

## **EUROPEISKA KOMMISSIONENS SVAR PÅ EUROPEISKA REVISIONSRÄTTENS SÄRSKILDA RAPPORT:**

### **”EU:s STÖD FÖR TURISM: DET BEHOVS EN NY STRATEGISK INRIKTNING OCH EN BÄTTRE FINANSIERINGSSTRATEGI”**

#### **SAMMANFATTNING**

V. (Första strecksatsen) Den 10 mars 2020 antog kommissionen en ny industristrategi<sup>1</sup> för att hjälpa Europas industri att leda den gröna och digitala omställningen och främja Europas globala konkurrenskraft och strategiska oberoende. Mot bakgrund av erfarenheterna av covid-19-pandemin belyser uppdateringen av EU:s industristrategi av den 5 maj 2021 behovet av att ytterligare påskynda den gröna och digitala omställningen och öka motståndskraften i EU:s industriella ekosystem. För att göra detta föreslår kommissionen att man tillsammans med berörda parter skapar omställningsvägar, som ett viktigt samarbetsverktyg för omvandling av industriella ekosystem. De ekosystem som står inför de viktigaste utmaningarna och har drabbats hårdast av krisen prioriteras, med början i turismen. Vägar kommer att göra det möjligt att identifiera åtgärdernas omfattning och de utmaningar, t.ex. investerings- eller teknikbehov, som kommer att åtfölja denna branschs omställning fram till 2030 och därefter.

I juni 2021 offentliggjorde kommissionen ett dokument om scenarier för att gemensamt skapa omställningsvägar för turism för ett mer motståndskraftigt, innovativt och hållbart ekosystem<sup>2</sup>, och inledde därmed en process för gemensamt skapande av omställningsvägar för turism, som kommer att göra det möjligt att arbeta mot en europeisk agenda 2030.

För genomförandet kommer EU-finansiering att hjälpa turistbranschen att arbeta för att nå målen hållbarhet, motståndskraft och digitalisering av ekosystemet. Ekosystemen, inklusive turistekosystemet, kommer att övervakas inom ramen för den årliga rapporten om den inre marknaden som en del av uppföljningen av EU:s industristrategi.

Medlemsstaterna kan finansiera investeringar och reformer, även inom turistsektorn, inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens, som en del av sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner. Av de 26 nationella återhämtnings- och resiliensplaner som hittills officiellt lämnats in till kommissionen innehåller fem planer särskilda komponenter för turism och ytterligare elva turistrelaterade åtgärder.

(Andra strecksatsen)

De operativa programmen inom Eruf väljer ut och använder gemensamma och specifika outputindikatorer som är relevanta för de typer av åtgärder som de planerar.

Kategoriseringsuppgifterna visar att turistrelaterade insatser uppgår till mindre än 5 miljarder euro (2020). Detta belopp omfattar flera typer av åtgärder, som inte alla nödvändigtvis bidrar till att öka antalet turister (som återges av den gemensamma outputindikatorn CO09).

Dessutom kan medlemsstaterna använda sig av programspecifika indikatorer som kan mäta andra typer av output i samband med turistinsatser. Beroende på typen av åtgärder i programmen kan därför andra, mer relevanta outputindikatorer användas.

---

<sup>2</sup> Arbetsdokument från kommissionens avdelningar SWD(2021) 164 final, 21.6.2021.

Användningen av den gemensamma outputindikatorn för turism bestäms av dess relevans för de typer av verksamhet som genomförs genom program och de belopp som tilldelas verksamheterna. De ganska begränsade belopp som investerades i turistverksamhet kunde inte leda till en utbredd användning av turistindikatorer.

Lagstiftningen innehöll inga gemensamma resultatindikatorer (effektindikatorer) för programperioden 2014–2020 och därför var det inte möjligt att sammanställa resultat. För programperioden 2021–2027 handlar en viktig förändring om införandet av gemensamma resultatindikatorer (utfallsindikatorer).

VI. Kommissionen godtar båda rekommendationerna.

## **IAKTTAGELSER**

34. Mot bakgrund av de ökande utmaningarna anslår kommissionen resurser så effektivt som möjligt för att säkerställa ett korrekt genomförande av politiken.

Under den period som avses, och särskilt mellan 2013 och 2017, var kommissionen, liksom alla institutioner, tvungen att minska sin tjänsteförteckning med 5 % för att respektera det interinstitutionella avtalet av den 2 december 2013<sup>3</sup>. Detta innebär att arbetet behövde omorganiseras inom många av kommissionens avdelningar.

Utöver enheten med ansvar för turism och textilier, som revisionsrätten hänvisar till, betonar kommissionen dessutom att fler enheter, tjänster och organ inom kommissionen bidrar till arbetet med turistekosystemet. Detta omfattar särskilt de grupper som ansvarar för politiken för små och medelstora företag, den gröna och cirkulära ekonomin, den digitala omställningen, närhetsekonomi, social ekonomi och kreativa näringar, färdigheter, tjänster och yrken samt medlemsstaternas förbindelser, men även tjänster med ansvar för konnektivitet, regionalpolitik, transport, återhämtning, kultur och idrott samt många andra.

37. För att underlätta samstämmigheten mellan nationella strategier och den gemensamma EU-strategin finns det ett nära samarbete med medlemsstaterna i arbetet mot en europeisk agenda, särskilt via den rådgivande kommittén för turism.

59. Kommissionen betonar att syftet med den särskilda tematiska vägledningen inte var att tillhandahålla en detaljerad vägledning för socioekonomisk bedömning av projekt.

61. Gemensamt svar på punkterna 61, 62 och 63:

De operativa programmen bör välja ut och använda de indikatorer som är relevanta för typerna av åtgärder. Den gemensamma outputindikatorn för turism omfattar en särskild dimension av turistrelaterad output och är kanske inte relevant för alla turistinvesteringar.

När de tillgängliga gemensamma indikatorerna inte är relevanta kan de operativa programmen också skapa och använda programspecifika outputindikatorer.

Kommissionen offentliggör årligen de värden som rapporterats av programmen för de gemensamma outputindikatorerna och rapporterar dem på plattformen för öppna data.

Lagstiftningen innehöll inga gemensamma resultatindikatorer (effektindikatorer) för programperioden 2014–2020 och därför var det inte möjligt att sammanställa resultat. För programperioden 2021–2027 handlar en viktig förändring om införandet av gemensamma resultatindikatorer (utfallsindikatorer).

64. Den gemensamma outputindikatorn för turism var inte avsedd att täcka alla typer av output av turistinvesteringar.

---

<sup>3</sup> Interinstitutionellt avtal av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning (EUT C 373, 20.12.2013, s. 1).

Efterhandsutvärderingen av sammanhållningspolitiken 2014–2020 kommer att omfatta investeringar på omkring 350 miljarder euro, varav turistrelaterade investeringar utgör cirka 1,4 %.

## **SLUTSATSER OCH REKOMMENDATIONER**

### **Rekommendation 1 – Fastställ en ny strategi för EU:s turistekosystem som uttryckligen syftar till att stödja investeringar som bidrar till en mer hållbar form av turism**

Kommissionen godtar rekommendationen.

Den är i linje med de pågående insatserna för att utveckla en europeisk agenda för turism 2030, som går längre än att stödja investeringar som bidrar till en mer hållbar form av turism. Förutom hållbarhet är motståndskraft och digitalisering de viktigaste målen. Kommissionen inledde en process för gemensamt skapande av omställningsvägarna för turism, som kommer att göra det möjligt att arbeta mot en europeisk agenda 2030.

### **Rekommendation 2 – Uppmuntra medlemsstaterna att tillämpa urvalsförfaranden för Eruf-finansierade turistinvesteringar till stöd för denna nya strategiska inriktning**

Kommissionen godtar rekommendationen.

Enligt artikel 73 i förordningen om gemensamma bestämmelser<sup>4</sup> ska förvaltningsmyndigheterna ansvara för definitionen av urvalskriterier och urvalet av projekt. I samband med detta bör förvaltningsmyndigheterna bland annat se till att de utvalda insatserna överensstämmer med programmet, inbegripet med de relevanta strategier som ligger till grund för programmet, samt ger ett effektivt bidrag till uppnåendet av programmets specifika mål.

Enligt artikel 40.2 i förordningen om gemensamma bestämmelser ska den metod och de kriterier som används för att välja ut insatser godkännas av övervakningskommittén. Kommissionens företrädare deltar i övervakningskommitténs arbete i egenskap av övervakare och rådgivare (artikel 39.2 i förordningen om gemensamma bestämmelser). Det finns dock ingen rättslig skyldighet att beakta och genomföra kommissionens rekommendationer.

Dessutom beror de särskilda urvalskriterierna på interventionslogiken i det program genom vilket stödet till turistprojekt tillhandahålls (se särskilt artiklarna 22, 28 och 29 i förordningen om gemensamma bestämmelser samt skälen 30 och 39 i Eruf-förordningen).

Kommissionen är beredd att sprida de nya strategiska riktlinjerna och de föreslagna vägledande principerna enligt rekommendation 2 från expertgruppen för förordningen om gemensamma bestämmelser, där medlemsstaterna är representerade. Det är medlemsstaterna det skulle komma an på att beakta dessa strategiska riktlinjer och vägledande principer, med tanke på det lokala sammanhanget och programmets prioriteringar, när de fastställer projekturvalskriterier i enlighet med de rättsliga bestämmelserna i artikel 73 i förordningen om gemensamma bestämmelser.

På grundval av behov som fastställts av medlemsstaterna och på deras egna initiativ kan förvaltningsmyndigheterna använda det tillgängliga tekniska stödet i sina program för att stödja projektberedning, t.ex. när det gäller efterfrågeanalys eller samarbetsfrågor.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

(Fjärde strecksatsen) Enligt artikel 73.2 d i förordningen om gemensamma bestämmelser måste förvaltningsmyndigheten slutligen kontrollera att stödmottagarna har nödvändiga finansiella resurser och mekanismer för att säkerställa åtgärdens finansiella hållbarhet.

77. Användningen av den gemensamma outputindikatorn för turism bestäms av dess relevans för de typer av verksamhet som genomförs genom program och de belopp som tilldelas verksamheterna. De ganska begränsade belopp som investerades i turistverksamhet kunde inte leda till en utbredd användning av turistindikatorer.

Lagstiftningen innehöll inga gemensamma resultatindikatorer (effektindikatorer) för programperioden 2014–2020 och därför var det inte möjligt att sammanställa resultat. För programperioden 2021–2027 handlar en viktig förändring om införandet av gemensamma resultatindikatorer (utfallsindikatorer).