanovování kritérií pro výběr projektů v souladu s právními ustanoveními článku 73 nařízení o společných ustanoveních zvažily tyto strategické orientace a hlavní zásady s ohledem na místní situaci a priority programů.

Na základě potřeb identifikovaných členskými státy a z vlastního podnětu, mohou řídicí orgány ve svých programech využít dostupnou technickou pomoc na podporu přípravy projektů, například v souvislosti s analýzou poptávky nebo otázkami spolupráce.

(4. odrážka) Podle čl. 73 odst. 2 písm. d) nařízení o společných ustanoveních musí řídicí orgán ověřit, zda mají příjemci nezbytné finanční zdroje a mechanismy k zajištění finanční udržitelnosti opatření.

---

<sup>4</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021, který určuje společná ustanovení o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti, Fondu pro spravedlivou transformaci a Evropském námořním, rybářském a akvakulturním fondu a finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky.

77. Zdali se společný ukazatel výstupů pro cestovní ruch použije, závisí na tom, je-li relevantní pro dotčené druhy opatření, které se realizují v rámci programů, a na částkách, které jsou pro opatření vyhrazeny. Kvůli poměrně omezeným částkám investovaným do opatření v oblasti cestovního ruchu nelze ve větší míře používat ukazatele cestovního ruchu.

Pro programové období 2014–2020 právní předpisy nestanovily společné ukazatele výsledků (dopadu), a proto nebylo možné shromáždit výsledky. V programovém období 2021–2027 nastala významná změna týkající se zavedení společných ukazatelů výsledků (výstup).