

## **AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG VÁLASZA AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK KÜLÖNJELENTÉSÉRE:**

### **„A TURIZMUSNAK NYÚJTOTT UNIÓS TÁMOGATÁS: ÚJ STRATÉGIAI ORIENTÁCIÓRA ÉS JOBB FINANSZÍROZÁSI MEGKÖZELÍTÉSRE VAN SZÜKSÉG”**

#### **VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ**

V. (1. franciabekezdés) 2020. március 10-én a Bizottság új ipari stratégiát fogadott el <sup>1</sup> annak érdekében, hogy segítse Európa iparát abban, hogy az a zöld és digitális átalakulás élére állhasson, valamint előmozdítsa Európa globális versenyképességét és stratégiai autonómiáját. A Covid19-világjárvány tapasztalatait követően az EU iparstratégiájának 2021. május 5-i aktualizálása rámutat annak szükségességére, hogy fel kell gyorsítani a zöld és digitális átalakulást és növelni kell az uniós ipari ökoszisztémák rezilienciáját. Ennek érdekében a Bizottság azt javasolja, hogy az érdekelt felekkel közösen hozzanak létre átállási pályákat, amelyek az ipari ökoszisztémák átalakításának alapvető együttműködési eszközei lennének. Prioritást élveznek azok az ökoszisztémák, amelyek a legfontosabb kihívásokkal néznek szembe és amelyeket a legsúlyosabban érintett a válság, kezdve az idegenforgalommal. A pályák lehetővé fogják tenni az ipar 2030-ra és az azt követő időszakra való átállását kísérő intézkedések és kihívások – például a beruházási vagy technológiai igények – nagyságrendjének meghatározását.

2021 júniusában a Bizottság közzétette az „A turizmus átállási pályáinak közös kialakítását célzó forgatókönyvek: reziliensebb, innovatívabb és fenntarthatóbb ökoszisztéma” című dokumentumot <sup>2</sup>, ezzel elindítva az idegenforgalmi átállási pálya közös megalkotására irányuló folyamatot, amely lehetővé teszi a 2030-ig tartó európai menetrend kidolgozását.

Ami a végrehajtást illeti, az uniós finanszírozás segíteni fogja az idegenforgalmi ágazatot abban, hogy megvalósítsa az ökoszisztéma fenntarthatóságára, rezilienciájára és digitalizációjára vonatkozó célkitűzéseket. Az ökoszisztémákat, köztük a turisztikai ökoszisztémát is, az uniós iparstratégia nyomán követésének részeként fogják ellenőrizni az egységes piacról szóló éves jelentés keretében.

A tagállamok a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében, nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveik részeként finanszírozhatnak beruházásokat és reformokat, többek között az idegenforgalmi ágazatban. A Bizottsághoz eddig hivatalosan benyújtott 26 nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terv közül öt tartalmaz kifejezetten a turizmusra vonatkozó komponenseket, tizenegy pedig turizmussal kapcsolatos intézkedéseket tartalmaz.

#### (2. franciabekezdés)

Az ERFA operatív programjai olyan közös és egyedi kimeneti mutatókat választanak ki és alkalmaznak, amelyek relevánsak az általuk tervezett intézkedéstípusok szempontjából. A kategorizálási adatok azt mutatják, hogy az idegenforgalommal kapcsolatos beavatkozások összege nem éri el az 5 milliárd EUR-t (2020). Ez az összeg számos intézkedéstípust tartalmaz, amelyeknek nem feltétlenül mindegyike járul hozzá a látogatók számának növekedéséhez (amelyeket a CO09 közös kimeneti mutató foglal magában).

Emellett a tagállamok olyan programspecifikus mutatókat is alkalmazhatnak, amelyek az idegenforgalmi beavatkozásokhoz kapcsolódó egyéb típusú kimeneteket is magukban foglalhatnak.

---

<sup>2</sup> A Bizottság szolgálati munkadokumentuma, SWD (2021) 164 (final), 2021. június 21.

Ezért a programokban szereplő intézkedések jellegétől függően más relevánsabb kimeneti mutatók is alkalmazhatók.

A turizmusra vonatkozó közös kimeneti mutató használatát az határozza meg, hogy mennyire releváns a programok által végrehajtott tevékenységek típusai és a tevékenységekre elkülönített összegek szempontjából. Az idegenforgalmi tevékenységekre fordított meglehetősen korlátozott összegek nem vezethetők az idegenforgalmi mutatók széles körű alkalmazásához.

A 2014–2020-as programozási időszakra a jogszabály nem írt elő közös eredménymutatókat (hatásmutatókat), ezért az eredmények összesítése nem volt lehetséges. A 2021–2027-es programozási időszakban fontos változás a közös teljesítménymutatók (eredménymutatók) bevezetése.

VI. A Bizottság mindkét ajánlást elfogadja.

## **ÉSZREVÉTELEK**

34. A növekvő kihívásokra való tekintettel a Bizottság a lehető leghatékonyabban osztja el az erőforrásokat a szakpolitika megfelelő végrehajtásának biztosítása érdekében.

Az említett időszakban, és különösen 2013 és 2017 között a Bizottság az összes intézménnyel együtt köteles volt 5%-kal csökkenteni létszámtervét a 2013. december 2-i intézményközi megállapodás<sup>3</sup> tiszteletben tartása érdekében. Ez a Bizottság szervezeti egységeiben folyó munka átszervezését tette szükségessé.

Ezenkívül a Bizottság kiemeli, hogy a Számvevőszék által említett „Turizmus és textilipar” feladatkörrel megbízott egység mellett több bizottsági szervezet, szolgálat és szerv járul hozzá az idegenforgalmi ökoszisztémával kapcsolatos munkához. Ezek közé tartoznak különösen a következő területekért felelős csoportok: a kkv-kra vonatkozó szakpolitika, zöld és körforgásos gazdaság, digitális átállás, polgárközeliség, szociális gazdaság és a kreatív iparágak, készségek, szolgáltatások és szakmák, valamint a tagállamok közötti kapcsolatok, de a konnektivitásért, a regionális politikáért, a közlekedésért, a helyreállításért, a kultúráért és a sportért, valamint számos más területért felelős szolgálatok is.

37. A Bizottság az európai menetrend kidolgozása során szorosan együttműködik a tagállamokkal annak érdekében, hogy az európai menetrend kidolgozása során elősegítse a nemzeti stratégiák közös uniós stratégiával való összhangját, különösen az idegenforgalmi tanácsadó bizottságon keresztül.

59. A Bizottság hangsúlyozza, hogy a konkrét tematikus iránymutatásnak nem az volt a célja, hogy részletes útmutatót adjon a projektek társadalmi-gazdasági értékeléséhez.

61. Közös válasz a 61., 62. és 63. bekezdésre:

Az operatív programoknak ki kell választaniuk és alkalmazniuk kell az intézkedéstípusok szempontjából releváns mutatókat. A turizmusra vonatkozó közös kimeneti mutató a turizmushoz kapcsolódó kimenetek egy konkrét dimenzióját fedi le, és nem feltétlenül releváns minden idegenforgalmi beruházás esetében.

Amennyiben a rendelkezésre álló közös mutatók nem relevánsak, az operatív programok programspecifikus teljesítménymutatókat is létrehozhatnak és alkalmazhatnak.

---

<sup>3</sup> INTÉZMÉNYKÖZI MEGÁLLAPODÁS (2013. december 2.) az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság között a költségvetési fegyvelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról (HL C 373., 2013.12.20., 1. o.).

A Bizottság évente közzéteszi a programok által a közös kimeneti mutatók tekintetében jelentett értékeket, és azokról jelentést tesz a nyílt hozzáférésű adatok platformján.

A 2014–2020-as programozási időszakra a jogszabály nem írt elő közös eredménymutatókat (hatásmutatókat), ezért az eredmények összesítése nem volt lehetséges. A 2021–2027-es programozási időszakban fontos változás a közös eredménymutatók (kimeneti mutatók) bevezetése.

64. A turizmusra vonatkozó közös kimeneti mutatónak nem volt a célja a turisztikai beruházások mindenféle típusú kimenetének mérése.

A 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó kohéziós politika utólagos értékelése körülbelül 350 milliárd euró értékű beruházást fog lefedni, amelyből körülbelül 1,4 % turisztikai vonatkozású volt.

## **KÖVETKEZTETÉSEK ÉS AJÁNLÁSOK**

### **1. ajánlás – Meg kell határozni egy új uniós turisztikai ökoszisztémát, amely kifejezetten azon beruházások támogatására irányul, amelyek hozzájárulnak a turizmus fenntarthatóbb formájához**

A Bizottság elfogadja az ajánlást.

Az ajánlás összhangban van a 2030-ig tartó időszakra szóló európai idegenforgalmi menetrend kidolgozására irányuló, folyamatban lévő erőfeszítésekkel, amelyek túlmutatnak az idegenforgalom fenntarthatóbb formájához hozzájáruló beruházások támogatásán. A fenntarthatóságon kívül a reziliencia és a digitalizáció is a fő célkitűzések közé tartozik. A Bizottság elindította az idegenforgalmi átállási pálya közös létrehozásának folyamatát, amely lehetővé teszi a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó európai menetrend kidolgozását.

### **2. ajánlás – Ösztönözni kell a tagállamokat arra, hogy az ERFA-ból finanszírozott, turisztikai beruházási projektekre vonatkozó kiválasztási eljárásaik során ezen új stratégiai orientációt támogassák**

A Bizottság elfogadja az ajánlást.

Az európai strukturális és beruházási alapokra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról szóló rendelet (CPR)<sup>4</sup> 73. cikke értelmében a kiválasztási kritériumok meghatározása és a projektek kiválasztása az irányító hatóság hatáskörébe tartozik. Ennek során az irányító hatóságoknak biztosítaniuk kell, hogy a kiválasztott műveletek megfeleljenek a programnak, beleértve a program alapjául szolgáló stratégiákkal való összhangjukat is, és hatékonyan hozzájáruljanak a program egyedi célkitűzéseinek megvalósításához;

A CPR rendelet 40. cikkének (2) bekezdése szerint a monitoringbizottságnak jóvá kell hagynia a műveletek kiválasztására alkalmazott módszertant és kritériumokat. A Bizottság képviselői ellenőrző és tanácsadói feladatokat látnak el a monitoringbizottság munkájában (a CPR 39. cikkének (2) bekezdése). Nincs azonban jogi kötelezettség arra nézve, hogy a Bizottság ajánlásait figyelembe vegyék és végrehajtsák.

---

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1060 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról.

Mindazonáltal az egyedi kiválasztási kritériumok azon program beavatkozási logikájától függenek, amelynek keretében az idegenforgalmi projektekhez támogatást nyújtanak (lásd különösen a CPR 22., 28. és 29. cikkét, valamint az ERFA-rendelet (30) és (39) preambulumbekendését).

A Bizottság készen áll arra, hogy a CPR szakértői csoportjában – ahol a tagállamok képviseltetik magukat – megismertesse az új stratégiai orientációt és a 2. ajánlásban javasolt vezérelveket. A tagállamok feladata lenne, hogy a programok helyi összefüggéseit és prioritásait figyelembe véve mérlegeljék ezeket a stratégiai orientációkat és vezérelveket, amikor – a CPR 73. cikkének jogi rendelkezéseivel összhangban – meghatározzák a projektkiválasztási kritériumokat.

A tagállamok által azonosított szükségletek alapján és saját kezdeményezésükre az irányító hatóságok felhasználhatják programjaikban a rendelkezésre álló technikai segítségnyújtást a projektek előkészítésének támogatására például keresletelemzéssel vagy együttműködési kérdésekkel kapcsolatban.

(4. franciabekezdés) Végül a CPR 73. cikke (2) bekezdésének d) pontja szerint az irányító hatóságnak ellenőriznie kell, hogy a kedvezményezettek rendelkeznek-e a fellépés pénzügyi fenntarthatóságának biztosításához szükséges pénzügyi forrásokkal és mechanizmusokkal.

77. A turizmusra vonatkozó közös kimeneti mutató használatát az határozza meg, hogy mennyire releváns a programok által végrehajtott tevékenységek típusai és a tevékenységekre elkülönített összegek szempontjából. Az idegenforgalmi tevékenységekre fordított meglehetősen korlátozott összegek nem vezethettek az idegenforgalmi mutatók széles körű alkalmazásához.

A 2014–2020-as programozási időszakra a jogszabály nem írt elő közös eredménymutatókat (hatásmutatókat), ezért az eredmények összesítése nem volt lehetséges. A 2021–2027-es programozási időszakban fontos változás a közös eredménymutatók (kimeneti mutatók) bevezetése.