



# TWEGIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA

GĦAR-RAPPORT SPECJALI TAL-QORTI  
EWROPEA TAL-AWDITURI

**Protezzjoni tal-baġit tal-UE:** Jeħtieġ li jsir użu  
aħjar mill-blacklisting

# Werrej

I. IL-KUMMISSJONI TWIEĠEB FIL-QOSOR.....	3
a) Introduzzjoni ġenerali.....	3
b) Il-pożizzjoni tal-Kummissjoni dwar l-osservazzjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet ewlenin tal-QEA 4	
c) L-aħħar żviluppi rilevanti u l-passi li jmiss .....	4
II. TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦALL-OSSERVAZZJONIJIET EWLENIN TAL-QEA.....	5
1. It-twessigħ tal-kamp ta' applikazzjoni tal-EDES.....	5
2. Nagħmlu l-EDES aktar effiċjenti.....	5
3. Il-promozzjoni tal-użu tal-EDES bħala għodda għall-obbligu ta' rendikont.....	6
4. L-Istati Membri, l-għodod tal-esklużjoni u tal-estrazzjoni tad-data .....	6
III. IL-KUMMISSJONI TWIEĠEB GĦALL-KONKLUŻJONIJIET U R-RAKKOMANDAZZJONIJIET TAL-QEA.....	8
1. Rakkomandazzjoni 1 — Estensjoni tal-firxa ta' esklużjoni.....	8
Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.....	8
2. Rakkomandazzjoni 2 — Tisħiħ tas-sistema ta' identifikazzjoni bikrija u ta' esklużjoni.....	8
3. Rakkomandazzjoni 3 — Titjib tal-monitoraġġ tad-detezzjoni bikrija u tal-esklużjoni taħt ġestjoni indiretta.....	10
4. Rakkomandazzjoni 4 — Estensjoni tal-identifikazzjoni bikrija u l-esklużjoni għall-ġestjoni kondiviża.....	10
5. Rakkomandazzjoni 5 — Użu aħjar tad-data eżistenti u tal-għodod digitali .....	10

Dan id-dokument jippreżenta t-twegibiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-osservazzjonijiet ta' Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, f'konformità mal-Artikolu 259 tar-Regolament Finanzjarju u li għandu jiġi ppubblikat flimkien mar-Rapport Speċjali.

# I. IL-KUMMISSJONI TWIEĠEB FIL-QOSOR

## a) Introduzzjoni ġenerali

Is-sistema ta' Identifikazzjoni Bikrija u ta' Esklużjoni (EDES), introdotta fl-2016, għandha l-għan li ssaħħaħ il-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-UE.

Din is-sistema, li tapplika għall-ġestjoni diretta u indiretta, gābet titjib fir-rigward tal-applikazzjoni tas-sanzjonijiet amministrattivi, b'mod partikolari fir-rigward tal-indipendenza tal-valutazzjonijiet tas-sitwazzjonijiet ta' esklużjoni, ir-rispett tad-drittijiet fundamentali, u t-trasparenza vis-à-vis l-operaturi ekonomiċi.

L-EDES teħtieġ interazzjoni b'saħħitha u produttiva bejn l-uffiċjal awtorizzanti responsabbli (RAO) u l-Bord EDES. Minn naħa waħda, ir-RAO għandu l-obbligu li jniedi l-proċedura amministrattiva, meta jsir jaf b'każ ta' esklużjoni. Ir-raġuni tinsab fil-fatt li r-RAO għandu l-għarfien tal-kuntratti u l-għotjiet iffirmati, il-ħarsa ġenerali tal-proċeduri rilevanti li għaddejjin, u d-dritt li jadotta miżuri kuntrattwali immedjati biex jissalvagwardja l-interessi finanzjarji tal-Unjoni. Min-naħa l-oħra, is-sistema tippermetti li tittieħed azzjoni kontra operatur ekonomiku mhux affidabbli anki fin-nuqqas ta' sentenza finali nazzjonali jew deċiżjoni amministrattiva finali, abbażi ta' rakkomandazzjoni magħmula minn bord centralizzat u interistituzzjonali, li jwettaq klassifikazzjoni preliminari fil-liġi tal-fatti u s-sejbiet tal-każ.

Il-Bord tal-EDES, ippresedut minn president indipendenti ta' livell għoli permanenti, ipprovda mill-bidu xprun qawwi ta' armonizzazzjoni għall-kuntrarju tar-riskji ta' interpretazzjonijiet diverġenti minn RAOs differenti.

Il-Bord tal-EDES adotta 57 rakkomandazzjoni<sup>1</sup> inkluż għall-aktar kondotta ħażina serja, li ħafna minnhom jirriżultaw f'deċiżjonijiet ta' esklużjoni korrispondenti tar-RAO.

Il-validità tal-proċeduri EDES ġiet ikkonfermata mill-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja f'żewġ każijiet reċenti<sup>2</sup>, fejn il-Qorti kkonfermat bis-sħiħ is-sistema u l-karatteristiċi tagħha, inkluż ir-rwol tar-RAO u l-awtorità tal-Bord.

Fl-aħħar nett, abbażi tat-tagħlimiet meħuda mill-ħolqien tas-sistema, il-Kummissjoni kienet identifikat xi wħud mid-dgħufijiet tas-sistema u kienet bdiet tieħu miżuri ta' simplifikazzjonijiet amministrattivi u azzjonijiet ta' sensibilizzazzjoni biex issaħħaħ l-effettività tagħha. Madankollu, xi titjib se jkollu bżonn modifiki legiżlattivi. Għalhekk, il-Kummissjoni ddecidiet li tressaq proposta, li mistennija tiġi adottata fl-ewwel semestru tal-2022, li se tkopri wkoll xi wħud mill-osservazzjonijiet ewlenin imqajma mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) u tkompli ttejjeb is-sistema ġenerali.

F'dan il-kuntest, il-Kummissjoni tilqa' b'sodisfazzjon ir-rapport tal-QEA li se jappoġġa l-azzjoni tal-Kummissjoni biex tkompli ttejjeb is-sistema (ara aktar 'l isfel).

<sup>1</sup> Minn aktar minn 100 konsultazzjoni

<sup>2</sup> Il-kawżi T-672/19, *Indico* (EU:T:2022:64) u T-652/19, *Elevation* (EU:T:2022:63).

## **b) Il-pożizzjoni tal-Kummissjoni dwar l-osservazzjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet ewlenin tal-QEA**

Il-QEA tirrikonoxxi li l-EDES għandha firxa wiesgħa ta' sitwazzjonijiet ta' esklużjoni u proceduri robusti ta' teħid ta' deċiżjonijiet.

Il-fatt li s-servizzi tal-Kummissjoni rreġistraw relattivament ftit esklużjonijiet fis-sistema għandu jittqies kontra l-ħtieġa li jiġi żgurat bilanċ tajjeb bejn il-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-UE u l-ħtieġa li jiġi żgurat id-dritt tad-difiża u drittijiet oħra minnquxa fil-Karta tad-Drittijiet Fundamentali, billi jkun meħtieġ il-livell meħtieġ ta' evidenza sostanzjata (fatti stabbiliti) ivverifikata permezz tal-eżerċizzju tad-dritt għal smiġħ. Dan huwa konformi mal-proċess ġust u mal-prinċipju tal-istat tad-dritt, filwaqt li jittqies li deċiżjoni ta' esklużjoni jista' jkollha impatt ekonomiku u saħnsitra soċjali sinifikanti lejn l-entitajiet li eventwalment ikunu soġġetti għal deċiżjonijiet ta' esklużjoni. Barra minn hekk, ir-responsabbiltà li l-każijiet jiġu riferuti lill-Bord EDES hija tar-RAO li jagħmel valutazzjoni preliminari tal-każ b'kunsiderazzjoni xierqa taċ-ċirkostanzi speċifiċi tal-każ (eż. il-ħtieġa li tiġi żgurata l-kontinwità tas-servizz, il-valutazzjoni tal-miżuri ta' rimedju, il-proporzjonalità u l-impatt finanzjarju).

Il-Kummissjoni tirrikonoxxi li l-isforzi jridu jkomplu jipprovdu lir-RAO b'aċċess konsolidat għas-sorsi tad-data biex jgħinhom jiskopru sitwazzjonijiet ta' esklużjonijiet filwaqt li jzommu f'moħħhom l-ostakli legali u tekniċi.

Il-Kummissjoni taqbel ukoll li l-EDES għandha tissaħħaħ aktar u se tindirizza s-sejbiet tal-QEA, b'mod partikolari fir-rigward tal-estensjoni tal-kamp ta' applikazzjoni tagħha.

It-twegibiet tagħna għall-osservazzjonijiet prinċipali tal-QEA huma pprovduti taħt it-Taqsimiet II u III. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet 1, 2(1), 2(2), 2(4), 2(5), 3, 4 u 5 u taċċetta parzjalment ir-rakkomandazzjoni 2(3).

## **c) L-aħħar żviluppi rilevanti u l-passi li jmiss**

Wara l-ewwel mandat, president ġdid u viċi president, is-Sinjura Isabel Rofes u s-Sur Igor Ludborzs rispettivament, bdew jaqdu l-kariga tagħhom fil-Bord tal-EDES minn Novembru 2021. Barra minn hekk, ir-regoli ta' procedura tal-Bord<sup>3</sup> ġew emendati biex jintroduċu l-possibbiltà għal rappreżentant tal-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew (UPPE) li jippartecipa fil-proċedimenti tal-Bord (status ta' osservatur) meta jkun ibbażat fuq informazzjoni trażmessa mill-UPPE.

F'dak li għandu x'jaqsam mal-estensjoni tal-ġestjoni kondiviża, il-Kummissjoni qed tieħu passi biex tkompli ssaħħaħ il-protezzjoni ta' din il-parti l-kbira tal-baġit filwaqt li tirrispetta d-delega tal-kompiti relatati mal-implimentazzjoni tal-baġit lill-Istati Membri skont l-Artikolu 63(1) tar-Regolament Finanzjarju. Estensjoni mmirata u proporzjonata tal-EDES għal ġestjoni kondiviża b'kont meħud tad-delineazzjoni tar-responsabbiltajiet bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri teħtieġ bidliet legiżlattivi li għandhom jiġu proposti mill-Kummissjoni bħala parti mir-reviżjoni tar-Regolament Finanzjarju fl-ewwel semestru tal-2022.

<sup>3</sup> Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni (UE) 2018/1220 tat-6 ta' Settembru 2018 dwar ir-regoli ta' procedura tal-bord imsemmi fl-Artikolu 143 tar-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (ĠU L 226, 7.9.2018, p. 7) kif emendata bid-Deciżjoni tal-Kummissjoni (UE) 2021/1081 tat-28 ta' Ġunju 2021 (ĠU L 234, 2.7.2021, p. 99).

## II. TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦALL-OSSERVAZZJONIJIET EWLENIN TAL-QEA

### 1. It-twessigh tal-kamp ta' applikazzjoni tal-EDES

Bil-ħsieb li tissaħħaħ l-effettività tal-EDES<sup>4</sup>, il-Kummissjoni qed taħdem fuq proposta mmirata, fil-kuntest tar-reviżjoni li jmiss tar-Regolament Finanzjarju, biex jitwessa' l-kamp ta' applikazzjoni tal-EDES.

Skont ir-regoli l-ġodda proposti, se jkun possibbli li jiġu mmirati tliet kategoriji ġodda ta' suġġetti, meta jaqgħu f'sitwazzjoni waħda jew aktar ta' esklużjoni: (i) sidien benefiċjarji, (ii) entitajiet affiljati, u (iii) persuni fiżiċi b'setgħa ta' kontroll, ġestjoni jew rappreżentanza. L-inklużjoni ta' dawn il-kategoriji l-ġodda ta' suġġetti fil-kamp ta' applikazzjoni tal-EDES ser isservi l-għan li ttejjeb l-effettività ġenerali tas-sistema billi tindirizza l-"alter-egos" tal-operaturi ekonomiċi soġġetti direttament għall-esklużjoni, u li, mingħajrha, setgħu komplew jagħmlu offerti għal kuntratti pubbliċi tal-UE jew inkella jibbenefikaw minn fondi tal-UE.

Barra minn hekk, se jiżdiedu tliet raġunijiet ġodda ta' esklużjonijiet b'firxa ta' penali xierqa: (i) in-nuqqas ta' kooperazzjoni fl-investigazzjonijiet, l-awditi jew il-kontrolli mwettqa mill-korpi tal-infurzar tal-UE; (ii) jittieħed vantaġġ minn kunflitt ta' interess; (iii) l-inċitament għall-mibegħda u d-diskriminazzjoni.

Il-bidliet ta' hawn fuq iservu l-għan li tissaħħaħ l-effettività ġenerali tal-EDES. Billi twessa' l-kamp ta' applikazzjoni u r-regoli sostantivi tagħha, l-EDES tkun tista' tkopri firxa usa' ta' sitwazzjonijiet ta' esklużjoni u tiproteġi aħjar l-interessi finanzjarji tal-Unjoni fil-modi kollha ta' ġestjoni.

### 2. Nagħmlu l-EDES aktar effiċjenti

Sabiex tiżdied l-effiċjenza tal-EDES<sup>5</sup>, il-Kummissjoni qed tipproponi wkoll li fir-reviżjoni li jmiss tar-Regolament Finanzjarju tintroduċi:

- proċedura mħaffa għal kawzi li jeħtieġ li jiġu ttrattati bi prijorità, mingħajr preġudizzju għad-dritt għal smiġħ;
- titjib tal-kundizzjonijiet għan-notifiki ta' ittri kontradittorji u deċiżjonijiet relatati ma' sanzjonijiet lil operaturi ekonomiċi mhux affidabbli li deliberatament jaħbu fejn jinsabu biex jevitaw il-konsegwenzi negattivi tal-imġiba ħażina tagħhom;
- obbligu fuq il-persuna jew l-entità f'sitwazzjoni ta' esklużjoni li tissostanzja l-adegwatezza tal-miżuri ta' rimedju meħuda permezz ta' awditu estern jew deċiżjoni ta' awtorità kompetenti nazzjonali jew Ewropea.

Tali titjib għandu jirriżulta f'deċiżjonijiet ta' esklużjoni aktar rapidi u piż amministrattiv imnaqqas.

<sup>4</sup> Ara t-taqsima dwar "Ġestjoni diretta", il-paragrafi 21–29, tar-rapport speċjali.

<sup>5</sup> Ara t-taqsima dwar "Ġestjoni diretta", il-paragrafi 30–34, tar-rapport speċjali.

### 3. Il-promozzjoni tal-użu tal-EDES bħala għodda għall-obbligu ta' rendikont

Qed jitressqu diversi azzjonijiet sabiex jiġi promoss l-użu tal-EDES<sup>6</sup>. Dan jinkludi t-tiżni tal-kooperazzjoni mas-servizzi rilevanti, bħall-OLAF u — aktar reċentement — l-UPPE, billi jiġu stabbiliti metodi u proċeduri ta' ħidma, iżda wkoll billi jiġu assistiti r-ROA biex iressqu każijiet quddiem il-Bord tal-EDES.

F'dan il-kuntest, il-kooperazzjoni bejn id-DĠ BUDG, bħala sid tas-sistema, u l-OLAF kibret b'mod qawwi kif ikkonfermat mill-kooperazzjoni kontinwa fl-iskambji, l-iżvilupp ta' linji gwida, taħriġ ad hoc bil-għan li r-rapporti tal-OLAF isiru aktar adatti għall-proċedura EDES. Diġà qed jiġi adottat approċċ simili għal dak li jikkonċerna l-kooperazzjoni mal-UPPE.

Barra minn hekk, mit-tnejja tal-EDES, is-servizzi tal-Kummissjoni ffukaw fuq l-organizzazzjoni ta' taħriġ fi ħdan l-istituzzjonijiet, il-korpi u l-aġenziji tal-UE biex titqajjem u tinzamm is-sensibilizzazzjoni dwar il-proċeduri tal-EDES.

Ġew stabbiliti mudelli, linji gwida u proċeduri sabiex tiġi ffaċilitata l-ħidma tar-ROA fil-għbir u t-trażmissjoni ta' informazzjoni rilevanti dwar każijiet ta' esklużjoni.

Il-Kummissjoni tejbet ukoll is-sorveljanza korporattiva, bl-eżerċizzju ta' monitoraġġ dwar is-segwitu għar-rakkomandazzjonijiet u l-irkupri tal-OLAF<sup>7</sup>, bħala passi importanti biex jissaħħaħ il-bidu tal-proċedimenti ta' esklużjoni tal-UE.

Fil-futur, il-Kummissjoni se tkompli tfittex li ssaħħaħ l-attivitajiet tagħha rigward it-taħriġ u l-gwida, inkluż lill-awtoritajiet tal-Istati Membri u lis-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni<sup>8</sup>.

### 4. L-Istati Membri, l-għodod tal-esklużjoni u tal-estrazzjoni tad-data

B'referenza għall-estensjoni tal-EDES għall-Istati Membri<sup>9</sup>, innota li l-EDES bħalissa hija l-unika sistema ta' esklużjoni li topera fil-livell tal-UE. Għalkemm l-Istati Membri huma meħtieġa jstabbilixxu sistema effettiva ta' kontroll intern biex jipprevjenu, jidentifikaw u jikkoreġu l-irregolaritajiet u l-frodi, il-liġi tal-UE ma teħtieġ li l-Istati Membri jstabbilixxu sistemi ta' esklużjoni per se.

Il-Kummissjoni se tipproponi li tindirizza l-ħtieġa ta' protezzjoni msaħħa tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni fil-livell tal-UE, permezz ta' estensjoni mmirata u proporzjonata tal-EDES għal ġestjoni kondiviża.

<sup>6</sup> Ara t-taqsimha dwar "Ġestjoni diretta", il-paragrafi 36-64, tar-rapport speċjali.

<sup>7</sup> B'kont meħud tal-iskadenzi msemmija fir-Regolament tal-OLAF għall-Istati Membri u l-Istituzzjonijiet biex isegwu r-rakkomandazzjonijiet tal-OLAF.

<sup>8</sup> Ara t-taqsimha dwar "Ġestjoni diretta", il-paragrafi 36-64, tar-rapport speċjali.

<sup>9</sup> Ara t-taqsimha dwar "Ġestjoni diretta", il-paragrafi 36-64, tar-rapport speċjali.

Tali proposta se tkun b'rispett s'hiñ għar-responsabbiltà primarja tal-Istati Membri fis-sanzjonar u l-investigazzjoni ta' kazijiet b'hal dawn fil-livell nazzjonali taħt ġestjoni kondiviża. Madankollu, l-esklużjoni fil-livell tal-UE tkun possibbli u meħtieġa fejn:

- L-Istati Membri jinnotifikaw lill-Kummissjoni permezz tas-Sistema ta' Ġestjoni tal-Irregolaritajiet (IMS) dwar kwalunkwe sitwazzjoni ta' esklużjoni li tikkonċerna l-aktar imġiba ħażina serja (frodi, korruzzjoni, eċċ) stabbilita f'sentenza finali jew deċiżjoni amministrattiva finali. Il-Kummissjoni mbagħad taġixxi fuq il-bażi ta' tali informazzjoni.
- Teżisti evidenza ta' kazijiet severi fir-rapport rilevanti tal-UE (jiġifieri r-rapport tal-OLAF, l-awditu tal-Kummissjoni jew ir-rapport tal-QEA) u hemm, għalhekk, il-ħtieġa li jiġi protett il-baġit tal-UE pendent jew nieqes minn deċiżjoni jew sentenza finali li tista' sservi b'ħala bażi għal deċiżjoni ta' esklużjoni (meta tali deċiżjoni jew sentenza finali teżisti, il-Bord irid jallinja minnufih ir-rakkomandazzjoni tiegħu miegħu).

Barra minn hekk, l-Istati Membri ser ikollhom l-obbligu li jikkonsultaw il-Bażi tad-Data tal-EDES u jinfurzwaw id-deċiżjonijiet ta' esklużjoni fiha. Dan ifisser li ma għandhomx ikunu jistgħu jagħtu fondi taħt ġestjoni kondiviża lil persuna jew entità elenkata fl-EDES. Il-Kummissjoni tfakkar proposti legiżlattivi preċedenti fuq l-istess linji li jobbligaw lill-Istati Membri jqisu l-esklużjoni tal-EDES meta jimplementaw il-baġit tal-UE f'ġestjoni kondiviża.

Il-Kummissjoni tilqa' l-appoġġ tal-QEA kif ukoll l-appoġġ tal-Parlament Ewropew għal tali estensjoni tal-EDES għal ġestjoni kondiviża.

Fl-aħħar nett, il-Kummissjoni tfakkar li ressqet proposti biex ittejjeb il-kwalità u l-interoperabbiltà tad-data miġbura mill-Istati Membri dwar ir-riċevituri tal-finanzjament tal-UE fejn il-baġit jiġi implimentat taħt ġestjoni kondiviża u taħt il-Facilità għall-Irkupru u r-Reziljenza, inkluż bl-użu obligatorju ta' għodda unika għall-estrazzjoni tad-data u għall-valutazzjoni tar-riskju. Madankollu, il-legiżlazzjoni maqbula tipprevedi biss użu volontarju tal-għodda unika għall-estrazzjoni tad-data u għall-valutazzjoni tar-riskju.

Il-Kummissjoni ħarġet u kienet qed tiżviluppa aktar l-għodda għall-estrazzjoni tad-data u għall-valutazzjoni tar-riskju "Arachne". Arachne hija l-ewwel bażi ta' data ta' riċevituri u proġetti. Il-Kummissjoni se tkompli timmodernizza l-għodda, bl-użu tal-aktar żviluppi teknoloġiċi reċenti (inkluża l-intelligenza artifiċjali) u se tkompli tippromwovi bil-qawwa l-użu ta' ARACHNE, u l-funzjonalitajiet godda tagħha, mill-Istati Membri<sup>10</sup>.

Fil-kuntest tar-reviżjoni mmirata li jmiss tar-Regolament Finanzjarju, il-Kummissjoni se tistinka biex tkompli ttejjeb il-protezzjoni tal-baġit tal-UE u qed tikkunsidra li tippromwovi l-użu tal-għodda unika għall-estrazzjoni tad-data u għall-valutazzjoni tar-riskju, fil-metodi kollha ta' implimentazzjoni tal-baġit tal-UE.

---

<sup>10</sup> Ara t-taqsima dwar "Ġestjoni kondiviża", il-paragrafi 73–81 u 82–87, tar-rapport speċjali.



### III. IL-KUMMISSJONI TWIEĠEB GĦALL-KONKLUŻJONIJIET U R-RAKKOMANDAZZJONIJIET TAL-QEA

#### 1. Rakkomandazzjoni 1 — Estensjoni tal-firxa ta' esklużjoni

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni qed tipproponi li testendi, fir-Regolament Finanzjarju, il-kamp ta' applikazzjoni tal-EDES. F'dan il-kuntest, ikun possibbli li jiġu mmirati tliet suġġetti godda: sidien benefiċjarji, entitajiet affiljati u persuni fiżiċi involuti fl-imgiba ħażina. Il-possibbiltà li jiġu esklużi ser tkun soġġetta għal valutazzjonijiet individwali, f'konformità mar-rakkomandazzjoni tal-Parlament Ewropew, sabiex, pereżempju, issir id-differenza bejn involviment dirett u indirett f'sitwazzjonijiet ta' esklużjoni, sabiex jiġi evitat li entitajiet li ma eżerċitawx effettivament influwenza fuq l-involviment fis-sitwazzjoni ta' esklużjoni jiġu rreġistrati b'mod ingust fl-EDES, f'konformità mal-prinċipju ta' responsabbiltà personali.

#### 2. Rakkomandazzjoni 2 — Tishiġ tas-sistema ta' identifikazzjoni bikrija u ta' esklużjoni

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni parzjalment.

B'referenza għas-subrakkomandazzjonijiet speċifiċi, il-Kummissjoni tinnotta dan li ġej:

1. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 2(1).

Il-Kummissjoni qed tiżviluppa sistema interna ta' ġestjoni tal-każijiet, li kapaċi tipprovdi ħarsa ġenerali lejn it-trattament tal-każijiet li għaddejjin u dawk magħluqa tal-EDES. Is-sistema se tiġi żviluppata b'kunsiderazzjoni xierqa tar-rekwiżiti tal-kunfidenzjalità u l-kunsiderazzjonijiet tal-privatezza.

2. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 2(2).

Il-Kummissjoni, taħt il-kappa tal-bord ta' ġestjoni korporattiva tal-Kummissjoni, bdiet sorveljanza korporattiva tal-operat effettiv tal-EDES, b'mod partikolari fuq is-segwitu tar-rapporti u r-rakkomandazzjonijiet tal-OLAF dwar l-identifikazzjoni bikrija jew l-esklużjoni u s-segwitu tar-rakkomandazzjonijiet tal-Bord. Jenġieġ li l-Kummissjoni tipprevedi wkoll sorveljanza korporattiva fir-rigward tal-investigazzjonijiet li għaddejjin tal-OLAF<sup>11</sup> u tal-UPPE — filwaqt li tirrispetta bis-sħiħ ir-rekwiżiti possibbli ta' kunfidenzjalità — kif ukoll ir-riżultati tal-awditjar finali, id-deċiżjonijiet dwar il-kompetizzjoni, u n-notifiki tas-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni. Ir-rwoli tar-RAO u l-bord tal-EDES fl-armonizzazzjoni tar-rispons għal sitwazzjonijiet ta' esklużjoni ma għandhomx jiġu affettwati.

<sup>11</sup> Ir-referenza għal "investigazzjonijiet tal-OLAF li għaddejjin bħalissa" għandha tinftiehem bħala li tirreferi għal miżuri amministrattivi prekawżjonarji biex jiġu protetti l-interessi finanzjarji tal-Unjoni kif deskritt fl-Artikolu 7(6) tar-Regolament 883/2013 (ir-Regolament OLAF).

Fir-rigward tal-użu ta' sorsi ta' data disponibbli biex jiġu identifikati każijiet ta' esklużjoni, il-Kummissjoni se tesplora l-possibbiltà li tissorvelja l-azzjonijiet tar-RAO meta l-informazzjoni dwar każijiet ta' esklużjoni potenzjali tiġi rreġistrata fid-databatase rilevanti. Għad-*data* tal-IMS, ir-rekords isiru disponibbli meta l-RAO jsib hit fis-sistema u jitlob aktar informazzjoni.

3. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 2(3) parzjalment.

Il-Kummissjoni ma tiddependix biss fuq dikjarazzjonijiet fuq l-unur. Minbarra l-verifika ta' tali dikjarazzjonijiet, il-Kummissjoni tipprevedi xi salvagwardji ex post. B'mod partikolari, il-Kummissjoni teħtieġ li r-RAO jivverifika l-Bażi tad-Data tal-EDES fl-istadji kollha tal-proċeduri qabel l-iffirmar tal-kuntratt. Il-kontrolli ex post huma żgurati wkoll permezz tal-imblukkar ta' twissijiet fl-ABAC marbuta ma' entitajiet esklużi qabel ma jsiru l-pagamenti. Is-sistema se twissi wkoll jekk giet introdotta identifikazzjoni bikrija fl-EDES. Għalhekk, l-uffiċjali awtorizzanti jistgħu jiġu mgħarrfa matul l-implimentazzjoni tal-kuntratt dwar kwistjonijiet relatati mal-kontropartijiet tal-UE li magħhom għandhom relazzjoni kuntrattwali kontinwa.

Madankollu, il-Kummissjoni se tesplora l-possibbiltà li tistabbilixxi punt uniku ta' servizz għall-awtoritajiet tal-Istati Membri bl-ambizzjoni li tuża data disponibbli rilevanti mill-EDES, Arachne u marbuta ma' Summa (l-applikazzjoni futura li tissostitwixxi l-ABAC) biex tiżgura protezzjoni massima tal-baġit tal-UE permezz tal-interkonnessjoni, il-cross-feed u l-għodda u t-tekniki bbażati fuq l-IA. Jekk jogħġbok ara wkoll it-twegiba taħt ir-rakkomandazzjoni 5.

4. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 2(4).

Is-Segretarjat tal-Bord żviluppa linji gwida differenti biex jiffaċilita l-kooperazzjoni mal-OLAF u servizzi oħra għall-effettività massima tal-proċeduri EDES. Dan jinkludi gwida dwar l-użu tar-rapporti tal-OLAF<sup>12</sup>, gwida dwar l-impatt tal-esklużjonijiet fuq l-impenji legali li għaddejjin, gwida korporattiva tal-EDES, eċċ. Il-Kummissjoni se tiżviluppa aktar gwida dwar l-użu tal-EDES.

5. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 2(5).

Il-Kummissjoni se tkompli tippromwovi s-sensibilizzazzjoni dwar l-EDES, inkluż fi f'dan istituzzjonijiet u korpi oħra tal-UE, l-awtoritajiet tal-Istati Membri u s-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni.

### **3. Rakkomandazzjoni 3 — Titjib tal-monitoraġġ tad-detezzjoni bikrija u tal-esklużjoni taħt ġestjoni indiretta**

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Il-ġestjoni indiretta hija bbażata fuq id-dipendenza fuq ir-regoli tas-sħab u fuq ir-rikonoxximent tal-awtonomija amministrattiva tagħhom, id-dikjarazzjonijiet ta' ġestjoni u l-opinjoni tal-awditjar relatati pprovduti mis-sħab. Ir-regoli u l-proċeduri tas-sħab huma vvalutati skont il-pilastru sabiex jiġi żgurat li eż. ir-regoli tal-esklużjoni tas-sieħeb ikunu f'adempiment b'mod sodisfaċenti.

F'dan l-isfond, il-Kummissjoni se tiegħu pass addizzjonali biex tiżgura li s-sħab tagħha jissodisfaw l-obbligu tagħhom li jinnotifikaw lill-Kummissjoni meta l-kontropartijiet jiġu identifikati bħala li jinsabu

<sup>12</sup> L-istruzzjonijiet dwar l-abbozzar, u l-Linji Gwida dwar il-monitoraġġ tar-rakkomandazzjonijiet amministrattivi tal-OLAF ġew iffinalizzati u japplikaw minn Jannar 2022

f'sitwazzjonijiet ta' esklużjoni billi taġġorna l-mudelli tad-dikjarazzjoni ta' ġestjoni biex iżżid referenza speċifika għall-obbligu li tinforma lill-Kummissjoni dwar każijiet ta' frodi u/jew irregolarità misjuba fl-applikazzjoni tal-Artikolu 142(2) e) RF). Barra minn hekk, is-sensibilizzazzjoni tas-sħab li jimplementaw fondi taħt ġestjoni indiretta tista' titqajjem biex jiġu mfakkra dwar l-obbligi taġġhom li jinfirmaw.

## **4. Rakkomandazzjoni 4 — Estensjoni tal-identifikazzjoni bikrija u l-esklużjoni għall-ġestjoni kondiviza**

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Fil-kuntest tar-reviżjoni li jmiss tar-Regolament Finanzjarju, il-Kummissjoni qed tipproponi estensjoni mmirata u proporzjonata tal-EDES għall-ġestjoni kondiviza, kif ukoll l-obbligu għall-Istati Membri li jivverifikaw il-bażi tad-data tal-EDES u jqisu l-esklużjonijiet fiha meta jagħtu l-fondi tal-UE. L-estensjoni mmirata tal-EDES għal ġestjoni kondiviza hija dovuta għall-ħtieġa li tiġi rispettata d-delega tal-kompiti relatati mal-implimentazzjoni tal-baġit lill-Istati Membri skont l-Artikolu 63(1) tar-Regolament Finanzjarju.

## **5. Rakkomandazzjoni 5 — Użu aħjar tad-data eżistenti u tal-ġħodod diġitali**

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

B'referenza għas-subrakkomandazzjonijiet speċifiċi, il-Kummissjoni tinnota dan li ġej:

1. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 5(1).

Il-Kummissjoni se twettaq eżerċizzju ta' mmappjar u tat bidu għal prova tal-kunċett biex tidentifika d-disponibbiltà tad-data. L-eżitu tal-eżerċizzju madankollu se jiddependi fuq id-disponibbiltà tad-data nazzjonali.

2. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 5(2).

L-intenzjoni tal-Kummissjoni fir-reviżjoni tar-Regolament Finanzjarju hija li tipproponi l-użu tad-data nazzjonali disponibbli. Il-Kummissjoni se tkompli testendi l-bażi ġuridika għall-użu ta' data nazzjonali rilevanti oħra li tinsab fis-Sistema ta' Ġestjoni tal-Irregolaritajiet irrappurtata mill-Istati Membri biex jibdew procedimenti tal-Bord EDES u biex id-deċiżjonijiet ta' esklużjoni relatati jiġu infurzati mill-Istati Membri għan-nefqa tal-ġestjoni kondiviza. Dawn huma s-sorsi nazzjonali l-aktar rilevanti għall-protezzjoni tal-baġit tal-UE. Il-Kummissjoni qed tanalizza wkoll il-fattibbiltà tar-rabta bejn l-EDES, is-Sistema ta' Ġestjoni tal-Irregolaritajiet u Arachne. Minħabba r-regoli nazzjonali, speċjalment dwar il-protezzjoni tad-data, il-Kummissjoni ma tistax tiġbor u tuża mill-ġdid id-data mingħajr proċess dovut.

3. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 5(3).

Il-Kummissjoni se tkompli tiżviluppa s-sistema integrata tal-IT għall-estrazzjoni tad-data u l-punteġġ tar-riskju Arachne li għamlet disponibbli għall-awtoritajiet tal-Istati Membri li jimplementaw il-baġit tal-UE. Dawn l-iżviluppi se jinkludu karatteristiċi u funzjonijiet ġodda bħal modulu ex ante, żviluppi mill-PAK u indikaturi tar-riskju ġodda biex titqies id-data dwar is-sjieda benefiċjarja. Il-Kummissjoni se timmira wkoll li ttejjeb il-faċilità tal-użu taġġha u, sa fejn id-data nazzjonali ssir disponibbli mill-Istati Membri, l-interoperabbiltà taġġha ma' sorsi oħra ta' data tal-UE u nazzjonali rilevanti għall-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE. Fil-

kuntest tar-reviżjoni mmirata li jmiss tar-Regolament Finanzjarju, il-Kummissjoni se tistinka biex tkompli ttejjeb il-protezzjoni tal-baġit tal-UE u qed tikkunsidra li tipproponi l-użu ta' tali sistema integrata tal-IT għall-estrazzjoni tad-data u l-valutazzjoni tar-riskju, fil-metodi kollha ta' implimentazzjoni tal-baġit tal-UE.

4. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 5(4).

Il-Kummissjoni hija responsabbli biex tagħmel disponibbli d-deċiżjoni ta' esklużjoni tal-UE fil-Bażi tad-Data tal-EDES u tistinka għall-promozzjoni massima tal-għodda. Il-Kummissjoni se tiegħu wkoll pass ulterjuri biex tippromwovi, fil-livell korporattiv, l-użu tas-sistema integrata tal-IT għall-estrazzjoni tad-data u l-għodda ta' valutazzjoni tar-riskju li bħalissa hija msemmija Arachne.

5. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 5(5).

Jekk jogħġbok ara t-tweġiba għar-rakkomandazzjoni 5 (3).