

ODPOVĚDI EVROPSKÉ KOMISE NA ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVU EVROPSKÉHO ÚČETNÍHO DVORA:

„PODPORA EU URČENÁ NA POSILOVÁNÍ PRÁVNÍHO STÁTU NA ZÁPADNÍM BALKÁNĚ: VYNAKLÁDANÉ ÚSILÍ NEVEDE K ZÁSADNÍM REFORMÁM“

SHRNUTÍ

I. V souvislosti se zásadní úlohou právního státu v procesu rozšíření by Komise ráda připomněla, že politický dialog EU o právním státu s partnery procesu rozšíření probíhá v rámci dvoustranných dohod o stabilizaci a přidružení a jako součást strategického procesu stabilizace a přidružení. Na základě přijetí revidované metodiky rozšíření v únoru 2020 je kladen větší důraz na „základní zásady“ (právní stát, základní práva a demokracie, reforma veřejné správy a socioekonomickou stabilitu). V rámci procesu rozšíření EU probíhá pravidelné monitorování reform souvisejících s právním státem a jsou o něm podávány zprávy, zejména v každoročním balíčku Komise obsahujícího zprávy o jednotlivých zemích účastnících se procesu rozšíření.

II. Spolu s tímto silným politickým závazkem zůstává klíčovým nástrojem k mobilizaci technických a finančních zdrojů na podporu reformního úsilí partnerů ze západního Balkánu nástroj předvstupní pomoci (NPP).

Nástroj NPP III, přijatý Evropským parlamentem a Radou Evropské unie dne 15. září 2021, posiluje řízení ze strany Unie a zajišťuje lepší soulad s prioritami Unie tím, že místo toho, aby byly od počátku stanoveny příděly pro příjemce, má jasně vymezené tematické zaměření na období 2021–2027. Programový rámec nástroje NPP III bude kromě toho založen na vyvíjejících se potřebách a zajistí rovnováhu mezi předvídatelností a financováním založeným na výkonnosti.

IV. Výroční zprávy Komise za období 2014–2020 ukazují, že všichni partneři ze západního Balkánu dosáhli určitého pokroku v oblasti právního státu, přičemž zvláště někteří z nich prokázali dobrý a trvalý pokrok. Dopad podpory EU v oblasti právního státu byl různorodý.

V. Komise souhlasí s důležitou úlohou organizací občanské společnosti a sdělovacích prostředků ve fungující demokracii, která se řídí právním státem. Celkově Komise v rámci nástroje NPP II investovala přibližně 250 milionů EUR do občanské společnosti a sdělovacích prostředků v regionu, což je značný a významný finanční příděl s přímým významem a dopadem na oblast právního státu.

Existuje značná a rostoucí podpora svobody a plurality sdělovacích prostředků financovaná z nástroje pro občanskou společnost a z programu Media. Tato opatření jsou uskutečňována především z finančního krytí zahrnujícího více zemí (což umožňuje se současně zaměřit na všechny příjemce NPP). Podpora sdělovacích prostředků ve více zemích se zaměřuje na veřejnoprávní vysílání, bezpečnost novinářů, mediální gramotnost, kvalitní žurnalistiku, podporu soudnictví a podporu sdělovacích prostředků prostřednictvím Evropské nadace pro demokracii. V současné době se uzavírá smlouva o programu ve výši 10 milionů EUR na podporu udržitelnosti podnikání v oblasti sdělovacích prostředků.

Konzultace s občanskou společností při tvorbě politik a v rámci reformních procesů jsou monitorovány v rámci pravidelného politického dialogu s příslušnými orgány o reformě veřejné správy (např. zvláštní skupiny pro reformu veřejné správy) a patří mezi tři oblasti zájmu související s každoročním monitorováním „pokynů Generálního ředitelství pro rozšíření k podpoře občanské společnosti“, které je financováno EU a provádí se v rámci projektu technické pomoci EU pro organizace občanské společnosti (TACSO). Oba nástroje mají přímý význam pro oblast právního státu. Tato analýza pak slouží jako podklad pro vlastní monitorování, podávání zpráv a politický dialog Komise.

VI. Komise přiděluje značnou podporu a zdroje na zmírnění rizika vyplývajícího z omezené správní kapacity. Zastřešujícím cílem opatření Komise v regionu je zlepšení správní kapacity, které Komise systematicky podporuje pomocí opatření přesahujících úroveň projektů v oblasti právního státu, a to prostřednictvím technické pomoci (mimo jiné v partnerství s OECD / iniciativou na podporu zlepšení správy a řízení veřejného sektoru – SIGMA), cílené finanční podpory této oblasti a politického dialogu.

Obecněji se dá říci, že významná podpora je poskytována procesu provádění reformy veřejné správy v rámci dlouhodobějšího budování státu, jehož cílem je dostat západní Balkán na úroveň nezbytnou ke splnění kritérií pro členství v EU.

Komise poukazuje na to, že pokud jde o podmíněnost v rámci nástroje NPP II, obsahuje nařízení o NPP II přísná ustanovení o úpravě pomoci v případě malého pokroku nebo omezených dosažených výsledků, která Komise využívá. Komise dále odkazuje na svou odpověď k bodu 40.

VIII. (1. odrážka) Komise toto doporučení přijímá.

((2. odrážka) Komise a ESVČ toto doporučení částečně přijímají.

Komise a ESVČ zdůrazňují, že významně podporují občanskou společnost a nezávislé sdělovací prostředky při posilování jejich úlohy spojené s nezávislým dohledem v demokratické společnosti založené na právním státu. Finanční podpora nezávislým sdělovacím prostředkům je poskytována na základě objektivních kritérií, které jsou v souladu s prioritami EU.

Komise bude ve svém programovém rámci i nadále podporovat organizace občanské společnosti a sdělovací prostředky. Náležitá pozornost bude věnována financování organizací občanské společnosti v rámci opatření v oblasti právního státu, avšak bez předchozího vyčlenění prostředků.

Komise považuje financování projektů za nejvhodnější formu financování organizací občanské společnosti vzhledem k tomu, že organizační podpora je ze své podstaty riskantní, neboť vytváří závislost.

(3. odrážka) Komise toto doporučení částečně přijímá.

Komise připomíná, že nařízení o NPP III poskytuje právní rámec pro posílené využívání úpravy rozsahu a intenzity pomoci v případě významného zhoršení nebo přetrvávajícího nedostatečného pokroku ze strany příjemce. Komise tato ustanovení použije u jednotlivých případů, pokud to s ohledem na zásadu proporcionality bude vhodné.

(4. odrážka) Komise toto doporučení přijímá.

ÚVOD

7. Mezi klíčové požadavky pro přistoupení k EU patří silný protikorupční rámec, včetně spolehlivých výsledků.

Na základě přijetí revidované metodiky rozšíření v únoru 2020 je kladen větší důraz na „základní zásady“ (právní stát, základní práva a demokracie, reforma veřejné správy a socioekonomická stabilita). Aspekty boje proti korupci jsou zvažovány s veškerým jejich průřezovým významem.

Politický dialog EU s partnery procesu rozšíření o boji proti korupci probíhá v rámci dvoustranných dohod o stabilizaci a přidružení a jako součást strategického procesu stabilizace a přidružení. Dialog se zejména zaměřuje na pokrok v provádění boje proti korupci a na související reformní úsilí, mimo jiné v oblasti soudnictví, praní peněz a organizované trestné činnosti.

Členské státy stanovily konkrétní a rozsáhlá protikorupční kritéria, například v souvislosti s přístupovými jednáními u Černé Hory a Srbska. Referenční hodnoty se zaměřují na sbližování právních předpisů, budování institucí a dosahování výsledků v oblasti úspěšných rozhodnutí v případech korupce (se zvláštním důrazem na případy korupce na vysoké úrovni, které mají potenciál narušit soudní systém a demokracii jako celek).

17. Pokroku bylo dosaženo u všech opatření programu priorit zasedání Evropské rady v Sofii.

(6. odrážka) Komise konstatuje, že Evropská nadace pro demokracii není výhradním prostředkem podpory nezávislých a pluralitních sdělovacích prostředků a občanské společnosti, ale pouze prostředkem doplňkovým.

PŘIPOMÍNKY

27. Komise by ráda objasnila, že cílem výročních zpráv je posoudit pokrok kandidátských zemí a potenciálních kandidátských zemí v oblasti norem a *acquis* EU a poskytnout příslušná doporučení. Pokrok při provádění NPP je uveden ve výroční zprávě o provádění nástrojů vnější činnosti Evropské unie.

28. Konzultace s organizacemi občanské společnosti jsou pravidelnou součástí přípravy podvýborů pro spravedlnost, svobodu a bezpečnost pro všechny partnery ze západního Balkánu. Pravidelně jsou s nimi řešeny otázky týkající se svobody projevu či svobody shromažďování. EU pravidelně zdůrazňuje potřebu inkluzivních a transparentních konzultací o reformách v oblasti právního státu s občanskou společností.

Komise rovněž vyzývá organizace občanské společnosti, aby přispěly k výročním zprávám a zohledňuje jejich podání.

29. Finanční podpora EU určená na činnost občanské společnosti v tomto regionu je značná, činí přibližně 250 milionů EUR na období 2014–2020 a je založena na střednědobých projektech, které jsou často prodlžovány.

Od roku 2009 poskytuje Komise prostřednictvím svého nástroje pro občanskou společnost svou dvoustrannou a mnohostrannou podporu z NPP II občanské společnosti a nezávislým sdělovacím prostředkům na západním Balkáně a v Turecku.

Pokud jde o finanční podporu občanské společnosti, nástroj pro občanskou společnost nabízí širokou škálu pomoci – technickou pomoc organizacím občanské společnosti, jakož i granty v celé řadě tematických oblastí. Mezi tyto oblasti patří konkrétně právní stát, nepřímo je ale podpora poskytována i prostřednictvím jiných témat, jako je například reforma veřejné správy, ochrana životního prostředí, rovnost žen a mužů atd. Na tuto podporu dosáhlo v období NPP II přibližně 1 000 organizací občanské společnosti.

31. Konzultace s občanskou společností při tvorbě politik a v rámci reformních procesů jsou monitorovány v rámci pravidelného politického dialogu s příslušnými orgány o reformě veřejné správy (například zvláštní skupiny pro reformu veřejné správy) a patří mezi tři oblasti zájmu související s každoročním monitorováním „pokynů Generálního ředitelství Komise pro rozšíření k podpoře občanské společnosti“, které je financováno EU a provádí se v rámci projektu technické pomoci EU pro organizace občanské společnosti (TACSO). Oba nástroje mají přímý význam pro oblast právního státu. Tato analýza pak slouží jako podklad pro vlastní monitorování, podávání zpráv a politický dialog Komise.

Zprávy o monitorování veřejné správy, které pravidelně vypracovává OECD / iniciativa na podporu zlepšení správy a řízení veřejného sektoru, navíc poskytují další údaje o procesech veřejné konzultace, které se promítají do každoročního balíčku Komise týkajícího se rozšíření.

32. Komise vítá hodnocení, že politická vůle a odpovědnost za reformy představují hlavní rizika pro dopad a udržitelnost podpory EU. Tato rizika však nelze zmírnit prostřednictvím jediného projektu [pomoc z NPP] nebo prováděcích partnerů. Komise používá ke zmírnění těchto rizik strategii využívající politický dialog a rozhovory o politikách k zajištění nepřetržitého úsilí na vysoké úrovni o reformě právního státu. To je součástí klíčového zapojení Komise v oblasti rozšíření.

33. Komise doplňuje konkrétní opatření v oblasti právního státu komplexním úsilím o podporu *reformy veřejné správy* ve všech partnerských zemích západního Balkánu. Tato práce pomáhá řešit

obecné strukturální problémy ve veřejném sektoru, které zpráva zmiňuje v připomínce č. 32 [„*například nedostatek personálu a vzdělání nebo absence politiky pro udržení zaměstnanců vedoucí k vysoké fluktuaci*“]. Práce na reformě veřejné správy zahrnuje podporu a pokyny, jakož i komplexní a systematické monitorování kvality veřejné správy (v partnerství s OECD / iniciativou na podporu zlepšení správy a řízení veřejného sektoru) a pravidelný politický dialog na vysoké úrovni.

Komise rovněž podpořila klíčové reformy veřejných služeb a posílila reformy veřejné správy na západním Balkáně s cílem zmírnit politický vliv ve veřejné správě a neobjektivní fluktuaci zaměstnanců. Navíc jsou do příslušných projektů NPP doplněna ustanovení o zmírnění fluktuace zaměstnanců vyškolených z fondů EU.

38. Úprava pomoci v případě významných nedostatků v pokroku a dosažených výsledcích se používá na úrovni opatření. K provedení opatření nemohlo dojít, pokud nebyly splněny prováděcí podmínky zdůrazněné v akčním dokumentu. Opatření financovaná EU navíc stanoví následující prohlášení: „Nesplnění výše uvedených požadavků může vést k vrácení finančních prostředků v rámci tohoto programu a/nebo k přerozdělení budoucích finančních prostředků“.

Komise připomíná, že členské státy EU jsou prostřednictvím své účasti ve Výboru NPP úzce konzultovány ohledně provádění financování z NPP, včetně úpravy finanční pomoci v případě významného zhoršení nebo přetrvávajícího nedostatečného pokroku ze strany příjemce.

39. Komise je opatrná, pokud jde o způsob, jakým nástroj podmíněnosti využívá, a to z důvodu jeho mnoha dopadů, včetně úpravy finanční pomoci v případě významného zhoršení nebo přetrvávajícího nedostatečného pokroku ze strany příjemce. Na úrovni projektů je situace jasná – není-li splněna dohodnutá podmínka, nebo pokud trvale chybí pokrok v prioritní oblasti reformy, nedochází k výplatě, viz příklad Bosny a Hercegoviny (BiH) v rámečku 2. Komise neváhala snížit roční příděl pro zemi, ve které došlo k jasnému zhoršení právního státu, jako tomu bylo například v případě Turecka v rámci NPP II nebo Bosny a Hercegoviny v souvislosti s nedostatečným pokrokem ve správě věcí veřejných. Zvýšila také finanční krytí pro země, které dosáhly značného pokroku v oblasti právního státu (odměna za výkon viz bod 40), jako například Severní Makedonie.

40. Nařízení o NPP II obsahuje výslovný právní základ s opačným mechanismem, který umožňuje úpravy finanční pomoci bez rozlišení odvětví v případě významného poklesu nebo přetrvávajícího nedostatečného pokroku ze strany příjemce (viz čl. 14 odst. 2).

Ustanovení čl. 14 odst. 2 zní: „Pomoc je cílená a je uzpůsobena konkrétní situaci příjemců uvedených v příloze I, přičemž se bere v úvahu další úsilí potřebné ke splnění kritérií pro členství i kapacity těchto příjemců. Rozsah a intenzita pomoci závisí na potřebách, odhodlání provádět reformy a pokroku při provádění těchto reforem.“ Pokyny pro rozpočtovou podporu dále popisují platné podmínky pro platby.

V souladu s nařízením byla pomoc z NPP II zvýšena jako prostředek k odměňování pokroku a rovněž snížena v případech závažného zhoršení. Turecko slouží jako příklad toho, kdy byly přídělky v ročním rozpočtu od roku 2017 z podnětu Komise sníženy v důsledku zhoršení v oblasti základních zásad. Tato rozhodnutí byla přijata na základě usnesení Evropského parlamentu a Rady o Turecku. V případě Bosny a Hercegoviny bylo finanční krytí sníženo přibližně o polovinu přídělu z důvodu nedostatečného pokroku ve správě věcí veřejných, který má přímý význam pro oblast právního státu.

Finanční pomoc Bosně a Hercegovině byla upravena, jak zdůraznil Evropský účetní dvůr v rámečku 2.

Komise připomíná, že systematicky začleňuje povinnost dodržovat základní hodnoty do svých dohod o financování s partnerskými zeměmi, přičemž tato povinnost poskytuje další právní důvody pro pozastavení nebo ukončení dohod v souladu s finančním nařízením. Dohody o rozpočtové podpoře především stanoví, že vyplácení rozpočtové podpory může být formálně pozastaveno, dočasně

pozastaveno, sníženo nebo zrušeno v případě zhoršení situace v oblasti základních hodnot a právního státu.

41. Nařízení o NPP III stanoví, jak pravidla pro úpravu finanční pomoci ovlivní poskytování finančních prostředků. Nezbytné podrobnosti v tomto ohledu poskytuje 32. bod odůvodnění a ustanovení (čl. 8 odst. 5) nařízení o NPP III.

47. V případě projektu 20 („Boj proti závažné trestné činnosti na západním Balkáně“) dokládá závěrečná zpráva, která byla následně přijata a schválena v souladu se smluvními závazky, že bylo dosaženo většiny výsledků projektu.

51. Komise připomíná, že svoboda projevu je financována rovněž v řadě dalších oblastí, zejména v oblasti demokracie a správy věcí veřejných a základních práv. Komise odkazuje na své připomínky výše u bodu V.

53. Komise zvyšuje své úsilí o zlepšení koncepce projektů a podávání zpráv o výsledcích.

55. Komise posuzuje udržitelnost jako míru, do jaké budou dosažené přínosy/výsledky (výstupy a závěry) pravděpodobně pokračovat i po uplynutí prováděcího období. To zahrnuje otázky, jako je míra vlastnictví příjemců, jejich institucionální řídicí kapacity, zdroje, které se zavazují poskytnout na provoz a údržbu výsledků po dokončení projektu. Podpora Komise je a měla by být v tomto odvětví střednědobá až dlouhodobá, aby doprovázela zásadní reformy. To znamená, že budou existovat projekty v tomto odvětví, které i nadále budou vypomáhat v dalším úsilí v tomto dlouhodobém procesu.

Pouhá existence navazujícího projektu neznamena, že původní projekt nebyl alespoň částečně udržitelný.

57. Komise zdůrazňuje, že dosažení rozsáhlých změn v oblasti právního státu je součástí dlouhodobého procesu, který bude Komise nadále podporovat.

ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ

71. Výroční zprávy Komise za období 2014–2020 ukazují, že všichni partneři ze západního Balkánu dosáhli určitého pokroku v oblasti právního státu, přičemž obzvláště někteří prokázali dobrý a trvalý pokrok. Dopad podpory EU v oblasti právního státu byl různorodý.

Doporučení 1 – Posílit mechanismus k prosazování reforem v oblasti právního státu během procesu rozšíření

Komise toto doporučení přijímá.

Komise připomíná, že v rámci revidované metodiky rozšíření položila Komise pevné základy pro výraznější zapojení v oblasti právního státu. Ta zůstává základním kamenem procesu přistoupení a bude určovat celkové tempo pokroku každého z partnerů procesu rozšíření na jeho příslušné cestě k EU.

Komise souhlasí s užitečností stanovení cílů a referenčních hodnot. Komise již tyto nástroje používá v procesu rozšíření pro každou z jednotlivých zemí. V případě zemí, které se účastní přístupových jednání, se tak děje prostřednictvím různých počátečních, průběžných a závěrečných kritérií pro kapitoly 23 a 24. V případě zemí, které se jednání neúčastní, se tak děje ve strategických dokumentech, jako je stanovisko Komise k žádosti Bosny a Hercegoviny o členství v EU. Komise tyto cíle a kritéria pravidelně monitoruje a informuje o nich Radu ve svých výročních zprávách o právním státu týkajících se zemí účastnících se jednání a ve svých výročních zprávách o všech zemích západního Balkánu.

74. Komise považuje úlohu organizací občanské společnosti v procesu vedoucím k přistoupení za velmi důležitou.

Finanční podpora EU určená na činnost občanské společnosti v tomto regionu je značná, činí přibližně 250 milionů EUR na období 2014–2020 a je založena na střednědobých projektech, které jsou často prodlužovány.

Konzultace s občanskou společností při tvorbě politik a v rámci reformních procesů jsou monitorovány v rámci pravidelného politického dialogu s příslušnými orgány o reformě veřejné správy (např. zvláštní skupiny pro reformu veřejné správy) a patří mezi tři oblasti zájmu související s každoročním monitorováním „pokynů Generálního ředitelství pro rozšíření k podpoře občanské společnosti“, které je financováno EU a provádí se v rámci projektu technické pomoci EU pro organizace občanské společnosti (TACSO). Oba nástroje mají přímý význam pro oblast právního státu. Tato analýza pak slouží jako podklad pro vlastní monitorování, podávání zpráv a politický dialog Komise. Zprávy o monitorování reformy veřejné správy, které pravidelně vypracovává OECD / iniciativa na podporu zlepšení správy a řízení veřejného sektoru, poskytují další údaje o procesech veřejné konzultace, které se promítají do každoročního balíčku Komise týkajícího se rozšíření.

Doporučení 2 – Zintenzivnit podporu občanské společnosti zapojené do reform v oblasti právního státu a nezávislosti sdělovacích prostředků

Komise a ESVČ toto doporučení částečně přijímají.

Komise uznává klíčovou úlohu, kterou může hrát nezávislá občanská společnost a sdělovací prostředky v demokratické pluralitní společnosti založené na právním státu. Komise podporuje občanskou společnost a sdělovací prostředky při výkonu jejich zásadní funkce v oblasti právního státu prostřednictvím pokroku při plánování, provádění a sledování výsledků finanční podpory ve výši přibližně 250 milionů EUR v rámci NPP II. Komise kromě toho podporuje občanskou společnost a sdělovací prostředky systematickým zapojením a konzultacemi v souvislosti s tvorbou politik a procesem rozšíření. Organizace občanské společnosti jsou soustavně zapojeny zejména do procesů doprovázejících dohody o stabilizaci a přidružení a do přípravy výročních zpráv o rozšíření. Komise dále pořádá každoroční akce zaměřené na zapojení a výměnu názorů s občanskou společností, jako je Úmluva o právním státu v Bosně a Hercegovině. Komise rovněž pravidelně poskytuje veřejnou podporu a podporuje aktivní úlohu organizací občanské společnosti, a to jak z ústředí Komise, tak na místní úrovni prostřednictvím delegací EU v partnerských zemích západního Balkánu.

Ačkoli ESVČ není součástí procesu plánování, provádění nebo monitorování výsledků finanční podpory z NPP, již se zpráva zabývá, ESVČ poskytuje a) podporu prostřednictvím politických zpráv o významu občanské společnosti a sdělovacích prostředků při řešení otázek právního státu; b) podporu organizací občanské společnosti a sdělovacím prostředkům v boji proti dezinformacím (v souladu s akčním plánem EU proti dezinformacím a evropským akčním plánem pro demokracii) a c) informace pro organizace občanské společnosti a sdělovací prostředky na Západním Balkáně o zapojení EU, včetně integračního procesu EU. Přijetí/částečné přijetí níže uvedených doporučení ze strany ESVČ je v mezích výše uvedených úkolů.

a) Komise a ESVČ toto doporučení částečně přijímají. Komise by ráda zdůraznila, že v rámci NPP II investovala do organizací občanské společnosti a sdělovacích prostředků více než 250 milionů EUR. Bude i nadále podporovat organizace občanské společnosti a sdělovací prostředky ve svém programovém rámci. Náležitá pozornost bude věnována financování organizací občanské společnosti v rámci opatření v oblasti právního státu, avšak bez předchozího vyčlenění prostředků.

b) Komise a ESVČ toto doporučení částečně přijímají. Komise považuje financování projektů za nejvhodnější formu financování organizací občanské společnosti vzhledem k tomu, že organizační podpora je ze své podstaty riskantní, neboť vytváří závislost.

c) Komise a ESVČ toto doporučení přijímají.

Komise zdůrazňuje, že podporuje občanskou společnost a nezávislé sdělovací prostředky při posilování jejich úlohy spojené s nezávislým dohledem v demokratické společnosti založené na

právním státu. Finanční podpora nezávislým sdělovacím prostředkům je poskytována na základě objektivních kritérií, které jsou v souladu s prioritami EU.

d) Komise a ESVČ toto doporučení přijímají. Komise již monitoruje přínos organizací občanské společnosti právnímu státu prostřednictvím zvláštního nástroje v rámci iniciativy na podporu zlepšení správy a řízení veřejného sektoru.

76. Komise odkazuje na své odpovědi k bodům VI a 40.

Doporučení 3 – Posílit využívání podmíněnosti v NPP III

Komise toto doporučení částečně přijímá.

Komise uplatňuje podmíněnost případ od případu po důkladné analýze a náležitém zvážení jejího dopadu. Všeobecné využívání podmíněnosti pro veškeré financování z NPP III by vzhledem k přiměřenosti úpravy stanovené v nařízení o NPP III nebylo vhodné. Při uplatňování úpravy pomoci by měla být věnována náležitá pozornost účinnosti sledovaného cíle politiky a nutnosti vyhnout se nezamýšleným dopadům na jiná prioritní odvětví.

Nařízení o NPP III stanoví, že podpora je cílená a je uzpůsobena konkrétní situaci příjemců, přičemž se bere v úvahu další úsilí potřebné ke splnění kritérií pro členství i kapacity těchto příjemců. Rozsah a intenzita pomoci závisí na potřebách, odhodlání provádět reformy a pokroku při provádění těchto reforem (demokracie, základní práva, právní stát, spolupráce v oblasti migrace, správa ekonomických záležitostí atd. (tj. zásada „více za více“)).

Nařízení o NPP III stanoví, že v případě významného zhoršení nebo přetrvávajícího nedostatečného pokroku ze strany příjemce nástroje se rozsah a intenzita pomoci odpovídajícím způsobem upraví. Úprava pomoci bude rovněž uplatněna, jakmile bude dosaženo pokroku.

80. Podpora EU vedla v regionu západního Balkánu k zásadním reformám a významným změnám na institucionální, legislativní i operační úrovni, jak je uvedeno na příkladech výše.

Doporučení 4 – Posílit podávání zpráv o projektech a jejich monitorování

a) Komise toto doporučení přijímá.

b) Komise toto doporučení přijímá.

c) Komise toto doporučení přijímá.