



EUROPEISKA KOMMISSIONENS SVAR

PÅ EUROPEISKA REVISIONSRÄTTENS SÄRSKILDA RAPPORT

**Eruf-stöd till små och medelstora företags
konkurrenskraft:** brister i utformningen minskar
finansieringens ändamålsenlighet

Innehåll

SAMMANFATTNING (punkterna I–VII).....	2
INLEDNING (punkterna 1-17).....	2
REVISIONENS INRIKTNING OCH OMFATTNING SAMT REVISIONSMETOD (punkterna 18-25).....	3
IAKTTAGELSER (punkterna 26-75).....	3
SLUTSATSER OCH REKOMMENDATIONER (punkterna 76-80).....	4
Rekommendation 1 – Se över utformningen av ansökningsomgångar inom Eruf.....	4
Rekommendation 2 – Granskning av Erufs urvalsförfaranden för beviljande av bidrag.....	4
Rekommendation 3 – Prioritera användning av återbetalningspliktigt stöd till små och medelstora företags konkurrenskraft.....	5

I detta dokument presenteras Europeiska kommissionens svar på iakttagelserna i en särskild rapport från Europeiska revisionsrätten i enlighet med artikel 259 i [budgetförordningen](#). Dokumentet ska offentliggöras tillsammans med den särskilda rapporten.

SAMMANFATTNING (punkterna I–VII)

Kommissionens svar:

I. Små och medelstora företag är ryggraden i EU:s ekonomi och därför utgör de ett viktigt inslag i EU:s politik. Sammanhållningspolitiken spelar en viktig roll när det gäller att stärka de små och medelstora företagens konkurrenskraft. För programperioden 2014–2020 stöder Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) de små och medelstora företagens konkurrenskraft genom det särskilda tematiska målet att stärka de små och medelstora företagens konkurrenskraft. Eruf-investeringar hjälper små och medelstora företag att få tillgång till finansiering, dra nytta av riktat företagsstöd (till exempel vad gäller know-how och rådgivning, informations- och nätverksmöjligheter samt gränsöverskridande partnerskap), förbättra deras tillträde till globala marknader och internationella värdekedjor, utnyttja nya tillväxtkällor (såsom grön ekonomi, hållbar turism, hälso- och sjukvård och sociala tjänster, inbegripet silverekonomin och de kulturella och kreativa näringarna), investera i humankapital och i organisationer som tillhandahåller praktiskt inriktad yrkesutbildning, knyta kontakter med forskningscentrum och universitet för att främja innovation samt att skapa och öka kapaciteten för nystartade företag. Dessutom får små och medelstora företag stöd från Eruf när det gäller viktiga faktorer som påverkar deras konkurrenskraft, såsom forskning och innovation, digitalisering och övergången till en koldioxidsnål ekonomi inom ramen för de tematiska mål som inte omfattas av denna revision. För att hantera covid-19-krisens utmaningar ger sammanhållningspolitikens investeringsinitiativ mot effekter av coronaviruset och React-EU ytterligare stöd till små och medelstora företag. I slutet av 2020 hade omkring 1,2 miljoner små och medelstora företag fått stöd från Eruf. Under programperioden 2021–2027 kommer sammanhållningspolitiken att fortsätta att stödja små och medelstora företags konkurrenskraft och deras övergång till mer hållbara och digitala modeller.

V. Enligt artikel 125.3 a i förordningen om gemensamma bestämmelser 2014–2020 är den förvaltande myndigheten ytterst ansvarig för att utarbeta lämpliga urvalsförfaranden och kriterier för urval av insatser. Endast de verksamheter som har bedömts positivt utifrån urvalskriterierna och som uppnår de tillämpliga tröskelvärdena kan komma ifråga för stöd. De förvaltande myndigheterna måste fastställa dessa tröskelvärden (minimipoäng) på ett sådant sätt att de "säkerställer att verksamheterna bidrar till att uppnå de specifika målen och resultaten för den relevanta prioriteringen" (artikel 125.3 a i) i förordningen om gemensamma bestämmelser 2014–2020). Inom denna ram kan de förvaltande myndigheterna välja mellan konkurrensutsatta och icke-konkurrensutsatta ansökningsomgångar, med beaktande av för- och nackdelarna med varje metod från fall till fall.

VII. Första strecksatsen: Kommissionen godtar rekommendationen.

Andra strecksatsen: Kommissionen godtar delrekommendation b, men godtar inte delrekommendation a.

Tredje strecksatsen: Kommissionen godtar rekommendationen.

INLEDNING (punkterna 1-17)

Kommissionens svar:

4. Syftet med småföretagsakten var att fastställa vägledande principer för utformningen och genomförandet av politiken för små och medelstora företag både på EU- och medlemsstatsnivå.

Den är fortfarande giltig och kompletteras av den mer nyligen antagna strategin för små och medelstora företag. Båda används som grund för den årliga resultatgranskningen av små och medelstora företag.

REVISIONENS INRIKTNING OCH OMFATTNING SAMT REVISIONSMETOD (punkterna 18-25)

Inga svar från kommissionen.

IAKTTAGELSER (punkterna 26-75)

Kommissionens svar:

28. Programmen är inriktade på de tematiska mål och investeringsprioriteringar som fastställs i förordningarna, inklusive tematiskt mål 3. De är alla kopplade till unionens strategi för smart och hållbar tillväxt för alla.

34. Översynen av Eruf-programmen 2020 ledde till en ökning av antalet små och medelstora företag som fick stöd genom en kombination av följande tre delar:

— Överföringen av resurser från andra till särskilda åtgärder som syftar till att stödja små och medelstora företag (till exempel har de nationella operativa programmen för företag och konkurrenskraft överfört cirka 1,5 miljarder euro till det nationella garantisystemet eller till stöd för små och medelstora företag som drabbats av covid-19-krisen).

— Den minskade resursvolymen för den samlade insatsen gjorde det möjligt att öka antalet små och medelstora företag som fick stöd.

— Utvidgningen av insatsen till att omfatta stöd till rörelsekapital utan koppling till investeringar har gjort det möjligt att utvidga insatsområdet.

GEMENSAMT SVAR PÅ PUNKTERNA 66-67

När de förvaltande myndigheterna väljer ut insatser måste de uppfylla relevanta rättsliga bestämmelser i enlighet med artikel 125 i förordningen om gemensamma bestämmelser 2014–2020. Endast de verksamheter som har bedömts positivt utifrån urvalskriterierna och som uppnår de tillämpliga tröskelvärdena kan komma ifråga för stöd. De förvaltande myndigheterna måste fastställa dessa tröskelvärden (minimipoäng) på ett sådant sätt att de "säkerställer att verksamheterna bidrar till att uppnå de specifika målen och resultaten för den relevanta prioriteringen" (artikel 125.3 a i) i förordningen om gemensamma bestämmelser 2014–2020). Inom denna ram kan de förvaltande myndigheterna välja mellan konkurrensutsatta och icke-konkurrensutsatta ansökningsomgångar, med beaktande av för- och nackdelarna med varje metod från fall till fall.

SLUTSATSER OCH REKOMMENDATIONER (punkterna 76-80)

Kommissionens svar:

79. Fjärde strecksatsen: Endast de verksamheter som har bedömts positivt utifrån urvalskriterierna och som uppnår de tillämpliga tröskelvärdena kan komma ifråga för stöd. De förvaltande myndigheterna måste fastställa dessa tröskelvärden ("minimipoäng") på ett sådant sätt att de "säkerställer att verksamheterna bidrar till att uppnå de specifika målen och resultaten för den relevanta prioriteringen" (artikel 125.3 a i) i förordningen om gemensamma bestämmelser 2014–2020).

Rekommendation 1 – Se över utformningen av ansökningsomgångar inom Eruf

Kommissionen godtar rekommendationen.

Kommissionen kommer att informera de förvaltande myndigheterna i medlemsstaterna om rapportens resultat och rekommendationer. Kommissionen kommer att kontakta de förvaltande myndigheterna för att lyfta fram de viktigaste inslagen i revisionsrapporten och rekommendationerna, och uppmana dem att föra upp dem på dagordningen för den första relevanta övervakningskommittén för de berörda programmen.

Dessutom, och i enlighet med bestämmelserna i artikel 40.2 a i förordning (EU) 2021/1060, kan kommissionen begära in de kriterier som tillämpas för urvalet av insatser innan de överlämnas till övervakningskommittén och kommer att göra detta för de första ansökningsomgångarna under programperioden. Detta kommer att göra det möjligt att på begäran och från fall till fall diskutera och ge stöd till utformningen av urvalskriterier avseende ansökningsomgångar för små och medelstora företag.

Rekommendation 2 – Granskning av Erufs urvalsförfaranden för beviljande av bidrag

Kommissionen godtar inte del a, men godtar del b i rekommendationen.

Kommissionen håller med om att urvalskriterierna bör vara tillräckligt ambitiösa, men håller inte med om att konkurrensutsatta ansökningsomgångar alltid är det lämpliga standardalternativet för stöd till små och medelstora företag. Den rättsliga grunden ger de förvaltande myndigheterna frihet att välja vilket urvalsförfarande de anser lämpligast för att maximera unionsfinansieringens bidrag i förhållande till varje situation, program eller deras sedvanliga administrativa praxis.

De förvaltande myndigheterna kan välja mellan konkurrensutsatta och icke-konkurrensutsatta förfaranden (se skäl 60 i förordning (EU) 2021/1060), med beaktande av för- och nackdelarna med varje metod från fall till fall.

Kommissionen avser att genomföra de godtagna delarna av rekommendation 2 tillsammans med rekommendation 1.

Rekommendation 3 – Prioritera användning av återbetalningspliktigt stöd till små och medelstora företags konkurrenskraft

Kommissionen godtar rekommendationen.

a) Användningen av finansieringsinstrument diskuteras med de förvaltande myndigheterna på nivån för specifika mål under programförhandlingarna. Relevant information kommer att tillhandahållas av medlemsstaterna inom ramen för programmen, i enlighet med artikel 22.3 d vii) i förordning (EU) 2021/1060.

b) Kommissionen kommer att uppmana medlemsstaterna att vederbörligen motivera användningen av bidrag som grundas på tydliga behov (såsom att åtgärda marknadsmisslyckanden) och specifika politiska mål (till exempel bättre standarder för cirkulär, grön och rättvisare ekonomi). Användningen av bidrag i kombination med finansieringsinstrument kommer att stödjas kraftigt.