



European
Commission

ODGOVORI EUROPSKE KOMISIJE

NA TEMATSKO IZVJEŠĆE EUROPSKOG
REVIZORSKOG SUDA

Zaštita proračuna EU-a: potrebno je poboljšati
upotrebu „crne liste”

Sadržaj

I. SAŽETAK ODGOVORÂ KOMISIJE	3
a) Uvod	3
b) Stajalište Komisije o ključnim opažanjima i preporukama Europskog revizorskog suda	4
c) Relevantni nedavni događaji i sljedeći koraci	4
II. ODGOVORI KOMISIJE NA GLAVNA OPAŽANJA EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA.....	5
1. Proširenje područja primjene EDES-a.....	5
Kako bi se povećala učinkovitost EDES-a, Komisija u kontekstu predstojeće revizije Financijske uredbe radi na ciljanom prijedlogu za proširenje područja primjene EDES-a.....	5
2. Povećanje učinkovitosti EDES-a.....	5
3. Promicanje upotrebe EDES-a kao alata za utvrđivanje odgovornosti	6
4. Države članice, isključenja i alati za rudarenje podataka.....	6
III. ODGOVORI KOMISIJE NA ZAKLJUČKE I PREPORUKE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA.....	8
1. Preporuka – Potrebno je proširiti raspon isključenja.....	8
Komisija prihvaća tu preporuku.....	8
2. Preporuka – Potrebno je ojačati provedbu sustava ranog otkrivanja i isključenja.....	8
3. Preporuka – Potrebno je poboljšati praćenje ranog otkrivanja i isključenja u okviru neizravnog upravljanja.....	9
4. Preporuka – Rano otkrivanje i isključenje potrebno je proširiti na podijeljeno upravljanje.....	10
5. Preporuka – Potrebno je bolje se koristiti postojećim podacima i digitalnim alatima.....	10

Ovaj dokument sadržava odgovore Europske komisije na opažanja iz tematskog izvješća Europskog revizorskog suda, u skladu s člankom 259. Financijske uredbe, i objavit će se zajedno s tematskim izvješćem.

I. SAŽETAK ODGOVORÂ KOMISIJE

a) Uvod

Sustav ranog otkrivanja i isključenja (EDES) uveden je 2016., a usmjeren je na jačanje zaštite financijskih interesa EU-a.

Taj se sustav primjenjuje na izravno i neizravno upravljanje, a njime je poboljšana primjena administrativnih sankcija, posebno u pogledu neovisnosti procjena situacija za isključenje, poštovanja temeljnih prava i transparentnosti kad je riječ o gospodarskim subjektima.

EDES zahtijeva snažnu i djelotvornu interakciju između odgovornog dužnosnika za ovjeravanje i povjerenstva EDES-a. S jedne strane, odgovorni dužnosnik za ovjeravanje ima obvezu pokrenuti upravni postupak kad stekne saznanja o isključenju. To je zato što je odgovorni dužnosnik za ovjeravanje upoznat s potpisanim ugovorima i dodijeljenim bespovratnim sredstvima te ima pregled relevantnih postupaka koji su u tijeku i pravo na donošenje hitnih ugovornih mjera za zaštitu financijskih interesa Unije. S druge strane, sustav omogućuje djelovanje protiv nepouzdanog gospodarskog subjekta, među ostalim i ako ne postoji pravomoćna presuda nacionalnog suda ili konačna upravna odluka, na temelju preporuke centraliziranog međuinstitucijskog povjerenstva, koje provodi preliminarnu pravnu ocjenu činjenica i nalaza u predmetu.

Povjerenstvo EDES-a, kojim predsjeda stalni neovisni predsjedatelj visoke razine, od samog početka snažno potiče usklađivanje, za razliku od rizika divergentnih tumačenja različitim odgovornim dužnosnicima za ovjeravanje.

Povjerenstvo EDES-a donijelo je 57 preporuka¹, među ostalim za najteže povrede dužnosti, od kojih je većina rezultirala odgovarajućim odlukama odgovornih dužnosnika za ovjeravanje o isključenju.

Valjanost postupaka EDES-a potvrdio je Sud Europske unije u dva nedavna predmeta², pri čemu je u potpunosti podržao sustav i njegova obilježja, uključujući ulogu odgovornog dužnosnika za ovjeravanje i ovlasti povjerenstva.

Naposljetku, Komisija je na temelju iskustava stečenih od uspostave sustava utvrdila neke nedostatke sustava te počela poduzimati mjere administrativnih pojednostavnjenja i mjere za informiranje kako bi povećala njegovu učinkovitost. Međutim, za neka će poboljšanja biti potrebne zakonodavne izmjene. Stoga je Komisija odlučila podnijeti prijedlog, za koji se očekuje da će biti donesen u prvoj polovici 2022., kojim će se obuhvatiti i neka ključna opažanja Europskog revizorskog suda te dodatno poboljšati cjelokupni sustav.

U tom kontekstu Komisija pozdravlja izvješće Revizorskog suda, koje će pridonijeti mjerama Komisije za daljnje poboljšanje sustava (vidjeti u nastavku).

¹ Od više od 100 zahtjeva.

² Predmeti T-672/19, *Indico* (EU:T:2022:64) i T-652/19, *Elevation* (EU:T:2022:63).

b) Stajalište Komisije o ključnim opažanjima i preporukama Europskog revizorskog suda

Revizorski sud potvrđuje da EDES obuhvaća širok raspon situacija za isključenje i pouzdane postupke donošenja odluka.

Činjenica da su službe Komisije zabilježile relativno malo isključenja u sustavu mora se promatrati u odnosu na potrebu da se osigura primjerena ravnoteža u pogledu zaštite financijskih interesa EU-a i potrebu da se osiguraju pravo na obranu i druga prava sadržana u Povelji o temeljnim pravima, na način da se zahtijeva nužna razina potkrijepljenih dokaza (utvrđenih činjenica) koji se provjeravaju ostvarivanjem prava na saslušanje. To je u skladu sa zakonitim postupanjem i načelom vladavine prava, uzimajući u obzir da bi odluka o isključenju mogla imati znatan gospodarski, pa čak i socijalni učinak, na subjekte koji u konačnici podliježu odlukama o isključenju. Nadalje, za upućivanje predmeta povjerenstvu EDES-a zadužen je odgovorni dužnosnik za ovjeravanje, koji provodi preliminarnu ocjenu predmeta uzimajući u obzir posebne okolnosti slučaja (npr. potreba da se osigura kontinuitet pružanja usluga, procjena korektivnih mjera, proporcionalnost i financijski učinak).

Komisija potvrđuje da je potrebno nastaviti ulagati napore da se odgovornim dužnosnicima za ovjeravanje omogući jedinstven pristup izvorima podataka kako bi im se pomoglo da otkriju slučajeve isključenja, imajući na umu pravne i tehničke prepreke.

Komisija se slaže i da bi EDES trebalo dodatno ojačati te potvrđuje da će razmotriti nalaze Europskog revizorskog suda, posebno u pogledu proširenja njegova područja primjene.

Odgovori Komisije na glavna opažanja Revizorskog suda nalaze se u odjeljcima II. i III. Komisija prihvaća 1. preporuku, 2. preporuku stavke 1., 2., 4. i 5. te 3., 4. i 5. preporuku i djelomično prihvaća 2. preporuku stavak 3.

c) Relevantni nedavni događaji i sljedeći koraci

Nakon prvog mandata nova predsjedateljica Isabel Rofes i njezin zamjenik Igor Ludboržs preuzeli su dužnost u povjerenstvu EDES-a u studenome 2021. Osim toga, izmijenjen je poslovnik povjerenstva³ kako bi se uvela mogućnost da predstavnik Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) sudjeluje u postupku povjerenstva (u statusu promatrača) kad se on temelji na informacijama koje je dostavio EPPO.

Kad je riječ o proširenju na podijeljeno upravljanje, Komisija poduzima korake kako bi dodatno poboljšala zaštitu tog znatnog dijela proračuna uz poštovanje delegiranja zadaća koje se odnose na izvršenje proračuna državama članicama u skladu s člankom 63. stavkom 1. Financijske uredbe. Za ciljano i razmjerno proširenje EDES-a na podijeljeno upravljanje, uzimajući u obzir razgraničenje odgovornosti između Komisije i država članica, potrebne su zakonodavne izmjene koje Komisija mora predložiti u okviru revizije Financijske uredbe u prvoj polovici 2022.

³ Odluka Komisije (EU) 2018/1220 od 6. rujna 2018. o poslovniku povjerenstva iz članka 143. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 226, 7.9.2018., str. 7.), kako je izmijenjena Odlukom Komisije (EU) 2021/1081 od 28. lipnja 2021. (SL L 234, 2.7.2021., str. 99.).

II. ODGOVORI KOMISIJE NA GLAVNA OPAŽANJA EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA

1. Proširenje područja primjene EDES-a

Kako bi se povećala učinkovitost EDES-a⁴, Komisija u kontekstu predstojeće revizije Financijske uredbe radi na ciljanom prijedlogu za proširenje područja primjene EDES-a.

U skladu s novim predloženim pravilima bit će moguće usmjeriti se na tri nove kategorije subjekata kad se nalaze u jednoj ili više situacija za isključenje: i. stvarni vlasnici; ii. povezani subjekti; i iii. fizičke osobe s ovlastima kontrole, upravljanja ili zastupanja. Uključivanjem tih novih kategorija subjekata u područje primjene EDES-a poboljšat će se ukupna učinkovitost sustava jer će se riješiti problem *alter ega* gospodarskih subjekata koji su izravno podložni isključenju, a koji bi bez njega mogli nastaviti sudjelovati u postupcima javne nabave EU-a ili na drugi način imati koristi od sredstava EU-a.

Osim toga, dodaju se tri nove osnove za isključenje s odgovarajućim rasponom kazni: i. nesuradnja u istragama, revizijama ili provjerama provedbenih tijela EU-a; ii. iskorištavanje sukoba interesa; iii. poticanje na mržnju i diskriminaciju.

Prethodno navedene promjene služile bi povećanju ukupne učinkovitosti EDES-a. Proširenjem njegova područja primjene i materijalnih pravila EDES bi mogao obuhvatiti širi raspon situacija za isključenje i bolje zaštititi financijske interese Unije u okviru svih načina upravljanja.

2. Povećanje učinkovitosti EDES-a

Kako bi se povećala učinkovitost EDES-a⁵, Komisija predlaže i da se u predstojeću reviziju Financijske uredbe uvede sljedeće:

- ubrzani postupak za predmete koji se trebaju rješavati prioritetno, ne dovodeći u pitanje pravo na saslušanje,
- poboljšanje uvjeta za obavješćivanje o kontradiktornim pismima i odlukama povezanim sa sankcijama za nepouzdana gospodarske subjekte koji namjerno prikrivaju gdje se nalaze kako bi izbjegli negativne posljedice svoje povrede dužnosti,
- obveza osobe ili subjekta u situaciji za isključenje da dokaže primjerenost poduzetih korektivnih mjera vanjskom revizijom ili odlukom nadležnog nacionalnog ili europskog tijela.

Takvim poboljšanjima trebalo bi se ubrzati donošenje odluka o isključenju i smanjiti administrativno opterećenje.

⁴ Vidjeti odjeljak o „Izravnom upravljanju”, točke od 21. do 29. tematskog izvješća.

⁵ Vidjeti odjeljak o „Izravnom upravljanju”, točke od 30. do 34. tematskog izvješća.

3. Promicanje upotrebe EDES-a kao alata za utvrđivanje odgovornosti

Predlaže se nekoliko mjera za promicanje upotrebe EDES-a⁶. To su jačanje suradnje s relevantnim službama, kao što je OLAF, a odnedavno i EPPO, utvrđivanjem radnih metoda i postupaka, ali i pomaganjem odgovornim dužnosnicima za ovjeravanje u podnošenju predmeta povjerenstvu EDES-a.

U tom je kontekstu ojačana suradnja između Glavne uprave za proračun, kao vlasnika sustava, i OLAF-a, što je potvrđeno trenutačnom suradnjom u razmjenama, izradi smjernica i *ad hoc* osposobljavanju kako bi izvješća OLAF-a bila prikladnija za postupak EDES-a. Sličan pristup već se primjenjuje u suradnji s EPPO-om.

Nadalje, od pokretanja EDES-a službe Komisije usredotočile su se na organiziranje osposobljavanja unutar institucija, tijela i agencija EU-a radi podizanja i održavanja razine informiranosti o postupcima EDES-a.

Izrađeni su predlošci, smjernice i postupci kako bi se olakšao rad odgovornih dužnosnika za ovjeravanje na prikupljanju i prijenosu relevantnih informacija o slučajevima isključenja.

Komisija je ujedno poboljšala korporativni nadzor i praćenje daljnjeg postupanja u vezi s preporukama OLAF-a i povratima sredstava⁷, što su važni koraci za poboljšanje pokretanja postupaka isključenja na razini EU-a.

Komisija će u budućnosti nastojati dodatno poboljšati svoje aktivnosti povezane s osposobljavanjem i smjericama, među ostalim za tijela država članica i provedbene partnere⁸.

4. Države članice, isključenja i alati za rudarenje podataka

Kad je riječ o proširenju EDES-a na države članice⁹, treba imati na umu da je to trenutačno jedini sustav isključenja koji djeluje na razini EU-a. Iako su države članice obvezne uspostaviti učinkovit sustav unutarnje kontrole radi sprečavanja, otkrivanja i ispravljanja nepravilnosti i prijevara, zakonodavstvo EU-a ne propisuje da su one dužne uspostaviti sustave isključenja u pravom smislu riječi.

Komisija će predložiti da se na potrebu za pojačanom zaštitom financijskih interesa Unije na razini EU-a odgovori ciljanim i razmjernim proširenjem EDES-a na podijeljeno upravljanje.

⁶ Vidjeti odjeljak o „Izravnom upravljanju”, točke od 36. do 64. tematskog izvješća.

⁷ Uzimajući u obzir rokove iz Uredbe o OLAF-u do kojih države članice i institucije trebaju poduzeti daljnje mjere na temelju preporuka OLAF-a.

⁸ Vidjeti odjeljak o „Izravnom upravljanju”, točke od 36. do 64. tematskog izvješća.

⁹ Vidjeti odjeljak o „Izravnom upravljanju”, točke od 36. do 64. tematskog izvješća.

Tim će se prijedlogom u potpunosti poštovati primarna odgovornost država članica za sankcioniranje i istraživanje takvih slučajeva na nacionalnoj razini u okviru podijeljenog upravljanja. Međutim, isključenja na razini EU-a moguća su i potrebna:

- ako države članice putem sustava za upravljanje nepravilnostima obavijeste Komisiju o situaciji za isključenje u vezi s najtežim povredama dužnosti (prijevara, korupcija itd.) o kojoj je donesena pravomoćna presuda ili konačna upravna odluka. Komisija bi u tom slučaju djelovala na temelju takvih informacija;
- ako postoje dokazi o teškim slučajevima u relevantnom izvješću EU-a (tj. u izvješću OLAF-a, reviziji Komisije ili izvješću Revizorskog suda) i stoga postoji potreba za zaštitom proračuna EU-a u očekivanju ili u nedostatku konačne odluke ili presude koja bi mogla poslužiti kao osnova za odluku o isključenju (ako takva konačna odluka ili presuda postoji, povjerenstvo svoju preporuku odmah mora uskladiti s njom).

Nadalje, države članice imat će obvezu pregledavanja baze podataka EDES-a i provedbe odluka o isključenju koje se nalaze u njoj. To znači da sredstva u okviru podijeljenog upravljanja ne bi smjele dodijeliti osobi ili subjektu navedenom u EDES-u. Komisija podsjeća na prethodne slične zakonodavne prijedloge prema kojima su države članice pri izvršenju proračuna EU-a u okviru podijeljenog upravljanja obvezne uzeti u obzir isključenje u okviru EDES-a.

Komisija pozdravlja potporu Revizorskog suda i Europskog parlamenta takvom proširenju EDES-a na podijeljeno upravljanje.

Naposljetku, Komisija podsjeća da je iznijela prijedloge za poboljšanje kvalitete i interoperabilnosti podataka koje države članice prikupljaju o primateljima sredstava EU-a ako se proračun izvršava u okviru podijeljenog upravljanja i Mehanizma za oporavak i otpornost, uključujući obveznu upotrebu jedinstvenog alata za rudarenje podataka i utvrđivanje razine rizika. Međutim, dogovorenim zakonodavstvom predviđa se samo dobrovoljna upotreba jedinstvenog alata za rudarenje podataka i utvrđivanje razine rizika.

Komisija je pustila u rad i usavršava alat za rudarenje podataka i utvrđivanje razine rizika „Arachne”. Arachne je prva baza podataka primateljâ i projekata. Komisija će nastaviti modernizirati alat s pomoću najnovijih tehnoloških dostignuća (uključujući umjetnu inteligenciju) te će nastaviti snažno promicati upotrebu sustava Arachne i njegovih novih funkcija u državama članicama¹⁰.

U kontekstu predstojeće ciljane revizije Financijske uredbe Komisija će nastojati dodatno poboljšati zaštitu proračuna EU-a te razmatra predlaganje upotrebe jedinstvenog alata za rudarenje podataka i utvrđivanje razine rizika u svim metodama izvršenja proračuna EU-a.

¹⁰ Vidjeti odjeljak o „Podijeljenom upravljanju”, točke od 73. do 81. i od 82. do 87. tematskog izvješća.

III. ODGOVORI KOMISIJE NA ZAKLJUČKE I PREPORUKE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA

1. Preporuka – Potrebno je proširiti raspon isključenja

Komisija prihvaća tu preporuku.

Komisija u Financijskoj uredbi predlaže proširenje područja primjene EDES-a. U tom kontekstu bilo bi moguće usmjeriti se na tri nove kategorije subjekata: stvarni vlasnici, povezani subjekti i fizičke osobe uključene u povredu dužnosti. Mogućnost njihova isključenja podlijegeat će pojedinačnim procjenama, u skladu s preporukom Europskog parlamenta, kako bi se, primjerice, razlikovalo izravno i neizravno sudjelovanje u situacijama za isključenje te izbjeglo da subjekti koji nisu imali stvaran utjecaj na situaciju za isključenje budu nepravedno registrirani u EDES-u, u skladu s načelom osobne odgovornosti.

2. Preporuka – Potrebno je ojačati provedbu sustava ranog otkrivanja i isključenja

Komisija djelomično prihvaća tu preporuku.

S obzirom na posebne potpreporuke Komisija ističe sljedeće:

1. Komisija prihvaća 2. preporuku stavak 1.

Komisija razvija interni sustav vođenja predmeta kojim se može pružiti pregled obrade predmeta koji su u tijeku i koji su zaključeni u okviru EDES-a. Sustav će se razviti uzimajući u obzir zahtjeve u pogledu povjerljivosti i privatnosti.

2. Komisija prihvaća 2. preporuku stavak 2.

Komisija je u okviru svojeg korporativnog upravnog odbora pokrenula korporativni nadzor nad djelotvornim radom EDES-a, posebno u pogledu daljnjeg postupanja na temelju izvješća i preporuka OLAF-a o ranom otkrivanju ili isključenju te daljnjeg postupanja u skladu s preporukama povjerenstva. Komisija bi trebala osigurati i korporativni nadzor tekućih istraga OLAF-a¹¹ i EPPO-a, uz potpuno poštovanje mogućih zahtjeva povezanih s povjerljivošću, kao i konačnih rezultata revizije, odluka o tržišnom natjecanju i obavijesti provedbenih partnera. Uloge odgovornog dužnosnika za ovjeravanje i povjerenstva EDES-a u usklađivanju odgovora na situacije za isključenje moraju ostati nepromijenjene.

Kad je riječ o upotrebi dostupnih izvora podataka za utvrđivanje slučajeva isključenja, Komisija će istražiti mogućnost nadzora djelovanja odgovornog dužnosnika za ovjeravanje kad se informacije o mogućim slučajevima isključenja evidentiraju u relevantnoj bazi podataka. Zapisi o podacima iz sustava za upravljanje nepravilnostima dostupni su kad odgovorni dužnosnik za ovjeravanje pronađe slučaj u sustavu i zatraži dodatne informacije.

¹¹ Upućivanje na „istrage OLAF-a u tijeku” trebalo bi tumačiti kao upućivanje na administrativne mjere predostrožnosti radi zaštite financijskih interesa Unije kako je opisano u članku 7. stavku 6. Uredbe 883/2013 (Uredba o OLAF-u).

3. Komisija djelomično prihvaća 2. preporuku stavak 3.

Komisija se ne oslanja samo na izjave o časti. Osim provjere tih izjava Komisija predviđa i neke *ex post* zaštitne mjere. Konkretno, Komisija od odgovornog dužnosnika za ovjeravanje zahtijeva da provjerava bazu podataka EDES-a u svim fazama postupaka prije potpisivanja ugovora. *Ex post* provjere osiguravaju se i blokirajućim upozorenjima u sustavu ABAC prije izvršenja plaćanja koja se odnose na isključene subjekte. Sustav će ih upozoriti i ako se u EDES-u evidentira rano otkrivanje. Na taj način dužnosnici za ovjeravanje tijekom provedbe ugovora mogu dobiti informacije o drugim ugovornim stranama iz EU-a s kojima imaju ugovorni odnos.

Međutim, Komisija će istražiti mogućnost uspostave jedinstvene kontaktne točke za tijela država članica kako bi se upotrebom relevantnih dostupnih podataka iz EDES-a i sustava Arachne te onih povezanih sa Summom (aplikacija koja u budućnost treba zamijeniti ABAC) osigurala maksimalna zaštita proračuna EU-a zahvaljujući međusobnoj povezanosti, unakrsnom unošenju podataka te alatima i tehnikama koji se temelje na umjetnoj inteligenciji. Vidjeti i odgovor na 5. preporuku.

4. Komisija prihvaća 2. preporuku stavak 4.

Tajništvo povjerenstva izradilo je razne smjernice kako bi se olakšala suradnja s OLAF-om i drugim službama radi maksimalne učinkovitosti postupaka EDES-a. To uključuje smjernice o upotrebi izvješća OLAF-a¹², smjernice o učinku isključenja na tekuće pravne obveze, korporativne smjernice EDES-a itd. Komisija će izraditi dodatne smjernice o upotrebi EDES-a.

5. Komisija prihvaća 2. preporuku stavak 5.

Komisija će nastaviti promicati informiranje o EDES-u, među ostalim u okviru drugih institucija i tijela EU-a, tijela država članica i provedbenih partnera.

3. Preporuka – Potrebno je poboljšati praćenje ranog otkrivanja i isključenja u okviru neizravnog upravljanja

Komisija prihvaća tu preporuku.

Neizravno upravljanje temelji se na oslanjanju na pravila partnera i na priznavanju njihove administrativne autonomije, izjava o upravljanju i povezanih revizorskih mišljenja partnera. Pravila i postupci partnera ocjenjuju se na temelju stupova kako bi se osiguralo da npr. pravila o isključenju partnera funkcioniraju na zadovoljavajući način.

U tom će kontekstu Komisija poduzeti dodatni korak kako bi osigurala da njezini partneri ispunjavaju obvezu obavješćivanja Komisije kad se utvrdi da su druge ugovorne strane u situacijama za isključenje ažuriranjem modela izjave o upravljanju kako bi se dodalo posebno upućivanje na obvezu obavješćivanja Komisije o slučajevima otkrivene prijevare i/ili nepravilnosti u primjeni članka 142. stavka 2. točke (e) Financijske uredbe. Osim toga, mogla bi se podići razina informiranosti partnera koji upotrebljavaju financijska sredstva u okviru neizravnog upravljanja kako bi ih se podsjetilo na njihove obveze obavješćivanja.

¹² Upute za izradu nacrtu i Smjernice za praćenje administrativnih preporuka OLAF-a dovršene su i primjenjuju se od siječnja 2022.

4. Preporuka – Rano otkrivanje i isključenje potrebno je proširiti na podijeljeno upravljanje

Komisija prihvaća tu preporuku.

U kontekstu predstojeće revizije Financijske uredbe Komisija predlaže ciljano i razmjerno proširenje EDES-a na podijeljeno upravljanje, kao i obvezu država članica da provjeravaju bazu podataka EDES-a i pri dodjeli sredstava EU-a uzmu u obzir isključenja koja se u njoj nalaze. Ciljano proširenje EDES-a na podijeljeno upravljanje posljedica je potrebe za poštovanjem delegiranja zadaća povezanih s izvršenjem proračuna državama članicama u skladu s člankom 63. stavkom 1. Financijske uredbe.

5. Preporuka – Potrebno je bolje se koristiti postojećim podacima i digitalnim alatima

Komisija prihvaća tu preporuku.

S obzirom na posebne potpreporuke Komisija ističe sljedeće:

1. Komisija prihvaća 5. preporuku stavak 1.

Komisija će provesti mapiranje i pokrenula je provjeru koncepta kako bi utvrdila dostupnost podataka. Međutim, ishod tog postupka ovisit će o dostupnosti nacionalnih podataka.

2. Komisija prihvaća 5. preporuku stavak 2.

Namjera je Komisije u reviziji Financijske uredbe predložiti upotrebu dostupnih nacionalnih podataka. Komisija će dodatno proširiti pravnu osnovu za upotrebu drugih relevantnih nacionalnih podataka sadržanih u sustavu za upravljanje nepravilnostima koje su prijavile države članice radi pokretanja postupaka povjerenstva EDES-a i za povezane odluke o isključenju koje države članice trebaju provoditi za rashode u okviru podijeljenog upravljanja. To su nacionalni izvori koji su najvažniji za zaštitu proračuna EU-a. Komisija analizira i izvedivost povezivanja EDES-a, sustava za upravljanje nepravilnostima i sustava Arachne. Zbog nacionalnih pravila, posebno o zaštiti podataka, Komisija ne može prikupljati i ponovno upotrebljavati podatke bez provođenja zakonitog postupka.

3. Komisija prihvaća 5. preporuku stavak 3.

Komisija će nastaviti razvijati integrirani informacijski sustav za rudarenje podataka i utvrđivanje razine rizika Arachne, koji je stavila na raspolaganje tijelima država članica koja izvršavaju proračun EU-a. Taj će razvoj uključivati nove značajke i funkcije kao što su *ex ante* modul, kretanja u okviru ZPP-a i novi pokazatelji rizika kako bi se uzeli u obzir podaci o stvarnom vlasništvu. Komisija će nastojati poboljšati i njegovu pristupačnost za korisnike i, u mjeri u kojoj države članice stavljaju na raspolaganje nacionalne podatke, njegovu interoperabilnost s drugim izvorima podataka na razini EU-a i nacionalnoj razini koji su relevantni za izvršenje proračuna EU-a. U kontekstu predstojeće ciljane revizije Financijske uredbe Komisija će nastojati dodatno poboljšati zaštitu proračuna EU-a te razmatra predlaganje upotrebe takvog integriranog IT sustava za rudarenje podataka i utvrđivanje razine rizika u svim metodama izvršenja proračuna EU-a.

4. Komisija prihvaća 5. preporuku stavak 4.

Komisija je odgovorna za objavljivanje odluke EU-a o isključenju u bazi podataka EDES-a te će nastojati maksimalno promicati taj alat. Komisija će poduzeti i daljnje korake kako bi na korporativnoj razini promicala upotrebu integriranog informacijskog sustava za rudarenje podataka i utvrđivanje razine rizika koji se trenutačno naziva Arachne.

5. Komisija prihvaća 5. preporuku stavak 5.

Vidjeti odgovor na 5. preporuku stavak 3.