

RĂSPUNSURILE COMISIEI EUROPENE LA RAPORTUL SPECIAL AL CURȚII DE CONTURI EUROPENE:

„SPRIJINUL UE PENTRU SUPREMAȚIA LEGII ÎN BALCANII DE VEST: ÎN POFIDA EFORTURILOR DEPUSE, PERSISTĂ PROBLEME FUNDAMENTALE”

REZUMAT

I. În ceea ce privește rolul esențial al supremației legii în procesul de extindere, Comisia ar dori să reamintească faptul că dialogul în materie de politici pe care îl poartă UE cu partenerii implicați în procesul de extindere cu privire la supremația legii se desfășoară în cadrul acordurilor bilaterale de stabilizare și de asociere (ASA) și ca parte a procesului strategic de stabilizare și de asociere (PSA). Prin adoptarea metodologiei revizuite de extindere în februarie 2020, s-a pus și mai mult accentul pe „elementele fundamentale” – supremația legii, drepturile fundamentale și democrația, reforma administrației publice și stabilitatea socioeconomică. Monitorizarea periodică a reformelor legate de supremația legii se desfășoară în cadrul procesului de extindere a UE și este raportată, în special, în pachetul anual de extindere al Comisiei format din rapoarte de țară.

II. În completarea acestui angajament politic ferm, Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA) este în continuare un instrument esențial pentru mobilizarea resurselor tehnice și financiare în sprijinul eforturilor legate de reforme depuse de partenerii din Balcanii de Vest.

IPA III, astfel cum a fost adoptat la 15 septembrie 2021 de Parlamentul European și de Consiliul Uniunii Europene, sporește coordonarea din partea Uniunii și îmbunătățește alinierea la prioritățile Uniunii prin stabilirea unei priorități tematice clar definite pentru perioada 2021-2027, mai degrabă decât prin stabilirea de la început a alocărilor pentru beneficiari. În plus, cadrul de programare al IPA III se va baza pe nevoile în continuă evoluție și va asigura un echilibru între previzibilitate și finanțarea bazată pe performanță.

IV. Rapoartele anuale ale Comisiei pentru perioada 2014-2020 arată că toți partenerii din Balcanii de Vest au înregistrat unele progrese în domeniul supremației legii, unii dintre ei dând dovadă în special de progrese semnificative și susținute. Impactul sprijinului acordat de UE pentru supremația legii este variat.

V. Comisia este de acord cu rolul important al organizațiilor societății civile (OSC) și al mass-mediei într-o democrație funcțională guvernată de supremația legii. În total, în cadrul IPA II, Comisia a investit aproximativ 250 de milioane EUR în societatea civilă și mass-media din regiune, ceea ce reprezintă o alocare substanțială și semnificativă, cu o relevanță și un impact directe asupra domeniului supremației legii.

Există un sprijin substanțial și din ce în ce mai mare pentru libertatea și pluralismul mass-mediei, finanțat prin programul legat de Facilitatea pentru societatea civilă și de mass-media. Aceste acțiuni sunt direcționate în principal din pachetul financiar multinațional (care permite vizarea simultană a tuturor beneficiarilor IPA). Sprijinul multinațional pentru mass-media vizează organismele publice de radiodifuziune, siguranța jurnaliștilor, educația în domeniul mass-mediei, jurnalismul de calitate, sprijinul pentru sistemul judiciar, sprijinul pentru canalele de presă prin intermediul Fondului european pentru democrație (FED), cel mai recent fiind contractat un program în valoare de 10 milioane EUR pentru sprijinirea sustenabilității întreprinderilor din domeniul mass-mediei.

Consultarea societății civile în procesele de elaborare a politicilor și de reformă este monitorizată în cadrul dialogului periodic în materie de politici cu autoritățile cu privire la reforma administrației

publice [de exemplu, grupurile speciale pentru reforma administrației publice (RAP)] și este unul dintre cele trei domenii de interes în contextul monitorizării anuale finanțate de UE a Orientărilor privind sprijinul pentru societatea civilă elaborate de DG Extindere, care este efectuată de Asistența Tehnică pentru Organizațiile Societății Civile (TACSO). Ambele sunt instrumente cu relevanță directă pentru domeniul supremației legii. Această analiză contribuie apoi la monitorizarea și raportarea de către Comisie și la dialogul său în materie de politici.

VI. Comisia alocă sprijin și resurse semnificative pentru a atenua riscul generat de capacitatea administrativă limitată. Îmbunătățirea capacității administrative este un obiectiv general al acțiunilor Comisiei în regiune, pe care Comisia îl sprijină în mod sistematic cu acțiuni care depășesc nivelul proiectelor privind supremația legii, prin intermediul asistenței tehnice [inclusiv în parteneriat cu OCDE/Sprijin pentru îmbunătățirea guvernantei și a gestionării (SIGMA)], al acordării de sprijin financiar specific zonei și al dialogului politic.

În sens mai larg, se acordă un sprijin semnificativ procesului de punere în aplicare a reformelor administrației publice în cadrul unui exercițiu pe termen mai lung de edificare a statului, menit să aducă Balcanii de Vest la nivelul necesar pentru a îndeplini criteriile de aderare la UE.

În ceea ce privește condiționalitatea din cadrul IPA II, Comisia subliniază că Regulamentul privind IPA II include clauze stricte referitoare la ajustarea asistenței în cazul în care progresele înregistrate sau rezultatele obținute sunt limitate, clauze care au fost utilizate de către Comisie. Comisia face în continuare trimitere la răspunsul său la punctul 40.

VIII. (Prima liniuță) Comisia acceptă recomandarea.

(A doua liniuță) Comisia și SEAE acceptă parțial recomandarea.

Comisia și SEAE subliniază că sprijină societatea civilă și mass-media independentă în consolidarea rolului lor de supraveghere independentă într-o societate democratică bazată pe supremația legii, într-o măsură semnificativă. Sprijinul financiar se acordă acesteia din urmă pe baza unor criterii obiective, compatibile cu prioritățile UE.

Comisia va continua să sprijine OSC și mass-media în cadrul său de programare. Se va acorda atenția cuvenită finanțării acțiunilor vizând supremația legii desfășurate de OSC, dar fără o alocare prealabilă.

Comisia consideră că finanțarea proiectelor este cea mai potrivită formă de finanțare pentru OSC, având în vedere că sprijinul organizațional este inerent riscant, deoarece creează dependență.

(A treia liniuță) Comisia acceptă parțial recomandarea.

Comisia reamintește că Regulamentul privind IPA III oferă cadrul juridic pentru utilizarea consolidată a ajustării domeniului de aplicare și a intensității asistenței în cazul unui regres semnificativ sau al lipsei persistente de progrese din partea unui beneficiar. Comisia va aplica acest lucru dacă va fi nevoie, ținând seama de principiul proporționalității, de la caz la caz.

(A patra liniuță) Comisia acceptă recomandarea.

INTRODUCERE

7. Un cadru anticorupție robust, care să includă un bilanț solid al rezultatelor, se numără printre cerințele-cheie pentru aderarea la UE.

Prin adoptarea metodologiei revizuite de extindere în februarie 2020, s-a pus și mai mult accentul pe „elementele fundamentale” – supremația legii, drepturile fundamentale și democrația, reforma administrației publice, stabilitatea socioeconomică. Aspectele legate de combaterea corupției sunt luate în considerare cu toată relevanța lor transversală.

Dialogul UE privind politicile anticorupție cu partenerii implicați în procesul de extindere se desfășoară în cadrul acordurilor bilaterale de stabilizare și de asociere (ASA) și ca parte a procesului strategic de stabilizare și de asociere (PSA). Dialogul se axează în special pe progresele înregistrate în

cea ce privește punerea în aplicare a luptei împotriva corupției și eforturile de reformă aferente, inclusiv în sectorul justiției, în ceea ce privește spălarea banilor și criminalitatea organizată.

Statele membre au stabilit ținte intermediare concrete și ample în materie de combatere a corupției, de exemplu pentru Muntenegru și Serbia, în contextul negocierilor de aderare ale acestora. Țintele se axează pe alinierea legislativă, consolidarea instituțiilor și obținerea de rezultate în ceea ce privește judecarea cu succes a cazurilor de corupție (cu un accent special pe cazurile de corupție la nivel înalt care au potențialul de a submina sistemul judiciar și democrația în ansamblu).

17. S-au înregistrat progrese în cadrul tuturor acțiunilor Agendei priorităților de la Sofia.

(A șasea liniuță) Comisia constată că FED nu este singurul mijloc de sprijinire a mass-mediei independente și pluraliste și a societății civile, ci unul suplimentar.

OBSERVAȚII

27. Comisia ar dori să clarifice faptul că obiectivul rapoartelor anuale este de a evalua progresele înregistrate de țările candidate și potențial candidate în domeniul standardelor UE și al acquis-ului UE, precum și de a oferi recomandări relevante. Progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a IPA sunt prezentate în raportul anual privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene.

28. Consultările cu OSC fac parte în mod regulat din pregătirea subcomitetelor pentru justiție, libertate și securitate în cazul tuturor partenerilor din Balcanii de Vest. Problemele legate de libertatea de exprimare/de întrunire sunt abordate împreună cu acestea periodic. UE subliniază în mod regulat necesitatea unor consultări transparente și favorabile incluziunii cu societatea civilă în ceea ce privește reformele supremației legii.

De asemenea, Comisia invită OSC să contribuie la rapoartele anuale și ia în considerare contribuțiile acestora.

29. Sprijinul financiar acordat de UE pentru acțiunile societății civile în regiune este semnificativ, ridicându-se la aproximativ 250 de milioane EUR pentru perioada 2014-2020, și se bazează pe proiecte pe termen mediu care sunt adesea reînnoite.

Începând din 2009, Comisia își direcționează sprijinul bilateral și multinațional din cadrul IPA II către societatea civilă și mass-media independentă din Balcanii de Vest și Turcia prin intermediul Facilității pentru societatea civilă (FSC).

În ceea ce privește sprijinul financiar pentru societatea civilă, FSC oferă o gamă largă de asistență: asistență tehnică pentru OSC, precum și granturi într-o gamă largă de domenii tematice. Printre acestea se numără supremația legii, în mod specific, dar și în mod indirect, prin intermediul altor teme, cum ar fi reforma administrației publice, protecția mediului, egalitatea de gen etc. În perioada IPA II, aproximativ 1 000 de OSC au beneficiat de acest sprijin.

31. Consultarea societății civile în procesele de elaborare a politicilor și de reformă este monitorizată în cadrul dialogului periodic în materie de politici cu autoritățile cu privire la reforma administrației publice (de exemplu, grupurile speciale pentru reforma administrației publice) și este unul dintre cele trei domenii de interes în contextul monitorizării anuale finanțate de UE a Orientărilor privind sprijinul pentru societatea civilă elaborate de DG Extindere, care este efectuată de Asistența Tehnică pentru Organizațiile Societății Civile (TACSO). Ambele sunt instrumente cu relevanță directă pentru domeniul supremației legii. Această analiză contribuie apoi la monitorizarea și raportarea de către Comisie și la dialogul său în materie de politici.

În plus, rapoartele periodice de monitorizare a RAP (reforma administrației publice) elaborate de OCDE/SIGMA furnizează date suplimentare privind procesele de consultare publică, care se reflectă în pachetul anual de extindere al Comisiei.

32. Comisia salută evaluarea conform căreia voința politică și asumarea reformelor sunt principalele riscuri pentru impactul și sustenabilitatea sprijinului acordat de UE. Cu toate acestea, astfel de riscuri nu pot fi atenuate printr-un singur proiect (asistența IPA) sau de către parteneri de implementare. Strategia utilizată de Comisie pentru a atenua aceste riscuri este utilizarea dialogului politic și în materie de politici pentru a asigura în mod continuu un angajament la nivel înalt pentru reforma supremației legii. Acest lucru face parte din angajamentul-cheie al Comisiei cu privire la extindere.

33. Comisia completează acțiunile specifice privind supremația legii cu eforturi ample de promovare a *reformeii administrației publice* (RAP) în rândul tuturor partenerilor din Balcanii de Vest. Această activitate contribuie la abordarea problemelor structurale generale din sectorul public, pe care raportul le menționează în observația 32 [„de exemplu, lipsa de personal și formarea insuficientă a acestuia sau absența unei politici de păstrare a personalului, ceea ce conduce la un ritm ridicat de înlocuire a angajaților”]. Activitatea privind RAP include sprijin și orientări, precum și o monitorizare cuprinzătoare și sistematică a calității administrației publice (în parteneriat cu OCDE/SIGMA) și un dialog politic periodic la nivel înalt.

De asemenea, Comisia a sprijinit reforme-cheie ale serviciilor civile și a consolidat reformele administrației publice din Balcanii de Vest, pentru a atenua influența politică asupra administrației publice și înlocuirea lipsită de obiectivitate a personalului. În plus, la proiectele IPA relevante se adaugă clauze pentru reducerea înlocuirii personalului care a beneficiat de formare finanțată prin fonduri UE.

38. Ajustarea asistenței în cazul unor deficiențe semnificative în ceea ce privește progresele și rezultatele obținute este utilizată la nivel de acțiune. O acțiune nu ar putea fi pusă în aplicare atât timp cât condițiile de punere în aplicare evidențiate în documentul cu privire la acțiune nu sunt îndeplinite. În plus, pentru acțiunile finanțate de UE se prevede următoarea declarație: „Nerespectarea cerințelor stabilite mai sus poate duce la o recuperare a fondurilor în cadrul acestui program și/sau la realocarea finanțării viitoare”.

Comisia reamintește că, prin participarea lor la Comitetul IPA, statele membre ale UE sunt consultate îndeaproape cu privire la punerea în aplicare a finanțării IPA, inclusiv în ceea ce privește ajustarea asistenței financiare în cazul unui regres semnificativ sau al lipsei persistente de progrese din partea unui beneficiar.

39. Comisia acordă atenție modului în care utilizează instrumentul de condiționalitate din cauza numeroaselor sale implicații, inclusiv ajustarea asistenței financiare în cazul unui regres semnificativ sau al lipsei persistente de progrese din partea unui beneficiar. La nivel de proiect, situația este clară: dacă o condiție convenită nu este îndeplinită sau dacă există o lipsă persistentă de progrese într-un domeniu prioritar de reformă, nu există nicio plată. A se vedea exemplul Bosniei și Herțegovinei din caseta 2. În cazul în care există un regres clar în ceea ce privește supremația legii într-o țară, Comisia nu a ezitat să reducă pachetul financiar anual pentru țara respectivă, precum în cazul Turciei în cadrul IPA II sau în cazul Bosniei și Herțegovinei în ceea ce privește lipsa progreselor în materie de guvernantă. Comisia a majorat, de asemenea, pachetul financiar pentru țările care înregistrează progrese semnificative în ceea ce privește supremația legii (recompensarea performanței, a se vedea punctul 40), cum ar fi Macedonia de Nord.

40. Regulamentul privind IPA II include un temei juridic explicit, cu un mecanism invers care permite ajustarea asistenței financiare fără a face distincție între sectoare în cazul unui regres semnificativ sau al lipsei persistente de progrese din partea unui beneficiar [a se vedea articolul 4 alineatul (2)].

Articolul 4 alineatul (2) prevede că: „asistența este orientată și ajustată în funcție de situația specifică a beneficiarilor enumerați în anexa I, cu luarea în considerare a eforturilor suplimentare necesare pentru a îndeplini criteriile de aderare, precum și a capacităților respectivilor beneficiari. Asistența se diferențiază ca domeniu de aplicare și intensitate în funcție de necesități, angajamentul față de reforme

și de progresele din procesul de punere în practică a acestor reforme.” Orientările în materie de sprijin bugetar descriu mai detaliat condițiile aplicabile pentru plăți.

În conformitate cu regulamentul, asistența IPA II a fost majorată ca mijloc de recompensare a progreselor și, în mod similar, a fost redusă în cazurile de regres semnificativ. Turcia este un exemplu în care alocările din bugetul anual au fost reduse începând cu 2017 la inițiativa Comisiei din cauza regreselor înregistrate în ceea ce privește elementele fundamentale. Aceste decizii au fost luate în urma rezoluțiilor Parlamentului European și a concluziilor Consiliului privind Turcia. Pentru Bosnia și Herțegovina, pachetul financiar a fost redus cu aproximativ jumătate din suma alocată din cauza lipsei de progrese în materie de guvernare, care are o relevanță directă pentru domeniul supremației legii.

Asistența financiară acordată Bosniei și Herțegovinei a fost ajustată, astfel cum a subliniat CCE în caseta 2.

Comisia reamintește că include în mod sistematic în acordurile sale de finanțare cu țările partenere obligația de a respecta valorile fundamentale, care constituie temeiuri juridice suplimentare pentru suspendarea sau rezilierea acordurilor în conformitate cu Regulamentul financiar. În special, acordurile privind sprijinul bugetar prevăd că plățile aferente sprijinului bugetar pot fi suspendate, suspendate temporar, reduse sau anulate în mod oficial în caz de regres în domeniul valorilor fundamentale și al supremației legii.

41. Regulamentul privind IPA III specifică modul în care normele privind ajustarea asistenței financiare vor afecta furnizarea finanțării. Considerentul 32 și dispozițiile [articolul 8 alineatul (5)] din Regulamentul privind IPA III oferă detaliile necesare în acest sens.

47. În cazul proiectului 20 („Combaterea infracțiunilor grave în Balcanii de Vest”), raportul final care a fost primit și aprobat ulterior în conformitate cu obligațiile contractuale demonstrează că majoritatea rezultatelor vizate ale proiectului au fost obținute.

51. Comisia reamintește că libertatea de exprimare este, de asemenea, finanțată într-o serie de alte domenii, în special democrația și guvernarea, precum și drepturile fundamentale. Comisia face trimitere la observațiile sale de la punctul V de mai sus.

53. Comisia își intensifică eforturile pentru a îmbunătăți conceperea proiectelor și raportarea rezultatelor.

55. Comisia evaluează sustenabilitatea ca fiind măsura în care este probabil ca beneficiile/rezultatele (realizările și efectele) obținute să se mențină și după perioada de punere în aplicare. Aceasta include aspecte precum nivelul de asumare al beneficiarilor, capacitățile lor instituționale de gestionare, resursele pe care aceștia se angajează să le asigure pentru exploatarea și menținerea rezultatelor după finalizarea proiectului. Sprijinul Comisiei este și ar trebui să fie pe termen mediu și lung în acest sector, pentru a însoți reformele fundamentale. Prin urmare, vor exista în continuare proiecte în acest sector, care vor contribui întotdeauna la următoarea etapă a procesului îndelungat.

Simpla existență a unui proiect subsecvent nu înseamnă că proiectul inițial nu a fost, cel puțin parțial, sustenabil.

57. Comisia subliniază că realizarea unor schimbări majore în domeniul supremației legii face parte dintr-un proces pe termen lung, pe care Comisia va continua să îl sprijine.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

71. Rapoartele anuale ale Comisiei pentru perioada 2014-2020 arată că toți partenerii din Balcanii de Vest au înregistrat unele progrese în domeniul supremației legii, unii dintre ei în special dând dovadă de progrese semnificative și susținute. Impactul sprijinului acordat de UE pentru supremația legii este variat.

Recomandarea 1 – Consolidarea mecanismului de promovare a reformelor privind supremația legii în cadrul procesului de extindere

Comisia acceptă recomandarea.

Comisia reamintește că, în conformitate cu metodologia revizuită de extindere, a pus bazele solide pentru un angajament mai ferm în ceea ce privește supremația legii. Aceasta din urmă rămâne piatra de temelie a procesului de aderare și va determina ritmul general al progreselor înregistrate de fiecare partener implicat în procesul de aderare în traiectoria sa către UE.

Comisia este de acord cu utilitatea stabilirii de obiective și de ținte. Comisia utilizează deja aceste instrumente în procesul de extindere pentru fiecare țară în parte. Pentru țările aflate în negocieri de aderare, acest lucru se realizează prin intermediul diferitelor ținte inițiale, intermediare și finale pentru capitolele 23 și 24. Pentru țările care nu se află în negocieri, acest lucru se realizează în documente strategice, cum ar fi avizul Comisiei privind cererea Bosniei și Herțegovinei de aderare la UE. Aceste obiective și ținte sunt monitorizate periodic de Comisie și sunt incluse în rapoartele sale anuale către Consiliu privind supremația legii pentru țările aflate în negocieri, precum și în rapoartele sale anuale pentru toate țările din Balcanii de Vest.

74. Comisia consideră că rolul OSC este foarte important în procesul care conduce la aderare.

Sprijinul financiar acordat de UE pentru acțiunile societății civile în regiune este semnificativ, ridicându-se la aproximativ 250 de milioane EUR pentru perioada 2014-2020, și se bazează pe proiecte pe termen mediu care sunt adesea reînnoite.

Consultarea societății civile în procesele de elaborare a politicilor și de reformă este monitorizată în cadrul dialogului periodic în materie de politici cu autoritățile cu privire la reforma administrației publice (de exemplu, grupurile speciale pentru RAP) și este unul dintre cele trei domenii de interes în contextul monitorizării anuale finanțate de UE a Orientărilor privind sprijinul pentru societatea civilă elaborate de DG Extindere, care este efectuată de Asistența Tehnică pentru Organizațiile Societății Civile (TACSO). Ambele sunt instrumente cu relevanță directă pentru domeniul supremației legii. Această analiză contribuie apoi la monitorizarea și raportarea de către Comisie și la dialogul său în materie de politici. Rapoartele periodice de monitorizare a RAP (reforma administrației publice) elaborate de OCDE/SIGMA furnizează date suplimentare privind procesele de consultare publică, care se reflectă în pachetul de extindere al Comisiei.

Recomandarea 2 – Intensificarea sprijinului pentru societatea civilă implicată în reformele privind supremația legii și independența mass-mediei

Comisia și SEAE acceptă parțial recomandarea.

Comisia recunoaște rolul-cheie pe care societatea civilă și mass-media independente îl pot juca într-o societate democratică pluralistă, bazată pe supremația legii. Comisia sprijină societatea civilă și mass-media în exercitarea funcției lor critice din domeniul supremației legii prin progresele înregistrate în ceea ce privește programarea, punerea în aplicare și monitorizarea rezultatelor sprijinului financiar în valoare de aproximativ 250 de milioane EUR în cadrul IPA II. În plus, Comisia sprijină societatea civilă și mass-media prin angajamente și consultări sistematice în contextul elaborării de politici și în procesul de extindere. În special, OSC sunt implicate în mod constant pe parcursul proceselor care însoțesc acordurile de stabilizare și de asociere și pregătirea rapoartelor anuale privind extinderea. În plus, Comisia organizează evenimente anuale dedicate colaborării și schimburilor cu societatea civilă, cum ar fi Convenția privind supremația legii în Bosnia și Herțegovina. De asemenea, Comisia oferă sprijin public și încurajează rolul activ al OSC în mod regulat, atât în sedii, cât și la nivel local, prin intermediul delegațiilor UE în țările partenere din Balcanii de Vest.

Deși SEAE nu face parte din procesul de programare, punere în aplicare sau monitorizare a rezultatelor pentru sprijinul financiar IPA care face obiectul raportului, SEAE oferă: a) sprijin prin mesaje politice privind importanța societății civile și a mass-mediei în abordarea chestiunilor legate de

supremația legii; b) sprijin pentru OSC și mass-media în combaterea dezinformării (în conformitate cu Planul de acțiune împotriva dezinformării și cu Planul de acțiune pentru democrația europeană ale UE) și c) informații pentru OSC și mass-media din Balcanii de Vest cu privire la angajamentul UE, inclusiv la procesul de integrare în UE. Acceptarea/acceptarea parțială de către SEAE a recomandărilor de mai jos se încadrează în limitele sarcinilor menționate mai sus.

(a) Comisia și SEAE acceptă parțial recomandarea. Comisia ar dori să sublinieze că, în cadrul IPA II, a investit peste 250 de milioane EUR în OSC și în mass-media. Aceasta va continua să sprijine OSC și mass-media în cadrul său de programare. Se va acorda atenția cuvenită finanțării acțiunilor vizând supremația legii desfășurate de OSC, dar fără o alocare prealabilă.

(b) Comisia și SEAE acceptă parțial această recomandare. Comisia consideră că finanțarea proiectelor este cea mai potrivită formă de finanțare a OSC, având în vedere că sprijinul organizațional este inherent riscant, deoarece creează dependență.

(c) Comisia și SEAE acceptă recomandarea.

Comisia subliniază că sprijină societatea civilă și mass-media independentă în consolidarea rolului lor de supraveghere independentă într-o societate democratică bazată pe supremația legii, într-o măsură semnificativă. Sprijinul financiar se acordă acesteia din urmă pe baza unor criterii obiective, compatibile cu prioritățile UE.

(d) Comisia și SEAE acceptă recomandarea. Comisia monitorizează deja contribuția OSC la supremația legii prin intermediul unui instrument SIGMA specific.

76. Comisia face trimitere la răspunsurile sale la punctele VI și 40.

Recomandarea 3 – Consolidarea utilizării condiționalității în IPA III

Comisia acceptă parțial această recomandare.

Comisia aplică condiționalitatea de la caz la caz, în urma unei analize aprofundate și a luării în considerare în mod corespunzător a impactului acesteia. O utilizare generalizată a condiționalității pentru toate finanțările din IPA III nu ar fi adecvată, având în vedere proporționalitatea ajustării prevăzute în Regulamentul privind IPA III. La aplicarea ajustării, ar trebui să se acorde atenția cuvenită eficacității obiectivului de politică urmărit și necesității de a evita efectele nedorite asupra altor sectoare prioritare.

Regulamentul privind IPA III prevede ca sprijinul să fie orientat și ajustat în funcție de situația specifică a beneficiarilor, cu luarea în considerare a eforturilor suplimentare necesare pentru a îndeplini criteriile de aderare, precum și a capacităților beneficiarilor respectivi. Asistența se diferențiază ca domeniu de aplicare și intensitate în funcție de necesități, de angajamentul față de reforme și de progresele din procesul de punere în practică a acestor reforme [democrația, drepturile fundamentale, supremația legii, cooperarea în materie de migrație, guvernarea economică etc. (cu alte cuvinte, principiul „mai mult pentru mai mult”)].

Regulamentul privind IPA III prevede că, în cazul unui regres semnificativ sau al lipsei persistente de progrese din partea unui beneficiar al instrumentului, domeniul de aplicare și intensitatea asistenței se ajustează în consecință. De asemenea, ajustarea asistenței se va aplica și după reluarea progreselor.

80. Sprijinul UE a declanșat reforme esențiale și schimbări importante la nivel instituțional, legislativ și operațional în regiunea Balcanilor de Vest, conform exemplelor menționate mai sus.

Recomandarea 4 – Consolidarea monitorizării proiectelor și a raportării cu privire la acestea

a) Comisia acceptă recomandarea.

b) Comisia acceptă recomandarea.

c) Comisia acceptă recomandarea.