

**ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΗΝ ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ  
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ:  
«ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ 5G ΣΤΗΝ ΕΕ: ΚΑΘΥΣΤΕΡΗΣΕΙΣ ΣΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΩΝ  
ΔΙΚΤΥΩΝ ΚΑΙ ΑΝΕΠΙΛΥΤΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ»**

**ΣΥΝΟΨΗ**

**Εισαγωγικές παρατηρήσεις της Επιτροπής:**

I. Η ταχεία και ασφαλής ανάπτυξη των δικτύων 5G αποτελεί μείζονα προτεραιότητα για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Η προστασία των δικτύων 5G από κυβερνοαπειλές αφορά την αξιολόγηση και τον μετριασμό απειλών και κινδύνων. Οι εν λόγω απειλές και κίνδυνοι έχουν εντοπιστεί και αξιολογηθεί από κοινού από τα κράτη μέλη, με την υποστήριξη της Επιτροπής και του ENISA, και, σε αυτή τη βάση, έχει προσδιοριστεί μια σειρά ολοκληρωμένων μέτρων για τον μετριασμό των εν λόγω κινδύνων. Ενώ οι εργασίες βρίσκονται ακόμη σε εξέλιξη σε ορισμένα κράτη μέλη, η συντριπτική πλειονότητα των κρατών μελών έχει ήδη ενισχύσει ή βρίσκεται σε διαδικασία ενίσχυσης των απαιτήσεων ασφάλειας για τα δίκτυα 5G με βάση την εργαλειοθήκη της ΕΕ.

Η εργαλειοθήκη της ΕΕ έχει αναγνωριστεί ως ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο για την αντιμετώπιση των κινδύνων ασφάλειας του 5G.

Η συντονισμένη δράση για την κυβερνοασφάλεια του 5G σε επίπεδο ΕΕ και η εργαλειοθήκη της ΕΕ εντάσσονται σε ένα ευρύτερο ευρωπαϊκό πλαίσιο για την προστασία των δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και άλλων υποδομών ζωτικής σημασίας και συμπληρώνουν υφιστάμενα μέτρα όπως ο Ευρωπαϊκός Κώδικας Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, το πλαίσιο για τις τηλεπικοινωνίες, η πράξη για την κυβερνοασφάλεια και η οδηγία για την ασφάλεια των συστημάτων δικτύου και πληροφοριών (οδηγία NIS) και, κατά περίπτωση, οι κανόνες για την ελεύθερη κυκλοφορία που ορίζονται στη Συνθήκη και στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ.

III. Το 5G θα διαδραματίσει καίριο ρόλο στην ψηφιακή οικονομία και κοινωνία μας τα επόμενα χρόνια. Πρέπει να διασφαλίσουμε ότι τα δίκτυα 5G είναι κυβερνοασφαλή και ανθεκτικά έναντι των αυξανόμενων κυβερνοαπειλών και κυβερνοπεριστατικών. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η Επιτροπή και τα κράτη μέλη έχουν θέσει σε εφαρμογή μια διαδικασία συντονισμού με στόχο τον καθορισμό και την εφαρμογή ενός ολοκληρωμένου πλαισίου ασφάλειας 5G, με τη μορφή μιας εργαλειοθήκης μέτρων μετριασμού του κινδύνου που συμφωνήθηκε τον Ιανουάριο του 2020, προκειμένου να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά και με συντονισμένο τρόπο μείζονες κίνδυνοι για τα δίκτυα 5G, όπως η εγκληματική ηλεκτρονική παρείσφρηση, η κατασκοπεία και η δολιοφθορά. Ενώ οι εργασίες βρίσκονται ακόμη σε εξέλιξη σε ορισμένα κράτη μέλη, η συντριπτική πλειονότητα των κρατών μελών έχει ήδη ενισχύσει ή βρίσκεται σε διαδικασία ενίσχυσης των απαιτήσεων ασφάλειας για τα δίκτυα 5G με βάση την εργαλειοθήκη της ΕΕ.

VII. Η εργαλειοθήκη της ΕΕ παρέχει ένα πλαίσιο για την προώθηση της συνοχής στην εσωτερική αγορά, με παράλληλο σεβασμό των αρμοδιοτήτων εθνικής ασφάλειας στον τομέα αυτό.

Όσον αφορά την προσέγγιση των κρατών μελών σε σχέση με τους προμηθευτές υψηλού κινδύνου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η οριστική αξιολόγηση θα είναι δυνατή μόνο όταν υπάρχουν περισσότερες πληροφορίες.

Ενώ η εφαρμογή βρίσκεται σε εξέλιξη, η Επιτροπή συνεργάζεται με τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της ομάδας συνεργασίας NIS με στόχο την προώθηση της ευθυγράμμισης και της σύγκλισης μεταξύ των εθνικών προσεγγίσεων.

IX. Πρώτη περίπτωση- Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Δεύτερη περίπτωση - Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Τρίτη περίπτωση - Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή θα διενεργήσει την αξιολόγηση λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές αρμοδιότητες.

#### ΕΙΣΑΓΩΓΗ

04. Η Επιτροπή αναγνωρίζει την ύπαρξη κινδύνων για την ασφάλεια του 5G, ωστόσο επισημαίνει ότι η τεχνολογία και τα πρότυπα για τα δίκτυα 5G μπορούν επίσης να επιφέρουν βελτιώσεις της ασφάλειας σε σύγκριση με τις προηγούμενες γενιές δικτύων.

#### ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

30. Ενώ η τεχνολογία 4G μπορεί ήδη να καλύπτει ευρύ φάσμα υπηρεσιών, η τεχνολογία 5G θα πρέπει να πραγματοποιήσει ένα μεγάλο άλμα, μια σημαντική αλλαγή σε σύγκριση με την τεχνολογία 4G, επομένως η κύρια πρόκληση είναι η μετάβαση από το 4G στο 5G, με την ανάπτυξη του 5G σε ολόκληρη την ΕΕ. Ο κίνδυνος για ένα ψηφιακό χάσμα υφίσταται πάντα, αλλά σχεδιάζεται να αντιμετωπιστεί ο κίνδυνος αυτός ως προτεραιότητα πολιτικής, στο πλαίσιο του προγράμματος πολιτικής για την πορεία προς την ψηφιακή δεκαετία, σε σχέση με τις πορείες προς τον στόχο του 5G για 100 % κάλυψη όλων των κατοικημένων περιοχών έως το 2030, στηρίζοντας έτσι τα κράτη μέλη να αναλάβουν δράση στον τομέα αυτό, ιδίως όσον αφορά την πρόσβαση στις αγροτικές περιοχές.

32. Το Παρατηρητήριο 5G αποτέλεσε αξιόπιστη πηγή για την παρακολούθηση της ανάπτυξης του 5G στην ΕΕ και πέραν αυτής, μολονότι σημειώθηκαν ορισμένες αδυναμίες. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής αναμένουν να έχουν στη διάθεσή τους πιο επικαιροποιημένες πληροφορίες από τον νέο ανάδοχο.

#### Κοινή απάντηση της Επιτροπής στα σημεία 48 και 49:

Η Επιτροπή θεωρεί ότι η επιλογή του μέσου (σύσταση) και η συνεργατική προσέγγιση με τα κράτη μέλη για τον προσδιορισμό των κινδύνων και των μέτρων μετριασμού αποτελούν το καταλληλότερο σχέδιο δράσης για την αντιμετώπιση των κινδύνων για την ασφάλεια του 5G με ταχύ, αποτελεσματικό και συντονισμένο τρόπο.

Η Επιτροπή επέλεξε να απευθύνει σύσταση και να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για τον προσδιορισμό των κινδύνων και των μέτρων μετριασμού λόγω της πολυπλοκότητας και του οριζόντιου χαρακτήρα του αντικειμένου σε όλες τις εθνικές και ενωσιακές αρμοδιότητες, καθώς και της σημαντικής διάστασης της εθνικής ασφάλειας. Επιπλέον, η Επιτροπή έλαβε επίσης υπόψη το γεγονός ότι τα εθνικά πλαίσια των κρατών μελών είναι πολύ διαφορετικά (δομή της αγοράς, ικανότητες κυβερνοασφάλειας, πληροφορίες σχετικά με απειλές κ.λπ.).

Η εργαλειοθήκη της ΕΕ αποτελεί ένα ευέλικτο μέσο με βάση τον κίνδυνο για την αντιμετώπιση των προκλήσεων στον τομέα της ασφάλειας, το οποίο επέτρεψε τον έγκαιρο και αποτελεσματικό χειρισμό πτυχών κυβερνοασφάλειας 5G.

Στην ανακοίνωσή της με τίτλο «Ασφαλής εγκατάσταση του 5G στην ΕΕ — Εφαρμογή της εργαλειοθήκης της ΕΕ» του Ιανουαρίου 2020, η Επιτροπή ανακοίνωσε ότι θα παράσχει στήριξη για την εφαρμογή μέτρων της εργαλειοθήκης που σχετίζονται με τις απαιτήσεις ασφάλειας, ιδίως όσον αφορά τις σχετικές διατάξεις δυνάμει των ευρωπαϊκών κανόνων για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, και θα εξετάσει την προστιθέμενη αξία πιθανών εκτελεστικών πράξεων για τον αναλυτικό καθορισμό τεχνικών και οργανωτικών μέτρων ασφάλειας, ώστε να συμπληρωθούν οι εθνικοί κανόνες και να ενισχυθούν η αποτελεσματικότητα και η συνοχή των μέτρων ασφάλειας που επιβάλλονται στους φορείς εκμετάλλευσης.

#### Κοινή απάντηση της Επιτροπής στα σημεία 51 και 52:

Στο πλαίσιο της επανεξέτασης της σύστασης της Επιτροπής που πραγματοποιήθηκε τον Δεκέμβριο του 2020, η Επιτροπή πραγματοποίησε συνεντεύξεις με τις αρμόδιες αρχές όλων των κρατών μελών. Οι τελευταίες χαρακτήρισαν τη συντονισμένη δράση της Ευρώπης για την κυβερνοασφάλεια 5G ως έγκαιρη, αποτελεσματική και αναλογική. Η συνεργατική προσέγγιση μεταξύ των εθνικών αρχών, της

Επιτροπής, του ENISA και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων μερών θεωρήθηκε κατάλληλη για την αντιμετώπιση αυτού του σύνθετου ζητήματος. Επέτρεψε τον έγκαιρο καθορισμό κοινών στόχων και μεθοδολογιών, ενώ παράλληλα έδωσε στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να προσαρμόσουν τα μέτρα στις εθνικές τους περιστάσεις.

Η εργαλειοθήκη της ΕΕ και η έκθεση προόδου που δημοσίευσε η ομάδα συνεργασίας NIS τον Ιούλιο του 2020 συνιστούν τον καθορισμό σχεδίων εφαρμογής και/ή μεταβατικών περιόδων για τους φορείς εκμετάλλευσης που χρησιμοποιούν επί του παρόντος εξοπλισμό προμηθευτών υψηλού κινδύνου ή έχουν ήδη συνάψει συμβάσεις με προμηθευτές υψηλού κινδύνου πριν από την έγκριση της εργαλειοθήκης της ΕΕ (π.χ. λαμβάνοντας υπόψη τους κύκλους αναβάθμισης του εξοπλισμού, ιδίως τη μετάβαση από «μη αυτοτελή» δίκτυα 5G σε «αυτοτελή» δίκτυα 5G).

55. Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις παρατηρήσεις που υπέβαλε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Για την περαιτέρω υποστήριξη της εφαρμογής τους, τα κριτήρια της εργαλειοθήκης για την αξιολόγηση των προμηθευτών υψηλού κινδύνου αποτέλεσαν αντικείμενο πολυάριθμων ανταλλαγών μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών στο πλαίσιο της ομάδας συνεργασίας NIS, από τότε που συμφωνήθηκε η εργαλειοθήκη της ΕΕ.

56. Η εργαλειοθήκη της ΕΕ συνιστά να ληφθούν υπόψη οι παράγοντες κινδύνου που παρουσιάζονται στη συντονισμένη από την ΕΕ εκτίμηση κινδύνου, καθώς και οι ειδικές ανά χώρα πληροφορίες (π.χ. αξιολόγηση απειλών από τις εθνικές υπηρεσίες ασφάλειας κ.λπ.) για την αξιολόγηση του προφίλ κινδύνου των προμηθευτών.

61. Η ικανότητα του προμηθευτή να διασφαλίζει τον εφοδιασμό είναι ένα από τα κριτήρια που συνιστά η εργαλειοθήκη της ΕΕ για την αξιολόγηση του προφίλ κινδύνου των προμηθευτών. Η ικανότητα διασφάλισης της προσφοράς θα μπορούσε επίσης να επηρεαστεί από πιθανές εμπορικές κυρώσεις που αντιμετωπίζει ένας συγκεκριμένος προμηθευτής, όπως αναφέρεται στο σενάριο κινδύνου που αφορά την «εξάρτηση» στη συντονισμένη εκτίμηση κινδύνου της ΕΕ.

Κοινή απάντηση της Επιτροπής στα σημεία 70 και 73:

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη ανταλλάσσουν λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή της εργαλειοθήκης σε εθνικό επίπεδο στο πλαίσιο της ομάδας συνεργασίας NIS. Όσον αφορά τη γνωστοποίηση μη δημόσιων πληροφοριών, αυτό αποτελεί αρμοδιότητα των κρατών μελών.

Κοινή απάντηση της Επιτροπής στα σημεία 74, 76 και στο πλαίσιο 5:

Η εργαλειοθήκη της ΕΕ παρέχει ένα πλαίσιο για την προώθηση της συνοχής στην εσωτερική αγορά, με παράλληλο σεβασμό των αρμοδιοτήτων εθνικής ασφάλειας στον τομέα αυτό.

Όσον αφορά την προσέγγιση των κρατών μελών σε σχέση με τους προμηθευτές υψηλού κινδύνου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η οριστική αξιολόγηση θα είναι δυνατή μόνο όταν υπάρχουν περισσότερες πληροφορίες.

Ενώ η εφαρμογή βρίσκεται σε εξέλιξη, η Επιτροπή συνεργάζεται με τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της ομάδας συνεργασίας NIS με στόχο την προώθηση της ευθυγράμμισης και της σύγκλισης μεταξύ των εθνικών προσεγγίσεων.

#### ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

81. Η ταχεία και ασφαλής ανάπτυξη των δικτύων 5G αποτελεί μείζονα προτεραιότητα για την Επιτροπή. Η προστασία των δικτύων 5G από κυβερνοαπειλές αφορά την αξιολόγηση και τον μετριασμό απειλών και κινδύνων. Οι εν λόγω απειλές και κίνδυνοι έχουν εντοπιστεί και αξιολογηθεί από κοινού από τα κράτη μέλη, με την υποστήριξη της Επιτροπής και του ENISA, και, σε αυτή τη βάση, έχει προσδιοριστεί μια σειρά ολοκληρωμένων μέτρων για τον μετριασμό των εν λόγω κινδύνων. Ενώ οι εργασίες βρίσκονται ακόμη σε εξέλιξη σε ορισμένα κράτη μέλη, η συντριπτική πλειονότητα των κρατών μελών έχει ήδη ενισχύσει ή βρίσκεται σε διαδικασία ενίσχυσης των απαιτήσεων ασφάλειας για τα δίκτυα 5G με βάση την εργαλειοθήκη της ΕΕ.

Η εργαλειοθήκη της ΕΕ παρέχει ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο για την αντιμετώπιση των κινδύνων ασφάλειας του 5G.

83. Η τεχνολογία 5G αποτελεί ένα μεγάλο άλμα, μια σημαντική αλλαγή σε σύγκριση με την τεχνολογία 4G, επομένως η κύρια πρόκληση για την αποφυγή του ψηφιακού χάσματος είναι η μετάβαση από το 4G στο 5G σε ολόκληρη την ΕΕ.

Οι προδιαγραφές του 5G καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα δεικτών επιδόσεων, ιδίως όσον αφορά περιπτώσεις κάθετης χρήσης. Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, απαιτήσεις αξιοπιστίας, ταχύτητα δημιουργίας της υπηρεσίας, ευελιξία κατά την εφαρμογή, επίπεδα ασφάλειας.

### **Σύσταση 1 — Προώθηση της ομοιόμορφης και έγκαιρης ανάπτυξης των δικτύων 5G εντός της ΕΕ**

α) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή συνεργάζεται με τα κράτη μέλη για την ανάπτυξη κοινού ορισμού της προσδοκώμενης ποιότητας των υπηρεσιών των δικτύων 5G. Στο πλαίσιο της ψηφιακής δεκαετίας και της προτεινόμενης απόφασης σχετικά με το πρόγραμμα ψηφιακής πολιτικής για το 2030, η Επιτροπή προτίθεται να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για μια κοινή προσέγγιση όσον αφορά την ποιότητα των υπηρεσιών 5G στην ΕΕ, μεταξύ άλλων για τη συγκρισιμότητα των μετρήσεων και των δεδομένων παρακολούθησης.

Η ποιότητα της υπηρεσίας δεν περιλαμβάνει μόνο την ταχύτητα και τον χρόνο αναμονής, αλλά καλύπτει ένα ευρύ φάσμα δεικτών επιδόσεων, ιδίως όσον αφορά περιπτώσεις κάθετης χρήσης.

Η Επιτροπή προτίθεται να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για τον προσδιορισμό των εν λόγω μετρήσεων, καθώς και για τον ετήσιο καθορισμό σημείων ελέγχου και την υπόδειξη πολιτικών, μέτρων και δράσεων για την επίτευξη πλήρους κάλυψης 5G έως το 2030.

Το πρόγραμμα ψηφιακής πολιτικής θα δημιουργήσει μια ισχυρή διακυβέρνηση μέσω ενός μηχανισμού παρακολούθησης και συνεργασίας για τη διασφάλιση της προόδου προς την επίτευξη των στόχων του προγράμματος πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης του 5G, και θα συστήσει στα κράτη μέλη να λάβουν διορθωτικά μέτρα στο πλαίσιο αυτό.

β) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

γ) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

### **Σύσταση 2 — Προώθηση μιας εναρμονισμένης προσέγγισης όσον αφορά την ασφάλεια του 5G από τα κράτη μέλη**

α) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή θα αξιολογήσει, από κοινού με τα κράτη μέλη, την ανάγκη για περαιτέρω δράση ή στήριξη, για παράδειγμα με τη μορφή καθοδήγησης σχετικά με ορισμένες πτυχές της εργαλειοθήκης της ΕΕ.

β) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η διαδικασία παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων θα υλοποιηθεί από την Επιτροπή, σε πλήρη συνεργασία με τα κράτη μέλη και τον ENISA.

γ) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

### **Σύσταση 3 — Παρακολούθηση των προσεγγίσεων των κρατών μελών όσον αφορά την ασφάλεια 5G και αξιολόγηση του αντικτύπου των αποκλίσεων στην αποτελεσματική λειτουργία της ενιαίας αγοράς**

α) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

β) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή θα διενεργήσει την αξιολόγηση λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές αρμοδιότητες.

Στο πλαίσιο της εργαλειοθήκης της ΕΕ, εναπόκειται στα κράτη μέλη να αποφασίσουν σχετικά με το ακριβές πεδίο εφαρμογής των κατάλληλων περιορισμών και/ή των αναγκαίων εξαιρέσεων για βασικά στοιχεία που, στην έκθεση για τη συντονισμένη από την ΕΕ εκτίμηση κινδύνου, χαρακτηρίζονται κρίσιμης σημασίας ή ευαίσθητα (π.χ. λειτουργίες κεντρικού δικτύου, λειτουργίες διαχείρισης και ενορχήστρωσης δικτύου και λειτουργίες δικτύου πρόσβασης), ώστε να μετριαστούν αποτελεσματικά οι εντοπισθέντες κίνδυνοι, λαμβάνοντας επίσης υπόψη την αξιολόγηση απειλών από τις εθνικές υπηρεσίες πληροφοριών. Τα κράτη μέλη έχουν το δικαίωμα να λαμβάνουν μέτρα σχετικά με την εθνική ασφάλεια, συμπεριλαμβανομένων πιθανών περιορισμών ή αποκλεισμών προμηθευτών υψηλού κινδύνου.