



AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG VÁLASZAI

AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK KÜLÖNJELENTÉSÉRE

**ERFA-támogatás a kkv-k
versenyképességének javítására:** tervezési
hiányosságok rontják a finanszírozás
eredményességét

Tartalomjegyzék

Összefoglaló (I-VII. bekezdés).....	2
Bevezetés (1.-17. bekezdés).....	3
Az ellenőrzés hatóköre és módszere (18–25. bekezdés).....	3
Észrevételek (26–75. bekezdés).....	3
Következtetések és ajánlások (76–80. bekezdés).....	4
1. ajánlás. Az ERFA pályázati felhívásai kialakítását felül kell vizsgálni.....	4
2. ajánlás. Az ERFA-ból nyújtott vissza nem térítendő támogatások odaítélésére vonatkozó kiválasztási eljárásokat felül kell vizsgálni.....	4
3. ajánlás. A visszatérítendő támogatások felhasználását előnyben kell részesíteni a kkv-k versenyképességének előmozdításához.....	5

Ez a dokumentum az Európai Bizottság által a [költéségetési rendelet](#) 259. cikkével összhangban az Európai Számvevőszék különjelentésében foglalt észrevételekre adott válaszokat mutatja be, amelyeket a különjelentéssel együtt kell közzétenni.

ÖSSZEFOGLALÓ (I–VII. bekezdés)

A Bizottság válaszai:

I. A kis- és középvállalkozások (kkv-k) az EU gazdaságának gerincét jelentik, ezért az uniós szakpolitikákban erős a kkv-k dimenziója. A kohéziós politika kulcsszerepet játszik a kkv-k versenyképességének támogatásában. Így a 2014–2020-as programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) „a kkv-k versenyképességének javítása” elnevezésű konkrét tematikus célkitűzésen keresztül támogatja a kkv-k versenyképességét. Az ERFA-források segítik a kkv-kat abban, hogy: finanszírozáshoz férjenek hozzá, célzott üzleti támogatásban – pl. know-how és tanácsadás, tájékoztatási és hálózatépítési lehetőségek, határokon átnyúló partnerségek – részesüljenek; javítsák a globális piacokhoz és a nemzetközi értékláncokhoz való hozzáférésüket; kihasználják a növekedés olyan új forrásait, mint a zöld gazdaság, a fenntartható turizmus, az egészségügyi és szociális szolgáltatások, beleértve az „ezüst gazdaságot”, valamint a kulturális és kreatív ágazatok; beruházzanak a humán tőkébe és a gyakorlatorientált szakképzést nyújtó szervezetekbe; kapcsolatokat alakítsanak ki kutatóközpontokkal és egyetemekkel az innováció előmozdítása, az induló vállalkozások létrehozása és felfuttatása érdekében. Emellett a kkv-k a versenyképességüket befolyásoló fontos tényezőkhöz, például a kutatáshoz és innovációhoz, a digitalizációhoz és az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való átálláshoz kapcsolódó területeken a jelen ellenőrzés hatókörén kívül eső tematikus célkitűzések keretében is részesülnek ERFA-támogatásban. A Covid19-válság jelentette kihívások kezelése érdekében a kohéziós politikának a koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezései (CRII) és a REACT-EU további támogatást nyújtanak a kkv-knak. 2020 végéig mintegy 1,2 millió kkv részesült ERFA-támogatásban. A 2021–2027-es programozási időszakban a kohéziós politika továbbra is támogatni fogja a kkv-k versenyképességét, valamint a fenntarthatóbb és digitálisabb modellekre való átállásukat.

V. A 2014–2020-as időszakra vonatkozó közös rendelkezésekről szóló rendelet 125. cikke (3) bekezdésének a) pontja szerint végső soron az irányító hatóság felelős a műveletek kiválasztásához használt megfelelő kiválasztási eljárások és kritériumok kialakításáért. Csak azok a műveletek támogathatók, amelyeket a kiválasztási kritériumok alapján kedvezően értékelték, és amelyek megfelelnek az alkalmazandó küszöbértékeknek. Az irányító hatóságoknak olyan küszöbértékeket („minimális pontszámokat”) kell meghatározniuk, amelyek „biztosítják, hogy a műveletek hozzájáruljanak a megfelelő priorítás szerinti egyedi célkitűzések és eredmények eléréséhez” (a 2014–2020-as időszakra vonatkozó közös rendelkezésekről szóló rendelet 125. cikke (3) bekezdése a) pontjának i. alpontja). Ennek keretében az irányító hatóságok eseti alapon választhatnak a versenypályázatok és a versenyezetés nélküli felhívások között, figyelembe véve az egyes módszerek előnyeit és hátrányait.

VII. Első franciabekezdés: A Bizottság elfogadja az ajánlást.

Második franciabekezdés: A Bizottság elfogadja az ajánlás b) részét, de nem fogadja el annak a) részét.

Harmadik franciabekezdés: A Bizottság elfogadja az ajánlást.

BEVEZETÉS (1.-17. bekezdés)

A Bizottság válaszai:

4. Az európai kisvállalkozói intézkedéscsomag célja az volt, hogy mind uniós, mind tagállami szinten meghatározza a kkv-politikák kidolgozására és végrehajtására vonatkozó irányadó elveket.

Ez az intézkedéscsomag továbbra is érvényes, és azt kiegészíti a közelmúltban elfogadott kkv-stratégia. Mindkettő a kkv-k éves teljesítményértékelésének alapjául szolgál.

AZ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZERE (18–25. bekezdés)

A Bizottságnak nincs válasza.

ÉSZREVÉTELEK (26–75. bekezdés)

A Bizottság válaszai:

28. A programok a rendeletekben meghatározott tematikus célkitűzésekre és beruházási prioritásokra irányulnak, beleértve a 3. tematikus célkitűzést is. Ezek mindegyike kapcsolódik az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó uniós stratégiához.

34. Az ERFA-programok 2020. évi felülvizsgálata a következő három módon vezetett a támogatott kkv-k számának növekedéséhez:

- Források átcsoportosítása más célterületekről a kkv-k támogatását célzó egyedi intézkedésekre (például a vállalkozások versenyképességére vonatkozó nemzeti operatív programok mintegy 1,5 milliárd EUR-t csoportosítottak át a nemzeti garanciarendszer javára vagy a Covid-válság által érintett kkv-k támogatására).

- Az egyetlen beavatkozásra szánt források csökkentett volumene lehetővé tette a támogatásban részesülő kkv-k számának növelését.

- A beavatkozásnak a beruházásokhoz nem kapcsolódó működőtőke-támogatásra történő kiterjesztése lehetővé tette a beavatkozás körének bővítését.

KÖZÖS VÁLASZ A 66–67. BEKEZDÉSRE

A műveletek kiválasztásakor az irányító hatóságoknak a 2014–2020-as időszakra vonatkozó közös rendelkezésekről szóló rendelet 125. cikkében meghatározottak szerint meg kell felelniük a vonatkozó jogi rendelkezéseknek. Csak azok a műveletek támogathatók, amelyeket a kiválasztási kritériumok alapján kedvezően értékelték, és amelyek megfelelnek az alkalmazandó küszöbértékeknek. Az irányító hatóságoknak olyan küszöbértékeket („minimális pontszámokat”) kell meghatározniuk, amelyek „biztosítják, hogy a műveletek hozzájáruljanak a megfelelő prioritás

szerinti egyedi célkitűzések és eredmények eléréséhez” (a 2014–2020-as időszakra vonatkozó közös rendelkezésekről szóló rendelet 125. cikke (3) bekezdése a) pontjának i. alpontja). Ennek keretében az irányító hatóságok eseti alapon választhatnak a versenypályázatok és a versenyeztetés nélküli felhívások között, figyelembe véve az egyes módszerek előnyeit és hátrányait.

KÖVETKEZTETÉSEK ÉS AJÁNLÁSOK (76–80. bekezdés)

A Bizottság válaszai:

79. Negyedik franciabekezdés: Csak azok a műveletek támogathatók, amelyeket a kiválasztási kritériumok alapján kedvezően értékelték, és amelyek megfelelnek az alkalmazandó küszöbértékeknek. Az irányító hatóságoknak úgy kell meghatározniuk ezeket a küszöbértékeket („minimális pontszám”), hogy „[biztosítsák], hogy a műveletek hozzájáruljanak a megfelelő prioritás szerinti egyedi célkitűzések és eredmények eléréséhez” (2014–2020-as időszakra vonatkozó közös rendelkezésekről szóló rendelet 125. cikke (2) bekezdésének a) pontja).

1. ajánlás. Az ERFA pályázati felhívásai kialakítását felül kell vizsgálni

A Bizottság elfogadja az ajánlást.

A Bizottság kommunikálni fogja a tagállamok irányító hatóságai felé e jelentés megállapításait és ajánlásait. A Bizottság az irányító hatóságokkal fenntartott kapcsolataiban hangsúlyozni fogja az ellenőrzési jelentés és az ajánlások főbb elemeit, és fel fogja kérni őket, hogy ezeket a kérdéseket vegyék fel az érintett programok monitoringbizottsága első kapcsolódó ülésének napirendjére.

Emellett az (EU) 2021/1060 rendelet 40. cikke (2) bekezdésének a) pontjában foglalt rendelkezésekkel összhangban a Bizottság kikérheti a műveletek kiválasztásához használt kritériumokat a monitoringbizottsághoz való benyújtásuk előtt, és ezt a programozási időszak első felhívásai esetében meg is fogja tenni. Ez lehetővé fogja tenni a kkv-k pályázati felhívásaira vonatkozó kiválasztási kritériumok eseti alapon történő megvitatását és – kérésre – azok kidolgozásának támogatását.

2. ajánlás. Az ERFA-ból nyújtott vissza nem térítendő támogatások odaítélésére vonatkozó kiválasztási eljárásokat felül kell vizsgálni

A Bizottság nem fogadja el az ajánlás a) részét, és elfogadja annak b) részét.

A Bizottság egyetért azzal, hogy a kiválasztási kritériumoknak kellően ambiciózusnak kell lenniük, de nem ért egyet azzal, hogy a versenypályázatok alapesetben mindig a legmegfelelőbb módot

jelentik a kkv-k támogatására. A jogalap lehetővé teszi az irányító hatóságok számára, hogy szabadon válasszák meg azt a kiválasztási eljárást, amelyet a legmegfelelőbbnek tartanak az uniós finanszírozás hozzájárulásának maximalizálására az egyes helyzetek, programok vagy a szokásos igazgatási gyakorlatuk tükrében.

Az irányító hatóságok eseti alapon választhatnak a versenypályázatok és a versenyztetés nélküli felhívások között (az (EU) 2021/1060 rendelet (60) preambulumbekkezdése), figyelembe véve az egyes módszerek előnyeit és hátrányait.

A Bizottság a 2. ajánlás elfogadott részeit az 1. ajánlással együtt kívánja végrehajtani.

3. ajánlás. A visszatérítendő támogatások felhasználását előnyben kell részesíteni a kkv-k versenyképességének előmozdításához

A Bizottság elfogadja az ajánlást.

a) A pénzügyi eszközök felhasználásának az irányító hatóságokkal történő megvitatására a programtárgyalások során az egyedi célkitűzések szintjén kerül sor. A releváns információkat a tagállamok az (EU) 2021/1060 rendelet 22. cikke (3) bekezdése d) pontjának vii. alpontjával összhangban a programokban fogják közzé tenni.

b) A Bizottság fel fogja kérni és támogatni fogja a tagállamokat, hogy egyértelmű szükségletek (például a piaci hiányosságok kezelése) és konkrét szakpolitikai célkitűzések (például jobb előírások a körforgásos, zöld és igazságosabb gazdaság érdekében) alapján megfelelően indokolják a vissza nem térítendő támogatások alkalmazását. A vissza nem térítendő támogatásoknak a pénzügyi eszközökkel együtt történő alkalmazása erőteljes támogatásban fog részesülni.