



# EUROPOS KOMISIJOS ATSAKYMAI

## Į EUROPOS AUDITO RŪMŲ PASTABAS SPECIALIOJOJE ATASKAITOJE

**Laisvas judėjimas ES COVID-19 pandemijos metu.** Nepakankama vidaus sienų kontrolės priežiūra ir nesuderinti valstybių narių veiksmai

# Turinys

|   |   |
|---|---|
| I. KOMISIJOS ATSAKYMAI GLAUSTAI .....   | 2 |
| a) Bendras įvadas .....   | 2 |
| b) Komisijos pozicija dėl pagrindinių Audito Rūmų pastabų ir rekomendacijų .....                              | 3 |
| c) Aktualios naujausios tendencijos ir tolesni veiksmai .....   | 4 |
| II. KOMISIJOS ATSAKYMAI Į PAGRINDINES EUROPOS AUDITO RŪMŲ PASTABAS .....                                      | 4 |
| 1. Komisijos vykdoma vidaus sienų kontrolės atnaujinimo priežiūra .....                                       | 4 |
| 2. Komisijos pastangos palengvinti koordinavimą ir bendradarbiavimą sienų kontrolės atnaujinimo srityje ..... | 5 |
| 3. Komisijos vykdoma valstybių narių kelionių apribojimų stebėseną ir koordinavimą .....                      | 6 |
| III. KOMISIJOS ATSAKYMAI Į EUROPOS AUDITO RŪMŲ IŠVADAS IR REKOMENDACIJAS .....                                | 6 |
| 1 rekomendacija. Atidžiai tikrinti vidaus sienų kontrolę .....  | 6 |
| 2 rekomendacija. Supaprastinti duomenų apie kelionių apribojimus rinkimą .....                                | 7 |
| 3 rekomendacija. Pateikti labiau praktiškai įgyvendinamų gairių dėl vidaus sienų kontrolės .....              | 7 |

Šiame dokumente pateikiami Europos Komisijos atsakymai į Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos pastabas pagal [Finansinio reglamento 259 straipsnį](#), kurie turi būti paskelbti kartu su specialiąja ataskaita.

# I. KOMISIJOS ATSAKYMAI GLAUSTAI

## a) Bendras įvadas

Erdvė be vidaus sienų kontrolės (toliau – Šengeno erdvė) yra didžiausia pasaulyje laisvo keliavimo erdvė, kurioje gyvena daugiau kaip 420 mln. žmonių iš 26 šalių. Pastaruosius dvejus metus dėl COVID-19 pandemijos Šengeno erdvėje kilo didelė įtampa, todėl kelios valstybės narės atnaujino vidaus sienų kontrolę.

COVID-19 pandemija yra precedento neturinčio masto visuomenės sveikatos krizė. Tai pirmas kartas, kai Komisija susidūrė su pandemija, nuo kurios kenčia kiekviena valstybė narė, todėl būtina dėti daug pastangų, kad į šį iššūkį būtų reaguojama pirmumo tvarka.

Siekdama pagerinti padėtį prie vidaus sienų, Komisija parengė keletą gairių ir rekomendacijų. Be to, patirtis parodė, kad dabartinių Šengeno sistemos priemonių nepakanka, kad būtų galima veiksmingai įveikti tokią krizę kaip ši. Todėl 2021 m. birželio 2 d. Šengeno strategijoje paskelbta keletas priemonių šiai padėčiai ištaisyti, įskaitant Komisijos pasiūlymą iš dalies pakeisti Šengeno sienų kodeksą<sup>1</sup> ir atnaujinti „Praktinį sienos apsaugos pareigūnų vadovą“. Tas pasiūlymas iš dalies pakeisti Šengeno sienų kodeksą buvo pateiktas 2021 m. gruodžio 14 d.<sup>2</sup>, remiantis išsamium poveikio vertinimu, kuriame visų pirma atidžiai išnagrinėtos COVID-19 krizės sukeltos problemos.

Erdvė be vidaus sienų kontrolės yra ES piliečių ir jų šeimos narių teisės laisvai judėti ES – vieno iš labiausiai branginamų ES laimėjimų ir svarbios jos ekonomikos varomosios jėgos – pagrindas. Tačiau abi sąvokos reglamentuojamos skirtingais teisiniais režimais ir taikomos skirtingoms šalių grupėms. Laisvas judėjimas, nors ir yra pagrindinė teisė, vis dėlto gali būti apribotas, o šie apribojimai turi atitikti bendruosius Sąjungos teisės principus, visų pirma nediskriminavimo ir proporcingumo principus.

Atsižvelgdamos į COVID-19 pandemijos keliamą ypatingą grėsmę, valstybės narės ėmėsi tam tikrų visuomenės sveikatos priemonių, kurios turėjo įtakos laisvo judėjimo teisei Europos Sąjungoje. Nuo pandemijos pradžios Komisija derino veiksmus su valstybėmis narėmis dėl jų kelionių apribojimų, susijusių su COVID-19 pandemija<sup>3</sup>, rengdama tokias priemones kaip Europos ligų prevencijos ir kontrolės centro kas savaitę skelbiamas šviesoforo spalvomis koduotas žemėlapis<sup>4</sup> ir ES skaitmeninis COVID pažymėjimas<sup>5</sup>. Šio proceso metu Komisija visada pabrėžė, kad valstybės narės turi laiku pateikti aiškią ir išsamią informaciją apie visus taikomus kelionių apribojimus.

Stebėdama, ar valstybių narių kelionių apribojimai atitinka ES teisę, Komisija turėjo atsižvelgti į valstybių narių kompetenciją visuomenės sveikatos srityje. Komisija turėjo nuolat rasti pusiausvyrą

---

<sup>1</sup> 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso (Šengeno sienų kodeksas), OL L 77, 2016 3 23, p. 1–52.

<sup>2</sup> COM(2021) 891 *final*.

<sup>3</sup> Komisijos Sienų valdymo priemonių, skirtų sveikatai apsaugoti ir prekių bei pagrindinių paslaugų prieinamumui užtikrinti, gairės, paskelbtos adresu [EUR-Lex – 52020XC0316\(03\) – LT – EUR-Lex \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/lexUri.do?uri=CELEX:52020XC0316(03):LT:EUR-Lex).

<sup>4</sup> <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/situation-updates/weekly-maps-coordinated-restriction-free-movement>.

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate\\_lt](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate_lt)

tarp apribojimų, būtinų žmonių gyvybei apsaugoti, ir judėjimo laisvės suvaržymų apribojimo pagal bendruosius ES teisės principus, pavyzdžiui, proporcingumo ir nediskriminavimo principus.

Auditas buvo atliekamas COVID-19 pandemijos įkarštyje, tuo metu, kai buvo sutelkti visi įmanomi ištekliai, kad būtų galima reaguoti į precedento neturinčią krizę. Dėl audito atlikimo laiko vertingi Komisijos ištekliai buvo nukreipti ne krizei įveikti, o audito išvadoms nagrinėti. Tai yra neabejotinai nenumatyta, tačiau nepageidaujama pasekmė, į kurią Komisija norėtų atkreipti Audito Rūmų dėmesį.

## **b) Komisijos pozicija dėl pagrindinių Audito Rūmų pastabų ir rekomendacijų**

Komisija atsižvelgia į Audito Rūmų ataskaitą dėl Komisijos veiksmų, kuriais siekiama apsaugoti laisvo asmenų judėjimo teisę COVID-19 pandemijos metu, daugiausia dėmesio skiriant Šengeno vidaus sienų kontrolei ir kelionių apribojimams.

Kalbant apie Komisijos vykdomą vidaus sienų kontrolės atnaujinimo priežiūrą, Komisija neatsižvelgė į rašytinius prašymus pateikti papildomos informacijos sparčiai kintančiomis COVID-19 pandemijos aplinkybėmis. Vietoj to Komisija aktyviai diskutavo dėl vidaus sienų kontrolės, kurią valstybės narės atnaujino reaguodamos į COVID-19, reguliariai rengiamuose COVID-19 vidaus reikalų informacijos grupės posėdžiuose, kuriuose su atitinkamomis nacionalinėmis valdžios institucijomis buvo nagrinėjami pranešimai spaudai ir atskiri skundai. Be to, Komisija pasiūlė iš dalies pakeisti Šengeno sienų kodeksą siekiant, *inter alia*, sustiprinti Komisijos priežiūros galimybes.

Komisija, stebėdama ir koordinuodama valstybių narių taikomus su kelionėmis susijusius laisvo judėjimo apribojimus, ypač atlikdama proporcingumo ir nediskriminavimo vertinimą, susidūrė su apribojimais ir uždaviniais, atsiradusiais dėl COVID-19 pandemijos, įskaitant sparčiai kintantį priemonių pobūdį. Atsižvelgiant į tai, Komisijos pateiktos ir Tarybos rekomendacijų forma<sup>6</sup> priimtos išsamios gairės dėl kelionių apribojimų palaipsniui tapo išsamesnės ir pritaikytos prie epidemiologinių pokyčių. Rekomendacijoje Komisijai pateikiamas svarbus valstybių narių priemonių vertinimo atskaitos taškas. Remdamasi teisinės sistemos patobulinimais, padarytais ES skaitmeninio COVID pažymėjimo reglamentu<sup>7</sup>, Komisija taip pat ėmėsi veiksmų informacijos apie valstybių narių kelionių apribojimus rinkimui supaprastinti.

Atsižvelgdama į rekomendacijas, Komisija pritaria 1 rekomendacijos a, b, c ir d punktams. Ji nepitaria 1 rekomendacijos e punktui. Komisija pritaria 2 ir 3 rekomendacijoms.

Išsami Komisijos pozicija paaiškinta II ir III skirsniuose.

---

<sup>6</sup> 2020 m. spalio 13 d. Tarybos rekomendacija dėl suderinto požiūrio į laisvo judėjimo apribojimą reaguojant į COVID-19 pandemiją (suvestinė redakcija paskelbta adresu <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/?uri=CELEX%3A02020H1475-20210202>). Tokia rekomendacija buvo pakeista 2022 m. sausio 25 d. Tarybos rekomendacija (ES) 2022/107 dėl suderinto požiūrio, kuriuo siekiama sudaryti palankesnes sąlygas saugiai ir laisvai judėti COVID-19 pandemijos metu, kuria pakeičiama Rekomendacija (ES) 2020/1475 (paskelbta adresu <http://data.europa.eu/eli/reco/2022/107/oj>).

<sup>7</sup> 2021 m. birželio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/953 dėl sąveikiųjų COVID-19 skiepavimo, tyrimo ir persirgimo pažymėjimų (ES skaitmeninio COVID pažymėjimo) išdavimo, tikrinimo ir pripažinimo sistemos, kuria siekiama sudaryti palankesnes sąlygas asmenims laisvai judėti COVID-19 pandemijos metu. Jis pateiktas čia: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/?uri=CELEX%3A32021R0953>.

## c) Aktualios naujausios tendencijos ir tolesni veiksmai

Siekdami sudaryti palankesnes sąlygas laisvam judėjimui COVID-19 pandemijos metu, Europos Parlamentas ir Taryba, remdamiesi Komisijos pasiūlymu, priėmė ES skaitmeninio COVID pažymėjimo reglamentą. Jis taikomas nuo 2021 m. liepos 1 d. ES skaitmeninis COVID pažymėjimas yra nemokamas, paprastas ir saugus būdas įrodyti asmens COVID-19 statusą ir yra labai svarbus Europos atsako į COVID-19 pandemiją elementas.

Be to, 2022 m. sausio 25 d. Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, priėmė Rekomendaciją dėl suderinto požiūrio, kuriuo siekiama sudaryti palankesnes sąlygas saugiai ir laisvai judėti COVID-19 pandemijos metu, kuria pakeičiama ankstesnė rekomendacija šiuo klausimu.

Dėl 2021 m. gruodžio 14 d. pasiūlymo iš dalies pakeisti Šengeno sienų kodeksą (COM(2021) 891 *final*) pradėtos derybos Taryboje, kur pirmasis svarstymas buvo baigtas 2022 m. sausio mėn. pabaigoje.

Iki šiol įvyko du ekspertų susitikimai su valstybėmis narėmis – 2021 m. spalio ir gruodžio mėn., siekiant aptarti atnaujintą „Praktinį sienos apsaugos pareigūnų vadovą“, kuris turėtų būti paskelbtas iki metų pabaigos.

## II. KOMISIJOS ATSAKYMAI Į PAGRINDINES EUROPOS AUDITO RŪMŲ PASTABAS

### 1. Komisijos vykdoma vidaus sienų kontrolės atnaujinimo priežiūra

Atsižvelgiant į Komisijos vykdomą vidaus sienų kontrolės atnaujinimo priežiūrą, sparčiai kintant COVID-19 pandemijai, rašytiniai prašymai pateikti papildomos informacijos nebuvo veiksmingiausias būdas vykdyti šią priežiūrą. Vis dėlto Komisija toliau aktyviai diskutavo dėl vidaus sienų kontrolės, kurią valstybės narės atnaujino reaguodamos į COVID-19, reguliariai rengiamuose COVID-19 vidaus reikalų informacijos grupės posėdžiuose, kuriuose su atitinkamomis nacionalinėmis valdžios institucijomis buvo nagrinėjami pranešimai spaudai ir atskiri skundai.

Valstybių narių pateikta informacija – pranešimai ir *ex post* ataskaitos – buvo nepakankama. Kai 2017 m. Komisija bandė spręsti šį klausimą su valstybėmis narėmis, kurios jau kelerius metus vykdė vidaus sienų kontrolę, gautų atsakymų nepakako, kad būtų galima atlikti patikimą vertinimą.

Tačiau taip atsitiko ne tik dėl nepakankamų Komisijos veiksmų, bet ir dėl netinkamos teisinės sistemos. Tai buvo 2021 m. gegužės mėn. poveikio vertinimo<sup>8</sup> išvadų dalis ir į tai atsižvelgta 2021 m. gruodžio 14 d. Komisijos pasiūlyme iš dalies pakeisti Šengeno sienų kodeksą.

Jau 2021 m. birželio mėn. Šengeno strategijoje paskelbta, jog „[s]varbu, kad politinės diskusijos išsamiai apimtų visus sudėtingos architektūros, kuria palaikomas tinkamas Šengeno erdvės veikimas, elementus. Tuo tikslu Komisija vėl imsis Šengeno padėties ataskaitos priėmimo, kad metiniame forume šia ataskaita būtų galima remtis kaip diskusijų pagrindu. Ataskaitoje bus apibendrinta situacija, susijusi su vidaus sienų kontrolės nebuvimu, pateikti Šengeno vertinimo rezultatai ir nurodyta rekomendacijų įgyvendinimo padėtis. Komisija į šias ataskaitas įtrauks

<sup>8</sup> Žr. poveikio vertinimo 21 p. ir jo XII priedą.

*Šengeno padėties rezultatų suvestinę, kad susietai įvertintų Šengeno acquis įgyvendinimą įvairiose politikos srityse ir geriau padėtų valstybėms narėms spręsti bet kokius uždavinius.“ Šis reikalavimas taip pat įtrauktas į pasiūlymą dėl Šengeno sienų kodekso pakeitimo. Be to, pasiūlyme numatyta valstybių narių pareiga bent kartą per metus pranešti apie vidaus sienų kontrolės būtinumą ir proporcingumą tais atvejais, kai tokia kontrolė vykdoma ilgiau nei 12 mėnesių.*

## **2. Komisijos pastangos palengvinti koordinavimą ir bendradarbiavimą sienų kontrolės atnaujinimo srityje**

Kadangi visuomenės sveikatos apsauga visų pirma priklauso nacionalinei kompetencijai, bet kokį sprendimą įgyvendinti su COVID-19 pandemija susijusius kelionių apribojimus ir užtikrinti jų vykdymą atliekant sienų kontrolę priima nacionalinės vyriausybės. Komisija negali prieštarauti šiems kelionių apribojimams, jei jie atitinka proporcingumo ir nediskriminavimo principus. Nesant privalomos teisinės sistemos, pagal kurią Komisija galėtų imtis veiksmų, valstybės narės išlieka kompetentingos imtis priemonių nacionaliniu lygmeniu, o Komisijos pastangos derinti tokius veiksmus priklauso nuo geros valstybių narių valios.

Kalbant apie vidaus sienų kontrolę, šis klausimas buvo viena iš pagrindinių pasiūlymo iš dalies pakeisti Šengeno sienų kodeksą poveikio vertinimo<sup>9</sup> išvadų ir į ją atsižvelgiama priimto Komisijos pasiūlymo 28 straipsnyje.

Nepaisant teisinės sistemos apribojimų, Komisija dėjo visas pastangas siekdama suderinti valstybių narių veiksmus, susijusius su vidaus sienų kontrole ir kelionių apribojimais. 2020 m. vasario mėn. pabaigoje – rugsėjo mėn. COVID-19 sienų (vėliau – vidaus reikalų) informacijos grupė posėdžiavo 33 kartus (vaizdo konferencijos būdu). Posėdžiuose dalyvavo visos valstybės narės ir Šengeno asocijuotosios šalys, įvairios Komisijos tarnybos (paprastai HOME, SANTE, ECHO, JUST, MOVE generaliniai direktoratai, SG, bet kartais ir kiti, priklausomai nuo svarstomų temų, pavyzdžiui, EMPL, AGRI, TAXUD generaliniai direktoratai ir kt.), taip pat agentūros (Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra, Europos prieglobsčio paramos biuras, Europos ligų kontrolės ir prevencijos centras) ir Tarybos sekretoriatas. Grupės užduotis buvo suteikti valstybėms narėms, Šengeno asocijuotosioms šalims, Komisijos tarnyboms ir agentūroms *ad hoc* forumą visiems sienų ir vidaus reikalų klausimams, susijusiems su COVID krize, spręsti. Svarbu nepamiršti, kad šie veiksmai buvo įgyvendinti didžiausio pasaulinio iššūkio, su kuriuo pasaulis susidūrė dabartiniais laikais, akivaizdoje.

Komisija taip pat aktyviai rengė valstybėms narėms skirtus išsamius rekomendacinius dokumentus – komunikatus, gaires ir pasiūlymus dėl Tarybos rekomendacijų, taip pat pasiūlymus dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų konkrečiuose sektoriuose. Šie rekomendaciniai dokumentai buvo rengiami atsižvelgiant į pandemijos raidą ir skirtingus jos etapus.

2021 m. birželio mėn. Šengeno strategijoje taip pat pabrėžta, kad vidaus sienų kontrolės, visų pirma tos kontrolės, kuri atnaujinta reaguojant į COVID-19 pandemiją, atnaujinimas turėjo didelį poveikį piliečiams ir ekonomikai dėl nepakankamo valstybių narių veiksmų derinimo, ypač pasienio zonose. Strategijoje taip pat paminėtos įvairios gairės ir rekomendacijos, priimtose dėl COVID-19 pandemijos, ypač žaliojo koridoriaus sistema, reaguojant į prie vidaus sienų sustabdytą krovinių eismą. Siekiant geriau pasirengti būsimoms krizėms ir atvejams, kai vidaus sienų kontrolė vėl taptų neišvengiama, strategijoje įsipareigota atitinkamas su COVID-19 susijusių gairių ir rekomendacijų švelninimo priemonės kodifikuoti „Praktiniame sienos apsaugos pareigūnų vadove“, ir kilus krizinei situacijai juo sienų apsaugos pareigūnai turėtų remtis pirmiausia. Šis vadovo atnaujinimo procesas yra vykdomas, kaip paaiškinta I dalies c punkte.

<sup>9</sup> Žr. poveikio vertinimo 4.2.1 skirsinį.

### 3. Komisijos vykdoma valstybių narių kelionių apribojimų stebėseną ir koordinavimą

Stebint valstybių narių su kelionėmis susijusius laisvo judėjimo apribojimus, nustatytus reaguojant į COVID-19 pandemiją, susiduriama su įvairiais apribojimais ir uždaviniais.

Vertindama valstybių narių priemonių proporcingumą, Komisija turi atlikti jų analizę kiekvienu konkrečiu atveju, atsižvelgdama į tokius veiksnius kaip epidemiologinė padėtis, valstybių narių geografinė padėtis, vidaus kovos su pandemija priemonės, į būtinas keliones vykstantiems asmenims numatytos išimtys ir kiti aspektai (pavyzdžiui, skirtingi valstybių narių sveikatos priežiūros pajėgumai). Ši analizė tampa dar sudėtingesnė dėl sparčiai kintančio priemonių pobūdžio.

Be to, Komisijos pateiktos ir Tarybos priimtose gairėse dėl kelionių apribojimų laikui bėgant tapo išsamesnės ir pritaikytos prie epidemiologinių pokyčių, pavyzdžiui, naujų susirūpinimą keliančių SARS-CoV-2 atmainų, didėjančių skiepavimo apimčių arba ES skaitmeninio COVID pažymėjimo įdiegimo.

Pirmą kartą 2021 m. spalio mėn. priimtoje rekomendacijoje ne tik nustatyti bendrieji principai, bet ir valstybėms narėms pateikta bendra sistema, kuria siekiama palengvinti praktinį šių principų suderintą taikymą atsižvelgiant į išskirtinę padėtį, susidariusią dėl COVID-19 pandemijos. Kadangi rekomendaciją priėmė Taryba, o valstybės narės ją patvirtino, ji tapo naudingu orientyru Komisijai reguliariai bendraujant su valstybėmis narėmis dėl priemonių, kurios galėtų būti laikomos atitinkančiomis proporcingumo ir nediskriminavimo principus.

Be to, 2021 m. birželio mėn. priėmus ES skaitmeninio COVID pažymėjimo reglamentą buvo atlikta svarbių taikytinos teisinės sistemos patobulinimų. Jo 11 straipsnio 2 dalyje nustatytas reikalavimas valstybėms narėms informuoti viena kitą ir Komisiją apie ES skaitmeninio COVID pažymėjimo turėtojų taikomus apribojimus, jei įmanoma, prieš 48 valandas. Todėl valstybės narės turi nurodyti tokių apribojimų priežastis, jų taikymo apimtį ir trukmę. Šis naujas teisinis reikalavimas palengvina Komisijos atliekamą valstybių narių priemonių analizę ir suteikė jai galimybę supaprastinti informacijos apie valstybių narių kelionių apribojimus rinkimą.

## III. KOMISIJOS ATSAKYMAI Į EUROPOS AUDITO RŪMŲ IŠVADAS IR REKOMENDACIJAS

### 1 rekomendacija. Atidžiai tikrinti vidaus sienų kontrolę

Komisija jau ėmėsi veiksmų, kad patobulintų galiojančius teisės aktus, pasiūlydama plataus masto Šengeno sienų kodekso pakeitimus. Pakeitimai, be kita ko, yra šie: didėjanti riba, pagal kurią valstybės narės turi įrodyti vidaus sienų kontrolės proporcingumą ir būtinumą, – kuo ilgiau vidaus sienų kontrolė būna atnaujinta, tuo didesnė riba taikoma, taip pat pranešimų ir *ex post* ataskaitų šablonai, kurie turėtų pagerinti jų kokybę.

Tačiau Komisija norėtų atkreipti dėmesį į tai, kad, nors ji turi teisėkūros iniciatyvos teisę ir priėmė pasiūlymą, galutinis teisės akto tekstas bus teisės aktų leidėjų – Europos Parlamento ir Tarybos – derybų rezultatas.

Komisija pritaria 1 rekomendacijos a, b, c ir d punktams ir mano, kad į juos iš dalies atsižvelgta 2021 m. gruodžio 14 d. priimtame pasiūlyme dėl Šengeno sienų kodekso pakeitimo ir susijusiam poveikio vertinime. Komisijos gebėjimas laikytis rekomendacijose nustatytų terminų priklausys nuo pasiūlymo priėmimo.

1 rekomendacijos e punktui nepritaria, nes jame rekomenduojama, kad Komisija imtųsi vykdymo užtikrinimo veiksmų. Tai trukdo Komisijai veikti savo nuožiūra, kiek tai susiję su jos vykdymo užtikrinimo politika ir su tuo, ar pradėti pažeidimo nagrinėjimo procedūras arba perduoti bylą Teisingumo Teismui ir kada tai padaryti, kaip išsamiau paaiškinta komunikate „ES teisė. Geresnis taikymas – geresni rezultatai“<sup>10</sup>.

## **2 rekomendacija. Supaprastinti duomenų apie kelionių apribojimus rinkimą**

Komisija pritaria 2 rekomendacijai. Komisija jau pasiūlė tai, kas galiausiai tapo ES skaitmeninio COVID pažymėjimo reglamento 11 straipsniu, kuriame nustatytas reikalavimas valstybėms narėms informuoti viena kitą ir Komisiją apie ES skaitmeninio COVID pažymėjimo turėtojams taikomus apribojimus.

Tuo tikslu reikalaujama, kad valstybės narės pateiktų informaciją apie tokių apribojimų priežastis, tokių apribojimų taikymo apimtį, nurodant, kuriems pažymėjimų turėtojams taikomi arba netaikomi tokie apribojimai, ir tokių apribojimų nustatymo datą bei jų trukmę. Komisija toliau iš valstybių narių renka informaciją apie atitinkamą Tarybos rekomendacijų ir ES skaitmeninio COVID pažymėjimo reglamento įgyvendinimą ir prireikus imasi tolesnių veiksmų su valstybėmis narėmis.

Jei paaiškėtų, kad to nepakanka, Komisija įvertins, ar valstybėms narėms turėtų būti pateiktos papildomos gairės. Bet kuriuo atveju Komisija ketina atsižvelgti į įgytą patirtį, susijusią su Komisijos planuojamu 2009 m. ES laisvo judėjimo gairių atnaujinimu<sup>11</sup>.

## **3 rekomendacija. Pateikti labiau praktiškai įgyvendinamų gairių dėl vidaus sienų kontrolės**

Komisija pritaria 3 rekomendacijos a ir b punktams. Į juos bus atsižvelgiama atliekant būsimą „Praktinio sienos apsaugos pareigūnų vadovo“ peržiūrą, kaip paskelbta poveikio vertinimo ataskaitoje, pridėtoje prie pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso (SWD/2021/462 *final*). Šis vadovo atnaujinimo procesas jau vykdomas.

<sup>10</sup> Komisijos komunikatas. „ES teisė. Geresnis taikymas – geresni rezultatai“, C(2016) 8600, OL C 18, 2017 1 19, p. 10–20.

<sup>11</sup> Komisijos komunikatas Europos Parlamentui ir Tarybai dėl geresnio direktyvos 2004/38/EB dėl Sąjungos piliečių ir jų šeimos narių teisės laisvai judėti ir gyventi valstybių narių teritorijoje nuostatų perkėlimo ir taikymo gairių (COM(2009) 313 *final*).