



EUROPA-KOMMISSIONENS SVAR

PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING

EFRU-støtte til SMV'ers konkurrenceevne:

Svagheder i støttens udformning svækker finansieringens effektivitet

Indholdsfortegnelse

RESUMÉ (Punkt I-VII)	2
Indledning (punkt 1-17)	2
REVISIONENS OMFANG OG REVISIONSMETODEN (punkt 18-25)	3
BEMÆRKNINGER (punkt 26-75)	3
KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER (punkt 76-80)	4
Anbefaling 1 — Ændre EFRU-indkaldelsernes udformning	4
Anbefaling 2 — Ændre EFRU-udvælgelsesprocedurerne vedrørende tilskudsfinansiering	4
Anbefaling 3 — Prioritere tilbagebetalingspligtig støtte til SMV'ers konkurrenceevne	5

Dette dokument indeholder Europa-Kommissionens svar på Revisionsrettens bemærkninger som medtaget i en særberetning, jf. [finansforordningens](#) artikel 259, og offentliggøres sammen med den pågældende særberetning.

RESUMÉ (Punkt I-VII)

Kommissionens svar:

I. Små og mellemstore virksomheder (SMV'er) er ryggraden i EU's økonomi, og EU's politikker er derfor kendetegnet ved en stærk tværgående SMV-dimension. Samhørighedspolitikken spiller en central rolle med hensyn til at støtte SMV'ernes konkurrenceevne. I programmeringsperioden 2014-2020 støtter Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) således SMV'ernes konkurrenceevne gennem det specifikke tematiske mål "stærkelse af SMV'ers konkurrenceevne". EFRU-investeringer hjælper SMV'er med at: få adgang til finansiering, drage fordel af målrettet erhvervsstøtte, f.eks. knowhow og rådgivning, oplysning og netværksmuligheder, grænseoverskridende partnerskaber, forbedre deres adgang til globale markeder og internationale værdikæder, udnytte nye kilder til vækst såsom grøn økonomi, bæredygtig turisme, sundhed og sociale tjenester, herunder "det grå guld", og kulturelle og kreative industrier, investere i menneskelig kapital og i organisationer, der tilbyder praksisorienteret erhvervsuddannelse, og skabe forbindelser med forskningscentre og universiteter for at fremme innovation og skabe og opskalere nystartede virksomheder. Desuden modtager SMV'er støtte fra EFRU til vigtige faktorer, der påvirker deres konkurrenceevne, såsom forskning og innovation, digitalisering og overgangen til en lavemissionsøkonomi under tematiske mål uden for rammerne af denne revision. For at imødegå udfordringerne i forbindelse med covid-19-krisen yder samhørighedspolitikken investeringsinitiativer som reaktion på coronaviruset (CRII) og REACT-EU yderligere støtte til SMV'er. Ved udgangen af 2020 havde ca. 1,2 mio. SMV'er modtaget EFRU-støtte. I programmeringsperioden 2021-2027 vil samhørighedspolitikken fortsat støtte SMV'ernes konkurrenceevne og deres overgang til mere bæredygtige og digitale modeller.

V. I henhold til artikel 125, stk. 3, litra a), i forordningen om fælles bestemmelser 2014-2020 er forvaltningsmyndigheden i sidste ende ansvarlig for at udarbejde relevante udvælgelsesprocedurer og -kriterier for udvælgelse af operationer. Kun operationer, som er blevet vurderet positivt i forhold til udvælgelseskriterierne og opfylder de gældende tærskler, kan støttes. Forvaltningsmyndighederne skal fastsætte disse tærskler ("pointminimum") på en sådan måde, at de "sikrer operationernes bidrag til at nå de specifikke mål for og resultater af den relevante prioritet" (artikel 125, stk. 3, litra a), nr. i), i forordningen om fælles bestemmelser 2014-2020). Inden for disse rammer kan forvaltningsmyndighederne vælge mellem konkurrenceprægede og ikkekonkurrenceprægede forslagsindkaldelser under hensyntagen til fordelene og ulemperne ved hver enkelt metode fra sag til sag.

VII. Første led: Kommissionen accepterer anbefalingen.

Andet led: Kommissionen accepterer delanbefaling b), men accepterer ikke delanbefaling a).

Tredje led: Kommissionen accepterer anbefalingen.

Indledning (punkt 1-17)

Kommissionens svar:

4. Formålet med "Small Business Act" var at fastlægge vejledende principper for udformningen og gennemførelsen af SMV-politikker både på EU- og medlemsstatsplan.

Den er fortsat gyldig og suppleres af den nyligt vedtagne SMV-strategi. Begge anvendes som grundlag for den årlige SMV-præstationsmåling.

REVISIONENS OMFANG OG REVISIONSMETODEN (punkt 18-25)

Ingen svar fra Kommissionens.

BEMÆRKNINGER (punkt 26-75)

Kommissionens svar:

28. Programmerne er rettet mod de tematiske mål og investeringsprioriteter, der er fastlagt i forordningerne, herunder TM 3. Disse er alle knyttet til EU-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst.

34. Revisionen af EFRU-programmerne i 2020 førte til en stigning i antallet af SMV'er, der modtog støtte gennem en kombination af tre elementer:

- Overførslen af midler fra andre til specifikke foranstaltninger, der har til formål at støtte SMV'er (f.eks. flytning af ca. 1.5 mia. EUR fra nationale operationelle programmer for virksomheder og konkurrenceevne til fordel for den nationale garantiordning eller til støtte for SMV'er, der er berørt af covid-19-krisen).
- Det reducerede omfang af ressourcer til den enkelte intervention gjorde det muligt at øge antallet af SMV'er, der modtager støtte.
- Udvidelsen af interventionen til også at omfatte støtte til driftskapital uden forbindelse til investeringer har gjort det muligt at udvide interventionsområdet.

FÆLLES SVAR PÅ PUNKT 66-67

Ved udvælgelsen af operationer skal forvaltningsmyndighederne opfylde de relevante retlige bestemmelser, jf. artikel 125 i forordningen om fælles bestemmelser 2014-2020. Kun operationer, som er blevet vurderet positivt i forhold til udvælgelseskriterierne og opfylder de gældende tærskler, kan støttes. Forvaltningsmyndighederne skal fastsætte disse tærskler ("pointminimum") på en sådan måde, at de "sikrer operationernes bidrag til at nå de specifikke mål for og resultater af den relevante prioritet" (artikel 125, stk. 3, litra a), nr. i), i forordningen om fælles bestemmelser 2014-2020). Inden for disse rammer kan forvaltningsmyndighederne vælge mellem konkurrenceprægede og ikkekonkurrenceprægede forslagsindkaldelser under hensyntagen til fordelene og ulemperne ved hver enkelt metode fra sag til sag.

KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER (punkt 76-80)

Kommissionens svar:

79. Fjerde led: Kun operationer, som er blevet vurderet positivt i forhold til udvælgelseskriterierne og opfylder de gældende tærskler, kan støttes. Forvaltningsmyndighederne skal fastsætte disse tærskler ("pointminimum") på en sådan måde, at de "sikrer operationernes bidrag til at nå de specifikke mål for og resultater af den relevante prioritet" (artikel 125, stk. 2, litra a), i forordningen om fælles bestemmelser 2014-2020).

Anbefaling 1 — Ændre EFRU-indkaldelsernes udformning

Kommissionen accepterer anbefalingen.

Kommissionen vil fremme resultaterne og anbefalingerne i denne rapport over for forvaltningsmyndighederne i medlemsstaterne. Kommissionen vil kontakte forvaltningsmyndighederne og fremhæve hovedelementerne i revisionsberetningen og anbefalingerne og opfordre dem til at sætte disse på dagsordenen for det første relevante overvågningsudvalg for de pågældende programmer.

Desuden kan Kommissionen i overensstemmelse med artikel 40, stk. 2, litra a), i forordning (EU) 2021/1060 anmode om de kriterier, der er blevet anvendt ved udvælgelse af operationer, forud for forelæggelsen for overvågningsudvalget, og vil gøre dette i forbindelse med de første indkaldelser i programmeringsperioden. Dette vil gøre det muligt at drøfte og på anmodning yde støtte til udformningen af udvælgelseskriterier for SMV'er fra sag til sag.

Anbefaling 2 — Ændre EFRU-udvælgelsesprocedurerne vedrørende tilskudsfinansiering

Kommissionen accepterer ikke anbefalingens litra a) og accepterer anbefalingens litra b).

Kommissionen er enig i, at udvælgelseskriterierne bør være tilstrækkeligt ambitiøse, men er ikke enig i, at konkurrenceprægede forslagsindkaldelser altid er den rette standardløsning for støtte til SMV'er. Retsgrundlaget giver forvaltningsmyndighederne mulighed for frit at vælge, hvilken udvælgelsesprocedure de finder mest hensigtsmæssig for at maksimere EU-finansieringens bidrag i forhold til hver situation, hvert program eller hver deres sædvanlige administrative praksis.

Forvaltningsmyndighederne kan vælge mellem konkurrenceprægede og ikkekonkurrenceprægede forslagsindkaldelser (jf. betragtning 60 i forordning (EU) 2021/1060) under hensyntagen til fordelene og ulemperne ved hver enkelt metode fra sag til sag.

Kommissionen har til hensigt at gennemføre de accepterede dele af anbefaling 2 sammen med anbefaling 1.

Anbefaling 3 — Prioritere tilbagebetalingspligtig støtte til SMV'ers konkurrenceevne

Kommissionen accepterer anbefalingen.

a) Anvendelsen af finansielle instrumenter drøftes med forvaltningsmyndighederne på niveauet for specifikke mål under programforhandlingerne. Medlemsstaterne vil fremlægge relevante oplysninger i programmerne i overensstemmelse med artikel 22, stk. 3, litra d), nr. vii), i forordning (EU) 2021/1060.

b) Kommissionen vil opfordre medlemsstaterne til og støtte disse i at give en behørig begrundelse for anvendelsen af tilskud baseret på klare behov (f.eks. afhjælpning af markedssvigt) og specifikke politiske mål (f.eks. bedre standarder for cirkulær, grøn og mere retfærdig økonomi). Anvendelse af tilskud i forbindelse med finansielle instrumenter vil blive kraftigt støttet.