



# RISPOSTE DELLA COMMISSIONE EUROPEA

ALLA RELAZIONE SPECIALE DELLA CORTE DEI CONTI EUROPEA

**Il sostegno del FESR alla competitività delle PMI:** le debolezze nell'impostazione riducono l'efficacia dei finanziamenti

# Indice

SINTESI (paragrafi I-VII).....	2
INTRODUZIONE (paragrafi 1-17).....	2
ESTENSIONE E APPROCCIO DELL'AUDIT (paragrafi 18-25).....	3
OSSERVAZIONI (paragrafi 26-75).....	3
CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI (paragrafi 76-80).....	4
Raccomandazione 1 – Rivedere l'impostazione degli inviti a presentare proposte del FESR.....	4
Raccomandazione 2 – Riesaminare le procedure del FESR per la selezione delle domande di sovvenzioni.....	4
Raccomandazione 3 – Dare la priorità all'utilizzo degli aiuti rimborsabili per la competitività delle PMI.....	5

Il presente documento contiene le riposte della Commissione europea alle osservazioni che figurano nella relazione speciale della Corte dei conti dell'Unione europea, conformemente all'articolo 259 del [regolamento finanziario](#) e pubblicate unitamente alla relazione speciale.

## SINTESI (paragrafi I-VII)

### Risposte della Commissione

**I.** Le piccole e medie imprese (PMI) sono la spina dorsale dell'economia dell'UE e pertanto tutte le politiche dell'UE attribuiscono grande importanza alla dimensione relativa alle PMI. La politica di coesione svolge un ruolo fondamentale nel sostenere la competitività delle PMI. Di conseguenza, per il periodo di programmazione 2014-2020, il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) sostiene la competitività delle PMI attraverso l'obiettivo tematico specifico "Rafforzare la competitività delle PMI". Gli investimenti del FESR aiutano le PMI nelle attività seguenti: accedere ai finanziamenti, beneficiare di sostegno mirato alle imprese, ad esempio know-how e consulenza, opportunità di informazione e di networking, partenariati transfrontalieri; migliorare l'accesso ai mercati globali e alle catene del valore internazionali; sfruttare nuove fonti di crescita quali l'economia verde, il turismo sostenibile, la salute e i servizi sociali tra cui l'"economia d'argento" e i settori culturali e creativi; investire nel capitale umano e in organizzazioni che erogano istruzione e formazione professionale orientate alla pratica; creare legami con i centri di ricerca e le università per promuovere l'innovazione, creare ed espandere le start-up. Inoltre, le PMI ricevono il sostegno del FESR per fattori importanti che incidono sulla loro competitività, quali la ricerca e l'innovazione, la digitalizzazione e la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio, nell'ambito di obiettivi tematici che esulano dall'ambito dell'audit. Per far fronte alle sfide poste dalla crisi della COVID-19, le iniziative di investimento in risposta al coronavirus (CRII) della politica di coesione e REACT-EU forniscono un sostegno supplementare alle PMI. Alla fine del 2020, circa 1,2 milioni di PMI avevano ricevuto il sostegno del FESR. Per il periodo di programmazione 2021-2027, la politica di coesione continuerà a sostenere la competitività delle PMI e la loro transizione verso modelli più sostenibili e digitali.

**V.** A norma dell'articolo 125, paragrafo 3, lettera a), dell'RDC per il periodo 2014-2020, la responsabilità in ultima istanza dell'elaborazione di procedure e criteri di selezione adeguati per la selezione delle operazioni spetta all'autorità di gestione (AG). Possono essere ammesse al sostegno solo le operazioni che sono state valutate positivamente rispetto ai criteri di selezione e che rispettano le soglie applicabili. Spetta alle autorità di gestione fissare tali soglie ("numero minimo di punti") in modo che "garantiscono il contributo delle operazioni al conseguimento degli obiettivi e dei risultati specifici della pertinente priorità" (articolo 125, paragrafo 3, lettera a), punto i), dell'RDC 2014-2020). In tale contesto, le autorità di gestione possono scegliere tra procedure di selezione competitive e non competitive, tenendo conto dei vantaggi e degli svantaggi di ciascun metodo caso per caso.

**VII.** Primo trattino: la Commissione accetta la raccomandazione.

Secondo trattino: La Commissione accetta la sottoraccomandazione b), ma non accetta la sottoraccomandazione a).

Terzo trattino: la Commissione accetta la raccomandazione.

## INTRODUZIONE (paragrafi 1-17)

### Risposte della Commissione

**4.** L'obiettivo dello "Small Business Act" era stabilire i principi guida per l'elaborazione e l'attuazione delle politiche a favore delle PMI a livello sia dell'UE che degli Stati membri.

Esso rimane valido ed è integrato dalla strategia per le PMI adottata più di recente. Entrambi sono utilizzati come base per la valutazione annuale delle prestazioni delle PMI.

## ESTENSIONE E APPROCCIO DELL'AUDIT (paragrafi 18-25)

Nessuna risposta da parte della Commissione.

## OSSERVAZIONI (paragrafi 26-75)

### Risposte della Commissione

**28.** I programmi sono orientati alla realizzazione degli obiettivi tematici e delle priorità di investimento individuati nella normativa, compreso l'OT3. Sono tutti collegati alla strategia dell'Unione per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva.

**34.** La revisione dei programmi del FESR nel 2020 ha comportato un aumento del numero di PMI che ha ricevuto sostegno in seguito alla combinazione di tre elementi:

- il trasferimento di risorse da altre misure verso misure specifiche a sostegno delle PMI (ad esempio, i programmi operativi nazionali per le imprese e la competitività hanno spostato circa 1,5 miliardi di EUR a favore del sistema nazionale di garanzia o del sostegno alle PMI colpite dalla crisi della COVID-19);
- il minore volume delle risorse per singolo intervento ha consentito di aumentare il numero delle PMI beneficiarie del sostegno;
- l'estensione dell'intervento al sostegno per il capitale circolante indipendentemente dagli investimenti ha consentito di ampliare il campo di intervento.

### RISPOSTA COMUNE AI PARAGRAFI 66 E 67

Nella selezione delle operazioni, le autorità di gestione devono rispettare le disposizioni giuridiche pertinenti di cui all'articolo 125 dell'RDC 2014-2020. Possono essere ammesse al sostegno solo le operazioni che sono state valutate positivamente rispetto ai criteri di selezione e che rispettano le soglie applicabili. Spetta alle autorità di gestione fissare tali soglie ("numero minimo di punti") in modo che "garantiscano il contributo delle operazioni al conseguimento degli obiettivi e dei risultati specifici della pertinente priorità" (articolo 125, paragrafo 3, lettera a), punto i), dell'RDC 2014-2020). In tale contesto, le autorità di gestione possono scegliere tra procedure di selezione competitive e non competitive, tenendo conto dei vantaggi e degli svantaggi di ciascun metodo caso per caso.

# CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI (paragrafi 76-80)

## Risposte della Commissione

**79.** Quarto trattino: possono essere ammesse al sostegno solo le operazioni che sono state valutate positivamente rispetto ai criteri di selezione e che rispettano le soglie applicabili. Le autorità di gestione devono fissare tali soglie ("numero minimo di punti") in modo che "garantiscano il contributo delle operazioni al conseguimento degli obiettivi e dei risultati specifici della pertinente priorità" (articolo 125, paragrafo 2, lettera a), dell'RDC 2014-2020).

## Raccomandazione 1 – Rivedere l'impostazione degli inviti a presentare proposte del FESR

La Commissione accetta la raccomandazione.

La Commissione diffonderà i risultati e le raccomandazioni della presente relazione alle autorità di gestione degli Stati membri. La Commissione contatterà le autorità di gestione evidenziando i principali elementi della relazione di audit e delle raccomandazioni e le inviterà a inserirli nell'ordine del giorno del primo comitato di sorveglianza competente dei programmi interessati.

Inoltre, e in linea con le disposizioni dell'articolo 40, paragrafo 2, lettera a), del regolamento (UE) 2021/1060, la Commissione può chiedere la comunicazione dei criteri utilizzati per la selezione delle operazioni prima della loro presentazione al comitato di sorveglianza e lo farà per i primi inviti a presentare proposte del periodo di programmazione. Ciò consentirà di discutere e di fornire sostegno, se richiesto, per l'impostazione dei criteri di selezione degli inviti a presentare proposte delle PMI caso per caso.

## Raccomandazione 2 – Riesaminare le procedure del FESR per la selezione delle domande di sovvenzioni

La Commissione non accetta la parte a) della raccomandazione, ma accetta la parte b).

La Commissione concorda sul fatto che i criteri di selezione dovrebbero essere opportunamente ambiziosi, ma dissente in merito all'asserzione che le procedure competitive costituiscano sempre l'opzione standard appropriata per il sostegno alle PMI. La base giuridica lascia alle autorità di gestione la libertà di scegliere la procedura di selezione che ritengono più opportuna per massimizzare il contributo dei finanziamenti dell'Unione in relazione a ciascuna situazione, a ciascun programma o alle loro prassi amministrative abituali.

Le autorità di gestione possono scegliere tra procedure di selezione competitive e non competitive (cfr. considerando 60 del regolamento (UE) 2021/1060) tenendo conto dei vantaggi e degli svantaggi di ciascun metodo caso per caso.

La Commissione intende attuare le parti accettate della raccomandazione 2 insieme alla raccomandazione 1.

## **Raccomandazione 3 – Dare la priorità all'utilizzo degli aiuti rimborsabili per la competitività delle PMI**

La Commissione accetta la raccomandazione.

a) L'uso degli strumenti finanziari è discusso con le autorità di gestione a livello di obiettivi specifici durante la negoziazione del programma. Le informazioni pertinenti saranno fornite dagli Stati membri nei programmi, in linea con l'articolo 22, paragrafo 3, lettera d), punto vii), del regolamento (UE) 2021/1060.

b) La Commissione inviterà gli Stati membri a fornire le debite giustificazioni del ricorso alle sovvenzioni, sulla base di esigenze chiare (ad esempio per affrontare i fallimenti del mercato) e di obiettivi strategici specifici (ad esempio norme migliori per un'economia circolare, verde e più giusta) e li sosterrà in tale attività. Sarà fortemente sostenuto il ricorso alle sovvenzioni in combinazione con gli strumenti finanziari.