



ODPOVĚDI EVROPSKÉ KOMISE

NA ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVU EVROPSKÉHO
ÚČETNÍHO DVORA

**Podpora konkurenceschopnosti malých a
středních podniků z EFRR: nedostatky v
koncepti snižují účinnost financování**

Obsah

SHRNUTÍ (body I–VII)	2
ÚVOD (body 1–17).....	2
ROZSAH A KONCEPCE AUDITU (body 18–25).....	3
PŘIPOMÍNKY (body 26–75).....	3
ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ (body 76–80).....	4
Doporučení 1 – Přezkoumat koncepci výzev k podávání návrhů v rámci EFRR.....	4
Doporučení 2 – Přezkoumat výběrová řízení o udělování grantů z EFRR.....	4
Doporučení 3 – Upřednostnit využívání vratné podpory konkurenceschopnosti malých a středních podniků.....	4

Tento dokument představuje odpovědi Evropské komise na připomínky zvláštní zprávy Evropského účetního dvora v souladu s článkem 259 [finančního nařízení](#) a bude zveřejněn společně se zvláštní zprávou.

SHRNUTÍ (body I–VII)

Odpovědi Komise:

I. Malé a střední podniky jsou páteří hospodářství EU, a všechny politiky EU jsou proto na malé a střední podniky silně zaměřeny. Klíčovou úlohu při podpoře konkurenceschopnosti malých a středních podniků hraje politika soudržnosti. Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) proto v programovém období 2014–2020 podporuje konkurenceschopnost malých a středních podniků prostřednictvím specifického tematického cíle „zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků“. Investice z EFRR pomáhají malým a středním podnikům: zajišťovat přístup k finančním prostředkům, využívat cílenou podporu podnikání, např. know-how a poradenství, informace a příležitosti k navazování kontaktů, přeshraniční partnerství; zlepšovat jejich přístup na globální trhy a k mezinárodním hodnotovým řetězcům; využívat nové zdroje růstu, jako je zelená ekonomika, udržitelný cestovní ruch, zdravotnictví a sociální služby, včetně „stříbrné ekonomiky“ a kulturních a kreativních odvětví; investovat do lidského kapitálu a do organizací poskytujících prakticky zaměřené odborné vzdělávání a přípravu; navazovat vztahy s výzkumnými středisky a univerzitami na podporu inovací, vytváření a rozšiřování začínajících podniků. Malým a středním podnikům je navíc poskytována podpora z EFRR pro důležité faktory ovlivňující jejich konkurenceschopnost, jako jsou výzkum a inovace, digitalizace a přechod k nízkouhlíkovému hospodářství, v rámci tematických cílů, které jsou mimo rozsah tohoto auditu. Další podporu malým a středním podnikům zaměřenou na řešení problémů, které způsobila krize COVID-19, poskytují investiční iniciativy pro reakci na koronavirus a nástroj REACT-EU v rámci politiky soudržnosti. Do konce roku 2020 získalo podporu z EFRR přibližně 1,2 milionu malých a středních podniků. V programovém období 2021–2027 bude politika soudržnosti i nadále podporovat konkurenceschopnost malých a středních podniků a jejich přechod k více udržitelným a digitálním modelům.

V. Podle čl. 125 odst. 3 písm. a) nařízení o společných ustanoveních na programové období 2014–2020 nese konečnou odpovědnost za vypracování vhodných postupů a kritérií výběru používaných pro výběr operací řídicí orgán. Pro podporu lze zachovat pouze operace, které vyhověly kritériím výběru a splňují příslušné prahové hodnoty. Řídicí orgány musí tyto prahové hodnoty („minimální počet bodů“) stanovit tak, že „zajistí, aby operace přispěly k dosažení konkrétních cílů a výsledků příslušné priority“ (čl. 125 odst. 3 písm. a) bod i) nařízení o společných ustanoveních na období 2014–2020). V tomto rámci si řídicí orgány mohou vybrat mezi soutěžními a nesoutěžními výzvami, přičemž v jednotlivých případech zohlední výhody a nevýhody jednotlivých metod.

VII. První odrážka: Komise doporučení přijímá.

Druhá odrážka: Komise přijímá dílčí doporučení b), ale nepřijímá dílčí doporučení a).

Třetí odrážka: Komise doporučení přijímá.

ÚVOD (body 1–17)

Odpovědi Komise:

4. Cílem iniciativy na podporu malých a středních podniků („Small Business Act“) bylo stanovit hlavní zásady pro koncipování a provádění politik v oblasti malých a středních podniků na úrovni EU i na úrovni členských států.

Tato iniciativa zůstává v platnosti a je doplněna nedávno přijatou strategií pro malé a střední podniky. Obě slouží jako základ pro každoroční přezkum výkonnosti malých a středních podniků.

ROZSAH A KONCEPCE AUDITU (body 18–25)

Komise neodpověděla.

PŘIPOMÍNKY (body 26–75)

Odpovědi Komise:

28. Programy jsou zaměřeny na tematické cíle a investiční priority stanovené v nařízeních, včetně TC3. Všechny jsou propojeny se strategií Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění.

34. Revize programů EFRR v roce 2020 vedla ke zvýšení počtu malých a středních podniků podporovaných prostřednictvím kombinace tří prvků:

— Převod zdrojů z jiných oblastí na konkrétní opatření zaměřená na podporu malých a středních podniků (např. národní operační programy pro podniky a konkurenceschopnost převedly asi 1,5 miliardy EUR ve prospěch vnitrostátního systému záruk nebo na podporu malých a středních podniků postižených krizí COVID).

— Snížení objemu zdrojů na jednu intervenci umožnilo zvýšení počtu malých a středních podniků, které tuto podporu využívají.

— Rozšíření intervence na podporu provozního kapitálu bez vazeb na investice umožnilo rozšíření oblastí intervencí.

SPOLEČNÁ ODPOVĚĚ NA BODY 66 AŽ 67

Při výběru operací musí řídicí orgány splňovat příslušné právní předpisy, jak je stanoveno v článku 125 nařízení o společných ustanoveních na období 2014–2020. Pro podporu lze zachovat pouze operace, které vyhověly kritériím výběru a splňují příslušné prahové hodnoty. Řídicí orgány musí tyto prahové hodnoty („minimální počet bodů“) stanovit tak, že „zajistí, aby operace přispěly k dosažení konkrétních cílů a výsledků příslušné priority“ (čl. 125 odst. 3 písm. a) bod i) nařízení o společných ustanoveních na období 2014–2020). V tomto rámci si řídicí orgány mohou vybrat mezi soutěžními a nesoutěžními výzvami, přičemž v jednotlivých případech zohlední výhody a nevýhody jednotlivých metod.

ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ (body 76–80)

Odovědi Komise:

79. Čtvrtá odrážka: Pro podporu lze zachovat pouze operace, které vyhovely kritériím výběru a splňují příslušné prahové hodnoty. Řídící orgány musí tyto prahové hodnoty („minimální počet bodů“) stanovit tak, že „zajistí, aby operace přispěly k dosažení konkrétních cílů a výsledků příslušné priority“ (čl. 125 odst. 2 písm. a) nařízení o společných ustanoveních 2014–2020).

Doporučení 1 – Přezkoumat koncepci výzev k podávání návrhů v rámci EFRR

Komise doporučení přijímá.

Komise bude podporovat zjištění a doporučení této zprávy s řídicími orgány v členských státech. Komise osloví řídicí orgány, přičemž zdůrazní hlavní prvky zprávy o auditu a doporučení, a tyto orgány vyzve, aby je zařadily na pořad jednání prvního příslušného monitorovacího výboru dotčených programů.

Kromě toho si může Komise v souladu s ustanoveními čl. 40 odst. 2 písm. a) nařízení (EU) 2021/1060 vyžádat kritéria použitá pro výběr operací před jejich předložením monitorovacímu výboru, a učiní tak při prvních výzvách programového období. To umožní případ od případu projednat a poskytnout podporu při navrhování kritérií pro koncipování výzev k podávání návrhů pro malé a střední podniky, bude-li o to požádáno.

Doporučení 2 – Přezkoumat výběrová řízení o udělování grantů z EFRR

Komise nepřijímá část a), ale přijímá část b) doporučení.

Komise souhlasí s tím, že kritéria pro výběr by měla být náležitě ambiciózní, ale nesouhlasí s tím, že soutěžní výzvy k předkládání návrhů jsou vždy vhodnou výchozí možností pro podporu malých a středních podniků. Právní základ ponechává řídicím orgánům možnost zvolit si jakýkoli postup výběru, který považují za nejvhodnější pro maximalizaci příspěvku z fondů Unie s ohledem na každou situaci, program nebo obvyklé správní postupy.

Řídící orgány si mohou vybrat mezi soutěžními a nesoutěžními výzvami (viz 60. bod odůvodnění nařízení (EU) 2021/1060), přičemž v jednotlivých případech zohlední výhody a nevýhody jednotlivých metod.

Komise má v úmyslu provést přijaté části doporučení 2 společně s doporučením 1.

Doporučení 3 – Upřednostnit využívání vratné podpory konkurenceschopnosti malých a středních podniků

Komise doporučení přijímá.

a) Využití finančních nástrojů se projedná s řídicími orgány na úrovni specifických cílů během jednání o programu. Příslušné informace poskytnou členské státy v programech v souladu s čl. 22 odst. 3 písm. d) bodem vii) nařízení (EU) 2021/1060.

b) Komise vyzve členské státy, aby poskytly náležité odůvodnění pro využívání grantů na základě jednoznačných potřeb (jako je řešení případů selhání trhu) a konkrétních politických cílů (například lepších norem pro oběhové, zelené a spravedlivější hospodářství), a bude je v tom podporovat. Využívání grantů ve spojení s finančními nástroji bude jednoznačně podporováno.