



ANTWOORDEN VAN DE EUROPESE COMMISSIE

OP HET SPECIAAL VERSLAG VAN DE
EUROPESE REKENKAMER

**EFRO-steun voor het concurrentievermogen
van kmo's:** tekortkomingen in het ontwerp gaan
ten koste van de doeltreffendheid van de
financiering



European
Commission



Inhoud

SAMENVATTING (paragrafen I-VII).....	2
INLEIDING (paragrafen 1-17).....	2
REIKWIJDTE EN AANPAK VAN DE CONTROLE (paragrafen 18-25).....	3
OPMERKINGEN (paragrafen 26-75).....	3
CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN (paragrafen 76-80).....	4
Aanbeveling 1 - Het ontwerp van EFRO-oproepen herzien.....	4
Aanbeveling 2 — EFRO-selectieprocedures voor het toekennen van subsidie herzien	4
Aanbeveling 3 — Voorrang geven aan het gebruik van terugvorderbare steun voor het concurrentievermogen van kmo's	5

Dit document bevat, overeenkomstig artikel 259 van het [financieel reglement](#), de antwoorden van de Europese Commissie op door de Europese Rekenkamer in een speciaal verslag gemaakte opmerkingen en zal samen met het speciaal verslag worden gepubliceerd.

SAMENVATTING (paragrafen I-VII)

Antwoorden van de Commissie:

I. Kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) vormen de ruggengraat van de EU-economie en daarom wordt in alle EU-beleid veel aandacht besteed aan kmo's. Het cohesiebeleid speelt een sleutelrol bij de ondersteuning van het concurrentievermogen van kmo's. In dat verband is in de programmeringsperiode 2014-2020 van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) de specifieke thematische doelstelling "versterking van het concurrentievermogen van kmo's" opgenomen. EFRO-investeringen helpen kmo's om: financiering aan te trekken en specifieke zakelijke ondersteuning te krijgen, bijvoorbeeld kennis en advies, informatie- en netwerkmogelijkheden, grensoverschrijdende partnerschappen; hun toegang tot mondiale markten en internationale waardeketens te verbeteren; nieuwe bronnen van groei te benutten, zoals de groene economie, duurzaam toerisme, zorg- en sociale diensten waaronder de zogenaamde "zilveren economie" en culturele en creatieve branches; te investeren in menselijk kapitaal en in organisaties die praktijkgericht beroepsonderwijs en praktijkgerichte beroepsopleiding aanbieden; banden te smeden met onderzoekscentra en universiteiten om innovatie te bevorderen en start-ups op te zetten en op te schalen. Voorts ontvangen kmo's ook EFRO-steun voor belangrijke factoren die hun concurrentievermogen kunnen beïnvloeden, zoals onderzoek en innovatie, digitalisering en de overgang naar een koolstofarme economie, in het kader van thematische doelstellingen die buiten het bestek van deze controle vallen. Om kmo's te helpen het hoofd te bieden aan de uitdagingen van de COVID-19-crisis, krijgen zij in het kader van het cohesiebeleid extra steun via het Investeringsinitiatief Coronavirusrespons (CRII) en React-EU. Eind 2020 hadden ongeveer 1,2 miljoen kmo's EFRO-steun ontvangen. In de programmeringsperiode 2021-2027 zal het cohesiebeleid het concurrentievermogen van kmo's en hun transitie naar duurzamere en digitale modellen blijven ondersteunen.

V. Overeenkomstig artikel 125, lid 3, punt a), van de GB-verordening 2014-2020 ligt de eindverantwoordelijkheid voor het opstellen van passende selectieprocedures en -criteria voor concrete acties bij de beheersautoriteit. Alleen concrete acties die de toets van de selectiecriteria hebben doorstaan en aan de toepasselijke drempels voldoen, kunnen voor steun in aanmerking komen. De beheersautoriteiten moeten deze drempels ("minimumaantal punten") zo vaststellen dat zij "ervoor zorgen dat concrete acties bijdragen tot het verwezenlijken van de specifieke doelstellingen en resultaten van de desbetreffende prioriteit" (artikel 125, lid 3, punt a), i), van de GB-verordening 2014-2020). Binnen dit kader kunnen de beheersautoriteiten kiezen tussen vergelijkende en niet-vergelijkende oproepen, waarbij per geval rekening wordt gehouden met de voor- en nadelen van elke methode.

VII. Eerste streepje: de Commissie aanvaardt de aanbeveling.

Tweede streepje: de Commissie aanvaardt subaanbeveling b) maar niet subaanbeveling a).

Derde streepje: de Commissie aanvaardt de aanbeveling.

INLEIDING (paragrafen 1-17)

Antwoorden van de Commissie:

4. De Small Business Act had tot doel basisbeginselen voor het opstellen en uitvoeren van beleid voor kleine en middelgrote ondernemingen, zowel op het niveau van de EU als op dat van de lidstaten, vast te stellen.

Dit doel blijft onverkort geldig en is aangevuld met de onlangs aangenomen kmo-strategie. Beide worden gebruikt als basis voor de jaarlijkse evaluatie van de prestaties van kmo's.

REIKWIJDTE EN AANPAK VAN DE CONTROLE (paragrafen 18-25)

Geen antwoorden van de Commissie.

OPMERKINGEN (paragrafen 26-75)

Antwoorden van de Commissie:

28. De programma's zijn gericht op de thematische doelstellingen en investeringsprioriteiten die in de verordeningen zijn vastgesteld, waaronder TD3. Deze zijn allemaal verbonden met de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei.

34. De herziening van de EFRO-programma's in 2020 heeft geresulteerd in een stijging van het aantal ondersteunde kmo's door een combinatie van drie elementen:

- de herbestemming van middelen naar specifieke maatregelen ter ondersteuning van kmo's (in nationale operationele programma's voor het bedrijfsleven en concurrentievermogen is bijvoorbeeld ongeveer 1,5 miljard EUR herbestemd naar de nationale garantieregeling of naar steun aan kmo's die door de COVID-crisis zijn getroffen);
- door de beperking van het budget voor individuele steun kon aan een groter aantal kmo's steun worden verleend;
- door ook ondersteuning van werkkapitaal te bieden zonder dat dit werd gekoppeld aan investeringen, kon op een groter aantal gebieden steun worden verleend.

GEZAMENLIJK ANTWOORD OP DE PARAGRAFEN 66 EN 67

Bij de selectie van concrete acties moeten de beheersautoriteiten de toepasselijke wettelijke bepalingen, zoals vastgesteld in artikel 125 van de GB-verordening 2014-2020, in acht nemen. Alleen concrete acties die de toets van de selectiecriteria hebben doorstaan en aan de toepasselijke drempels voldoen, kunnen voor steun in aanmerking komen. De beheersautoriteiten moeten deze drempels ("minimumaantal punten") zo vaststellen dat zij "ervoor zorgen dat concrete acties bijdragen tot het verwezenlijken van de specifieke doelstellingen en resultaten van de desbetreffende prioriteit" (artikel 125, lid 3, punt a), i), van de GB-verordening 2014-2020). Binnen dit kader kunnen de beheersautoriteiten kiezen tussen vergelijkende en niet-vergelijkende oproepen, waarbij per geval rekening wordt gehouden met de voor- en nadelen van elke methode.

CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

(paragrafen 76-80)

Antwoorden van de Commissie:

79. Vierde streepje: Alleen concrete acties die de toets van de selectiecriteria hebben doorstaan en aan de toepasselijke drempels voldoen, kunnen voor steun in aanmerking komen. De beheersautoriteiten moeten deze drempels (“minimumaantal punten”) zo vaststellen dat zij “ervoor zorgen dat concrete acties bijdragen tot het verwezenlijken van de specifieke doelstellingen en resultaten van de desbetreffende prioriteit” (artikel 125, lid 2, punt a), van de GB-verordening 2014-2020).

Aanbeveling 1 - Het ontwerp van EFRO-oproepen herzien

De Commissie aanvaardt de aanbeveling.

De Commissie zal zich sterk maken voor de bevindingen en aanbevelingen van dit verslag bij de beheersautoriteiten in de lidstaten. De Commissie zal de belangrijkste elementen van het controleverslag en de aanbevelingen onder de aandacht brengen van de beheersautoriteiten en hen verzoeken deze op de agenda van het eerste desbetreffende toezichtcomité van de programma's in kwestie te plaatsen.

Daarnaast kan de Commissie, in overeenstemming met artikel 40, lid 2, punt a), van Verordening (EU) 2021/1060, vragen dat de voor de selectie van concrete acties gebruikte criteria aan haar worden voorgelegd voordat zij bij het monitoringcomité worden ingediend, en zij zal dit doen voor de eerste oproepen van de programmeringsperiode. Zo zal het ontwerp van de selectiecriteria voor oproepen aan kmo's per geval kunnen worden besproken en, als dat wordt gevraagd, ondersteund.

Aanbeveling 2 — EFRO-selectieprocedures voor het toekennen van subsidie herzien

De Commissie aanvaardt deel a) van de aanbeveling niet maar deel b) wel.

De Commissie is het er mee eens dat selectiecriteria voldoende ambitieus moeten zijn, maar is het er niet mee eens dat vergelijkende oproepen altijd de passende standaardoptie zijn voor steunverlening aan kmo's. De rechtsgrondslag staat de beheersautoriteiten toe de selectieprocedure te kiezen die zij het meest geschikt achten om de Uniemiddelen maximaal effect te laten sorteren rekening houdende met elke situatie, het programma of hun vaste administratieve praktijk.

De beheersautoriteiten kunnen kiezen tussen vergelijkende en niet-vergelijkende oproepen (zie overweging 60 van Verordening (EU) 2021/1060), waarbij per geval rekening wordt gehouden met de voor- en nadelen van elke methode.

De Commissie is voornemens uitvoering te geven aan de aanvaarde delen van aanbeveling 2 samen met aanbeveling 1.

Aanbeveling 3 — Voorrang geven aan het gebruik van terugvorderbare steun voor het concurrentievermogen van kmo's

De Commissie aanvaardt de aanbeveling.

a) Het gebruik van financieringsinstrumenten wordt tijdens de programmaonderhandelingen met de beheersautoriteiten besproken op het niveau van specifieke doelstellingen. De desbetreffende informatie zal door de lidstaten in de programma's worden verstrekt overeenkomstig artikel 22, lid 3, punt d), vii), van Verordening (EU) 2021/1060.

b) De Commissie zal de lidstaten verzoeken het gebruik van subsidies naar behoren te motiveren op basis van duidelijke behoeften (zoals het verhelpen van marktfalen) en specifieke beleidsdoelstellingen (bijvoorbeeld betere normen voor een circulaire, groene en rechtvaardigere economie) en zal hen daarbij helpen. Het gebruik van subsidies in combinatie met financieringsinstrumenten zal sterk worden ondersteund.