

# EUROPA-KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING:

## "EU'S STØTTE TIL TURISME: BEHOV FOR NYE STRATEGISKE RETNINGSLINJER OG EN BEDRE FINANSIERINGSTILGANG"

### RESUMÉ

V. (Første led). Den 10. marts 2020 vedtog Kommissionen en ny industristrategi<sup>1</sup>, der skal hjælpe Europas industri med at føre an i den grønne og den digitale omstilling og fremme Europas globale konkurrenceevne og strategiske autonomi. På baggrund af erfaringerne med covid-19-pandemien fremhæves behovet for yderligere at fremskynde den grønne og den digitale omstilling og øge modstandsdygtigheden i EU's industrielle økosystemer i EU's ajourførte industristrategi af 5. maj 2021. Med henblik herpå foreslår Kommissionen, at der i samarbejde med interessenterne udformes omstillingsforløb som et vigtigt samarbejdsværktøj med henblik på omstilling af de industrielle økosystemer. Der gives prioritet til de økosystemer, der står over for de største udfordringer og er blevet hårdest ramt af krisen, dvs. først og fremmest turistsektoren. Disse forløb vil gøre det muligt at fastslå omfanget af de foranstaltninger og udfordringer, herunder f.eks. investerings- eller teknologibehov, for at støtte industriens omstilling hen imod 2030 og derefter.

I juni 2021 offentliggjorde Kommissionen dokumentet "Scenarios towards co-creation of a transition pathway for tourism for a more resilient, innovative and sustainable ecosystem" (scenarier for udformning i fællesskab af omstillingsforløb for turisme med henblik på et mere modstandsdygtigt, innovativt og bæredygtigt økosystem)<sup>2</sup> og iværksatte dermed en proces for udformning i fællesskab af omstillingsforløbet for turismen, som vil gøre det muligt at arbejde hen imod en europæisk dagsorden for 2030.

Med henblik på gennemførelsen vil EU-finansiering hjælpe turistindustrien med at arbejde hen imod målene om bæredygtighed, modstandsdygtighed og digitalisering af økosystemet. Økosystemerne, herunder turismeøkosystemet, vil blive overvåget gennem den årlige rapport om det indre marked som led i opfølgningen af EU's industristrategi.

Medlemsstaterne kan finansiere investeringer og reformer, herunder i turistsektoren, under genopretnings- og resiliensfaciliteten som led i deres nationale genopretnings- og resiliensplaner. Ud af de 26 nationale genopretnings- og resiliensplaner, der indtil videre er blevet officielt indsendt til Kommissionen, indeholder fem planer specifikke komponenter vedrørende turisme og yderligere elleve turismerelaterede foranstaltninger.

(Andet led)

EFRU's operationelle programmer udvælger og anvender fælles og specifikke outputindikatorer, som er relevante for de typer foranstaltninger, de planlægger. Kategoriseringsdataene viser, at turismerelaterede interventioner beløber sig til mindre end 5 mia. EUR (2020). Dette beløb omfatter flere typer foranstaltninger, som ikke nødvendigvis bidrager til stigningen i antallet af besøgende (som opfanges af den fælles outputindikator CO09).

---

<sup>2</sup> Se arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene SWD(2021) 164 final af 21.6.2021.

Desuden kan medlemsstaterne gøre brug af programspecifikke indikatorer, der kan opfange andre typer output i forbindelse med interventioner på turismeområdet. Afhængigt af arten af foranstaltningerne i programmerne kan der derfor anvendes andre mere relevante outputindikatorer.

Anvendelsen af den fælles outputindikator for turisme afhænger af dens relevans for de typer af aktiviteter, der gennemføres af programmerne, og de beløb, der er afsat til aktiviteterne. De forholdsvis begrænsede beløb, der investeres i turistaktiviteter, kan ikke resultere i en udbredt anvendelse af turismeindikatorer.

For programmeringsperioden 2014-2020 indeholdt lovgivningen ingen fælles resultat- (eller effekt)indikatorer, og det var derfor ikke muligt at aggregere resultaterne. For programmeringsperioden 2021-2027 vedrører en vigtig ændring indførelsen af fælles resultatindikatorer.

VI. Kommissionen accepterer begge anbefalinger.

## **BEMÆRKNINGER**

34. I lyset af de stigende udfordringer tildeler Kommissionen ressourcer så effektivt som muligt for at sikre en korrekt gennemførelse af politikken.

I den nævnte periode og nærmere bestemt mellem 2013 og 2017 var Kommissionen sammen med alle institutionerne forpligtet til at reducere antallet af stillinger i stillingsfortegnelsen med 5 % for at overholde den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013<sup>3</sup>. Dette krævede en omstrukturering af arbejdet i mange af Kommissionens tjenestegrene.

Ud over enheden med ansvar for turisme og tekstiler, som Revisionsretten henviser til, fremhæver Kommissionen desuden, at flere af Kommissionens enheder, tjenestegrene og organer bidrager til arbejdet med turismeøkosystemet. Dette omfatter navnlig de team, der er ansvarlige for SMV-politikken, grøn og cirkulær økonomi, digital omstilling, nærhed, social økonomi og kreative industrier, kvalifikationer, tjenesteydelser og erhverv samt forbindelser mellem medlemsstaterne, men også tjenestegrene med ansvar for konnektivitet, regionalpolitik, transport, genopretning, kultur og sport samt mange andre.

37. Der er et tæt samarbejde med medlemsstaterne om arbejdet hen imod en europæisk dagsorden for at fremme overensstemmelsen mellem de nationale strategier og den fælles EU-strategi, navnlig via Det Rådgivende Udvalg for Turisme.

59. Kommissionen understreger, at det ikke var formålet med den specifikke tematiske vejledning at give detaljeret vejledning om den socioøkonomiske vurdering af projekter.

61. Fælles svar på punkt 61, 62 og 63:

De operationelle programmer bør udvælge og anvende de indikatorer, der er relevante for typerne af foranstaltninger. Den fælles outputindikator for turisme dækker en specifik dimension af de turismerelaterede output og er muligvis ikke relevant for alle turismeinvesteringer.

Når de tilgængelige fælles indikatorer ikke er relevante, kan de operationelle programmer også udarbejde og anvende programspecifikke outputindikatorer.

Kommissionen offentliggør hvert år de værdier, der indberettes af programmerne for de fælles outputindikatorer, og offentliggør dem på den åbne dataplatform.

---

<sup>3</sup> DEN INTERINSTITUTIONELLE AFTALE af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning (EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1).

For programmeringsperioden 2014-2020 indeholdt lovgivningen ingen fælles resultat- (eller effekt)indikatorer, og det var derfor ikke muligt at aggregere resultaterne. For programmeringsperioden 2021-2027 vedrører en vigtig ændring indførelsen af fælles resultatindikatorer.

64. Det var ikke meningen, at den fælles outputindikator for turisme skulle dække alle typer output af turismeinvesteringer.

Den efterfølgende evaluering af samhørighedspolitikken for 2014-2020 vil omfatte investeringer på ca. 350 mia. EUR, hvoraf turistrelaterede investeringer udgør ca. 1,4 %.

## **KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER**

### **Anbefaling 1 — Udarbejde en turismestrategi for perioden efter covid-19, som udtrykkeligt tilsigter at støtte investeringer, der bidrager til en mere bæredygtig form for turisme**

Kommissionen accepterer anbefalingen.

Den er i overensstemmelse med de igangværende bestræbelser på at udvikle en europæisk turismedagsorden for 2030, der går videre end til at støtte investeringer, som bidrager til en mere bæredygtig form for turisme. Ud over bæredygtighed er modstandsdygtighed og digitalisering de vigtigste mål. Kommissionen iværksatte en proces for udformning i fællesskab af omstillingsforløbet for turisme, som vil gøre det muligt at arbejde hen imod en europæisk dagsorden for 2030.

### **Anbefaling 2 — Støtte medlemsstaterne i at tilpasse deres projektudvælgelsesprocedurer, så de understøtter de nye strategiske retningslinjer**

Kommissionen accepterer anbefalingen.

I henhold til artikel 73 i forordningen om fælles bestemmelser<sup>4</sup> henhører fastlæggelsen af udvælgelseskriterier og udvælgelsen af projekter under forvaltningsmyndighedernes ansvar. I den forbindelse bør forvaltningsmyndighederne bl.a. sikre, at de udvalgte operationer er i overensstemmelse med programmet, herunder deres overensstemmelse med de relevante strategier, der ligger til grund for programmet, samt yder et effektivt bidrag til opfyldelsen af de specifikke målsætninger for programmet.

I henhold til artikel 40, stk. 2, i forordningen om fælles bestemmelser skal den metode og de kriterier, der er blevet anvendt ved udvælgelse af operationer, godkendes af overvågningsudvalget. Repræsentanter for Kommissionen deltager i overvågningsudvalgets arbejde med overvågningsfunktion og rådgivende funktion (artikel 39, stk. 2, i forordningen om fælles bestemmelser). Der er imidlertid ingen retlig forpligtelse til at overveje og gennemføre Kommissionens henstillinger.

Desuden afhænger de specifikke udvælgelseskriterier af interventionslogikken i det program, som støtten til turismeprojekter ydes under (jf. navnlig artikel 22, 28 og 29 i forordningen om fælles bestemmelser samt betragtning 30 og 39 i EFRU-forordningen).

Kommissionen er rede til at orientere om de nye strategiske retningslinjer og de foreslåede vejledende principper, der er omhandlet i anbefaling 2, i ekspertgruppen om forordningen om fælles

---

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik.

bestemmelser, hvor medlemsstaterne er repræsenteret. Det vil være op til medlemsstaterne at overveje disse strategiske retningslinjer og vejledende principper i lyset af den lokale situation og prioriteterne i programmerne, når de fastlægger projektudvælgelseskriterier i overensstemmelse med de retlige bestemmelser i artikel 73 i forordningen om fælles bestemmelser.

På grundlag af de behov, som medlemsstaterne har indkredset, og egne initiativer kan forvaltningsmyndighederne trække på den tilgængelige tekniske bistand i deres programmer til støtte for projektforberejdelse, f.eks. i forbindelse med behovsanalyser eller samarbejdsspørgsmål.

(Fjerde led). Endelig skal forvaltningsmyndigheden i henhold til artikel 73, stk. 2, litra d), i forordningen om fælles bestemmelser kontrollere, at støttemodtagerne har de nødvendige finansielle midler og mekanismer til at sikre foranstaltningens finansielle bæredygtighed.

77. Anvendelsen af den fælles outputindikator for turisme afhænger af dens relevans for de typer af aktiviteter, der gennemføres af programmerne, og de beløb, der er afsat til aktiviteterne. De forholdsvis begrænsede beløb, der investeres i turistaktiviteter, kan ikke resultere i en udbredt anvendelse af turismeindikatorer.

For programmeringsperioden 2014-2020 indeholdt lovgivningen ingen fælles resultat- (eller effekt)indikatorer, og det var derfor ikke muligt at aggregere resultaterne. For programmeringsperioden 2021-2027 vedrører en vigtig ændring indførelsen af fælles resultatindikatorer.