

ОТГОВОРИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ПО СПЕЦИАЛНИЯ ДОКЛАД НА ЕВРОПЕЙСКАТА СМЕТНА ПАЛАТА:

„ПОДКРЕПАТА ОТ ЕС ЗА ВЪРХОВЕНСТВОТО НА ЗАКОНА В ЗАПАДНИТЕ БАЛКАНИ: ВЪПРЕКИ УСИЛИЯТА ПРОДЪЛЖАВАТ ДА СЪЩЕСТВУВАТ ОСНОВНИ ПРОБЛЕМИ“

КРАТКО ИЗЛОЖЕНИЕ

I. По отношение на съществената роля на върховенството на закона в процеса по разширяване Комисията би искала да припомни, че диалогът по политиката между ЕС и партньорите по разширяването относно върховенството на закона се осъществява в рамките на двустранните споразумения за стабилизиране и асоцииране и като част от стратегическия процес на стабилизиране и асоцииране. С приемането на преработената методика за процеса на разширяване през февруари 2020 г. вниманието в още по-голяма степен се насочва към „основните теми“ — върховенството на закона, основните права и демокрацията, реформата на държавната администрация и социално-икономическата стабилност. Редовен мониторинг на реформите, свързани с върховенството на закона, се извършва в рамките на процеса на разширяване на ЕС и във връзка с него се изготвят доклади, по-конкретно годишните доклади по държави от пакета за разширяването на Комисията.

II. Инструментът за предприсъединителна помощ (ИПП), който придружава този силен ангажимент за политиката, продължава да има първостепенно значение за мобилизирането на технически и финансови ресурси в подкрепа на усилията за въвеждане на реформи, полагани от партньорите от Западните Балкани.

С помощта на ИПП III, приет на 15 септември 2021 г. от Европейския парламент и Съвета на Европейския съюз, се засилва насочването от Съюза и се осигурява по-добро приваждане в съответствие с приоритетите на Съюза чрез ясно очертан тематичен фокус за периода 2021—2027 г., вместо от самото начало да се установява разпределение на средствата за бенефициентите. Освен това програмната рамка на ИПП III ще се основава на променящи се потребности и с нея ще се осигурява баланс между предвидимостта и финансирането, основано на резултатите.

IV. От годишните доклади на Комисията в периода 2014—2020 г. е видно, че всички партньори от Западните Балкани са постигнали известен напредък в областта на върховенството на закона, като при някои партньори се наблюдава добър и устойчив напредък. Наблюдава се различна степен на въздействие на подкрепата от ЕС върху върховенството на закона.

V. Комисията е съгласна, че организациите на гражданското общество (ОГО) и медиите играят важна роля в добре функциониращата демокрация, управлявана от върховенството на закона. Като цяло Комисията инвестира около 250 милиона евро по линия на ИПП II в гражданското общество и медиите в региона, което представлява съществено и голямо разпределение с пряко отношение и въздействие в областта на върховенството на закона.

Има съществена и все по-голяма подкрепа за свободата на медиите и плурализма, финансирана от Механизма за подкрепа на гражданското общество в съседните държави и медийната програма. Тези действия се насочват основно от многонационалния пакет (което създава възможност за насочване едновременно към всички бенефициенти по ИПП). Многонационалната медийна подкрепа е насочена към обществените радио- и телевизионни оператори, безопасността на журналистите, медийната грамотност, качествената журналистика, подкрепата на съдебната система, подкрепата на медиите чрез Европейския

фонд за демокрация (ЕФД), а по последна информация се договаря програма в размер на 10 милиона евро за подкрепа на устойчивостта на медийния бизнес.

Консултациите с гражданското общество в процесите на разработване на политики и реформи се наблюдават в редовния диалог относно политиките за реформа на държавната администрация, провеждан с органите (напр. специалните групи за реформа на публичната администрация (РПА), и са една от трите целеви области в контекста на финансирането от ЕС годишен мониторинг на изготвените от ГД „Разширяване“ „Насоки за подкрепа на гражданското общество“, извършван в рамките на проекта „Техническа помощ на ЕС за организациите на гражданското общество“ (EU Technical Assistance to Civil Society Organisations — TACSO). И двата инструмента имат пряко отношение към върховенството на закона. Този анализ след това се използва в мониторинга, докладването и диалога по политиката на Комисията.

VI. Комисията разпределя значителна подкрепа и ресурси за смекчаване на риска, произтичащ от ограничения административен капацитет. Подобряването на административния капацитет е главна цел на действията на Комисията в региона, който тя подкрепя систематично с действия, надхвърлящи равнището на проектите за върховенство на закона, чрез техническа помощ (включително в партньорство с ОИСР/Подкрепа за подобряване на управлението и ръководството (SIGMA), целева финансова подкрепа за района и политически диалог.

В по-широк план се предоставя значителна подкрепа за процеса на въвеждане на реформи в публичната администрация в това, което в крайна сметка представлява дългосрочно усилие за държавно изграждане, насочено към извеждане на Западните Балкани до нивото, необходимо за изпълнение на критериите за членство в ЕС.

По отношение на обвързаността с условия по ИПП II Комисията посочва, че Регламентът за ИПП II включва строги клаузи относно модулацията на помощта в случай на недостатъчен напредък или слаби резултати, които са били използвани от Комисията. Комисията също така се позовава на отговора си по точка 40.

VIII. (1-во тире) Комисията приема препоръката.

(2-ро тире) Комисията и ЕСВД приемат препоръката частично.

Комисията и ЕСВД подчертават, че те в значителна степен подкрепят гражданското общество и независимите медии за укрепване на тяхната независима надзорна роля в демократичните общества, основаващи се на върховенството на закона. Финансовата подкрепа за независимите медии се отпуска въз основа на обективни критерии в съответствие с приоритетите на ЕС.

Комисията ще продължи да подкрепя организациите на гражданското общество и медиите в рамките на своята програмна рамка. Ще бъде отделено необходимото внимание на финансирането на организации на гражданското общество за действия в областта на върховенството на закона, но без предварително целево заделяне на средства.

Според Комисията финансирането на проекти е най-подходящата форма на финансиране за организациите на гражданското общество, като се има предвид, че организационната подкрепа е рискова по своята същност, тъй като създава зависимост.

(3-то тире) Комисията приема препоръката частично.

Комисията припомня, че в Регламента за ИПП III е предвидена правната рамка за засиленото използване на модулация на обхвата и интензитета на помощта в случай на сериозно влошаване или трайна липса на напредък от страна на бенефициента. Комисията ще ги прилага според ситуацията, в контекста на принципа на пропорционалност, за всеки отделен случай.

(4-то тире) Комисията приема препоръката.

ВЪВЕДЕНИЕ

7. Наличието на надеждна антикорупционна уредба, в това число солидни резултати, е сред ключовите изисквания за присъединяване към ЕС.

С приемането на преработената методика за процеса на разширяване през февруари 2020 г. вниманието в още по-голяма степен се насочва към „основните теми“ — върховенството на закона, основните права и демокрацията, реформата на държавната администрация, социално-икономическата стабилност. Аспектите, свързани с борбата с корупцията, се разглеждат в цялата си взаимосвързаност.

Диалогът между ЕС и партньорите по разширяването в областта на антикорупционната политика се осъществява в рамките на двустранните споразумения за стабилизиране и асоцииране и като част от стратегическия процес на стабилизиране и асоцииране. Диалогът е насочен основно върху напредъка в усилията за борба с корупцията и свързаните с нея реформи, в това число и върху сектора на правосъдието, изпирането на пари и организираната престъпност.

Държавите членки са определили конкретни и подробни междинни показатели за борба с корупцията, например за Черна гора и Сърбия в контекста на техните преговори за присъединяване. Показателите са насочени към привеждането на законодателството в съответствие, институционалното изграждане и създаването на хронология на успешно решените дела за корупция (със специален акцент върху делата за корупция на високо равнище, които имат потенциала да разклатят основите на съдебната система и демокрацията като цяло).

17. Постигнат е напредък по всички действия от Приоритетната програма от София.

(6-то тире) Комисията отбелязва, че ЕФД не е единственото средство за подкрепа на независимите и плуралистични медии и гражданското общество, а е допълнително средство.

КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ

27. Комисията би желала да поясни, че целта на годишните доклади е да се направи оценка на напредъка, постигнат от държавите кандидатки и потенциалните кандидатки в областта на стандартите на ЕС и *достиженията на правото* на ЕС, както и да се направят съответните препоръки. Напредъкът в изпълнението на ИПП се отчита в годишния доклад относно изпълнението на инструментите на Европейския съюз за финансиране на външните дейности.

28. Консултациите с ОГО са редовна част от подготовката на подкомитетите по правосъдие, свобода и сигурност за всички партньори от Западните Балкани. С тях редовно се обсъждат проблемите, свързани със свободата на изразяване на мнение и свободата на събранията. ЕС редовно подчертава необходимостта от провеждане на приобщаващи и прозрачни консултации с гражданското общество за реформи в областта на върховенството на закона.

Комисията също така приканва ОГО да допринасят за годишните доклади и взема под внимание информацията, която те подават.

29. Финансовата подкрепа от ЕС за действия на гражданското общество в региона е достатъчна, като възлиза на около 250 милиона евро за периода 2014—2020 г., и се основава на средносрочни проекти, които често се подновяват.

От 2009 г. насам Комисията насочва своята двустранна и многонационална подкрепа от ИПП II към гражданското общество и независимите медии в Западните Балкани и Турция чрез своя Механизъм за подкрепа на гражданското общество в съседните държави.

Що се отнася до финансовата подкрепа за гражданското общество, чрез Механизма за подкрепа на гражданското общество в съседните държави се предлага широк диапазон от

подкрепа — техническа помощ за ОГО, както и безвъзмездни средства за широк диапазон от тематични области. Сред тях е по-конкретно върховенството на закона, но тази тема присъства и непряко чрез други теми като реформата в публичната администрация, опазването на околната среда, равенството между половете и др. През периода на изпълнение на ИПП II от тази подкрепа са се облагодетелствали около 1000 организации на гражданското общество.

31. Консултациите с гражданското общество в процесите на разработване на политики и реформи се наблюдават в редовния диалог относно политиките за реформа на държавната администрация, провеждан с органите (напр. специалните групи за реформа на публичната администрация), и са една от трите целеви области в контекста на финансирането от ЕС годишен мониторинг на изготвените от ГД „Разширяване“ „Насоки за подкрепа на гражданското общество“, извършван в рамките на проекта „Техническа помощ на ЕС за организациите на гражданското общество“ (EU Technical Assistance to Civil Society Organisations —TACSO). И двата инструмента имат пряко отношение към върховенството на закона. Този анализ след това се използва в мониторинга, докладването и диалога по политиката на Комисията.

Освен това в редовните мониторингови доклади за реформата в публичната администрация, подготвени от ОИСП/SIGMA, се предоставят допълнителни данни за процесите на обществена консултация, отразени в годишния пакет за разширяването на Комисията.

32. Комисията приветства оценката, че политическата воля и ангажираността с реформите са основните рискове за въздействието и устойчивостта на подкрепата от ЕС. Тези рискове обаче не могат да бъдат намалени чрез един единствен проект [помощ по ИПП] или от партньорите по изпълнението. Стратегията, възприета от Комисията за намаляване на тези рискове, е да се използват политически диалог и диалог по политиките, за да се осигури непрекъсната ангажираност на високо равнище за реформа в областта на върховенството на закона. Това е част от ключовия ангажимент на Комисията за разширяването.

33. Комисията допълва конкретните действия в областта на върховенството на закона с всеобхватни усилия за насърчаване на *реформата в публичната администрация* (РПА) във всички партньори от Западните Балкани. С помощта на тази работа се преодоляват общи структурни проблеми в публичния сектор, които в доклада са споменати в констатация 32 [„*например недостатъчен персонал и обучение или липсата на политика за задържане на персонала, водеща до голямо текучество*“]. Работата по РПА включва предоставяне на подкрепа и насоки, както и всеобхватен и систематичен мониторинг на качеството на публичната администрация (в партньорство с ОИСП/SIGMA) и редовен диалог по политиката на високо равнище.

Комисията също така подкрепи ключови реформи в държавната администрация и засили реформите в публичните администрации в Западните Балкани, за да се намали политическото влияние в публичната администрация и необективното текучество на персонал. Освен това към съответните проекти по ИПП се добавят клаузи за намаляване на текучеството на персонал, обучен със средства от ЕС.

38. В случай на сериозни проблеми с напредъка и постигнатите резултати, на нивото на действие се прави корекция на помощта. Дадено действие не може да бъде изпълнено, докато не бъдат постигнати условията на изпълнение, посочени в документа за действие. Освен това с финансираното от ЕС действие се предвижда следното твърдение: „Неспазването на изложеното по-горе изискване може да доведе до възстановяване на средства по програмата и/или преразпределение на бъдещото финансиране.“

Комисията припомня, че с държавите — членки на ЕС, се провеждат задълбочени консултации при тяхното участие в комитета за ИПП, засягащи изпълнението на финансирането по ИПП,

включително когато се налага коригиране на финансовата помощ в случай на сериозно влошаване или трайна липса на напредък от страна на бенефициент.

39. Комисията използва с повишено внимание инструмента за обвързване с условия поради големия брой последици, с които се свързва, включително коригирането на финансовата помощ в случай на сериозно влошаване или трайна липса на напредък от страна на бенефициент. На проектно равнище ситуацията е ясна — ако дадено условие не е изпълнено или е налице трайна липса на напредък в приоритетна област за реформа, не се превеждат средства, както може да се види от примера с Босна и Херцеговина в каре 2. В случаите, когато в дадена държава се наблюдава недвусмислено влошаване по отношение на върховенството на закона, Комисията не се колебае да намали годишния пакет за тази държава, както например направи по отношение на Турция по ИПП II или Босна и Херцеговина във връзка с липсата на напредък в управлението. Тя също така увеличи финансовия пакет за държавите, които отбелязват сериозен напредък в областта на върховенството на закона (за възнаградението за резултатите вж. точка 40), както в случая със Северна Македония.

40. В Регламента за ИПП II е включено изрично правно основание с механизъм за обратно прилагане, който дава възможност за коригиране на финансовата помощ без разграничаване по сектори в случай на сериозно влошаване или трайна липса на напредък от страна на бенефициент (вж. член 14, параграф 2).

В член 14, параграф 2 е предвидено следното: „помощта се насочва и адаптира към конкретното положение на бенефициерите, посочени в приложение I, като се вземат предвид необходимите допълнителни усилия за спазване на критериите за членство, както и капацитета на бенефициерите. Помощта е с различен обхват и интензивност в зависимост от потребностите, ангажимента за реформи и напредъка по изпълнението на тези реформи.“ В насоките за бюджетна подкрепа допълнително са описани приложимите условия за извършване на плащания.

В съответствие с Регламента помощта по линия на ИПП II беше увеличена като средство за възнаграждаване на постигнатия напредък и намалена в случаите на сериозен регрес. Турция е пример за намаляването на разпределените средства в годишния бюджет от 2017 г. насам по инициатива на Комисията поради отстъплението по основните теми. Тези решения бяха взети след приемането на решения от Европейския парламент и на заключения на Съвета във връзка с Турция. За Босна и Херцеговина финансовият пакет беше намален приблизително наполовина от разпределените средства поради липса на напредък в управлението, което има пряко отношение към областта на върховенството на закона.

За финансовата помощ за Босна и Херцеговина беше приложена корекция, както е посочено в каре 2 от ЕСП.

Комисията припомня, че тя системно включва в споразуменията за финансиране с държавите партньори задължение за спазване на основните ценности, в които са предвидени допълнителни правни основания за спиране или прекратяване на споразуменията в съответствие с Финансовия регламент. По-конкретно в споразуменията за бюджетна подкрепа е предвидено, че превеждането на средства в подкрепа на бюджета може да бъде официално прекратено, временно прекратено, намалено или отменено в случай на връщане назад в областите на основните ценности и по отношение на върховенството на закона.

41. В Регламента за ИПП III е посочено по какъв начин правилата за модулация на финансовата помощ ще засегнат предоставянето на финансиране. В съображение 32 и разпоредбите на член 8, параграф 5 по ИПП III са предоставени необходимите подробности в това отношение.

47. По отношение на проект 20 („Противодействие на тежката престъпност в Западните Балкани“), в окончателния доклад, който е получен и по-късно одобрен в съответствие с договорните задължения, се вижда, че са постигнати повечето резултати по проекта.

51. Комисията припомня, че свободата на изразяване на мнение също се финансира в редица други области, най-вече демокрация и управление и основни права на човека. Комисията се позовава на коментарите си по точка V по-горе.

53. Комисията увеличава усилията си да подобри структурата на проекта и отчитането на резултатите.

55. Комисията оценява устойчивостта като мярката, до която постигнатите ползи/резултати (крайни продукти и крайни резултати) е вероятно да продължат след периода на изпълнение. В нея са включени въпроси като степента на ангажираност на бенефициентите, техния институционален управленски капацитет, ресурсите, които те ангажират, за да осигурят действието и поддържането на резултатите след приключване на проекта. За да съпътства основните реформи, в този сектор подкрепата от Комисията е и следва да бъде средносрочна до дългосрочна. Това означава, че в този сектор ще продължава да има проекти, които помагат винаги за следващата стъпка в дългия процес.

Самото наличие на последващ проект не означава, че първоначалният проект не е бил поне отчасти устойчив.

57. Комисията подчертава, че постигането на мащабна промяна в областта на върховенството на закона е част от дълъг процес, който Комисията ще продължи да подкрепя.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ

71. От годишните доклади на Комисията в периода 2014—2020 г. е видно, че всички партньори от Западните Балкани са постигнали известен напредък в областта на върховенството на закона, като при някои партньори се наблюдава добър и устойчив напредък. Наблюдава се различна степен на въздействие на подкрепата от ЕС върху върховенството на закона.

Препоръка 1 — Укрепване на механизма за насърчаване на реформите в областта на върховенството на закона в процеса на разширяване

Комисията приема препоръката.

Комисията припомня, че съгласно преработената методика за процеса на разширяване Комисията положи солидни основи за по-силен ангажимент в областта на върховенството на закона. Върховенството на закона продължава да е крайъгълният камък в процеса на присъединяване и ще определя общия темп на напредък на всеки партньор, обхванат от процеса на разширяване, по пътя му към ЕС.

Комисията е съгласна с ползата от определянето на цели и показатели. Комисията вече използва тези инструменти в процеса на разширяване за всички отделни държави. За държавите, които са в процес на преговори за присъединяване, това се прави чрез различните начални, междинни и крайни показатели по глави 23 и 24. За държавите, които не са в процес на преговори, това се прави в стратегически документи като становището на Комисията относно кандидатурата на Босна и Херцеговина за членство в ЕС. Тези цели и показатели редовно се наблюдават от Комисията и се отчитат в нейните годишни доклади до Съвета за върховенството на закона за държавите, които се намират в процес на преговори, и в нейните годишни доклади за всички държави от Западните Балкани.

74. Комисията счита, че ролята на ОГО е много важна в процеса, който може да доведе до присъединяване.

Финансовата подкрепа от ЕС за действия на гражданското общество в региона е достатъчна, като възлиза на около 250 милиона евро за периода 2014—2020 г., и се основава на средносрочни проекти, които често се подновяват.

Консултациите с гражданското общество в процесите на разработване на политики и реформи се наблюдават в редовния диалог относно политиките за реформа на държавната администрация, провеждан с органите (напр. специалните групи за РПА), и са една от трите целеви области в контекста на финансирането от ЕС годишен мониторинг на изготвените от ГД „Разширяване“ „Насоки за подкрепа на гражданското общество“, извършван в рамките на проекта „Техническа помощ на ЕС за организациите на гражданското общество“ (EU Technical Assistance to Civil Society Organisations — TACSO). И двата инструмента имат пряко отношение към върховенството на закона. Този анализ след това се използва в мониторинга, докладването и диалога по политиката на Комисията. В редовните мониторингови доклади за реформата в публичната администрация, подготвени от ОИСП/SIGMA, се предоставят допълнителни данни за процесите на обществена консултация, отразени в пакета за разширяването на Комисията.

Препоръка 2 — Засилване на подкрепата за гражданското общество, ангажирано с реформи в областта на върховенството на закона и независимостта на медиите

Комисията и ЕСВД приемат препоръката частично.

Комисията признава ключовата роля, която независимото гражданско общество и медиите могат да играят в демократичното плуралистично общество, основано на върховенството на закона. Комисията подкрепя гражданското общество и медиите при упражняване на критичната им функция по отношение на върховенството на закона чрез напредъка на програмирането, изпълнението и мониторинга на резултатите от финансовата подкрепа в размер на около 250 милиона евро по ИПП II. Освен това Комисията подкрепя гражданското общество и медиите чрез системни ангажименти и консултации в контекста на разработването на политики и процеса на разширяване. По-специално ОГО са постоянно ангажирани в процесите, съпътстващи споразуменията за стабилизиране и асоцииране и изготвянето на годишните доклади за разширяването. Освен това Комисията организира годишни събития, посветени на ангажирането и обмена с гражданското общество, като Конвенцията по въпросите на върховенството на закона в Босна и Херцеговина. Комисията също така осигурява публична подкрепа и насърчава редовната активна роля на ОГО както в централата, така и на местно равнище чрез делегациите на ЕС в партньорите от Западните Балкани.

Въпреки че ЕСВД не е част от процеса на програмиране, изпълнение или мониторинг на резултатите за финансовата подкрепа по ИПП, разглеждана в доклада, ЕСВД предоставя а) подкрепа чрез политически съобщения относно значението на гражданското общество и медиите при разглеждането на въпроси, свързани с върховенството на закона; б) подкрепа на ОГО и медиите в борбата с дезинформацията (в съответствие с Плана за действие на ЕС за борба с дезинформацията и Плана за действие за европейската демокрация); и в) информация на ОГО и медиите в Западните Балкани относно ангажимента на ЕС, включително относно процеса на интеграция в ЕС. Приемането/частичното приемане от ЕСВД на препоръките по-долу е в границите на горните задачи.

а) Комисията и ЕСВД приемат препоръката частично. Комисията би желала да посочи, че тя инвестира над 250 милиона евро в организации на гражданското общество и медии по ИПП II. Комисията ще продължи да подкрепя ОГО и медиите в рамките на своята програмна рамка. Ще бъде отделено необходимото внимание на финансирането на организации на гражданското общество за действия в областта на върховенството на закона, но без предварително целево заделяне на средства.

б) Комисията и ЕСВД приемат тази препоръка частично. Според Комисията финансирането на проекти е най-подходящата форма на финансиране за организациите на гражданското общество, като се има предвид, че организационната подкрепа е рискова по своята същност, тъй като създава зависимост.

в) Комисията и ЕСВД приемат препоръката.

Комисията подчертава, че тя в значителна степен подкрепя гражданското общество и независимите медии за укрепване на тяхната независима надзорна роля в демократично общество, основано на върховенството на закона. Финансовата подкрепа за независимите медии се отпуска въз основа на обективни критерии в съответствие с приоритетите на ЕС.

г) Комисията и ЕСВД приемат препоръката. Комисията вече наблюдава приноса на ОГО към върховенството на закона чрез специален инструмент по SIGMA.

76. Комисията се позовава на отговорите си по точки VI и 40.

Препоръка 3 — Засилване на използването на обвързаност с условия в ИПП III

Комисията приема препоръката частично.

Комисията преценява възможността да използва обвързаност с условия за всеки отделен случай след задълбочен анализ и надлежно отчитане на неговото въздействие. Автоматичното използване на обвързаност с условия за цялото финансиране по ИПП III не би било подходящо с оглед на пропорционалността на модулацията, предвидена в Регламента за ИПП III. При прилагането на модулацията следва да се обърне дължимото внимание на ефективността на преследваната цел на политиката и на необходимостта да се избягват непредвидени последици върху други приоритетни сектори.

В Регламента за ИПП III е предвидено, че помощта се насочва и адаптира към конкретното положение на бенефициерите, като се вземат предвид допълнителните усилия, необходими за изпълнението на критериите за членство, и капацитетът на бенефициерите. Помощта е с различен обхват и интензивност в зависимост от потребностите, ангажимента за реформи и напредъка по изпълнението на тези реформи (демокрация, основни права на човека, върховенство на закона, сътрудничество в областта на миграцията, икономическо управление и т.н. (т.е. принцип „повече за повече“).

В Регламента за ИПП III е предвидено, че в случай на сериозно влошаване или трайна липса на напредък от страна на бенефициент по инструмента, обхватът и интензивността на помощта се модулират по съответния начин. По същия начин модулацията на помощта ще се прилага и при възобновяване на напредъка.

80. Подкрепата на ЕС доведе до важни реформи и важна промяна на институционално, законодателно и оперативно равнище в региона на Западните Балкани, както е видно от споменатите по-горе примери.

Препоръка 4 — Засилване на докладването и мониторинга на проектите

а) Комисията приема препоръката.

б) Комисията приема препоръката.

в) Комисията приема препоръката.