



AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG VÁLASZAI

AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK KÜLÖNJELENTÉSÉRE

**Szabad mozgás az Európai Unióban a
Covid19-világjárvány idején: elégtelen uniós
kontroll és összehangolatlan intézkedések**

Tartalom

I. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI RÖVIDEN	3
a) Bevezetés	3
b) A Bizottság álláspontja a Számvevőszék legfontosabb észrevételeiről és ajánlásairól.....	4
c) A vonatkozó legújabb fejlemények és a következő lépések.....	5
II. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK FŐBB ÉSZREVÉTELEIRE.....	6
1. A belső határellenőrzések visszaállításának bizottsági felügyelete	6
2. A Bizottság erőfeszítései a határellenőrzések visszaállításával kapcsolatos koordináció és együttműködés elősegítésére.....	7
3. A tagállamok utazási korlátozásainak Bizottság általi nyomon követése és koordinálása	8
III. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK KÖVETKEZTETÉSEIRE ÉS AJÁNLÁSAIRA	9
1. ajánlás: A belső határellenőrzések alapos vizsgálata.....	9
2. ajánlás: Az utazási korlátozásokkal kapcsolatos adatgyűjtés javítása	9
3. ajánlás: Kivitelezhetőbb iránymutatás nyújtása a belső határellenőrzések végrehajtásához	10

Ez a dokumentum az Európai Bizottság által a [kölségetési rendelet](#) 259. cikkével összhangban az Európai Számvevőszék különjelentésében foglalt észrevételekre adott válaszokat mutatja be, amelyeket a különjelentéssel együtt kell közzétenni.

I. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI RÖVIDEN

a) Bevezetés

A belső határellenőrzés nélküli térség (a továbbiakban: a schengeni térség) a világ legnagyobb olyan területe, amely szabad mozgást tesz lehetővé: a térségbe tartozó 26 ország több mint 420 millió embernek ad otthont. Az elmúlt két évben a Covid19-világjárvány jelentős terhet rótt a schengeni térségre, aminek következtében több tagállam visszaállította a belső határellenőrzést.

A Covid19-világjárvány példátlan mértékű közegészségügyi válság. Ez az első alkalom, hogy a Bizottság minden egyes tagállamot érintő pandémiával szembesült, és a kihívás kimelt kezelése jelentős erőfeszítéseket tesz szükségessé.

A belső határokon kialakult helyzet kezelése érdekében a Bizottság iránymutatásokat és ajánlásokat dolgozott ki. Emellett a tapasztalatok azt mutatják, hogy a schengeni rendszer jelenlegi eszközei nem elegendőek a mostanihoz hasonló válságok hatékony kezeléséhez. Ezért a 2021. június 2-i schengeni stratégia számos intézkedést jelentett be ennek orvoslására, többek között a Schengeni határellenőrzési kódex¹ módosítására irányuló bizottsági javaslatot és a Határőrök gyakorlati kézikönyvének aktualizálását. A Schengeni határellenőrzési kódex módosítására irányuló javaslatot 2021. december 14-én terjesztették elő² egy olyan átfogó hatásvizsgálat alapján, amely különösen a Covid19-válság által okozott kérdéseket vizsgálta.

A belső határellenőrzés nélküli térség alátámasztja az uniós polgárok és családtagjaik EU-n belüli szabad mozgáshoz való jogát, amely az EU egyik legnagyobbra tartott vívmánya és gazdaságának fontos motorja. A két fogalmat azonban különböző jogi rendszerek szabályozzák, és azok különböző országcsoportokra vonatkoznak. A szabad mozgás, bár alapvető jog, korlátozások tárgyát képezheti, amelyeknek meg kell felelniük az uniós jog általános elveinek, különösen a hátrányos megkülönböztetés tilalma és az arányosság elvének.

A Covid19-világjárvány jelentette rendkívüli fenyegetéssel összefüggésben a tagállamok bevezettek néhány olyan közegészségügyi intézkedést, amelyek hatással voltak az Európai Unión belüli szabad mozgáshoz való jogra. A világjárvány kezdete óta a Bizottság egyeztetett a tagállamokkal a Covid19-hez kapcsolódó utazási korlátozásaikról³, és olyan eszközöket fejlesztett ki, mint például az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ által hetente közzétett járványtérkép⁴ és az uniós digitális Covid-igazolvány⁵. E folyamat során a Bizottság mindig hangsúlyozta, hogy a tagállamoknak egyértelmű, átfogó és időszerű tájékoztatást kell nyújtaniuk az alkalmazandó utazási korlátozásokról.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex) (HL L 77., 2016.3.23., 1. o.).

² COM(2021) 891 final.

³ A Bizottság iránymutatása az egészség védelmét, valamint az áruk és alapvető szolgáltatások rendelkezésre állását biztosító határigazgatási intézkedésekről, elérhető az alábbi linken: [EUR-Lex - 52020XC0316\(03\) - HU - EUR-Lex \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/euromov/eur-lex/52020XC0316(03)-hu-20210601).

⁴ <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/situation-updates/weekly-maps-coordinated-restriction-free-movement>

⁵ https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate_hu

Annak ellenőrzése során, hogy a tagállamok utazási korlátozásai megfelelnek-e az uniós jognak, a Bizottságnak figyelembe kellett vennie a tagállamok közegészségügyi hatáskörét. A Bizottságnak folyamatosan egyensúlyt kell teremtenie az emberek életének védelméhez szükséges korlátozások és a szabad mozgás korlátozása között az uniós jog általános elveivel összhangban, mint például az arányosság és a hátrányos megkülönböztetés tilalma.

Az ellenőrzésre a Covid19-világjárvány csúcsán került sor, amikor minden lehetséges erőforrást a példa nélküli válságra való reagálás érdekében mozgósítottak. Az ellenőrzés időzítésének eredményeként a Bizottság értékes erőforrásokat csoportosított át a válság kezeléséről az ellenőrzés kezelésére. A Bizottság fel kívánja hívni az Európai Számvevőszék figyelmét erre a kétségtelenül nem szándékolt, mindazonáltal nem kívánatos következményre.

b) A Bizottság álláspontja a Számvevőszék legfontosabb észrevételeiről és ajánlásairól

A Bizottság tudomásul veszi az Európai Számvevőszék jelentését a személyek szabad mozgáshoz való jogának a Covid19-világjárvány alatti védelmére irányuló bizottsági intézkedésekről, különös tekintettel a schengeni belső határellenőrzésekre és az utazási korlátozásokra.

Ami a belső határellenőrzések visszaállításának Bizottság általi felügyeletét illeti, a Bizottság a Covid19-világjárvány gyorsan változó környezetében nem gondolt írásban további információkat bekérni. Ehelyett a Bizottság proaktív módon megvitatta a tagállamok által a Covid19-járványra válaszul visszaállított belső határellenőrzés kérdését a belüggel foglalkozó Covid19 Koordinációs Csoport rendszeres ülésein, ahol a sajtójelentéseket és az egyéni panaszokat nyomon követték az illetékes nemzeti hatóságokkal. A Bizottság továbbá javaslatot tett a Schengeni határellenőrzési kódex módosítására, többek között a Bizottság felügyeleti lehetőségeinek megerősítése céljából.

A tagállamok szabad mozgásra vonatkozó utazási korlátozásainak Bizottság általi nyomon követése és koordinálása – különösen az arányosság és a megkülönböztetésmentesség értékelése – a Covid19-világjárványból eredő korlátozások és kihívások, egyebek mellett a gyorsan változó intézkedések függvényében alakult. Ezzel összefüggésben a Bizottság által előterjesztett és a Tanács által ajánlások formájában elfogadott⁶, utazási korlátozásokra vonatkozó részletes iránymutatás fokozatosan egyre több részletre terjedt ki és egyre jobban igazodott a járványügyi fejleményekhez. Az ajánlás fontos kiindulási alapot biztosít a Bizottság számára a tagállami intézkedések értékeléséhez. A jogi keretnek az uniós digitális Covid-igazolványról szóló rendelettel⁷ bevezetett javításai alapján a Bizottság lépéseket tett a tagállamok utazási korlátozásaira vonatkozó információgyűjtés egyszerűsítése érdekében is.

Ami az ajánlásokat illeti, a Bizottság elfogadja az 1. ajánlás a), b), c) és d) pontját. Nem fogadja el az 1. ajánlás e) pontját. A Bizottság elfogadja a 2. és 3. ajánlást.

A Bizottság részletes álláspontját a II. és III. szakasz fejtí ki.

⁶ A Tanács ajánlása (2020. október 13.) a szabad mozgásnak a Covid19-világjárvány miatti korlátozására vonatkozó koordinált megközelítésről (az egységes szerkezetbe foglalt szöveg elérhető az alábbi linken: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX%3A02020H1475-20210202>). Ezt az ajánlást felváltotta a Tanács (EU) 2022/107 ajánlása (2022. január 25.) a Covid19-világjárvány idején a biztonságos szabad mozgás megkönnyítésére vonatkozó koordinált megközelítésről és az (EU) 2020/1475 ajánlás felváltásáról (elérhető az alábbi linken: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/HTML/?uri=CELEX:32022H0107&qid=1652037408904&from=en>).

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/953 rendelete (2021. június 14.) a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az interoperábilis, Covid19-oltásra, tesztre és gyógyultságra vonatkozó igazolványok (uniós digitális Covid-igazolvány) kiállításának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről. A következő linken érhető el: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32021R0953>

c) A vonatkozó legújabb fejlemények és a következő lépések

A Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az Európai Parlament és a Tanács a Bizottság javaslata alapján elfogadta az uniós digitális Covid-igazolványról szóló rendeletet. Ezt a rendeletet 2021. július 1-jétől kell alkalmazni. Az uniós digitális Covid-igazolvány ingyenes, egyszerű és biztonságos módot kínál az adott személy Covid19-státuszának igazolására, és kulcsfontosságú eleme a Covid19-világjárványra adott európai válasznak.

Emellett a Tanács a Bizottság javaslata alapján 2022. január 25-én ajánlást fogadott el a Covid19-világjárvány idején a biztonságos szabad mozgás megkönnyítésére irányuló koordinált megközelítésről, amely a tárgyra vonatkozó korábbi ajánlás helyébe lépett.

A Schengeni határellenőrzési kódex módosítására irányuló, 2021. december 14-i javaslat (COM(2021) 891 final) tekintetében megkezdődtek a tárgyalások a Tanácsban, és az első olvasat 2022. január végén lezárult.

Eddig két szakértői találkozóra került sor a tagállamokkal, 2021 októberében és decemberében, hogy megvitassák a Határőrök gyakorlati kézikönyvének frissítését, amelynek kiadása az év végéig várható.

II. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK FŐBB ÉSZREVÉTELEIRE

1. A belső határellenőrzések visszaállításának bizottsági felügyelete

Tekintettel a belső határellenőrzések visszaállításának Bizottság általi felügyeletére, a gyorsan változó Covid19-világjárvánnyal összefüggésben a Bizottság úgy ítélte meg, hogy a további információk írásban történő bekérése nem a leghatékonyabb módja e felügyelet gyakorlásának; a Bizottság mindazonáltal proaktív módon megvitatta a tagállamok által a Covid19-járványra válaszul visszaállított belső határellenőrzés kérdését a belüggel foglalkozó Covid19 Koordinációs Csoport rendszeres ülésein, ahol a sajtójelentéseket és az egyéni panaszokat nyomon követték az illetékes nemzeti hatóságokkal.

A tagállamok által szolgáltatott információk – értesítések és utólagos jelentések – elégtelenek voltak. Amikor a Bizottság megkísérelte kezelni ezt a kérdést azokkal a tagállamokkal, amelyek 2017-ben már több éve végeztek belső határellenőrzést, a kapott válaszok nem voltak elegendőek ahhoz, hogy megbízható értékelést lehessen végezni.

Ez azonban nemcsak a Bizottság elégtelen fellépésének tudható be, hanem a célnak nem megfelelő jogi keretnek is. Ez a 2021. májusi hatásvizsgálat⁸ megállapításainak részét képezte, és a Schengeni határellenőrzési kódex módosítására irányuló, 2021. december 14-i bizottsági javaslat révén foglalkoztak vele.

A schengeni stratégia már 2021 júniusában bejelentette, hogy „fontos, hogy a politikai vita átfogóan kiterjedjen a schengeni rendszer megfelelő működését támogató összetett architektúra valamennyi elemére. E célból a Bizottság újraindítja a schengeni rendszer helyzetéről szóló jelentés

⁸ Lásd a hatásvizsgálat 21. oldalát és XII. mellékletét.

elfogadását, amely az éves fórumon folytatandó megbeszélések alapjául szolgál majd. A jelentés összefoglalja majd a belső határellenőrzések megszüntetésével kapcsolatos helyzetet, a schengeni értékelések eredményeit, valamint az ajánlások végrehajtásának állását. A Bizottság e jelentésekbe belefoglalja a schengeni rendszer helyzetére vonatkozó eredménytáblát annak érdekében, hogy egymással összefüggő módon értékelje a schengeni vívmányok végrehajtását a különböző szakpolitikai területeken, és hogy jobban támogassa a tagállamokat a kihívások kezelésében.” Ezt a követelményt a Schengeni határellenőrzési kódex módosítására irányuló javaslat is tartalmazza. Emellett a javaslat előírja a tagállamok számára, hogy legalább évente jelentést tegyenek a belső határellenőrzések szükségességéről és arányosságáról azokban az esetekben, amikor az ilyen ellenőrzések 12 hónapnál hosszabb ideig vannak érvényben.

2. A Bizottság erőfeszítései a határellenőrzések visszaállításával kapcsolatos koordináció és együttműködés elősegítésére

Mivel a közegészség védelme elsősorban nemzeti hatáskörbe tartozik, a Covid19-világjárványhoz kapcsolódó utazási korlátozások végrehajtására és határellenőrzések révén történő érvényesítésére vonatkozó döntések a nemzeti kormányok hatáskörébe tartoznak. A Bizottság nem emelhet kifogást ezekkel az utazási korlátozásokkal szemben, amennyiben azok megfelelnek az arányosság és a megkülönböztetésmentesség elvének. A Bizottság fellépésére vonatkozó kötelező jogi keret hiányában a tagállamok továbbra is hatáskörrel rendelkeznek arra, hogy nemzeti szinten intézkedéseket hozzanak, és a Bizottságnak az ilyen intézkedések összehangolására irányuló erőfeszítései a tagállamok jó szándékától függenek.

Ami a belső határellenőrzéseket illeti, ez a kérdés a Schengeni határellenőrzési kódex módosítására irányuló javaslat hatásvizsgálatának⁹ egyik legfontosabb megállapítása volt, és az elfogadott bizottsági javaslat 28. cikkében is tükröződik.

A jogi keret korlátai ellenére a Bizottság mindent megtett annak érdekében, hogy összehangolja a belső határellenőrzésekkel és az utazási korlátozásokkal kapcsolatos tagállami válaszlépéseket. A határokkal foglalkozó Covid19 Koordinációs Csoport (később a belüggel foglalkozó Covid19 Koordinációs Csoport) 2020. február vége és szeptembere között 33 alkalommal ülésezett (videokonferencia útján). Az üléseken részt vett valamennyi tagállam és schengeni társult ország, a Bizottság különböző szolgálatai (általában a DG HOME, SANTE, ECHO, JUST, MOVE, a Főtitkárság, de a megvitatott témáktól függően alkalmanként mások is, például a DG EMPL, AGRI, TAXUD stb.), valamint az ügynökségek (Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség, Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal, Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ) és a Tanács Főtitkársága. A csoport küldetése az volt, hogy ad hoc fórumot biztosítson a tagállamok, a schengeni társult országok, a bizottsági szolgálatok és az ügynökségek számára a Covid19-válsággal kapcsolatos valamennyi határellenőrzési és belügyi kérdés kezeléséhez. Fontos szem előtt tartani, hogy ezeknek az intézkedéseknek a végrehajtására a világ előtt álló legnagyobb modernkori kihívással összefüggésben került sor.

A Bizottság emellett közlemények, iránymutatások és tanácsi ajánlásokra irányuló javaslatok, valamint konkrét ágazatokra vonatkozó jogalkotási javaslatok formájában proaktív módon részletes iránymutatásokat adott ki a tagállamok számára. Ezeket az iránymutatásokat a világjárvány alakulását és különböző szakaszait figyelembe véve adta ki.

A 2021. júniusi schengeni stratégia azt is hangsúlyozta, hogy a belső határellenőrzések visszaállítása, különösen a Covid19-járványra válaszul visszaállított határellenőrzések jelentős

⁹ Lásd a hatásvizsgálat 4.2.1. szakaszát.

hatást gyakoroltak a polgárokra és a gazdaságra a tagállamok közötti koordináció hiánya miatt, különösen a határokon átnyúló területeken. A stratégia utalt továbbá a Covid19-világjárványra vonatkozóan elfogadott iránymutatások és ajánlások széles körére, különösen a „zöld folyosók” rendszerére, amely a belső határokon megállított teherforgalomra adott válaszként szolgált. A jövőbeli válságokra való jobb felkészülés érdekében és arra az esetre, ha a belső határokon történő ellenőrzés ismét elkerülhetetlenné válna, a stratégia vállalta, hogy kodifikálja a Határőrök gyakorlati kézikönyvében a Covid19-cel kapcsolatban kidolgozott iránymutatások és ajánlások közül a megfelelő enyhíthető intézkedéseket, amelyeknek a válsághelyzetekben a határőrök számára az elsődleges hivatkozási pontként kell szolgálniuk. A kézikönyv naprakésszé tétele folyamatban van, amint azt a fenti 1. c) pont is kifejti.

3. A tagállamok utazási korlátozásainak Bizottság általi nyomon követése és koordinálása

A Covid19-világjárványra válaszul bevezetett, a szabad mozgásra vonatkozó, utazással kapcsolatos tagállami korlátozások nyomon követése különböző korlátokba és kihívásokba ütközik.

Arányosságuk értékelésekor a Bizottságnak eseti alapon elemeznie kell a tagállami intézkedéseket, figyelembe véve olyan tényezőket, mint a járványügyi helyzet, a tagállamok földrajzi helyzete, a világjárvány elleni küzdelem érdekében elfogadott belföldi intézkedések, az alapvető szükségből utazók számára biztosított mentességek és egyéb megfontolások (például a tagállamok eltérő egészségügyi kapacitásai). Az elemzés nehézségét súlyosítja az intézkedések gyorsan változó jellege.

Ugyanakkor a Bizottság által előterjesztett és a Tanács által elfogadott, utazási korlátozásokra vonatkozó iránymutatás idővel egyre több részletre terjedt ki és egyre jobban igazodott a járványügyi fejleményekhez – például az újonnan megjelenő, aggodalomra okot adó SARS-CoV-2 variánsokhoz, az átoltottság fokozódásához vagy az uniós digitális Covid-igazolvány bevezetéséhez.

Az első alkalommal 2021 októberében elfogadott ajánlás nemcsak általános elveket tartalmazott, hanem olyan közös keretet is biztosított a tagállamok számára, amelynek célja, hogy megkönnyítse ezen elveknek a Covid19-világjárvány okozta rendkívüli helyzetre történő összehangolt gyakorlati alkalmazását. Mivel az ajánlást a Tanács elfogadta és így a tagállamok is jóváhagyták, az ajánlás hasznos referenciaként szolgált a Bizottság számára a tagállamokkal való rendszeres kapcsolattartás során arra vonatkozóan, hogy mely intézkedések tekinthetők úgy, hogy megfelelnek az arányosság és a megkülönböztetésmentesség elvének.

Emellett az uniós digitális Covid-igazolványról szóló rendelet 2021. júniusi elfogadása jelentősen javította az alkalmazandó jogi keretet. A rendelet 11. cikkének (2) bekezdése előírja, hogy a tagállamoknak – lehetőség szerint 48 órával korábban – tájékoztatniuk kell egymást és a Bizottságot az uniós digitális Covid-igazolvány birtokosaival szemben bevezetett korlátozásokról. Ebben az összefüggésben a tagállamoknak meg kell indokolniuk az ilyen korlátozásokat, azok alkalmazási körét és időtartamát. Ez az új jogi követelmény megkönnyíti a Bizottság számára a tagállami intézkedések elemzését, és lehetővé teszi, hogy egyszerűsítse a tagállamok utazási korlátozásaira vonatkozó információgyűjtést.

III. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK KÖVETKEZTETÉSEIRE ÉS AJÁNLÁSAIRA

1. ajánlás: A belső határellenőrzések alapos vizsgálata

A Bizottság már tett lépéseket a jelenlegi jogszabályok javítása érdekében, és javaslatot tett a Schengeni határellenőrzési kódex széles körű módosítására. Ezek közé tartozik többek között a tagállamok számára a belső határellenőrzés arányosságának és szükségességének bizonyításához szükséges küszöbértéknek az intézkedések bevezetése időtartamának hosszával arányos növelése, valamint az értesítésekhez és az utólagos jelentésekhez használandó sablonok, amelyeknek javítaniuk kell azok minőségét.

A Bizottság azonban rá kíván mutatni arra, hogy bár jogalkotási kezdeményezési joggal rendelkezik, és elfogadta a javaslatot, a jogszabály végleges szövege a társjogalkotók – az Európai Parlament és a Tanács – közötti tárgyalások eredménye lesz.

A Bizottság elfogadja az 1. ajánlás a), b), c) és d) pontját, és úgy véli, hogy azokkal részben foglalkozott a Schengeni határellenőrzési kódex módosítására irányuló, 2021. december 14-én elfogadott javaslat és a kapcsolódó hatásvizsgálat. A Bizottság azon képessége, hogy betartsa az ajánlásokra vonatkozó határidőket, a javaslat elfogadásától függ.

Az 1. ajánlás e) pontját nem fogadja el, mivel azt ajánlja, hogy a Bizottság indítson végrehajtási intézkedéseket. Ez sérti a Bizottság jogérvényesítési politikájával kapcsolatos mérlegelési jogkörét, valamint azt, hogy indít-e kötelezettségszegési eljárást, és ha igen, mikor, illetve mikor utalhat egy ügyet a Bíróság elé, amint azt az „Uniós jog: Jobb eredmények elérése a jobb alkalmazás révén” című közleménye ismerteti részletesebben¹⁰.

2. ajánlás: Az utazási korlátozásokkal kapcsolatos adatgyűjtés javítása

A Bizottság elfogadja a 2. ajánlást. A Bizottság már javaslatot tett az uniós digitális Covid-igazolványról szóló rendelet későbbi 11. cikkére, amely előírja, hogy a tagállamoknak tájékoztatniuk kell egymást és a Bizottságot az uniós digitális Covid-igazolvány birtokosaira vonatkozó korlátozásokról.

E célból a tagállamoknak tájékoztatást kell nyújtaniuk az ilyen korlátozások okairól, az ilyen korlátozások alkalmazási köréről, meghatározva, hogy mely igazolványbirtokosokra vonatkoznak az ilyen korlátozások, vagy kik mentesülnek ezek alól, valamint e korlátozások dátumáról és időtartamáról. A Bizottság továbbra is információkat gyűjt a tagállamoktól a vonatkozó tanácsi ajánlások és az uniós digitális Covid-igazolványról szóló rendelet végrehajtásáról, és szükség esetén nyomon követést végez a tagállamokkal.

Amennyiben ez elégtelennek bizonyul, a Bizottság értékelni fogja, hogy szükség van-e további iránymutatásra a tagállamok számára. Mindenesetre a Bizottság figyelembe kívánja venni a levont

¹⁰ A Bizottság közleménye – Uniós jog: Jobb eredmények elérése a jobb alkalmazás révén, C(2016) 8600 (HL C 18., 2017.1.19., 10. o.).

tanulságokat a szabad mozgásról szóló 2009. évi uniós iránymutatások Bizottság által tervezett aktualizálásával összefüggésben¹¹.

3. ajánlás: Kivitelezhetőbb iránymutatás nyújtása a belső határellenőrzések végrehajtásához

A Bizottság elfogadja a 3. ajánlás a) és b) pontját. Ezekkel a kérdésekkel a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről szóló (EU) 2016/399 rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot (SWD(2021) 462 final) kísérő hatásvizsgálati jelentésben bejelentetteknek megfelelően foglalkozni fog a Határőrök gyakorlati kézikönyvének közelgő felülvizsgálata. A kézikönyv naprakésszé tétele már folyamatban van.

¹¹ A Bizottság Közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – Az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról szóló 2004/38/EK irányelv jobb átültetése és alkalmazásához nyújtott iránymutatása, COM(2009) 313 végleges.