



# ODGOVORI EVROPSKE KOMISIJE

## NA POSEBNO POROČILO EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA

**Podpora ESRR za konkurenčnost MSP:** zaradi slabosti v zasnovi je uspešnost financiranja manjša

# Kazalo

POVZETEK (odstavki I–VII) .....	2
UVOD (odstavki 1–17) .....	2
OBSEG REVIZIJE IN REVIZIJSKI PRISTOP (odstavki 18–25).....	3
OPAŽANJA (odstavki 26–75) .....	3
ZAKLJUČKI IN PRIPOROČILA (odstavki 76–80).....	3
Priporočilo 1 – Pregled zasnove razpisov ESRR .....	4
Priporočilo 2 – Pregled izbirnih postopkov ESRR za dodelitev nepovratnih sredstev.....	4
Priporočilo 3 – Prednost se da uporabi vračljive pomoči za konkurenčnost MSP.....	4

V tem dokumentu so predstavljeni odgovori Evropske komisije na opažanja iz posebnega poročila Evropskega računskega sodišča v skladu s členom 259 [finančne uredbe](#), ki se objavijo skupaj s posebnim poročilom.

## POVZETEK (odstavki I–VII)

### Odgovori Komisije:

**I.** Mala in srednja podjetja (MSP) so temelj gospodarstva EU, zato je v politikah EU močno upoštevana razsežnost MSP. Kohezijska politika ima ključno vlogo pri podpiranju konkurenčnosti MSP. Tako je Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) v programskem obdobju 2014–2020 podpiral konkurenčnost MSP s posebnim tematskim ciljem „krepitev konkurenčnosti MSP“. Naložbe ESRR pomagajo MSP dostopati do financiranja in uživati koristi od ciljno usmerjene podpore podjetjem, npr. strokovnega znanja in svetovanja, informacij in priložnosti za mreženje, čezmejnih partnerstev, izboljšati njihov dostop do svetovnih trgov in mednarodnih vrednostnih verig, izkoriščati nove vire rasti, kot so zeleno gospodarstvo, trajnostni turizem, zdravstvene in socialne storitve, vključno s „srebrnim gospodarstvom“ ter kulturnim in ustvarjalnim sektorjem, vlagati v človeški kapital in organizacije, ki zagotavljajo praktično poklicno izobraževanje in usposabljanje, vzpostaviti povezave z raziskovalnimi središči in univerzami za spodbujanje inovacij ter ustanavljanje in širitev zagonskih podjetij. Poleg tega MSP prejemajo podporo ESRR za pomembne dejavnike, ki vplivajo na njihovo konkurenčnost, kot so raziskave in inovacije, digitalizacija in prehod na nizkoogljično gospodarstvo v okviru tematskih ciljev, ki niso vključeni v obseg te revizije. Za reševanje izzivov, ki jih prinaša kriza zaradi COVID-19, zagotavljata MSP dodatno podporo naložbeni pobudi kohezijske politike v odziv na koronavirus (CRII) in REACT-EU. Do konca leta 2020 je podporo ESRR prejelo približno 1,2 milijona MSP. V programskem obdobju 2021–2027 bo kohezijska politika še naprej podpirala konkurenčnost MSP in njihov prehod na bolj trajnostne in digitalne modele.

**V.** V skladu s členom 125(3)(a) uredbe o skupnih določbah za obdobje 2014–2020 je za pripravo ustreznih izbirnih postopkov in meril, ki se uporabljajo za izbor operacij, na koncu odgovoren organ upravljanja. Podporo lahko prejmejo samo operacije, ki so bile pozitivno ocenjene glede na izbirna merila in izpolnjujejo veljavne pragove. Organi upravljanja morajo te pragove („najmanjše število točk“) določiti tako, da „zagotavljajo, da operacije prispevajo k doseganju posebnih ciljev in rezultatov zadevnih prednostnih nalog“ (člen 125(3)(a)(i) uredbe o skupnih določbah za obdobje 2014–2020). V tem okviru lahko organi upravljanja izbirajo med konkurenčnimi in nekonkurenčnimi razpisi, pri čemer za vsak primer posebej upoštevajo prednosti in slabosti vsake metode.

**VII.** Prva alineja: Komisija sprejema priporočilo.

Druga alineja: Komisija sprejema podpriporočilo (b), vendar ne sprejema podpriporočila (a).

Tretja alineja: Komisija sprejema priporočilo. COM(2008) 394

## UVOD (odstavki 1–17)

### Odgovori Komisije:

**4.** Cilj pobude „Akt za mala podjetja“ je bil določiti vodilna načela za oblikovanje in izvajanje politik za MSP tako na ravni EU kot na ravni držav članic.

Ta pobuda se še vedno izvaja, dopolnjuje pa jo nedavno sprejeta strategija za MSP. Obe se uporabljata kot podlaga za letni pregled uspešnosti MSP.

## OBSEG REVIZIJE IN REVIZIJSKI PRISTOP (odstavki 18–25)

Ni odgovorov Komisije.

## OPAŽANJA (odstavki 26–75)

### Odgovori Komisije:

**28.** Programi so usmerjeni v tematske cilje in prednostne naložbe, opredeljene v uredbah, vključno s tematskim ciljem 3. Te so povezane s strategijo Unije za pametno, trajnostno in vključujočo rast.

**34.** Revizija programov ESRR leta 2020 je privedla do povečanja števila MSP, ki se podpirajo prek kombinacije treh elementov:

– prenosom sredstev z drugih področij na posebne ukrepe, namenjene podpori MSP (npr. nacionalni operativni programi za podjetja in konkurenčnost so prenesli približno 1,5 milijarde EUR v korist nacionalne jamstvene sheme ali za podporo MSP, ki jih je prizadela kriza zaradi COVID-19);

– zmanjšanjem sredstev za posamezno intervencijo, ki je omogočilo povečanje obsega MSP, ki prejemajo podporo;

– razširitvijo intervencije na podporo za obratni kapital brez povezav z naložbami, ki je omogočila razširitev področja intervencij.

### SKUPNI ODGOVOR NA ODSTAVKA 66 IN 67:

Organi upravljanja morajo pri izbiri operacij zagotoviti, da so izpolnjene ustrezne pravne določbe, kot so določene v členu 125 uredbe o skupnih določbah za obdobje 2014–2020. Podporo lahko prejmejo samo operacije, ki so bile pozitivno ocenjene glede na izbirna merila in izpolnjujejo veljavne pragove. Organi upravljanja morajo te pragove („najmanjše število točk“) določiti tako, da „zagotavljajo, da operacije prispevajo k doseganju posebnih ciljev in rezultatov zadevnih prednostnih nalog“ (člen 125(3)(a)(i) uredbe o skupnih določbah za obdobje 2014–2020). V tem okviru lahko organi upravljanja izbirajo med konkurenčnimi in nekonkurenčnimi razpisi, pri čemer za vsak primer posebej upoštevajo prednosti in slabosti vsake metode.

## ZAKLJUČKI IN PRIPOROČILA (odstavki 76–80)

### Odgovori Komisije:

**79.** Četrta alineja: Podpore lahko prejmejo samo operacije, ki so bile pozitivno ocenjene glede na izbirna merila in izpolnjujejo veljavne pragove. Organi upravljanja morajo te pragove („najmanjše število točk“) določiti tako, da „zagotavljajo, da operacije prispevajo k doseganju posebnih ciljev in rezultatov zadevnih prednostnih nalog“ (člen 125(2)(a) uredbe o skupnih določbah za obdobje 2014–2020).

## **Priporočilo 1 – Pregled zasnove razpisov ESRR**

Komisija sprejema priporočilo. COM(2008) 394

Komisija bo ugotovitve in priporočila iz tega poročila posredovala organom upravljanja v državah članicah. Pri tem bo izpostavila glavne elemente revizijskega poročila in priporočil ter jih pozvala, naj jih uvrstijo na dnevni red seje prvega ustreznega odbora za spremljanje zadevnih programov.

Poleg tega lahko Komisija v skladu z določbami člena 40(2)(a) Uredbe (EU) 2021/1060 zahteva, da se ji merila, uporabljena za izbor operacij, predložijo preden se predložijo odboru za spremljanje, kar bo tudi storila za prve razpise za to programsko obdobje. To bo omogočilo razpravo in po potrebi podporo pri oblikovanju izbirnih meril za razpise MSP za vsak primer posebej.

## **Priporočilo 2 – Pregled izbirnih postopkov ESRR za dodelitev nepovratnih sredstev**

Komisija ne sprejema dela (a), vendar sprejema del (b) priporočila.

Komisija se strinja, da bi morala biti izbirna merila ustrezno ambiciozna, vendar se ne strinja, da so konkurenčni razpisi vedno ustrezna privzeta možnost za podporo MSP. Pravna podlaga organom upravljanja omogoča, da izberejo izbirni postopek, ki se jim zdi najprimernejši za čim večji prispevek finančnih sredstev Unije glede na posamezne razmere, programe ali njihove običajne upravne prakse.

Organi upravljanja lahko izbirajo med konkurenčnimi in nekonkurenčnimi razpisi (glej uvodno izjavo 60 Uredbe (EU) 2021/1060), pri čemer za vsak primer posebej upoštevajo prednosti in slabosti vsake metode.

Komisija namerava izvesti sprejete dele priporočila 2 skupaj s priporočilom 1.

## **Priporočilo 3 – Prednost se da uporabi vračljive pomoči za konkurenčnost MSP**

Komisija sprejema priporočilo. COM(2008) 394

(a) Uporaba finančnih instrumentov se obravnava z organi upravljanja na ravni posebnih ciljev med pogajanji o programu. Ustrezne informacije bodo v programih zagotovile države članice v skladu s členom 22(3)(d)(vii) Uredbe (EU) 2021/1060.

(b) Komisija bo države članice pozvala, naj zagotovijo ustrezno utemeljitev za uporabo nepovratnih sredstev na podlagi jasnih potreb (kot je odpravljanje nedelovanja trga) in posebnih ciljev politike (na primer boljših standardov za krožno, zeleno in pravičnejše gospodarstvo) in jih podprla pri tem. Močno se bo podpirala uporaba nepovratnih sredstev v povezavi s finančnimi instrumenti.