



TWEGIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA

GĦAR-RAPPORT SPECJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

Appoġġ tal-FEŻR għall-kompetittività tal-SMEs: dgħufijiet fit-tfassil inaqqsu l-effettività tal-finanzjament

Kontenut

SOMMARJU EŻEKUTTIV (Paragrafi I-VII).....	2
INTRODUZZJONI (Paragrafi 1-17).....	2
AMBITU U APPROĊĊ TAL-AWDITJAR (Paragrafi 18-25).....	3
OSSERVAZZJONIJIET (Paragrafi 26-75).....	3
KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDEZZJONIJIET (Paragrafi 76-80).....	4
Rakkomandazzjoni 1 — Rieżami tat-tfassil tas-sejnhiet tal-FEŻR.....	4
Rakkomandazzjoni 2 — Revizjoni tal-proċeduri tal-għażla tal-FEŻR għall-għotjiet.....	4
Rakkomandazzjoni 3 — Prijoritizzazzjoni tal-użu ta' għajjnuna li titħallas lura għall-kompetittività tal-SMEs.....	5

Dan id-dokument jippreżenta t-tweġibiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-osservazzjonijiet ta' Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, f'konformità mal-Artikolu 259 tar-Regolament Finanzjarju u li għandu jiġi ppubblikat flimkien mar-Rapport Speċjali.

SOMMARJU EŻEKUTTIV (Paragrafi I-VII)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

I. L-intraprizi żgħar u ta' daqs medju (SMEs) huma s-sinsla tal-ekonomija tal-UE u għalhekk hemm dimensjoni b'saħħitha tal-SMEs fil-politiki kollha tal-UE. Il-politika ta' koeżjoni għandha rwol ewlieni fl-appoġġ tal-kompetittività tal-SMEs. Għalhekk, għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014–2020, il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR) jappoġġa l-kompetittività tal-SMEs permezz tal-oġġettiv tematiku speċifiku "it-tisħiħ tal-kompetittività tal-SMEs". L-investimenti tal-FEŻR jgħinu lill-SMEs biex: ikollhom aċċess għall-finanzi, jibbenefikaw minn appoġġ immirat għan-negozji, eż. għarfien u pariri, opportunitajiet ta' informazzjoni u netwerking, sħubijiet transfruntiera; itejbu l-aċċess tagħhom għas-swieq globali u l-ktajjen tal-valur internazzjonali; jisfruttaw sorsi ġodda ta' tkabbir bħall-ekonomija ekoloġika, it-turiżmu sostenibbli, is-saħħa u s-servizzi soċjali inklużi l-"ekonomija tal-fidda" u l-industriji kulturali u kreattivi; jinvestu fil-kapital uman u f'organizzazzjonijiet li jipprovdu edukazzjoni u taħriġ vokazzjonali orjentati lejn il-prattika; joħolqu rabtijiet ma' centri ta' riċerka u universitajiet biex jippromwovu l-innovazzjoni, joħolqu u jespandu negozji ġodda. Barra minn hekk, l-SMEs jirċievu appoġġ mill-FEŻR għal fatturi importanti li jaffettwaw il-kompetittività tagħhom bħar-riċerka u l-innovazzjoni, id-digitalizzazzjoni u l-bidla lejn ekonomija b'livell baxx ta' emissjonijiet ta' karbonju taħt oġġettivi tematiċi barra mill-kamp ta' applikazzjoni ta' dan l-awditu. Biex jiġu indirizzati l-isfidi ppreżentati mill-kriżi tal-COVID-19, l-Inizjattiva ta' Investiment fir-Rispons għall-Coronavirus (CRII) tal-politika ta' koeżjoni u REACT-EU qed jipprovdu appoġġ addizzjonali lill-SMEs. Sa tmiem l-2020, madwar 1.2 miljun SME rċevew appoġġ mill-FEŻR. Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021–2027, il-politika ta' koeżjoni se tkompli tappoġġa l-kompetittività tal-SMEs u t-tranzizzjoni tagħhom lejn mudelli aktar sostenibbli u digitali.

V. Skont l-Artikolu 125(3)(a) tas-CPR 2014–2020, l-Awtorità Maniġerjali (MA) hija fl-aħħar mill-aħħar responsabbli għat-tfassil ta' proċeduri tal-għażla u kriterji xierqa użati għall-għażla tal-operazzjonijiet. Huma biss l-operazzjonijiet, li ġew ivvalutati b'mod pożittiv skont il-kriterji tal-għażla u li jissodisfaw il-limiti applikabbli, li jistgħu jinżammu għall-appoġġ. L-awtoritajiet Maniġerjali għandhom jistabbilixxu dawn il-limiti ("għadd minimu ta' punti") b'tali mod li "jiżguraw il-kontribut tal-operazzjonijiet għall-kisba tal-oġġettivi u r-riżultati speċifiċi tal-prijorità rilevanti" (l-Artikolu 125(3)(a) (i) tas-CPR 2014–2020). F'dan il-qafas, l-Awtoritajiet Maniġerjali jistgħu jagħżlu bejn sejthiet kompetittivi u mhux kompetittivi, filwaqt li jqisu l-vantaġġi u l-iżvantaġġi ta' kull metodu fuq bażi ta' każ b'każ.

VII. L-ewwel inċiż: il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

It-tieni inċiż: Il-Kummissjoni taċċetta s-sub rakkomandazzjoni b), iżda ma taċċettax is-sub rakkomandazzjoni a).

It-tielet inċiż: Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

INTRODUZZJONI (Paragrafi 1-17)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

4. L-għan tal-Att dwar in-Negozji ż-Żgħar kien li jstabbilixxi prinċipji ta' gwida għall-ħolqien u l-implimentazzjoni tal-politiki tal-SMEs kemm fil-livell tal-UE kif ukoll f'dak tal-Istati Membri.

Din tibqa' valida u hija kkomplementata mill-Istrateġija għall-SMEs li giet adottata aktar reċenti. It-tnejn li huma jintużaw b'ħala bażi għall-Analizi Annwali tal-Prestazzjoni tal-SMEs.

AMBITU U APPROĊĊ TAL-AWDITJAR (Paragrafi 18-25)

L-ebda tweġiba mill-Kummissjoni.

OSSERVAZZJONIJIET (Paragrafi 26-75)

Tweġibiet tal-Kummissjoni:

28. Il-programmi huma mmirati lejn l-Objettivi Tematiċi u l-Prijoritajiet ta' Investiment identifikati fir-Regolamenti, inkluż it-TO3. Dawn kollha huma marbuta mal-istrateġija tal-Unjoni għal Tkabbir intelliġenti, sostenibbli u inkluziv.

34. Ir-revizjoni tal-programmi tal-FEŻR fl-2020 wasslet għal zieda fl-għadd ta' SMEs appoġġati permezz ta' kombinazzjoni ta' tliet elementi:

- It-trasferiment ta' riżorsi minn miżuri oħra għal miżuri speċifiċi mmirati biex jappoġġaw lill-SMEs (eż. programmi operazzjonali nazzjonali għall-intrapriżi u l-kompetittività ċċaqalqu madwar EUR 1.5 biljun għall-benefiċċju tal-iskema ta' garanzija nazzjonali jew biex jappoġġaw lill-SMEs affettwati mill-krizi tal-COVID).

- Il-volum imnaqqas ta' riżorsi għall-intervent uniku ppermetta li jiżdied il-volum ta' SMEs li jibbenefikaw mill-appoġġ.

- L-estensjoni tal-intervent għall-appoġġ tal-kapital operatorju mingħajr rabtiet mal-investiment ippermettiet li jitkabbar il-qasam tal-interventi.

TWEĠIBA KOMUNI GĦALL-PARAGRAFI MINN 66 SA 67

Fl-għażla tal-operazzjonijiet, l-Awtoritajiet Maniġerjali jridu jissodisfaw id-dispożizzjonijiet legali rilevanti, kif stabbilit fl-Artikolu 125 tas-CPR 2014–2020. Huma biss l-operazzjonijiet, li ġew ivvalutati b'mod pożittiv skont il-kriterji tal-għażla u li jissodisfaw il-limiti applikabbli, li jistgħu jinżammu għall-appoġġ. L-awtoritajiet Maniġerjali għandhom jistabbilixxu dawn il-limiti ("għadd minimu ta' punti") b'tali mod li "jiżguraw il-kontribut tal-operazzjonijiet għall-kisba tal-objettivi u r-riżultati speċifiċi tal-prijorità rilevanti" (l-Artikolu 125(3)(a) (i) tas-CPR 2014–2020). F'dan il-qafas, l-Awtoritajiet Maniġerjali jistgħu jagħzlu bejn sejhiet kompetittivi u mhux kompetittivi, filwaqt li jqisu l-vantaġġi u l-iżvantaġġi ta' kull metodu fuq bażi ta' każ b'każ.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET (Paragrafi 76-80)

Tweġibiet tal-Kummissjoni:

79. Ir-raba' inciż: Huma biss l-operazzjonijiet, li ġew ivvalutati b'mod pożittiv skont il-kriterji tal-għażla u li jissodisfaw il-limiti applikabbli, li jistgħu jinżammu għall-appoġġ. L-awtoritajiet Maniġerjali jeħtieġ li jstabilixxu dawn il-limiti ("għadd minimu ta' punti") b'tali mod li "jiżguraw il-kontribut tal-operazzjonijiet għall-kisba tal-oġġettivi u r-riżultati speċifiċi tal-prijorità rilevanti" (l-Artikolu 125(2)(a) tas-CPR 2014–2020).

Rakkomandazzjoni 1 — Rieżami tat-tfassil tas-sejġiet tal-FEŻR

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni se tippromwovi s-sejġiet u r-rakkomandazzjonijiet ta' dan ir-rapport mal-Awtoritajiet ta' Ġestjoni fl-Istati Membri. Il-Kummissjoni se tikkomunika mal-Awtoritajiet Maniġerjali filwaqt li tenfasizza l-elementi ewlenin tar-rapport tal-awditjar u r-rakkomandazzjonijiet u tistedinhom biex iqiegħduhom fl-aġenda tal-ewwel kumitat ta' monitoraġġ rilevanti tal-programmi kkonċernati.

Barra minn hekk, u f'konformità mad-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 40(2)(a) tar-Regolament (UE) 2021/1060, il-Kummissjoni tista' titlob il-kriterji użati għall-għażla tal-operazzjonijiet qabel is-sottomissjoni tagħhom lill-kumitat ta' monitoraġġ u se tagħmel dan għall-ewwel sejġiet tal-perjodu ta' programmazzjoni. Dan se jagħmilha possibbli li jiġi diskuss u pprovdut appoġġ, jekk mitlub, għat-tfassil tal-kriterji tal-għażla għas-sejġiet tal-SMEs fuq bażi ta' każ b'każ.

Rakkomandazzjoni 2 — Reviżjoni tal-proċeduri tal-għażla tal-FEŻR għall-għotjiet

Il-Kummissjoni ma taċċettax il-parti a) u taċċetta l-parti b) tar-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni taqbel li l-kriterji tal-għażla għandhom ikunu ambizzjużi kif imiss, iżda ma taqbilx li s-sejġiet kompetittivi huma dejjem l-għażla awtomatika xierqa għall-appoġġ tal-SMEs. Il-baži ġuridika tħalli lill-Awtoritajiet Maniġerjali liberi li jagħzlu kwalunkwe proċedura tal-għażla li jqisu l-aktar xierqa biex jimmassimizzaw il-kontribuzzjoni tal-finanzjament tal-Unjoni fir-rigward ta' kull sitwazzjoni, programm jew il-prattiki amministrattivi abitwali tagħhom.

L-Awtoritajiet Maniġerjali jistgħu jagħzlu bejn sejġiet kompetittivi u mhux kompetittivi, (cf. premessa 60 tar-Regolament (UE) 2021/1060), filwaqt li jqisu l-vantaġġi u l-izvantaġġi ta' kull metodu fuq bażi ta' każ b'każ.

Il-Kummissjoni biĥsiebha timplimenta l-partijiet aċċettati tar-rakkomandazzjoni 2 flimkien mar-rakkomandazzjoni 1.

Rakkomandazzjoni 3 — Prijoritizzazzjoni tal-użu ta' għajnuna li tithallas lura għall-kompetittività tal-SMEs

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

a) L-użu ta' strumenti finanzjarji huwa diskuss mal-Awtoritajiet ta' Ġestjoni fil-livell ta' objettivi speċifiċi matul in-negozjati tal-programm. L-informazzjoni rilevanti se tiġi pprovduta mill-Istati Membri fil-Programmi, f'konformità mal-Artikolu 22(3)(d) (vii) tar-Regolament (UE) 2021/1060.

b) Il-Kummissjoni se tistieden u tappoġġa lill-Istati Membri biex jipprovdu ġustifikazzjoni xierqa għall-użu tal-għotjiet, abbażi ta' htigijiet ċari (bħall-indirizzar tal-fallimenti tas-suq) u objettivi ta' politika speċifiċi (pereżempju standards aħjar għal ekonomija ċirkolari, ekoloġika u aktar ġusta). L-użu ta' għotjiet flimkien ma' strumenti finanzjarji se jkun appoġġat b'mod qawwi.