

## ODPOVĚDI EVROPSKÉ KOMISE NA ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVU EVROPSKÉHO ÚČETNÍHO DVORA:

### „SPOUŠTĚNÍ SÍTÍ 5G V EU: PŘI ZAVÁDĚNÍ SÍTÍ DOCHÁZÍ KE ZPOŽDĚNÍ A BEZPEČNOSTNÍ PROBLÉMY ZŮSTÁVAJÍ NEVYŘEŠENY“

#### SHRNUTÍ

##### Úvodní poznámky Komise

I. Rychlé a bezpečné zavádění sítí 5G je pro Evropskou komisi jednou z hlavních priorit. Ochrana sítí 5G před kybernetickými hrozbami spočívá v posuzování a zmírňování hrozeb a rizik. Tyto hrozby a rizika byly společně zjištěny a posouzeny členskými státy za podpory Komise a agentury ENISA a na tomto základě byl vymezen soubor komplexních opatření ke zmírnění těchto rizik. Zatímco v některých členských státech práce stále probíhá, převážná většina členských států již zpřísnila nebo v současnosti zpřísňuje bezpečnostní požadavky na sítě 5G, a to na základě souboru opatření EU.

Soubor opatření EU byl uznán jako komplexní rámec pro řešení bezpečnostních rizik 5G.

Koordinovaný postup v oblasti kybernetické bezpečnosti 5G na úrovni EU a soubor opatření EU zapadají do širšího evropského rámce pro ochranu sítí elektronických komunikací a dalších kritických infrastruktur a doplňují stávající opatření, jako je evropský kodex pro elektronické komunikace, rámec pro telekomunikace, akt o kybernetické bezpečnosti, směrnice o bezpečnosti sítí a informačních systémů a v příslušných případech pravidla volného pohybu stanovená ve Smlouvě a v Listině základních práv EU.

III. 5G bude hrát v nadcházejících letech klíčovou úlohu v naší digitální ekonomice a společnosti. Musíme zajistit, aby sítě 5G byly kyberneticky bezpečné a odolné vůči rostoucím kybernetickým hrozbám a incidentům. Proto Komise a členské státy zavedly koordinační postup zaměřený na vymezení a provádění komplexního bezpečnostního rámce 5G v podobě souboru opatření ke zmírnění rizik dohodnutého v lednu 2020, aby bylo možné koordinovaným způsobem účinně řešit závažná rizika pro sítě 5G, například zločinné hackerské útoky, špionáž a sabotáž. Zatímco v některých členských státech práce stále probíhá, převážná většina členských států již zpřísnila nebo v současnosti zpřísňuje bezpečnostní požadavky na sítě 5G, a to na základě souboru opatření EU.

VII. Soubor opatření EU poskytuje rámec pro podporu soudržnosti na vnitřním trhu a zároveň respektuje pravomoci členských států týkající se bezpečnosti v této oblasti.

Pokud jde o přístup členských států k vysoce rizikovým prodejcům, Komise se domnívá, že konečné posouzení bude možné provést pouze tehdy, až bude k dispozici více informací.

V průběhu provádění Komise spolupracuje s členskými státy ve skupině pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací s cílem podpořit sladění a sblížení vnitrostátních přístupů.

IX. První odrážka – Komise toto doporučení přijímá.

Druhá odrážka – Komise toto doporučení přijímá.

Třetí odrážka – Komise toto doporučení přijímá.

Komise provede posouzení s přihlédnutím k vnitrostátním pravomocem.

#### ÚVOD

04. Komise uznává existenci bezpečnostních rizik 5G, poukazuje však na to, že technologie a standardy sítí 5G mohou zároveň vést k lepší bezpečnosti oproti předchozím generacím sítí.

## PŘIPOMÍNKY

30. I když síť 4G mohou již nyní zajistit širokou škálu služeb, síť 5G by měly ve srovnání se 4G představovat velký skok kupředu a zásadní změnu, přičemž hlavní výzvou je přechod ze 4G na 5G a zavádění sítě 5G v celé EU. Riziko digitální propasti existuje neustále, plánuje se však toto riziko řešit jako politickou prioritu v programu politiky „Cesta k digitální dekádě“ v souvislosti se směřováním k cíli v oblasti 5G, kterým je 100% pokrytí všech obydlených oblastí do roku 2030, a tím podpořit členské státy při přijímání opatření v této oblasti, zejména pokud jde o přístup ve venkovských oblastech.

32. Observatoř 5G je spolehlivým zdrojem pro monitorování zavádění sítě 5G v EU i mimo ni, a to i přesto, že se objevily určité nedostatky. Útvary Komise očekávají, že budou mít díky novému dodavateli k dispozici aktuálnější informace.

### Souhrnná odpověď Komise k bodům 48 a 49:

Komise považuje volbu nástroje (doporučení) a přístup založený na spolupráci s členskými státy s cílem určit rizika a zmírňující opatření za nejvhodnější postup pro rychlé, účinné a koordinované řešení bezpečnostních rizik 5G.

S ohledem na složitost a průřezovou povahu dané záležitosti napříč pravomocemi členských států a EU a významný rozměr národní bezpečnosti se Komise rozhodla vydat doporučení a spolupracovat s členskými státy na určení rizik a zmírňujících opatření. Kromě toho Komise rovněž vzala v úvahu skutečnost, že členské státy mají velmi odlišné vnitrostátní podmínky (struktura trhu, schopnosti v oblasti kybernetické bezpečnosti, operativní informace o hrozbách atd.).

Soubor opatření EU představuje rychlý nástroj založený na hodnocení rizik pro řešení bezpečnostních výzev, který umožnil včas a účinně řešit aspekty kybernetické bezpečnosti sítě 5G.

Ve svém sdělení „Bezpečné zavádění sítě 5G v EU – Implementace souboru opatření EU“ z ledna 2020 Komise oznámila, že podpoří realizaci souboru opatření v souvislosti s bezpečnostními požadavky, zejména ve vztahu k příslušným ustanovením evropských předpisů o elektronických komunikacích, a zvaží přidanou hodnotu možných prováděcích aktů obsahujících podrobná technicko- a organizačně-bezpečnostní opatření, které by doplňovaly vnitrostátní předpisy a zvýšily efektivitu a konzistentnost bezpečnostních opatření požadovaných od provozovatelů.

### Souhrnná odpověď Komise k bodům 51 a 52:

V souvislosti s přezkumem doporučení Komise, který se uskutečnil v prosinci 2020, Komise vedla rozhovory s příslušnými orgány všech členských států. Posoudily koordinovanou činnost Evropy v oblasti kybernetické bezpečnosti sítě 5G jako včasnou, účinnou a přiměřenou. Přístup založený na spolupráci mezi vnitrostátními orgány, Komisí, agenturou ENISA a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami se považoval za vhodný pro řešení tohoto složitého problému. Umožnil včasné vymezení společných cílů a metodik a zároveň umožnil členským státům přizpůsobit opatření jejich vnitrostátním podmínkám.

Soubor opatření EU a zpráva o pokroku, kterou v červenci 2020 zveřejnila skupina pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítě a informací, doporučují stanovit prováděcí plány a/nebo přechodná období pro provozovatele, kteří v současné době používají zařízení vysoce rizikových dodavatelů nebo již před přijetím souboru opatření EU uzavřeli smlouvy s vysoce rizikovými dodavateli (například lze zohlednit cyklus modernizace zařízení, zejména přechod z „non stand-alone“ na „stand-alone“ síť 5G).

55. Komise bere na vědomí připomínky Evropského účetního dvora.

S cílem dále podpořit jejich provádění byla kritéria souboru opatření pro posuzování vysoce rizikových prodejců předmětem četných diskusí mezi příslušnými vnitrostátními orgány v rámci

skupiny pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací, a to od doby, kdy byl soubor opatření EU schválen.

56. Soubor opatření EU doporučuje při posouzení rizikového profilu dodavatelů zohlednit rizikové faktory uvedené v koordinovaném posouzení rizik EU, jakož i informace o jednotlivých zemích (např. posouzení hrozeb ze strany vnitrostátních bezpečnostních služeb atd.).

61. Schopnost dodavatele zajistit dodávky je jedním z kritérií doporučených souborem opatření EU pro posouzení rizikového profilu dodavatelů. Schopnost zajistit dodávky by mohla být rovněž ovlivněna možnými obchodními sankcemi, kterým čelí konkrétní prodejce, jak je uvedeno ve scénáři rizik týkajícím se „závislosti“ v koordinovaném posouzení rizik EU.

#### Souhrnná odpověď Komise k bodům 70 a 73:

Komise a členské státy sdílejí podrobné informace o provádění souboru opatření na vnitrostátní úrovni v rámci skupiny pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací. Pokud jde o zveřejňování neověřených informací, jedná se o odpovědnost členských států.

#### Souhrnná odpověď Komise k bodům 74 až 76 a rámečku 5:

Soubor opatření EU poskytuje rámec pro podporu soudržnosti na vnitřním trhu a zároveň respektuje pravomoci členských států týkající se bezpečnosti v této oblasti.

Pokud jde o přístup členských států k vysoce rizikovým prodejcům, Komise se domnívá, že konečné posouzení bude možné provést pouze tehdy, až bude k dispozici více informací.

V průběhu provádění Komise spolupracuje s členskými státy ve skupině pro spolupráci v oblasti bezpečnosti sítí a informací s cílem podpořit sladění a sblížení vnitrostátních přístupů.

#### ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ

81. Rychlé a bezpečné zavádění sítí 5G je pro Evropskou komisi jednou z hlavních priorit. Ochrana sítí 5G před kybernetickými hrozbami spočívá v posuzování a zmírňování hrozeb a rizik. Tyto hrozby a rizika byly společně zjištěny a posouzeny členskými státy za podpory Komise a agentury ENISA a na tomto základě byl vymezen soubor komplexních opatření ke zmírnění těchto rizik. Zatímco v některých členských státech práce stále probíhá, převážná většina členských států již zpřísnila nebo v současnosti zpřísnuje bezpečnostní požadavky na síť 5G, a to na základě souboru opatření EU.

Soubor opatření EU poskytuje komplexní rámec pro řešení bezpečnostních rizik sítí 5G.

83. 5G představuje velký skok kupředu a ve srovnání se 4G zásadní změnu, proto je hlavním úkolem provést přechod ze 4G na 5G v celé EU, aby se předešlo vytvoření digitální propasti.

Specifikace 5G pokrývají celou řadu ukazatelů výkonnosti, zejména pokud jde o případy vertikálního použití. Mohou k nim mimo jiné patřit požadavky na spolehlivost, rychlost poskytování služeb, pružnost provádění a úroveň bezpečnosti.

#### **Doporučení 1 – Podporovat rovnoměrné a včasné zavádění sítí 5G v rámci EU**

a) Komise toto doporučení přijímá.

Komise bude spolupracovat s členskými státy na vypracování společné definice očekávané kvality služeb sítí 5G. V souvislosti s digitální dekádou a navrhovaným rozhodnutím o programu digitální politiky 2030 má Komise v úmyslu spolupracovat s členskými státy na společném přístupu ke kvalitě služeb 5G v EU, včetně srovnatelnosti údajů z měření a monitorování.

Kvalita služby neznamená pouze rychlost a latenci, ale i celou škálu ukazatelů výkonnosti, zejména pokud jde o případy vertikálního použití.

Komise má v úmyslu spolupracovat s členskými státy při definování těchto měření, ale i při provádění každoročních kontrol a doporučování politik, opatření a kroků k dosažení plného pokrytí sítěmi 5G do roku 2030.

Program digitální politiky zavede důkladnou správu a řízení prostřednictvím mechanismu monitorování a spolupráce s cílem zajistit pokrok při plnění cílů politického programu, včetně zavádění sítí 5G, a doporučí v tomto ohledu členským státům nápravná opatření.

b) Komise toto doporučení přijímá.

c) Komise toto doporučení přijímá.

### **Doporučení 2 – Podporovat jednotný přístup k bezpečnosti sítí 5G mezi členskými státy**

a) Komise toto doporučení přijímá.

Komise společně s členskými státy posoudí potřebu dalších opatření nebo podpory, například formou pokynů týkajících se některých aspektů souboru opatření EU.

b) Komise toto doporučení přijímá.

Monitorování a podávání zpráv bude provádět Komise v plné spolupráci s členskými státy a agenturou ENISA.

c) Komise toto doporučení přijímá.

### **Doporučení 3 – Monitorovat přístup členských států k bezpečnosti sítí 5G a posoudit dopad rozdílů na účinné fungování jednotného trhu**

a) Komise toto doporučení přijímá.

b) Komise toto doporučení přijímá.

Komise provede posouzení s přihlédnutím k vnitrostátním pravomocem.

V rámci souboru opatření EU je na členských státech, aby rozhodly o přesném rozsahu příslušných omezení a/nebo nezbytných výjimek pro klíčová aktiva definovaná v koordinovaném posouzení rizik na úrovni EU jako kritická a citlivá (např. hlavní funkce sítě, funkce správy a uspořádání sítě a funkce přístupu k síti) s cílem účinně zmírnit zjištěná rizika, a to i s přihlédnutím k posouzení hrozeb vnitrostátními zpravodajskými službami. Členské státy mají právo přijmout opatření týkající se národní bezpečnosti, včetně možných omezení nebo vyloučení vysoce rizikových prodejců.