



ODPOVEDE EURÓPSKEJ KOMISIE

NA OSOBITNÚ SPRÁVU EURÓPSKEHO DVORA AUDÍTOROV

Podpora konkurencieschopnosti MSP z EFRR:
nedostatky v návrhu znižujú účinnosť
financovania

Obsah

ZHRNUTIE (body I – VII).....	2
ÚVOD (body 1 – 17).....	2
ROZSAH AUDITU A AUDÍTORSKÝ PRÍSTUP (body 18 – 25).....	3
PRIPOMIENKY (body 26 – 75).....	3
ZÁVERY A ODPORÚČANIA (body 76 – 80).....	3
Odporúčanie 1 – Preskúmať návrh výziev EFRR	4
Odporúčanie 2 – Preskúmať výberové konania EFRR na udeľovanie grantov.....	4
Odporúčanie 3 – Uprednostniť využívanie návratnej pomoci na konkurencieschopnosť MSP	4

V tomto dokumente sa predkladajú odpovede Európskej komisie na pripomienky k osobitnej správe Európskeho dvora audítorov v súlade s článkom 259 [nariadenia o rozpočtových pravidlách](#), ktoré budú uverejnené spoločne s osobitnou správou.

ZHRNUTIE (body I – VII)

Odpovede Komisie:

I. Malé a stredné podniky (MSP) sú oporou hospodárstva EÚ, a preto majú vo všetkých politikách EÚ dôležité postavenie. Politika súdržnosti zohráva kľúčovú úlohu pri podpore konkurencieschopnosti MSP. Európsky fond regionálneho rozvoja (EFRR) preto v programovom období 2014 – 2020 podporuje konkurencieschopnosť MSP prostredníctvom osobitného tematického cieľa „zvýšenie konkurencieschopnosti MSP“. Investície z EFRR pomáhajú MSP: získať prístup k financovaniu, využívať ciele podpora podnikania, napr. know-how a poradenstvo, informácie a príležitosti na vytváranie sietí a cezhraničné partnerstvá; zlepšiť ich prístup na globálne trhy a k medzinárodným hodnotovým reťazcom; využívať nové zdroje rastu, ako sú ekologické hospodárstvo, udržateľný cestovný ruch, zdravotnícke a sociálne služby vrátane striebornej ekonomiky a kultúrneho a kreatívneho priemyslu; investovať do ľudského kapitálu a do organizácií poskytujúcich odborné vzdelávanie a prípravu zamerané na prax; nadväzovať kontakty s výskumnými centrami a univerzitami s cieľom podporovať inovácie, vytvárať a rozširovať startupy. Okrem toho dostávajú MSP podporu z EFRR na dôležité faktory ovplyvňujúce ich konkurencieschopnosť, ako sú výskum a inovácie, digitalizácia a prechod na nízkouhlíkové hospodárstvo v rámci tematických cieľov mimo rozsahu tohto auditu. S cieľom riešiť výzvy, ktoré predstavuje kríza COVID-19, iniciatívy politiky súdržnosti, konkrétne Investičná iniciatíva v reakcii na koronavírus (CRII) a nástroj REACT-EU, poskytujú dodatočnú podporu pre MSP. Do konca roka 2020 získalo podporu z EFRR približne 1,2 milióna MSP. V programovom období 2021 – 2027 bude politika súdržnosti naďalej podporovať konkurencieschopnosť MSP a ich prechod na udržateľnejšie a digitálne modely.

V. Podľa článku 125 ods. 3 písm. a) nariadenia o spoločných ustanoveniach na obdobie 2014 – 2020 je za vypracovanie vhodných výberových konaní a kritérií používaných pri výbere operácií v konečnom dôsledku zodpovedný riadiaci orgán. Podporu možno poskytnúť len na operácie, ktoré boli pozitívne posúdené na základe výberových kritérií a ktoré spĺňajú uplatniteľné prahové hodnoty. Riadiace orgány musia stanoviť tieto prahové hodnoty („minimálny počet bodov“) tak, že „zabezpečia, že operácie budú prispievať k dosiahnutiu konkrétnych cieľov a výsledkov príslušnej priority“ [článok 125 ods. 3 písm. a) bod i) nariadenia o spoločných ustanoveniach na obdobie 2014 – 2020]. V tomto kontexte si riadiace orgány môžu vybrať medzi súťažnými a nesúťažnými výzvami, pričom v každom jednotlivom prípade zohľadnia výhody a nevýhody každej metódy.

VII. Prvá zarážka: Komisia prijíma odporúčanie.

Druhá zarážka: Komisia prijíma čiastkové odporúčanie b), ale neprijíma čiastkové odporúčanie a).

Tretia zarážka: Komisia prijíma odporúčanie.

ÚVOD (body 1 – 17)

Odpovede Komisie:

4. Cieľom iniciatívy „Small Business Act“ bolo stanoviť hlavné zásady tvorby a vykonávania politík v prospech MSP na úrovni EÚ, ako aj na úrovni členských štátov.

Táto iniciatíva zostáva v platnosti a dopĺňa ju nedávno prijatá stratégia pre MSP. Obe slúžia ako základ pre ročné preskúmanie výkonnosti MSP.

ROZSAH AUDITU A AUDÍTORSKÝ PRÍSTUP (body 18 – 25)

Žiadne odpovede Komisie.

PRIPOMIENKY (body 26 – 75)

Odpovede Komisie:

28. Programy sú zamerané na tematické ciele a investičné priority určené v nariadeniach, vrátane TC 3. Všetky sú spojené so stratégiou Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu.

34. Revízia programov EFRR v roku 2020 viedla k zvýšeniu počtu MSP, ktoré dostali podporu, a to vďaka kombinácii troch prvkov:

- presun zdrojov z iných opatrení na špecifické opatrenia zamerané na podporu MSP (napr. vnútroštátne operačné programy pre podniky a konkurencieschopnosť presunuli približne 1,5 miliardy EUR v prospech vnútroštátneho systému náhrad alebo na podporu MSP postihnutých krízou COVID-19),
- znížený objem zdrojov na jedinú intervenciu umožnil zvýšiť počet MSP, ktoré využívajú podporu,
- rozšírenie intervencie na podporu prevádzkového kapitálu bez prepojenia na investície umožnilo rozšíriť oblasť intervencií.

SPOLOČNÁ ODPOVEĎ NA BODY 66 A 67:

Riadiace orgány musia pri výbere operácií spĺňať príslušné právne ustanovenia stanovené v článku 125 nariadenia o spoločných ustanoveniach na obdobie 2014 – 2020. Podporu možno poskytnúť len na operácie, ktoré boli pozitívne posúdené na základe výberových kritérií a ktoré spĺňajú uplatniteľné prahové hodnoty. Riadiace orgány musia stanoviť tieto prahové hodnoty („minimálny počet bodov“) tak, že „zabezpečia, že operácie budú prispievať k dosiahnutiu konkrétnych cieľov a výsledkov príslušnej priority“ [článok 125 ods. 3 písm. a) bod i) nariadenia o spoločných ustanoveniach na obdobie 2014 – 2020]. V tomto kontexte si riadiace orgány môžu vybrať medzi súťažnými a nesúťažnými výzvami, pričom v každom jednotlivom prípade zohľadnia výhody a nevýhody každej metódy.

ZÁVERY A ODPORÚČANIA (body 76 – 80)

Odpovede Komisie:

79. Štvrtá zarážka: podporu možno poskytnúť len na operácie, ktoré boli pozitívne posúdené na základe výberových kritérií a ktoré spĺňajú uplatniteľné prahové hodnoty. Riadiace orgány musia stanoviť tieto prahové hodnoty („minimálny počet bodov“) tak, že „zabezpečia, že operácie budú prispievať k dosiahnutiu konkrétnych cieľov a výsledkov príslušnej priority“ [článok 125 ods. 2 písm. a) nariadenia o spoločných ustanoveniach na obdobie 2014 – 2020].

Odporúčanie 1 – Preskúmať návrh výziev EFRR

Komisia prijíma odporúčanie.

Komisia rozšíri zistenia a odporúčania uvedené v tejto správe medzi riadiacimi orgánmi v členských štátoch. Komisia osloví riadiace orgány, pričom zdôrazní hlavné prvky audítorskej správy a odporúčaní a vyzve ich, aby ich zaradili do programu prvého príslušného monitorovacieho výboru dotknutých programov.

Okrem toho a v súlade s ustanoveniami článku 40 ods. 2 písm. a) nariadenia (EÚ) 2021/1060 môže Komisia požiadať o kritériá použité pre výber operácií pred ich predložením monitorovaciemu výboru a urobí tak v prípade prvých výziev v rámci programového obdobia. Vďaka tomu bude možné prípad od prípadu diskutovať o návrhu výberových kritérií v rámci výziev v prospech MSP a poskytnúť prípadnú podporu.

Odporúčanie 2 – Preskúmať výberové konania EFRR na udeľovanie grantov

Komisia neprijíma časť a), ale prijíma časť b) odporúčania.

Komisia súhlasí s tým, že výberové kritériá by mali byť primerane ambiciózne, ale nesúhlasí s tým, že súťažné výzvy sú vždy vhodnou možnosťou, pokiaľ ide o podporu MSP. Právny základ ponecháva riadiacim orgánom voľnosť pri výbere akéhokoľvek výberového konania, ktoré považujú za najvhodnejšie na dosiahnutie maximálneho prínosu financovania Únie, a to vzhľadom na každú situáciu, program alebo ich obvyklé administratívne postupy.

Riadiace orgány si môžu vybrať medzi súťažnými a nesúťažnými výzvami, [pozri odôvodnenie 60 nariadenia (EÚ) 2021/1060] pričom v každom jednotlivom prípade zohľadnia výhody a nevýhody každej metódy.

Komisia má v úmysle vykonať prijaté časti odporúčania 2 spolu s odporúčaním 1.

Odporúčanie 3 – Uprednostniť využívanie návratnej pomoci na konkurencieschopnosť MSP

Komisia prijíma odporúčanie.

a) Používanie finančných nástrojov sa prerokúva s riadiacimi orgánmi na úrovni konkrétnych cieľov počas rokovaní o programe. Príslušné informácie poskytnú členské štáty v programoch v súlade s článkom 22 ods. 3 písm. d) bodom vii) nariadenia (EÚ) 2021/1060.

b) Komisia vyzve a podporí členské štáty, aby poskytli náležité odôvodnenie využívania grantov na základe jasných potrieb (napríklad riešenie zlyhaní trhu) a konkrétnych politických cieľov (napríklad

lepšie normy pre obehové, ekologické a spravodlivejšie hospodárstvo). Výrazne sa podporí využívanie grantov v spojení s finančnými nástrojmi.