

TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA GHAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI:

“L-APPOĠĠ TAL-UE GHAT-TURIŻMU: HTIEĠA GHAL ORJENTAZZJONI STRATEĠIKA ĠDIDA U APPROĊĊ TA’ FINANZJAMENT AHJAR”

SOMMARJU EŻEKUTTIV

V. (l-1^{el} inċiż) Fit-10 ta’ Marzu 2020, il-Kummissjoni adottat Strategija Industrijali ġdida¹ biex tgħin lill-industrija tal-Ewropa tmexxi t-trasformazzjonijiet ekoloġiċi u diġitali u biex tixpruna l-kompetittività globali u l-awtonomija strateġika tal-Ewropa. Wara l-esperjenza tal-pandemija tal-COVID-19, l-aġġornament tal-Istrateġija Industrijali tal-UE tal-5 ta’ Mejju 2021 jenfasizza l-htieġa li jiġu aċċellerati aktar it-tranżizzjonijiet ekoloġiċi u diġitali u tiżdied ir-reżiljenza tal-ekosistemi industrijali tal-UE. Biex tagħmel dan, il-Kummissjoni tipproponi l-holqien kongunt ta’ perkorsi ta’ tranżizzjoni mal-partijiet ikkonċernati, bhala għodda kollaborattiva essenzjali għat-trasformazzjoni tal-ekosistemi industrijali. Tinghata prijorità lill-ekosistemi li jiffaċċjaw l-aktar sfidi importanti u li ntlaqtu l-aktar mill-kriżi, l-ewwel nett bit-turiżmu. Il-perkorsi se jippermettu li jiġu identifikati l-iskala tal-azzjonijiet u l-isfidi, inkluż pereżempju l-investment jew il-htigijiet tat-teknoloġija, biex jakkumpanjaw it-tranżizzjonijiet tal-industrija lejn l-2030 u lil hinn.

F’Ġunju 2021, il-Kummissjoni ppubblikat ix-“Xenarji lejn il-holqien kongunt ta’ perkors ta’ tranżizzjoni għat-turiżmu għal ekosistema aktar reżiljenti, innovattiva u sostenibbli”², u b’hekk nediet proċess ta’ kokreazzjoni għall-perkors ta’ tranżizzjoni għat-turiżmu, li se jippermetti l-hidma lejn Agenda Ewropea 2030.

Għall-implimentazzjoni, il-finanzjament tal-UE se jgħin lill-industrija tat-turiżmu taħdem lejn l-oġettivi tas-sostenibbiltà, ir-reżiljenza u d-diġitalizzazzjoni tal-ekosistema. L-ekosistemi, inkluż dak tat-turiżmu, se jiġu mmonitorjati skont ir-Rapport Annwali dwar is-Suq Uniku bhala parti mis-segwitu għall-Istrateġija Industrijali tal-UE.

L-Istati Membri jistgħu jifinanzjaw investimenti u riformi, inkluż fis-settur tat-turiżmu, taħt il-Facilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRF), bhala parti mill-pjanijiet nazzjonali tagħhom għall-irkupru u r-reżiljenza (NRRPs). Mis-26 NRRPs ipprezentati ufficialment lill-Kummissjoni sal-lum, hames Pjanijiet jinkludu komponenti ddedikati għat-turiżmu u hdax oħra jinkludu miżuri relatati mat-turiżmu.

(It-2ⁿⁱ inċiż)

Il-programmi operazzjonali tal-FEŻR jagħżlu u jużaw indikaturi komuni u speċifiċi tal-output li huma rilevanti għat-tipi ta’ azzjonijiet li huma jipplanaw. Id-*data* dwar il-kategorizzazzjoni turi li l-interventi relatati mat-turiżmu jammontaw għal inqas minn EUR 5 biljun (2020). Dan l-ammont jinkludi diversi tipi ta’ azzjonijiet, li mhux kollha jikkontribwixxu necessarjament għaž-żieda fl-għadd ta’ viżitaturi (maqbuda mill-indikatur komuni tal-output CO09).

Barra minn hekk, l-Istati Membri jistgħu jagħmlu użu minn indikaturi speċifiċi għall-programm li jistgħu jaqdbu tipi oħra ta’ outputs relatati mal-interventi tat-turiżmu. Għalhekk, skont in-natura tal-azzjonijiet fil-programmi, jistgħu jintużaw indikaturi tal-output oħrajn aktar rilevanti.

² Ara d-Dokument ta’ Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni SWD(2021)164 final tal-21.6.2021.

L-użu tal-indikatur komuni tal-output għat-turiżmu huwa ddeterminat mir-rilevanza tiegħu fir-rigward tat-tipi ta' attivitajiet implimentati mill-programmi u l-ammonti allokatu għall-attivitajiet. L-ammonti pjuttost limitati investiti f'attivitajiet turistiċi ma setgħux jirriżultaw f'użu mifrux ta' indikaturi tat-turiżmu.

Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014–2020, il-leġiżlazzjoni ma pprovdietx għal indikaturi komuni tar-riżultati (impatt) u għalhekk l-ebda aggregazzjoni tar-riżultati ma kienet possibbli. Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021–2027 bidla importanti hija relatata mal-introduzzjoni ta' indikaturi komuni tar-riżultati (l-eżitu).

VI. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet kollha.

OSSERVAZZJONIJIET

34. Quddiem l-isfidi li qed jiżdedu, il-Kummissjoni talloka r-riżorsi bl-aktar mod effiċjenti possibbli biex tiżgura l-implimentazzjoni xierqa tal-politika.

Matul il-perjodu msemmi, u speċifikament bejn l-2013 u l-2017, il-Kummissjoni, flimkien mal-istituzzjonijiet kollha, kienet obligata tnaqqas il-persunal tat-tabella tal-persunal tagħha b' 5 % biex tirrispetta l-Ftehim Interistituzzjonali tat-2 ta' Diċembru 2013³. Dan kien jehtieg ir-riorganizzazzjoni tax-xogħol f'hafna dipartimenti tal-Kummissjoni.

Barra minn hekk, minbarra l-unità "Turiżmu u Tessuti", li għaliha tirreferi l-QEA, il-Kummissjoni tenfasizza li aktar entitajiet, servizzi u korpi tal-Kummissjoni jikkontribwixxu għall-ħidma fuq l-ekosistema tat-turiżmu. Dan jinkludi b'mod partikolari t-timijiet inkarigati mill-politika tal-SMEs; Ekonomija ekoloġika u ċirkolari; Trasformazzjoni diġitali; Prossimità, ekonomija soċjali, industriji kreattivi; Ħiliet, servizzi u professjonijiet kif ukoll ir-relazzjonijiet tal-Istati Membri; iżda wkoll servizzi responsabbli għall-konnettività, il-politika reġjonali, it-trasport, l-irkupru, il-kultura u l-isport kif ukoll hafna oħrajn.

37. Hemm kooperazzjoni mill-qrib mal-Istati Membri fil-ħidma lejn Agenda Ewropea, biex tiġi ffaċilitata l-konsistenza mal-istrateġiji nazzjonali ma' dik kondiviża tal-UE, b'mod partikolari permezz tal-Kumitat Konsultattiv dwar it-Turiżmu.

59. Il-Kummissjoni tenfasizza li ma kienx l-iskop tal-gwida tematika speċifika li tipprovi gwida dettaljata għall-valutazzjoni soċjoekonomika tal-proġetti.

61. Tweġiba komuni għall-paragrafi 61, 62 u 63:

Il-programmi operazzjonali għandhom jagħżlu u jużaw l-indikaturi li huma rilevanti għat-tipi ta' azzjonijiet. L-indikatur tal-output komuni għat-turiżmu jkopri dimensjoni speċifika tal-outputs relatati mat-turiżmu u jista' ma jkunx rilevanti għall-investimenti turistiċi kollha.

Meta l-indikaturi komuni disponibbli ma jkunux rilevanti, il-programmi operazzjonali jistgħu joħolqu u jużaw ukoll indikaturi tal-output speċifiċi għall-programm.

Il-Kummissjoni tippubblika kull sena l-valuri rrapportati mill-programmi għall-indikaturi komuni tal-output u tirrapportahom fuq il-Pjattaforma tad-*Data Miftuħa*.

Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014–2020, il-leġiżlazzjoni ma pprovdietx għal indikaturi komuni tar-riżultati (impatt) u għalhekk l-ebda aggregazzjoni tar-riżultati ma kienet possibbli. Għall-perjodu

³ FTEHIM INTERISTITUZZJONALI tat-2 ta' Diċembru 2013 bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni dwar id-dixxiplina baġitarja, dwar il-kooperazzjoni f'materji baġitarji u dwar ġestjoni finanzjarja tajba (2013/C 373/01).

ta' programmazzjoni 2021–2027 bidla importanti hija relatata mal-introduzzjoni ta' indikaturi komuni tar-riżultati (l-eżitu).

64. L-indikatur tal-output komuni għat-turiżmu ma kienx maħsub biex ikopri t-tipi kollha ta' outputs tal-investimenti fit-turiżmu.

L-evalwazzjoni ex post tal-Politika ta' Koeżjoni 2014–2020 se tkopri investimenti ta' madwar EUR 350 biljun, li minnhom l-investimenti relatati mat-turiżmu jirrappreżentaw madwar 1.4 %.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDEZZJONIJIET

Rakkomandazzjoni 1 — Tistabilixxi strategija ġdida għall-ekosistema tat-turiżmu tal-UE, li għandha l-għan espliċitu li tappoġġa investimenti li jikkontribwixxu għal forma aktar sostenibbli ta' turiżmu

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Hija konformi mal-isforzi kontinwi biex tiġi żviluppata Agenda Ewropea tat-Turiżmu 2030, li tmur lil hinn mill-appoġġ għall-investimenti li jikkontribwixxu għal forma aktar sostenibbli ta' turiżmu. Minbarra s-sostenibbiltà, ir-reżiljenza u d-diġitalizzazzjoni huma l-oġettivi ewlenin. Il-Kummissjoni nediet proċess ta' kokreazzjoni għall-perkors tat-tranżizzjoni tat-turiżmu, li se jippermetti l-hidma lejn Agenda Ewropea 2030.

Rakkomandazzjoni 2 — L-inkoraġġiment tal-Istati Membri biex japplikaw proċeduri tal-għażla għal investimenti fit-turiżmu ffinanzjati mill-FEŻR biex jappoġġaw din l-orjentazzjoni strategika ġdida

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Skont l-Artikolu 73 tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (CPR)⁴, id-definizzjoni tal-kriterji tal-għażla u l-għażla tal-proġetti jaqgħu taħt ir-responsabbiltà tal-awtoritajiet manidgerjali. Meta jagħmlu dan, l-awtoritajiet ta' ġestjoni għandhom, fost l-oħrajn, jiżguraw li l-operazzjonijiet magħżula jikkonformaw mal-programm, inkluża l-konsistenza tagħhom mal-istrateġiji rilevanti sottostanti għall-programm, kif ukoll jipprovdu kontribut effettiv għall-kisba tal-oġettivi speċifiċi tal-programm.

Skont l-Artikolu 40(2) tas-CPR, il-metodoloġija u l-kriterji użati għall-għażla tal-operazzjonijiet għandhom jiġu approvati mill-kumitat ta' monitoraġġ. Ir-rappreżentanti tal-Kummissjoni jipparteċipaw fil-hidma tal-kumitat ta' monitoraġġ f'kapaċità ta' monitoraġġ u konsultazzjoni (Article 39 (2) CPR). Madankollu, ma hemm l-ebda obbligu legali li r-rakkomandazzjonijiet tal-Kummissjoni jiġu kkunsidrati u implimentati.

Barra minn hekk, il-kriterji tal-għażla speċifiċi jiddependu fuq il-loġika ta' intervent tal-programm li taħtu jiġi pprovdut l-appoġġ għall-proġetti tat-turiżmu (ara b'mod partikolari, l-Artikoli 22, 28 u 29 tas-CPR kif ukoll il-premessi 30 u 39 tar-Regolament tal-FEŻR).

Il-Kummissjoni hija lesta li xxerred l-orjentazzjonijiet strateġiċi l-ġodda u l-prinċipji gwida proposti skont ir-rakkomandazzjoni 2 fil-Grupp ta' Esperti tas-CPR, fejn l-Istati Membri huma rappreżentati. Ikun f'idejn l-Istati Membri li jikkunsidraw dawn l-orjentazzjonijiet strateġiċi u l-prinċipji gwida, fid-

⁴ Ir-Regolament (UE) 2021/1060 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ġunju 2021 li jstipula dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew Plus, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi, is-Sajd u l-Akkwakultura u r-regoli finanzjarji għalihom u għall-Fond għall-Ażil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni, il-Fond għas-Sigurtà Interna u l-Istrument għall-Appoġġ Finanzjarju għall-Ġestjoni tal-Fruntieri u l-Politika dwar il-Viżi.

dawl tal-kuntest lokali u l-prijoritajiet tal-programmi, meta jiddefinixxu l-kriterji tal-għażla tal-proġetti f'konformità mad-dispożizzjonijiet legali tal-Artikolu 73 tas-CPR.

Abbażi tal-ħtiġijiet identifikati mill-Istati Membri u fuq l-inizjattivi tagħhom stess, l-awtoritajiet maniġerjali jistgħu jagħmlu użu mill-Assistenza Teknika disponibbli fil-programmi tagħhom biex jappoġġaw it-tnejn tal-proġetti, pereżempju fir-rigward ta' analiżi tad-domanda jew kwistjonijiet ta' kooperazzjoni.

(Ir-4^a inċiż) Finalment, skont l-Artikolu 73(2)(d) tas-CPR, l-awtorità maniġerjali trid tivverifika li l-benefiċjarji jkollhom ir-riżorsi finanzjarji u l-mekkaniżmi meħtieġa biex jiżguraw is-sostenibbiltà finanzjarja tal-azzjoni.

77. L-użu tal-indikatur komuni tal-output għat-turiżmu huwa ddeterminat mir-rilevanza tiegħu fir-rigward tat-tipi ta' attivitajiet implimentati mill-programmi u l-ammonti allokatu għall-attivitajiet. L-ammonti pjuttost limitati investiti f'attivitajiet turistiċi ma setgħux jirriżultaw f'użu mifruż ta' indikaturi tat-turiżmu.

Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014–2020, il-legiżlazzjoni ma pprovdietx għal indikaturi komuni tar-riżultati (impatt) u għalhekk l-ebda aggregazzjoni tar-riżultati ma kienet possibbli. Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021–2027 bidla importanti hija relatata mal-introduzzjoni ta' indikaturi komuni tar-riżultati (l-eżitu).