



TWEGIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA

GĦAR-RAPPORT SPECJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

Moviment liberu fl-UE matul il-pandemija tal-COVID-19: Skrutinju limitat tal-kontrolli fil-fruntieri interni, u azzjonijiet mhux ikkoordinati tal-Istati Membri

Werrej

I. IL-KUMMISSJONI TWIEĠEB FIL-QOSOR	3
a) Introduzzjoni ġenerali	3
b) Il-pożizzjoni tal-Kummissjoni dwar l-osservazzjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet ewlenin tal-QEA	4
c) L-aktar żviluppi reċenti rilevanti u l-passi li jmiss	5
II. TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦALL-OSSERVAZZJONIJIET PRINĊIPALI TAL-QEA.....	5
1. Is-sorveljanza tal-Kummissjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni.....	5
2. L-isforzi tal-Kummissjoni biex tiffacilita l-koordinazzjoni u l-kooperazzjoni rigward l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri	6
3. Il-monitoraġġ u l-koordinazzjoni tal-Kummissjoni tar-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar tal-Istati Membri.....	7
III. IT-TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦALL-KONKLUŻJONIJIET U R-RAKKOMANDAZZJONIJIET TAL-QEA.....	8
Rakkomandazzjoni 1: Jiġi eżerċitat skrutinju mill-qrib tal-kontrolli fil-fruntieri interni.....	8
Rakkomandazzjoni 2: Jittejjeb il-ġbir ta' <i>data</i> dwar restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar	8
Rakkomandazzjoni 3: Tiġi pprovduta gwida aktar azzjonabbli dwar l-implimentazzjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni	9

Dan id-dokument jippreżenta t-twegibiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-osservazzjonijiet ta' Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, f'konformità mal-Artikolu 259 tar-[Regolament Finanzjarju](#) u li għandhom jiġu ppubblikati flimkien mar-Rapport Speċjali.

I. IL-KUMMISSJONI TWIEĠEB FIL-QOSOR

a) Introduzzjoni ġenerali

Iż-żona mingħajr kontrolli fil-fruntieri interni ("iż-żona Schengen") hija l-akbar żona ta' vjaġġar liberu fid-dinja u jgħixu fiha aktar minn 420 miljun persuna madwar 26 pajjiż. Għal dawn l-aħħar sentejn, il-pandemija tal-COVID-19 qiegħdet pressjoni kbira fuq iż-żona Schengen, li wasslet lil bosta Stati Membri biex jintroduċu mill-ġdid kontrolli fil-fruntieri interni.

Il-pandemija tal-COVID-19 hija krizi tas-saħħa pubblika ta' kobor mingħajr precedent. Hija l-ewwel darba li l-Kummissjoni għet ikkonfrontata b'pandemija li taffettwa lil kull Stat Membru, u kienu meħtieġa sforzi sinifikanti biex twieġeb għal din l-isfida bħala kwistjoni ta' prijorità.

Sabiex tindirizza s-sitwazzjoni fil-fruntieri interni, il-Kummissjoni żviluppat serje ta' linji gwida u rakkomandazzjonijiet. Barra minn hekk, l-esperjenza wriet li l-għodod attwali fis-sistema ta' Schengen huma insuffiċjenti biex jindirizzaw krizi bħal dik attwali b'mod effettiv. Għalhekk, l-Istrategija ta' Schengen tat-2 ta' Ġunju 2021 ħabbret għadd ta' miżuri biex dan jiġi rrimedjat, inkluża proposta tal-Kummissjoni biex jiġi emendat il-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen¹ u aġġornament tal-Manwal Prattiku għall-Għassiesa tal-Fruntieri. Dik il-proposta biex jiġi emendat il-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen għet ipprezentata fl-14 ta' Diċembru 2021², abbażi ta' valutazzjoni tal-impatt komprensiva li eżaminat mill-qrib b'mod partikolari l-kwistjonijiet ikkawżati mill-krizi tal-COVID-19.

Iż-żona mingħajr kontrolli fil-fruntieri interni tinfed id-dritt għall-moviment liberu taċ-ċittadini tal-UE u tal-membri tal-familja tagħhom ġewwa l-UE, hija waħda mill-aktar kisbiet għall-qalb l-UE u hija xprunatur importanti tal-ekonomija tagħha. Madankollu, iż-żewġ kuncetti huma rregolati minn reġimi legali differenti u japplikaw għal gruppi differenti ta' pajjiżi. Il-moviment liberu, filwaqt li huwa dritt fundamentali, jista' madankollu jkun soġġett għal limitazzjonijiet, li jridu jikkonformaw mal-prinċipji ġenerali tad-dritt tal-UE, b'mod partikolari l-prinċipji tan-nondiskriminazzjoni u tal-proporzjonalità.

Fil-kuntest tat-theddida straordinarja kkawżata mill-pandemija tal-COVID-19, l-Istati Membri introduċew xi miżuri tas-saħħa pubblika li affettwaw id-dritt tal-moviment liberu fl-Unjoni Ewropea. Sa mill-bidu tal-pandemija, il-Kummissjoni kkoordinat mal-Istati Membri rigward ir-restrizzjonijiet tagħhom fuq l-ivvjaġġar marbuta mal-COVID-19³, billi żviluppat għodod bħall-mappa tad-dawl tat-traffiku ppubblikata kull ġimgħa miċ-Centru Ewropew għall-Prevenzjoni u l-Kontroll tal-Mard⁴ u ċ-Ċertifikat COVID Diġitali tal-UE⁵. Matul dan il-proċess, il-Kummissjoni dejjem enfasizzat il-ħtieġa li

¹ Ir-Regolament (UE) 2016/399 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Marzu 2016 dwar Kodiċi tal-Unjoni dwar ir-regoli li jirregolaw il-moviment ta' persuni min-naħa għall-oħra tal-fruntiera (Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen) ĠU L 77, 23.3.2016, p. 1–52

² COM(2021)891 final.

³ Linji gwida tal-Kummissjoni għal miżuri ta' ġestjoni tal-fruntieri biex tiġi protetta s-saħħa u tiġi żgurata d-disponibbiltà tal-oġġetti u tas-servizzi essenzjali, disponibbli hawn: [EUR-Lex - 52020XC0316\(03\) - MT - EUR-Lex \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020XC0316(03)-MT)

⁴ <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/situation-updates/weekly-maps-coordinated-restriction-free-movement>

⁵ https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate_mt

L-Istati Membri jipprovdu informazzjoni ċara, komprensiva u f'waqtha dwar kwalunkwe restrizzjoni applikabbli fuq l-ivvjaġġar.

Waqgħ il-monitoraġġ tagħha tal-konformità tar-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar tal-Istati Membri mad-dritt tal-UE, il-Kummissjoni kellha tqis il-kompetenza tal-Istati Membri fil-qasam tas-saħħa pubblika. Il-Kummissjoni kellha ssib bilanċ kostanti bejn ir-restrizzjonijiet meħtieġa biex tigi protetta l-ħajja tan-nies, u l-limitazzjoni tar-restrizzjonijiet għal-libertà tal-moviment f'konformità mal-prinċipji generali tad-dritt tal-UE, b'ħall-proporzjonalità u n-nondiskriminazzjoni.

L-awditu seħħ fl-agħar tal-pandemija tal-COVID-19, fi żmien meta r-riżorsi kollha possibbli ġew mobilizzati biex ikunu jistgħu jirrispondu għall-kriżi mingħajr precedent. B'ħala riżultat tat-twaqqit tal-awditu, intużaw riżorsi siewja tal-Kummissjoni mill-immaniġġar tal-kriżi sal-indirizzar tal-awditu. Din hija konsegwenza li bla dubju ma kinitx intenzjonata, iżda madankollu ma kenitx mixtieqa, li l-Kummissjoni tixtieq tiġbed l-attenzjoni tal-QEA dwarha.

b) Il-pożizzjoni tal-Kummissjoni dwar l-osservazzjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet ewlenin tal-QEA

Il-Kummissjoni tieħu nota tar-rapport tal-QEA dwar l-azzjoni tal-Kummissjoni biex tiproteġi d-dritt tal-moviment liberu tal-persuni matul il-pandemija tal-COVID-19, b'enfasi fuq il-kontrolli interni tal-fruntieri ta' Schengen u r-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar.

B'referenza għas-sorveljanza tal-Kummissjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, il-Kummissjoni ma qisitx talbiet bil-miktub għal informazzjoni addizzjonali fil-kuntest ta' bidla rapida tal-pandemija tal-COVID-19. Minflok, il-Kummissjoni pproċediet biex tiddiskuti, b'mod proattiv, il-kwistjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni, li ġew introdotti mill-ġdid mill-Istati Membri b'reazzjoni għall-COVID-19, fil-laqqgħat regolari tal-“Grupp ta' informazzjoni tal-COVID-19 – Affarijiet interni”, fejn rapporti tal-istampa u lmenti individwali ġew segwiti mal-awtoritajiet nazzjonali rilevanti. Barra minn hekk, il-Kummissjoni pproponiet li jiġi emendat il-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, bil-ħsieb li, *inter alia*, jissaħħu l-possibbiltajiet ta' sorveljanza tal-Kummissjoni.

Il-monitoraġġ u l-koordinazzjoni mill-Kummissjoni tar-restrizzjonijiet relatati mal-ivvjaġġar tal-Istati Membri fuq il-moviment liberu, b'mod partikolari l-valutazzjoni tagħha tal-proporzjonalità u n-nondiskriminazzjoni, kienu soġġetti għal restrizzjonijiet u sfidi li rriżultaw mill-pandemija tal-COVID-19, inkluża l-evoluzzjoni rapida tal-miżuri. F'dan il-kuntest, il-gwida dettaljata dwar ir-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar ipprezentata mill-Kummissjoni, u adottata mill-Kunsill fl-għamla ta' Rakkomandazzjonijiet⁶, saret gradwalment aktar dettaljata u mfassla apposta għall-iżviluppi epidemjoloġiċi. Ir-Rakkomandazzjoni tipprovdi lill-Kummissjoni b'linja bażi importanti għall-valutazzjoni tal-miżuri tal-Istati Membri. Abbazi tat-titjib fil-qafas legali introdott mir-Regolament dwar iċ-Ċertifikat COVID Digitali tal-UE⁷, il-Kummissjoni ħadet ukoll passi biex tissimplifika l-gbir tal-informazzjoni dwar ir-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar tal-Istati Membri.

⁶ Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-13 ta' Ottubru 2020 dwar approċċ ikkoordinat għar-restrizzjoni tal-moviment liberu b'reazzjoni għall-pandemija tal-COVID-19 (verżjoni kkonsolidata disponibbli hawnhekk: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/TXT/?uri=CELEX%3A02020H1475-20210202>). Din ir-rakkomandazzjoni giet sostitwita bir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill (UE) 2022/107 tal-25 ta' Jannar 2022 dwar approċċ ikkoordinat għar-restrizzjoni tal-moviment liberu b'reazzjoni għall-pandemija tal-COVID-19 u li tissostitwixxi r-Rakkomandazzjoni (UE) 2020/1475 (disponibbli fuq: <http://data.europa.eu/eli/reco/2022/107/oj>)

⁷ Ir-Regolament (UE) 2021/953 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Ġunju 2021 dwar qafas għall-ħruġ, għall-verifika u għall-aċċettazzjoni ta' ċertifikati COVID-19 interoperabbli tat-tilqim, tat-testijiet u tal-fejqan (Ċertifikat COVID Digitali tal-UE) għall-facilitazzjoni tal-moviment liberu waqt il-pandemija tal-COVID-19. Dan huwa disponibbli hawnhekk: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/TXT/?uri=CELEX%3A32021R0953>

B'referenza għar-rakkomandazzjonijiet, il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet 1a, 1b, 1c u 1d. Hija ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni 1e. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet 2 u 3.

Il-pożizzjoni dettaljata tal-Kummissjoni hija spjegata fit-taqsimiet II u III.

c) L-aktar żviluppi reċenti rilevanti u l-passi li jmiss

Sabiex jiġi ffaċilitat il-moviment liberu matul il-pandemija tal-COVID-19, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill adottaw, abbażi ta' proposta tal-Kummissjoni, ir-Regolament taċ-Ċertifikat COVID Digitali tal-UE. Ilu japplika mill-1 ta' Lulju 2021. Iċ-Ċertifikat COVID Digitali tal-UE huwa mod bla flas, sempliċi u sigur biex jintwera l-istatus tal-COVID-19 ta' persuna, u kien element kruċjali fir-rispons tal-Ewropa għall-pandemija tal-COVID-19.

Barra minn hekk, fil-25 ta' Jannar 2022, il-Kunsill adotta, abbażi ta' proposta mill-Kummissjoni, Rakkomandazzjoni dwar approċċ ikkoordinat biex jiġi ffaċilitat il-moviment liberu sikur matul il-pandemija tal-COVID-19, li tissostitwixxi r-rakkomandazzjoni preċedenti dwar is-sugġett.

Fir-rigward tal-proposta għal emenda tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen tal-14 ta' Diċembru 2021 (COM(2021) 891 final), in-negozjati bdew fil-Kunsill, fejn l-ewwel qari ġie konkluz fl-aħħar ta' Jannar 2022.

Sa issa saru żewġ laqgħat ta' esperti mal-Istati Membri, f'Ottubru u f'Diċembru 2021, biex jiġi diskuss l-aġġornament tal-Manwal Prattiku għall-Għassiesa tal-Fruntieri, li għandu jinħareġ sal-aħħar tas-sena.

II. TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦALL-OSSERVAZZJONIJIET PRINĊIPALI TAL-QEA

1. Is-sorveljanza tal-Kummissjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni

B'referenza għas-sorveljanza tal-Kummissjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, fil-kuntest li qed jinbidel malajr tal-pandemija tal-COVID-19, it-talbiet bil-miktub għal informazzjoni addizzjonali tqiesu li ma kinux l-aktar mod effiċjenti biex tiġi eżerċitata din is-sorveljanza; il-Kummissjoni, madankollu, ipproċediet biex tiddiskuti, b'mod proattiv, il-kwistjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni, li ġew introdotti mill-ġdid mill-Istati Membri b'reazzjoni għall-COVID-19, fil-laqgħat regolari tal-"Grupp ta' informazzjoni tal-COVID-19 – Affarijiet interni", fejn rapporti tal-istampa u lmenti individwali ġew segwiti mill-awtoritajiet nazzjonali rilevanti.

L-informazzjoni pprovduta mill-Istati Membri – notifiċi u rapporti *ex post* – kienet insuffiċjenti. Meta l-Kummissjoni ppruvat tindirizza din il-kwistjoni mal-Istati Membri li kellhom kontrolli fil-fruntieri interni fis-seħħ għal bosta snin matul l-2017, it-tweġibiet li kisbet kienu insuffiċjenti biex jippermettu valutazzjoni robusta.

Madankollu, dan ma kienx dovut biss għal azzjoni insuffiċjenti tal-Kummissjoni, iżda wkoll għal qafas legali mhux adattat għall-iskop tiegħu. Dan kien parti mis-sejbiet tal-valutazzjoni tal-impatt

f'Mejju 2021⁸ u għe indirizzat permezz tal-proposta tal-Kummissjoni tal-14 ta' Diċembru 2021 biex jiġi emendat il-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen.

L-Istrateġija ta' Schengen diġà ħabbret, f'Ġunju 2021, li *"Huwa importanti li d-diskussjoni politika tkopri b'mod komprensiv l-elementi kollha tal-arkitettura kumplessa li jappoġġaw il-funzjonament xieraq ta' Schengen. Għal dan il-għan, il-Kummissjoni se tnedi mill-ġdid l-adozzjoni tar-"Rapport dwar l-Istat ta' Schengen" biex iservi bħala bażi għad-diskussjonijiet fil-Forum annwali. Ir-rapport se jiġbor fil-qosor is-sitwazzjoni fir-rigward tan-nuqqas ta' kontrolli fil-fruntieri interni, ir-riżultati tal-evalwazzjonijiet ta' Schengen, u l-istat tal-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet. Il-Kummissjoni se tintegra f'dawn ir-rapporti t-"Tabella ta' Valutazzjoni tal-Istat ta' Schengen" biex tivvaluta b'mod interkonness l-implimentazzjoni tal-acquis ta' Schengen fl-oqsma ta' politika differenti u tappoġġa aħjar lill-Istati Membri fl-indirizzar ta' kwalunkwe sfida."* Dan ir-rekwiżit huwa inkluż ukoll fil-proposta għal emenda tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen. Barra minn hekk, il-proposta tipprevedi obbligu fuq l-Istati Membri li jirrapportaw mill-inqas darba fis-sena dwar il-ħtieġa u l-proporzjonalità tal-kontrolli fil-fruntieri interni, f'każijiet fejn tali kontrolli jkunu fis-seħħ għal aktar minn 12-il xahar.

2. L-isforzi tal-Kummissjoni biex tiffaċilita l-koordinazzjoni u l-kooperazzjoni rigward l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri

Peress li l-protezzjoni tas-saħħa pubblika hija primarjament kompetenza nazzjonali, kwalunkwe deċiżjoni li jiġu implimentati restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar marbuta mal-pandemija tal-COVID-19, u li dawn jiġu infurzati permezz ta' kontrolli fil-fruntieri, taqa' f'idejn il-gvernijiet nazzjonali. Il-Kummissjoni ma tistax toġġezzjona għal dawn ir-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar sakemm jikkonformaw mal-prinċipji tal-proporzjonalità u n-nondiskriminazzjoni. Fin-nuqqas ta' qafas legali vinkolanti għall-Kummissjoni biex taġixxi, l-Istati Membri jibqgħu kompetenti biex jieħdu miżuri fil-livell nazzjonali, u l-isforzi mill-Kummissjoni biex tikkoordina dawn l-azzjonijiet jiddependu mir-rieda tajba tal-Istati Membri.

Fir-rigward tal-kontrolli fil-fruntieri interni, din il-kwistjoni kienet waħda mis-sejbiet ewlenin tal-valutazzjoni tal-impatt⁹ għall-proposta għall-emenda tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, u hija riflessa wkoll fl-Artikolu 28 tal-proposta tal-Kummissjoni adottata.

Minkejja l-limitazzjonijiet tal-qafas legali, il-Kummissjoni għamlet l-almu tagħha biex tikkoordina r-rispons mill-Istati Membri rigward il-kontrolli fil-fruntieri interni u r-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar. Il-Grupp ta' Informazzjoni tal-COVID-19 – Fruntieri (aktar 'il quddiem "Affarijiet Interni") ltaqa' (b'vidjokonferenza) 33 darba bejn l-aħħar ta' Frar u Settembru 2020. Attendew għal-laqqgħat l-Istati Membri u l-Pajjiżi Assoċjati ma' Schengen kollha, servizzi differenti mill-Kummissjoni (normalment id-DĠ HOME, SANTE, ECHO, JUST, MOVE, SG, iżda xi drabi, skont is-sugġetti diskussi, oħrajn bħall-EMPL, AGRI, TAXUD, eċċ.) kif ukoll aġenziji (l-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta, l-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Azil, iċ-Ċentru Ewropew għall-Kontroll u l-Prevenzjoni tal-Mard) u s-Segretarjat tal-Kunsill. Il-missjoni tal-Grupp kienet li jipprovdi forum *ad hoc* għall-Istati Membri, il-Pajjiżi Assoċjati ma' Schengen, is-Servizzi tal-Kummissjoni u l-Aġenziji biex jindirizzaw il-kwistjonijiet kollha relatati mal-fruntieri - u l-Affarijiet Interni - marbuta mal-kriżi tal-COVID. Huwa importanti li wieħed iżomm f'moħħu li dawn l-azzjonijiet ġew implimentati fil-kuntest tal-akbar sfida globali li d-dinja ffaċċjat f'dawn l-aħħar żminijiet.

⁸ Ara l-p. 21 tal-Valutazzjoni tal-Impatt u l-Anness XII tagħha.

⁹ Ara t-taqsim 4.2.1 tal-Valutazzjoni tal-Impatt.

Il-Kummissjoni ħarġet ukoll, b'mod proattiv, dokumenti ta' gwida estensivi għall-Istati Membri fl-għamla ta' komunikazzjonijiet, linji gwida u proposti għar-rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill, kif ukoll proposti legiżlattivi f'setturi speċifiċi." Din il-gwida nharġet b'segwitu għall-evoluzzjoni u l-istadji differenti tal-pandemija.

L-Istrateġija ta' Schengen ta' Ġunju 2021 enfasizzat ukoll li l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, b'mod partikolari dawk li ġew introdotti mill-ġdid b'reazzjoni għall-COVID-19, kellha impatt kbir fuq iċ-ċittadini u l-ekonomija minħabba n-nuqqas ta' koordinazzjoni bejn l-Istati Membri, speċjalment f'żoni transfruntieri. L-Istrateġija rreferiet ukoll għall-firxa wiesgħa ta' linji gwida u rakkomandazzjonijiet adottati għall-pandemija tal-COVID-19, b'mod partikolari s-sistema tal-"Korsiji Hodor", b'reazzjoni għat-traffiku tal-merkanzija li twaqqaf fil-fruntieri interni. Għal tnejn aħjar għal kriżijiet futuri u f'każ li l-kontroll fil-fruntieri interni jerga' jsir inevitabbli, l-Istrateġija impenjat ruħha li tikkodifika l-miżuri ta' mitigazzjoni pertinenti mil-linji gwida u rakkomandazzjonijiet żviluppatti b'rabta mal-COVID-19 fil-Manwal Prattiku għall-Għassiesa tal-Fruntieri, li għandu jsir l-ewwel punt ta' referenza għall-għassiesa tal-fruntieri f'sitwazzjoni ta' kriżi. Dan il-proċess ta' aġġornament tal-Manwal jinsab għaddej, kif spjegat taħt il-punt l c) hawn fuq.

3. Il-monitoraġġ u l-koordinazzjoni tal-Kummissjoni tar-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar tal-Istati Membri

Il-monitoraġġ tar-restrizzjonijiet tal-Istati Membri relatati mal-ivvjaġġar fuq il-moviment liberu, stabbiliti b'reazzjoni għall-pandemija tal-COVID-19, huwa soġġett għal diversi restrizzjonijiet u sfidi.

Meta tivvaluta l-proporzjonalità tagħhom, il-Kummissjoni hija meħtieġa twettaq analiżi skont il-każ tal-miżuri tal-Istati Membri, filwaqt li tqis fatturi bħas-sitwazzjoni epidemjoloġika, is-sitwazzjoni ġeografika tal-Istati Membri, il-miżuri domestiċi adottati biex tiġi miġġielda l-pandemija, l-eżenzjonijiet previsti għal vjaġġaturi essenzjali, u kunsiderazzjonijiet oħra (pereżempju, il-kapaċitajiet differenti tal-kura tas-saħħa tal-Istati Membri). Id-diffikultà ta' din l-analiżi hija aggravata min-natura tal-miżuri li qed tinbidel malajr.

Fl-istess ħin, il-gwida dwar ir-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar impressqa mill-Kummissjoni u adottata mill-Kunsill saret aktar dettaljata maż-żmien u mfassla apposta għall-iżviluppi epidemjoloġiċi, bħall-varjanti emergenti godda ta' tħassib tas-SARS-CoV-2, iż-żieda fit-teħid tat-tilqim, jew it-tnedija taċ-Ċertifikat COVID Diġitali tal-UE.

Ir-Rakkomandazzjoni, li ġiet adottata għall-ewwel darba f'Ottubru 2021, kienet tinkludi mhux biss prinċipji ġenerali, iżda pprovdiet ukoll lill-Istati Membri b'qafas komuni maħsub biex jiffaċilita l-applikazzjoni prattika ta' dawn il-prinċipji, b'mod koordinat, għas-sitwazzjoni eċċezzjonali kkawżata mill-pandemija tal-COVID-19. Billi r-Rakkomandazzjoni ġiet adottata mill-Kunsill u, għalhekk, ġiet approvata mill-Istati Membri, hija pprovdiet lill-Kummissjoni b'punt ta' riferiment utli fil-kuntatti regolari tagħha mal-Istati Membri dwar liema miżuri jistgħu jitqiesu bħala konformi mal-prinċipju tal-proporzjonalità u n-nondiskriminazzjoni.

Barra minn hekk, l-adozzjoni tar-Regolament tal-UE dwar iċ-Ċertifikat COVID Diġitali f'Ġunju 2021 wasslet għal titjib importanti fil-qafas legali applikabbli. L-Artikolu 11(2) tiegħu jintroduċi rekwiżit għall-Istati Membri biex jinfurmaw lil xulxin u lill-Kummissjoni dwar ir-restrizzjonijiet imposti fuq id-detenturi ta' Ċertifikat COVID Diġitali tal-UE, jekk possibbli 48 siegħa bil-quddiem. F'dan il-kuntest, l-Istati Membri jeħtieġ li jipprovdu r-raġunijiet għal tali restrizzjonijiet, u l-ambitu u d-durata tagħhom. Dan ir-rekwiżit legali l-ġdid jiffaċilita l-analiżi tal-Kummissjoni tal-miżuri tal-Istati Membri, u ppermettelha tissimplifika l-għbir tal-informazzjoni dwar ir-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar tal-Istati Membri.

III. IT-TWEGIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦALL-KONKLUŻJONIJIET U R-RAKKOMANDAZZJONIJIET TAL-QEA

Rakkomandazzjoni 1: Jiġi eżerċitat skrutinju mill-qrib tal-kontrolli fil-fruntieri interni

Il-Kummissjoni diġà ħadet passi biex ittejjeb il-legiżlazzjoni attwali, billi pproponiet emendi wiesgħa għall-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen. Dawn jinkludu, fost l-oħrajn, limitu ogħla għall-Istati Membri biex jagħtu prova tal-proporzjonalità u tal-ħtieġa tal-kontrolli fil-fruntieri interni, aktar ma jiġu introdotti mill-ġdid fit-tul, kif ukoll mudelli għan-notifiki u għar-rapport *ex post*, li għandhom itejbu l-kwalità tagħhom.

Madankollu, il-Kummissjoni tixtieq tindika li filwaqt li għandha d-dritt ta' inizjattiva legiżlattiva u adottat il-proposta, it-test finali tal-legiżlazzjoni se jkun riżultat tan-negozjati bejn il-kolegiżlaturi – il-Parlament Ewropew u l-Kunsill.

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 1a), 1b), 1c) u 1d). u tqis li dawn ġew indirizzati parzjalment bil-proposta għall-emenda tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen li ġiet adottata fl-14 ta' Diċembru 2021, u bil-valutazzjoni tal-impatt relatata. Il-kapaċità tal-Kummissjoni li tikkonforma mal-iskadenzi stabbiliti għar-rakkomandazzjonijiet se tiddependi mill-adozzjoni tal-proposta.

Ir-Rakkomandazzjoni 1e) ma hijiex aċċettata, billi tirrakkomanda li l-Kummissjoni għandha tnedi azzjonijiet ta' infurzar. Dan jinterferixxi mad-diskrezzjoni tal-Kummissjoni fir-rigward tal-politika ta' infurzar tagħha u jekk tibdiex proċeduri ta' ksur, u meta għandha tibdiehom, jew biex tressaq każ quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja, kif huwa spjegat ukoll f'aktar dettall fil-Komunikazzjoni "Id-dritt tal-UE: Riżultati aħjar permezz ta' applikazzjoni aħjar"¹⁰.

Rakkomandazzjoni 2: Jittejjeb il-ġbir ta' data dwar restrizzjonijiet fuq l-ivvjagġar

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 2. Il-Kummissjoni diġà pproponiet dak li fl-aħħar mill-aħħar sar l-Artikolu 11 tar-Regolament dwar iċ-Ċertifikat COVID Digitali tal-UE, li jstabbilixxi rekwiżit għall-Istati Membri biex jinfurmaw lil xulxin u lill-Kummissjoni bir-restrizzjonijiet imposti fuq id-detenturi ta' Ċertifikat COVID Digitali tal-UE.

Għal dan l-għan, l-Istati Membri huma meħtieġa jipprovdu informazzjoni dwar ir-raġunijiet għal dawn ir-restrizzjonijiet u l-ambitu tagħhom, filwaqt li jispeċifikaw liema detenturi taċ-ċertifikati huma soġġetti għal dawn ir-restrizzjonijiet jew eżentati minnhom, u d-data u d-durata ta' dawn ir-restrizzjonijiet. Il-Kummissjoni tkompli tiġbor informazzjoni mill-Istati Membri dwar l-implimentazzjoni tagħhom tar-Rakkomandazzjonijiet rilevanti tal-Kunsill u r-Regolament dwar iċ-Ċertifikat COVID Digitali tal-UE u tagħmel segwitu mal-Istati Membri kull fejn ikun meħtieġ.

Jekk dan ma jkunx suffiċjenti, il-Kummissjoni se tivvaluta jekk għandhiex tingħata gwida addizzjonali lill-Istati Membri. Fi kwalunkwe każ, il-Kummissjoni beħsiebha tindirizza t-tagħlimiet

¹⁰ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni — Id-Dritt tal-UE: Riżultati aħjar permezz ta' applikazzjoni aħjar, C(2016)8600, ĠU C 18, 19.1.2017, p. 10-20

meħhuda fil-kuntest tal-aġġornament ippjanat tal-Kummissjoni tal-linji gwida tal-UE tal-2009 dwar il-moviment liberu¹¹.

Rakkomandazzjoni 3: Tigi pprovduta gwida aktar azzjonabbli dwar l-implimentazzjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni

Il-Kummissjoni taċċetta r-Rakkomandazzjonijiet 3a) u 3b). Dawn se jiġu indirizzati permezz tar-reviżjoni li ġejja tal-Manwal Prattiku għall-Għassiesa tal-Fruntieri, kif imħabbar fir-Rapport tal-Valutazzjoni tal-Impatt, li jakkumpanja l-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) 2016/399 dwar Kodiċi tal-Unjoni dwar ir-regoli li jirregolaw il-moviment ta' persuni min-naħa għall-oħra tal-fruntiera (SWD/2021/462 final). Dan il-proċess ta' aġġornament tal-Manwal diġà jinsab għaddej.

¹¹ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar gwida għal traspożizzjoni u applikazzjoni aħjar tad-Direttiva 2004/38/KE dwar id-drittijiet taċ-ċittadini tal-Unjoni u tal-membri tal-familja tagħhom biex jiċċaqilqu u jgħixu liberament fit-territorju tal-Istati Membri (COM(2009) 313 final).