



RĂSPUNSURILE COMISIEI EUROPENE

LA RAPORTUL SPECIAL AL CURȚII DE
CONTURI EUROPENE

**Sprijinul din FEDR pentru competitivitatea
IMM-urilor:** deficiențele de concepție reduc
eficacitatea finanțării

Cuprins

SINTEZĂ (punctele I-VII).....	2
INTRODUCERE (punctele 1-17).....	3
SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI (punctele 18-25).....	3
OBSERVAȚII (punctele 26-75).....	3
CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI (punctele 76-80).....	4
Recomandarea 1 – Revizuirea concepției cererilor de propuneri în cadrul FEDR.....	4
Recomandarea 2 – Revizuirea procedurilor de selecție pentru acordarea granturilor în cadrul FEDR.....	5
Recomandarea 3 – Utilizarea cu prioritate a ajutorului rambursabil pentru a susține competitivitatea IMM-urilor.....	5

În concordanță cu articolul 259 din [Regulamentul financiar](#), prezentul document cuprinde răspunsurile Comisiei Europene la observațiile dintr-un raport special al Curții de Conturi Europene și urmează să fie publicat concomitent cu raportul special.

SINTEZĂ (punctele I-VII)

Răspunsurile Comisiei:

I. Întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile) reprezintă coloana vertebrală a economiei UE și, prin urmare, toate politicile UE au o puternică dimensiune referitoare la IMM-uri. Politica de coeziune are un rol esențial în sprijinirea competitivității IMM-urilor. Astfel, pentru perioada de programare 2014-2020, Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) sprijină competitivitatea IMM-urilor prin obiectivul tematic specific „stimularea competitivității IMM-urilor”. Investițiile din FEDR ajută IMM-urile: să aibă acces la finanțare, să beneficieze de sprijin specific pentru întreprinderi, de exemplu know-how și consiliere, oportunități de informare și de colaborare în rețea, parteneriate transfrontaliere; să își îmbunătățească accesul la piețele mondiale și la lanțurile valorice internaționale; să exploateze noi surse de creștere, cum ar fi economia verde, turismul durabil, serviciile de sănătate și sociale, inclusiv „economia vârstei a treia” și industriile culturale și creative; să investească în capitalul uman și în organizațiile care oferă educație și formare profesională orientate spre practică; să stabilească legături cu centrele de cercetare și cu universitățile pentru a promova inovarea, pentru a crea și a extinde întreprinderile nou-înființate. În plus, IMM-urile primesc sprijin din FEDR pentru factori importanți care le afectează competitivitatea, cum ar fi cercetarea și inovarea, digitalizarea și tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în cadrul obiectivelor tematice care nu intră în domeniul de aplicare al acestui audit. Pentru a răspunde provocărilor generate de criza provocată de pandemia de COVID-19, Inițiativele pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII) și REACT-EU din cadrul politicii de coeziune oferă sprijin suplimentar IMM-urilor. Până la sfârșitul anului 2020, aproximativ 1,2 milioane de IMM-uri au primit sprijin din FEDR. Pentru perioada de programare 2021-2027, politica de coeziune va continua să sprijine competitivitatea IMM-urilor și tranziția acestora către modele mai durabile și digitale.

V. În conformitate cu articolul 125 alineatul (3) litera (a) din RDC 2014-2020, autoritatea de management (AM) este responsabilă în ultimă instanță cu elaborarea unor proceduri și criterii de selecție adecvate care să fie utilizate pentru selectarea operațiunilor. Numai operațiunile care au fost evaluate pozitiv în raport cu criteriile de selecție și care îndeplinesc pragurile aplicabile pot fi reținute pentru sprijin. Autoritățile de management trebuie să stabilească aceste praguri („număr minim de puncte”) astfel încât „[să] asigur[e] faptul că operațiunile contribuie la îndeplinirea obiectivelor specifice și a rezultatelor din cadrul priorității în cauză” [articolul 125 alineatul (3) litera (a) punctul (i) din RDC 2014-2020]. În acest cadru, autoritățile de management pot alege între cereri de propuneri concurențiale și neconcurențiale, ținând seama de avantajele și dezavantajele fiecărei metode, de la caz la caz.

VII. Prima liniuță: Comisia acceptă recomandarea.

A doua liniuță: Comisia acceptă subrecomandarea b), dar nu acceptă subrecomandarea a).

A treia liniuță: Comisia acceptă recomandarea.

INTRODUCERE (punctele 1-17)

Răspunsurile Comisiei:

4. Obiectivul *Small Business Act* a fost acela de a stabili principii directoare pentru elaborarea și punerea în aplicare a politicilor privind IMM-urile, atât la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre.

Acesta rămâne valabil și este completat de Strategia pentru IMM-uri, adoptată mai recent. Ambele documente sunt utilizate ca bază pentru evaluarea anuală a performanțelor IMM-urilor.

SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI (punctele 18-25)

Nu există răspunsuri din partea Comisiei.

OBSERVAȚII (punctele 26-75)

Răspunsurile Comisiei:

28. Programele vizează obiectivele tematice și prioritățile de investiții identificate în regulamente, inclusiv OT 3. Toate acestea sunt legate de strategia Uniunii pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

34. Revizuirea în 2020 a programelor FEDR a condus la o creștere a numărului de IMM-uri sprijinite printr-o combinație de trei elemente:

— transferul de resurse de la alte măsuri la măsuri specifice menite să sprijine IMM-urile (de exemplu, programele operaționale naționale pentru întreprinderi și competitivitate au transferat aproximativ 1,5 miliarde EUR în beneficiul sistemului național de garantare sau pentru a sprijini IMM-urile afectate de criza provocată de pandemia de COVID-19);

— volumul redus de resurse pentru intervenția unică a permis creșterea numărului de IMM-uri care beneficiază de sprijin;

— extinderea intervenției la sprijinul pentru capitalul de lucru fără legătură cu investițiile a permis extinderea domeniului de intervenție.

RĂSPUNS COMUN LA PUNCTELE 66-67

La selectarea operațiunilor, autoritățile de management trebuie să respecte dispozițiile legale relevante, astfel cum se prevede la articolul 125 din RDC 2014-2020. Numai operațiunile care au fost evaluate pozitiv în raport cu criteriile de selecție și care îndeplinesc pragurile aplicabile pot fi reținute pentru sprijin. Autoritățile de management trebuie să stabilească aceste praguri („număr minim de puncte”) astfel încât „[să] asigur[e] faptul că operațiunile contribuie la îndeplinirea obiectivelor specifice și a rezultatelor din cadrul priorității în cauză” [articolul 125 alineatul (3) litera (a) punctul (i) din RDC 2014-2020]. În acest cadru, autoritățile de management pot alege între cereri de propuneri concurențiale și neconcurențiale, ținând seama de avantajele și dezavantajele fiecărei metode, de la caz la caz.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI (punctele 76-80)

Răspunsurile Comisiei:

79. A patra liniuță: Numai operațiunile care au fost evaluate pozitiv în raport cu criteriile de selecție și care îndeplinesc pragurile aplicabile pot fi reținute pentru sprijin. Autoritățile de management trebuie să stabilească aceste praguri („număr minim de puncte”) astfel încât „[să] asigur[e] faptul că operațiunile contribuie la îndeplinirea obiectivelor specifice și a rezultatelor din cadrul priorității în cauză” [articolul 125 alineatul (2) litera (a) din RDC 2014-2020].

Recomandarea 1 – Revizuirea concepției cererilor de propuneri în cadrul FEDR

Comisia acceptă recomandarea.

Comisia va promova constatările și recomandările din acest raport în rândul autorităților de management din statele membre. Comisia va contacta autoritățile de management, evidențiind principalele elemente ale raportului de audit și ale recomandărilor și le va invita să includă aceste elemente pe ordinea de zi a primului comitet de monitorizare relevant al programelor în cauză.

În plus, în concordanță cu dispozițiile articolului 40 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/1060, Comisia poate solicita criteriile folosite pentru selectarea operațiunilor înainte ca acestea să fie prezentate comitetului de monitorizare și va face acest lucru pentru primele cereri de propuneri din perioada de programare. Astfel, va fi posibil să se poarte discuții și să se acorde sprijin, la cerere, pentru elaborarea criteriilor de selecție aferente cererilor de propuneri ale IMM-urilor, de la caz la caz.

Recomandarea 2 – Revizuirea procedurilor de selecție pentru acordarea granturilor în cadrul FEDR

Comisia nu acceptă partea a) și acceptă partea b) din recomandare.

Comisia este de acord că ar trebui să fie instituite criterii de selecție suficient de ambițioase, dar nu este de acord cu faptul că cererile de propuneri concurențiale reprezintă întotdeauna opțiunea implicită adecvată pentru sprijinirea IMM-urilor. Temeiul juridic lasă la latitudinea autorităților de management alegerea procedurii de selecție pe care o consideră cea mai adecvată pentru a maximiza contribuția finanțării din partea Uniunii în raport cu fiecare situație ori program sau cu practicile lor administrative obișnuite.

Autoritățile de management pot alege între cereri de propuneri concurențiale și neconcurențiale [cf. considerentul 60 din Regulamentul (UE) 2021/1060], ținând cont de avantajele și dezavantajele fiecărei metode, de la caz la caz.

Comisia intenționează să pună în aplicare părțile acceptate din recomandarea 2 împreună cu recomandarea 1.

Recomandarea 3 – Utilizarea cu prioritate a ajutorului rambursabil pentru a susține competitivitatea IMM-urilor

Comisia acceptă recomandarea.

(a) În cursul negocierii programelor se discută cu autoritățile de management despre utilizarea instrumentelor financiare la nivelul obiectivelor specifice. Informațiile relevante vor fi furnizate de statele membre în cadrul programelor, în concordanță cu articolul 22 alineatul (3) litera (d) punctul (vii) din Regulamentul (UE) 2021/1060.

b) Comisia va invita și va sprijini statele membre să furnizeze o justificare corespunzătoare pentru utilizarea granturilor, pe baza unor nevoi clare (cum ar fi contracararea disfuncționalităților pieței) și a unor obiective de politică specifice (de exemplu, standarde mai bune pentru o economie circulară, verde și mai justă). Se va acorda un sprijin solid pentru utilizarea granturilor în combinație cu instrumentele financiare.