



TWEGIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA

GĦAR-RAPPORT SPECJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

Frodi fil-Politika Agrikola Komuni — Wasal iż-
żmien li nidhlu aktar fil-fond

Kontenut

SOMMARJU EŻEKUTTIV (Paragrafi I-XI)	2
INTRODUZZJONI (Paragrafi 1-23)	3
AMBITU U APPROĊĊ TAL-AWDITJAR (Paragrafi 24-27).....	4
OSSERVAZZJONIJIET (Paragrafi 28-105).....	4
KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDEZZJONIJIET (Paragrafi 106-112).....	13
Rakkomandazzjoni 1 — Il-kisba u l-kondiviżjoni ta' għarfien aktar profund tar-riskji ta' frodi u tal-miżuri fl-infiq tal-PAK.....	14
Rakkomandazzjoni 2 — Il-promozzjoni tal-użu ta' teknoloġiji godda għall-prevenzjoni u d-detezzjoni tal-frodi fl-infiq tal-PAK.....	14

Dan id-dokument jippreżenta t-twegibiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-osservazzjonijiet ta' Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, f'konformità mal-Artikolu 259 tar-Regolament Finanzjarju u li għandu jigi ppubblikat flimkien mar-Rapport Speċjali.

SOMMARJU EŻEKUTTIV (Paragrafi I-XI)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

Twegiba komuni tal-Kummissjoni għas-sommarju eżekuttiv

Il-Politika Agrikola Komuni (PAK) hija politika ġenwinament Ewropea peress li l-Istati Membri jiġbru flimkien ir-riżorsi biex joperaw politika komuni unika b'baġit Ewropew uniku.

B' 6,6 miljun benefiċjarju tal-PAK, in-nefqa tal-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (FAEG) u tal-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR) hija implimentata taħt ġestjoni kondiviża permezz ta' sistema komprensiva ta' ġestjoni u kontroll, li hija mfassla biex tiżgura l-legalità u r-regolarità tan-nefqa tal-PAK.

Meta l-Kummissjoni timplimenta l-baġit b'ġestjoni kondiviża, il-kompiti ta' implimentazzjoni jiġu kondiviżi mal-Istati Membri. Dawn tal-aħħar huma mitluba jieħdu l-miżuri kollha meħtieġa biex jiżguraw li l-azzjonijiet iffinanzjati mill-baġit tal-UE jiġu implimentati b'mod korrett u b'mod effettiv u f'konformità mar-regoli tal-UE. Huma obbligati li jkollhom fis-seħħ sistemi li jipprevjenu, jidentifikaw u jikkoreġu l-irregolaritajiet u l-frodi. Il-legiżlazzjoni tal-PAK tipprevedi li huma għandhom jakkreditaw l-aġenziji tal-pagamenti li huma korpi ddedikati responsabbli għall-ġestjoni u l-kontroll tal-fondi tal-Unjoni, b'mod partikolari l-pagamenti lill-benefiċjarji u r-rappurtar finanzjarju lill-Kummissjoni.

Fl-istess ħin, il-korpi taċ-ċertifikazzjoni maħtura mill-Istati Membri għandhom jipprovdu kull sena opinjoni li tkopri l-kompletezza, l-eżattezza u l-veracità tal-kontijiet annwali tal-aġenzija tal-pagamenti kkonċernata, il-funzjonament tajjeb tas-sistema ta' kontroll intern tagħha u l-legalità u r-regolarità tan-nefqa ddikjarata lill-Kummissjoni.

Il-pożizzjoni tal-Kummissjoni hija li l-ħtif tal-art ma jirrapprezentax problema inerenti għall-abbuż ta' dgħufijiet speċifiċi tal-legiżlazzjoni tal-PAK. Dawn il-fenomeni huma pjuttost marbuta ma' nuqqasijiet possibbli tas-sistemi legali, is-supervizzjoni u l-protezzjoni tad-drittijiet individwali fl-Istati Membri u għalhekk għandhom jiġu indirizzati minnhom skont approċċ ġenerali tal-istat tad-dritt kif xieraq.

L-awditi tal-akkreditazzjoni mwettqa mid-Direttorat Ġenerali għall-Agrikoltura u l-Iżvilupp Rurali (DG AGRI) iqisu l-miżuri kontra l-frodi implimentati mill-aġenziji tal-pagamenti fil-kuntest tal-komponenti tal-kriterji ta' akkreditazzjoni, b'mod partikolari fir-rigward tal-Ambjent Intern, l-Awtorizzazzjoni tat-talbiet u l-Monitoraġġ (il-valutazzjoni tar-riskju titwettaq fl-istadju tal-ippjanar biex jiġu identifikati l-oqsma li għandhom jiġu ffukati matul l-awditu — ir-riskju ta' frodi dejjem jitqies fl-istadju tal-ippjanar). Fejn rilevanti, is-sejbiet u r-rakkomandazzjonijiet tad-DG AGRI wasslu għall-implimentazzjoni ta' pjanijiet korrettivi jew ta' titjib mill-aġenziji tal-pagamenti.

Il-livell tad-dettalji tar-rappurtar huwa bbażat fuq il-ġudizzju professjonali tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni. Jekk ix-xogħol tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni ma wassal għall-ebda sejba, il-korpi taċ-ċertifikazzjoni mhumiex meħtieġa jipprovdu aktar dettalji dwar ix-xogħol imwettaq.

Mill-2018 'il quddiem, il-Kummissjoni kienet diġà qed tinkoraġġixxi l-użu tal-approċċ tal-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ. Minbarra li tipprovdi aċċess bla ħlas għas-Servizzi ta' Aċċess għad-Data u għall-Infurmazzjoni ta' Copernicus (DIAS) għal skopijiet ta' monitoraġġ tal-PAK, il-Kummissjoni żviluppat dokumenti ta' gwida, organizzat diversi laqgħat u webinars mal-partijiet ikkonċernati, u fl-2021 nediet azzjonijiet ta' sensibilizzazzjoni fuq il-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ biex jiġu indirizzati l-ostakli tekniċi perċepiti jew reali fl-użu tad-*data* satellitari Sentinel għall-monitoraġġ tal-PAK. B'riżultat ta' dan, fl-2021 l-adozzjoni tal-approċċ ta' Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ fl-

Istati Membri rduppjat fir-rigward ta' dik tal-2020 u b'hekk qabzet l-objettiv intermedju *interim* tal-Kummissjoni li tkopri 10 % tal-erja agrikola utilizzata sal-2022.

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet tal-QEA.

INTRODUZZJONI (Paragrafi 1-23)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

09. “Frodi” li taffettwa l-interessi finanzjarji tal-Unjoni hija definita skont l-Artikolu 3 tad-Direttiva (UE) 2017/1371 (id-Direttiva PIF) dwar il-ġlieda kontra l-frodi tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni permezz tal-ligi kriminali, kemm fir-rigward ta' kull att jew ommissjoni marbuta ma': (i) nefqa mhux relatata ma' akkwist u (ii) nefqa relatata ma' akkwist. “Reati kriminali oħra (ħasil tal-flus, korruzzjoni passiva u attiva, mizapproprjazzjoni) li jaffettwaw l-interessi finanzjarji tal-Unjoni” kif deskritt fl-Artikolu 4 tad-Direttiva PIF jenħtieġ li jiġu kkunsidrati flimkien.

11. Il-kunċetti ta' frodi “interna” u “esterna” użati mill-QEA ma jikkoincidux mal-kunċetti ta' “investigazzjonijiet interni” u “esterni” mill-OLAF kif definit fl-Artikolu 4 tar-Regolament (UE, Euratom) 883/2013.

L-EWWEL INĊIŻ - Filwaqt li l-ksur tal-kunfidenzjalità professjonali, jew il-korruzzjoni passiva f'ħafna każijiet jistgħu jkunu marbuta wkoll ma' mgħiba frawdolenti, dan mhux dejjem ikun il-każ ta' kunflitti ta' interess mhux iddikjarati.

IT-TIENI INĊIŻ - Id-Direttiva PIF tiddistingwi l-frodi fir-rigward ta' kwalunkwe att jew ommissjoni relatati ma': (i) nefqa mhux relatata ma' akkwist u (ii) nefqa relatata ma' akkwist. Jenħtieġ li jiġu kkunsidrati “reati kriminali oħra li jaffettwaw l-interessi finanzjarji tal-Unjoni” eż. il-korruzzjoni attiva, li jaqgħu taħt din id-definizzjoni.

13. L-EWWEL INĊIŻ - Filwaqt li r-responsabbiltà taqa' fl-aħħar mill-aħħar fuq il-Kummissjoni, b'mod partikolari fuq id-Direttorat Ġenerali għall-Agrikoltura u l-Iżvilupp Rurali (DG AGRI) għall-PAK, il-Kummissjoni taqşam il-ġestjoni tagħha mal-aġenziji tal-pagamenti fl-Istati Membri. Mill-2015 'il hawn, il-korpi taċ-ċertifikazzjoni indipendenti fl-Istati Membri jagħtu l-opinjoni tagħhom annwali dwar ir-regolarità tal-infiq tal-aġenziji tal-pagamenti.

IT-TIENI INĊIŻ - L-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi (OLAF) iwettaq investigazzjonijiet amministrattivi dwar il-frodi, il-korruzzjoni u kwalunkwe attività illegali oħra li taffettwa l-interessi finanzjarji tal-baġit tal-UE, u mgħiba ħażina serja fl-istituzzjonijiet tal-UE.

23. Fir-rigward tas-sejba tal-QEA dwar in-nuqqas ta' kompletzza taċ-ċifri ppubblikati fir-Rapporti PIF, fit-twegiba għar-rapport speċjali tal-QEA 01/2019 il-Kummissjoni spjegat li n-nuqqas ta' rappurtar ta' każijiet partikolari fis-sena x ma jimplikax li tali każ ma jiġix irrapportat. Din hija r-raġuni għaliex, meta jithejja r-Rapport PIF, l-analizi tkopri mill-inqas ħames snin, biex jiġi minimizzat l-impatt ta' tali nuqqas ta' rappurtar u huwa għalhekk li l-effetti ta' dan ir-rappurtar mhux (kronoloġiku) jitqiesu li għandhom impatt fuq l-istimi tad-detezzjoni sa ċertu punt biss, li ma jaffettwax b'mod sinifikanti l-konkluzjonijiet tal-Kummissjoni.

Il-Kummissjoni tqis li r-rapport PIF huwa l-aktar għodda preċiża disponibbli biex jiġi stmat l-impatt tal-frodi fil-fondi tal-UE.

AMBITU U APPROĊ TAL-AWDITJAR (Paragrafi 24-27)

L-ebda twegiba mill-Kummissjoni.

OSSERVAZZJONIJIET (Paragrafi 28-105)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

30. Il-Kummissjoni tixtieq tindika li l-iżbalji mhumiex l-istess bħall-frodi.

Il-Kummissjoni tirreferi għat-twegiba tagħha fir-rapport annwali tal-QEA għall-2019, il-paragrafu 6.36 u tigbed l-attenzjoni lejn il-valutazzjoni tal-QEA li r-riskju ta' frodi jkun akbar għall-oqsma generalment soġġetti għal kofinanzjament ibbażat fuq rimborzi, u mhux fil-qasam tal-Pagamenti Diretti u n-nefqa għall-iżvilupp rurali bbażata fuq l-erja, li jirrapprezentaw il-maġġoranza l-kbira tan-nefqa tal-PAK.

Skont il-qafas legiżlattiv attwali tal-PAK ta' min ifakkar li, f'dak li għandu x'jaqsam ma' pagamenti bbażati fuq rimborzi, japplikaw kundizzjonijiet kumplessi u regoli ta' eliġibbiltà fejn, sabiex jinkisbu objettivi ta' politika ambizzjużi, huwa meħtieġ li l-għajjnuna tigi mmirata. Huwa għalhekk meħtieġ li l-legalità u r-regolarità jiġu bbilancjati mal-kisba tal-objettivi tal-politika filwaqt li jitqiesu l-kostijiet tal-konsenja. Għall-perjodu 2023–2027, il-Kummissjoni qed tindirizza dan billi tippromwovi l-użu ta' Għażliet ta' Spejjeż Simplifikati u billi tissimplifika l-PAK.

ILLUSTRAZZJONI 6 – FATTURI LI GĦANDHOM IMPATT FUQ L-IRREGOLARITAJIET U L-FRODI

Il-Kummissjoni tfakkar fir-rwol sinifikanti tas-Sistema Integrata ta' Amministrazzjoni u Kontroll (SIK), inkluża s-Sistema ta' Identifikazzjoni tal-Irqajja' tal-Art (Land Parcel Identification System, LPIS), biex ir-riskju ta' żball jinżamm baxx fil-pagamenti tal-PAK ibbażati fuq l-erja (Pagamenti Diretti u xi wħud mill-miżuri tal-Iżvilupp Rurali) kif rikonoxxut mill-QEA.

Jekk jogħġbok ara t-twegiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 30.

31. Il-Kummissjoni tindika li l-ħolqien artifiċjali tal-kundizzjonijiet biex jiġu ssodisfati l-kriterji ta' eliġibbiltà huwa irregolarità u mhux neċessarjament frodi. Fl-istess ħin, l-għoti ta' informazzjoni qarrieqa sabiex wieħed jibbenefika indebitament mill-għajjnuna tal-PAK jikkostitwixxi tabilhaqq każ speċifiku ta' mġiba frawdolenti.

Il-kaxxa 3 – Eżempji ta' attivitajiet ta' simulazzjoni u l-iffalsifikar ta' dokumenti għall-kisba ta' fondi tal-UE

Il-Kummissjoni tindika li l-każ Slovakk deskritt fil-Kaxxa 3 huwa eżempju ta' sistema ta' ġestjoni u kontroll li taħdem b'mod effettiv fl-Istat Membru, li evitat kif xieraq il-ħsara għall-interessi finanzjarji tal-UE u rrapportat kif xieraq il-każ skont il-proċeduri fis-seħħ.

40. Bil-ħsieb li tiġi żgurata implimentazzjoni sikura tal-miżura ta' promozzjoni tal-inbid, fl-2016 id-DĠ AGRI ħareġ linji gwida¹ dwar il-programmi nazzjonali ta' appoġġ fis-settur tal-inbid, b'mod partikolari dwar il-miżura ta' promozzjoni. Barra minn hekk, fl-2021, id-DĠ AGRI ħareġ nota lid-delegati tal-Istati Membri dwar "kwistjonijiet tekniċi identifikati fl-inbid — promozzjoni f'pajjiżi terzi". Dan għandu jikkontribwixxi biex jittaffew ir-riskji f'termini tal-implimentazzjoni tal-miżura ta' promozzjoni fis-settur tal-inbid.

L-EWWEL INĊIŻ - In-nefqa marbuta mal-ispejjeż tal-persunal hija legalment limitata għal 50 % tal-ispiza globali tal-miżura ta' promozzjoni implimentata.

IT-TIENI INĊIŻ - Il-verifiki fuq il-post f'pajjiżi mhux tal-UE huma rregolati fir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2016/1150. Ma hemm l-ebda obbligu/mira speċifika tal-kontrolli minimi ta' kampjunar immirati lejn operazzjonijiet żviluppati f'pajjiżi terzi. Barra minn hekk, ir-Regolament ma jeħtieġx kontrolli fuq il-post fil-lokalità fejn jiġu implimentati l-azzjonijiet, iżda biss fil-bini tal-benefiċjarju jew tal-korp organizzattiv. Il-kontrolli fuq il-post fil-promozzjoni tal-inbid f'pajjiżi terzi ma jiffukawx fuq il-verifika *in-situ* tal-operazzjoni.

IT-TIELET INĊIŻ - L-Artikolu 41 tar-Regolament ta' Implimentazzjoni (UE) 2016/1150 jinkludi rekwiżiti partikolari meta l-attivitajiet promozzjonali jitwettqu minn korp organizzattiv.

42. Il-Kummissjoni tikkonferma li l-fatt li l-ettari eligibbli jkunu għad-dispożizzjoni tal-bidwi huwa rekwiżit għall-allokkazzjoni tad-drittijiet għall-pagament (payment entitlements, PEs) u għall-attivazzjoni tal-PEs bil-għan li jirċievi l-pagament korrispondenti taħt l-Iskema ta' Pagament Bażiku (Basic Payment Scheme, BPS) jew biex jirċievi l-pagament taħt l-Iskema ta' Pagament Uniku skont l-Erja (SPUE).

Kaxxa 5 - X'inhu "ħtif tal-art"?

Il-fenomeni tal-ħtif tal-art huwa usa' mill-koncentrazzjoni tal-art agrikola u l-appoġġ fi ftit benefiċjarji, li l-Kummissjoni taf bihom (20 % tal-benefiċjarji tal-PAK jikkoncentraw madwar 80 % tal-pagamenti diretti, li jirriflettu d-distribuzzjoni tas-sjeda tal-art). Il-PAK 2014–2022 wasslet għal ridistribuzzjoni sinifikanti tal-pagamenti diretti lejn bdiewa iżgħar u għal żoni li jiffaċċjaw restrizzjonijiet naturali, meta mqabbla mal-perjodu 2011–2013. Il-PAK il-ġdida 2023–2027 miexja aktar fid-direzzjoni li ttejjeb il-ġustizzja tad-distribuzzjoni tal-pagamenti diretti permezz ta' strumenti bħall-iffissar ta' limiti massimi, it-tnaqqis tal-pagamenti u, b'mod partikolari permezz tal-applikazzjoni tal-appoġġ għall-introjtura ridistributtiva komplementari għas-sostenibbiltà.

Fir-rigward tal- "ħtif tal-art" u l-prattiki frodulent, il-Kummissjoni tixtieq tindika li hemm differenza bejn, minn naħa waħda, il-kisba illeċita ta' art (li timplika l-kisba ta' art legali ta' sjeda tal-art permezz ta' azzjonijiet kriminali, bħal atti ta' vjolenza jew intimidazzjoni) u sussegwentement l-issodisfar effettiv tal-kundizzjonijiet ta' eligibbiltà, u min-naħa l-oħra, il-pretensjoni biss li jiġu ssodisfati l-kundizzjonijiet ta' eligibbiltà billi jiġu pprezentati dokumenti foloz u/jew iffalsifikati. Din tal-aħħar tista' tkun kwistjoni li l-miżuri kontra l-frodi tal-Aġenzija tal-Pagamenti jistgħu jidentifikaw.

¹ Disponibbli hawn https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/farming/documents/wine-guidelines-national-support-programmes-2016-16-12_en.pdf

47. Il-Kummissjoni tilqa' l-valutazzjoni pożittiva tal-QEA tar-rwol tas-Sistema Integrata ta' Amministrazzjoni u Kontroll (SIAC) u tas-Sistema ta' Identifikazzjoni tal-Irqajja' tal-Art (LPIS) fil-prevenzjoni u t-tnaqqis tal-livelli ta' żball. Jekk jogħġbok ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-illustrazzjoni 6.

49. Il-Kummissjoni taqbel mal-fehma tal-QEA li dawn il-modi ta' kif wieħed jipprova japprofitta b'mod illeċitu mill-fondi tal-UE (eż. frodaturi li jfittxu li jakkwistaw art agrikola b'mod illeċitu u mbagħad jitolbu appoġġ) x'aktarx li jkunu r-riżultat ta' sistema effiċjenti ta' ġestjoni u kontroll, bħall-IACS-LPIS, li ġieghlet lill-"frodaturi" jsibu modi differenti kif jiksbu l-għajnuna. Ħafna drabi dawn il-modi differenti jesponu lill-frodaturi għal riskju ogħla li jinstabu u għal sanzjonijiet akbar (inklużi sentenzi twal ta' ħabs). B'mod ġenerali, dan juri r-robustezza tas-sistema fis-seħħ.

IT-TWEĠIBA KOMUNI TAL-KUMMISSJONI GĦALL-ILLUSTRAZZJONI 7 U L-PARAGRAFI 50-51:

Fir-rigward tal-"ħtif tal-art" u l-prattiki frodulent, il-Kummissjoni tixtieq tindika li hemm differenza bejn, minn naħa waħda, il-kisba illeċita ta' art (li timplika l-kisba ta' att legali ta' sjieda tal-art permezz ta' azzjonijiet kriminali, bħal atti ta' vjolenza jew intimidazzjoni) u sussegwentement l-issodisfar effettiv tal-kundizzjonijiet ta' eliġibbiltà, u, min-naħa l-oħra, il-prensjoni biss li jiġu ssodisfati l-kundizzjonijiet ta' eliġibbiltà billi jiġu pprezentati dokumenti foloz u/jew iffalsifikati. Din tal-aħħar tista' tkun kwistjoni li l-miżuri kontra l-frodi tal-Aġenzija tal-Pagamenti jistgħu jidentifikaw.

Kaxxa 6 - Eżempju ta' art iddikjarata b'mod illeċitu fl-Italja

Is-sitwazzjoni fl-Italja pprezentata fil-Kaxxa 6 giet segwita mid-DĠ AGRI f'żewġ awditi, wieħed li rriżulta f'korrezzjoni finanzjarja ta' EUR 158 miljun u ieħor li rriżulta f'korrezzjoni finanzjarja ta' EUR 21 miljun. Il-baġit tal-UE għalhekk kien protett b'mod xieraq permezz tal-ħidma kkombinata u kkoordinata tal-OLAF u tad-DĠ AGRI. Dan huwa eżempju ieħor ta' kif il-Kummissjoni tagħti l-ogħla prijorità lill-ġlieda kontra l-frodi u l-protezzjoni tal-interess finanzjarju tal-UE.

52. Il-kwistjonijiet deskritti fil-Kaxxa 7 mhumiex necessarjament relatati ma' dgħufijiet fil-kontrolli mwettqa mill-aġenziji tal-pagamenti iżda pjuttost man-nuqqasijiet tal-mod li bih is-sjieda tal-art u l-kirjiet tal-art jiġu ġestiti fl-Istat Membru speċifiku. Jenħtieġ li l-enfasi tkun il-ħtieġa urġenti li daww is-sistemi jittejjbu aktar milli wieħed iħares lejn in-naħa tal-kontrolli tal-Aġenzija tal-Pagamenti bħala tali.

53. La r-Regolament (UE) Nru 1307/2013 u lanqas il-qafas legali għall-PAK il-ġdida 2023–2027 (ir-Regolament (UE) 2021/2115 dwar appoġġ għal pjanijiet strateġiċi) ma jiddefinixxu n-natura tar-relazzjoni legali li tiddetermina li l-ettari eliġibbli jkunu għad-dispożizzjoni tal-bidwi, peress li mhumiex possibbli li tinstab regola komuni li tkun kompatibbli mal-leġiżlazzjonijiet nazzjonali kollha. Rekwiżiti eżawrjenti jikkontradixxu wkoll il-kunċett tal-Mudell ta' Implimentazzjoni Ġdid. Madankollu, f'konformità mal-prinċipju tal-libertà kuntrattwali, il-forom kollha legalment disponibbli ta' "rimi" tal-art agrikola fil-liġi nazzjonali jikkwalifikaw f'dan ir-rigward. Dawn jistgħu jinkludu, iżda mhumiex limitati għal dawn li ġejjin: sjieda, konċessjoni tal-art, kuntratt ta' kiri bil-miktub, kera orali jew forma oħra ta' ftehim orali, pussess mhux ikkontestat jekk permiss mil-leġiżlazzjoni nazzjonali jew forom legali nazzjonali oħra, tradizzjoni legali u/jew użanza legali.

54. Il-Kummissjoni ttenni l-importanza ta' sistemi adegwati ta' kontroll tal-ġestjoni li għandhom jiġu stabbiliti mill-Istati Membri biex jipprevjenu u jidentifikaw l-irregolaritajiet u jipproteġu l-interessi finanzjarji tal-Unjoni. Għal din ir-raġuni, jenfiteġ li l-kontrolli ma jkunux limitati għal każijiet ta' talbiet doppji. Madankollu, il-forma ta' verifiki tal-applikazzjonijiet għall-għajjnuna u l-verifika li jiġi ssodisfat ir-rekwiżit li l-bidwi jkollu l-ettari eligibbli għad-dispożizzjoni tiegħu, hija għażla diskrezzjonarja tal-Istati Membri.

55. Taħt ġestjoni kondiviza l-Istati Membri jingħataw flessibilità biex jorganizzaw is-sistemi ta' kontroll tagħhom. Għalhekk, id-diskrepanzi fil-metodi huma riflessi fis-sistemi nazzjonali differenti. Fir-rigward tal-mument tal-kontrolli, il-Kummissjoni tneġġeg lill-Istati Membri biex jimmiraw l-irregolaritajiet u mhux biex jillimitawhom għal każijiet ta' talbiet doppji. Fil-fatt, l-Istati Membri huma mneġġa jikkonformaw mal-obbligu ġenerali tagħhom li jwettqu kontrolli amministrattivi effettivi u sistematiċi, inkluż it-tweġġ ta' disponiment legali tal-art, minkejja l-marġni ta' diskrezzjoni tagħhom u d-dritt li jippreżumu li l-ettari eligibbli jkunu għad-dispożizzjoni tal-applikant.

56. Fil-każ ta' talbiet doppji, l-Istati Membri jridu l-ewwel jiddeterminaw min għandu l-ettari eligibbli għad-dispożizzjoni legali tagħhom. Jekk wieħed mill-applikanti ma jkollu l-ebda dritt legali, huwa ma jistax jitlob li jiddisponi legalment mill-art inkwistjoni. It-tieni nett, jekk żewġ partijiet jistgħu juru relazzjoni legali fir-rigward tal-art, l-awtoritajiet nazzjonali jridu jiddeterminaw min għandu s-setgħa deċizzjonali għall-attivitajiet agrikoli mwettqa fuq daww l-ettari u jgħorr il-profitti u r-riskji finanzjarji assoċjati ma' daww l-attivitajiet, f'konformità mal-prinċipji stabbiliti fil-Kawża C-61/09 Landkreis Bad Dürkheim.

58. Il-prestazzjoni tal-attivitajiet agrikoli fuq l-art agrikola għandha tiġi vverifikata mill-aġenziji tal-pagamenti bħala parti mill-kontrolli meħtieġa li għandhom jitwettqu fuq il-kundizzjonijiet tal-eligibilità. Dawn is-sistemi ta' kontroll imbagħad jiġu awditjati regolarment mill-korpi ta' ċertifikazzjoni u, jekk ikun meħtieġ, ikunu soġġetti għall-awditi tal-Kummissjoni. Il-korrezzjonijiet finanzjarji mbagħad jiġu applikati jekk jinstab li dawn il-kontrolli jkunu deficijenti.

Kaxxa 8 –L-attraenza taż-żoni tal-mergħat u tar-reġjuni muntanjużi għall-frodaturi

Minbarra l-investigazzjonijiet tal-OLAF, l-awditi tal-Kummissjoni jindirizzaw ukoll dan it-tip ta' kwistjonijiet (eż. l-attraenza taż-żoni tal-mergħat u tar-reġjuni muntanjużi għall-frodaturi) u l-korrezzjonijiet finanzjarji jiġu applikati sakemm is-sitwazzjoni tiġi rimedjata u l-baġit tal-UE jkun protett bis-sħiħ. Hafa drabi dan isir fil-kuntest ta' pjanijiet ta' azzjoni li għandhom jiġu implimentati mill-Istati Membri taħt is-superviżjoni tal-Kummissjoni sabiex jiġi żgurat rimedju komplet u rapidu tan-nuqqasijiet misjuba.

TWEĠIBA KOMUNI TAL-KUMMISSJONI GĦALL-PARAGRAFI 59 - 61

Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li għandha ssir distinzjoni ċara bejn frodi stabbilita u irregolaritajiet frodulenti suspettati. Il-frodi tista' tiġi investigata biss minn korpi li jkunu kompetenti biex jinvestigaw każijiet bħal dawn eż. l-OLAF, l-UPPE jew il-korpi kontra l-frodi u l-infurzar tal-liġi tal-Istati Membri. Dan jista' jiġi stabbilit permezz ta' deċizzjoni definittiva ta' qorti amministrattiva jew kriminali biss.

Mit-12-il każ li ntbagħtu lill-OLAF, s'issa ġew konklużi żewġ investigazzjonijiet mill-OLAF b'rakkomandazzjonijiet finanzjarji lid-DĠ AGRI għall-organizzazzjoni tal-irkupru tal-ammont imħallas indebitament. F'dawn iż-żewġ każijiet speċifiċi, l-OLAF ikkonferma l-eżistenza ta'

irregolaritajiet iżda ma sabx evidenza ta' frodi. It-10-il każ li jifdal għadhom qed jiġu investigati, għalhekk, il-Kummissjoni ma tistax tikkummenta aktar.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni tinnota b'mod pozittiv li għal dawn l-aħħar sentejn, ir-rata ta' żball irrappurtata mill-QEA għall-kapitolu dwar ir-Riżorsi Naturali kienet qrib il-limitu ta' materjalità (1,9 % fl-2019 u 2 % fl-2020) u konformi mar-rata ta' żball irrappurtata mid-DĠ AGRI fir-Rapport Annwali tal-Attività tiegħu.

Il-Kummissjoni tinnota li l-QEA ma tqisx lilha nnifisha intitolata li tinvestiga l-frodi. L-istess jgħodd għall-awdituri tal-Kummissjoni.

62. Fir-rigward tal-azzjonijiet meħuda mill-Kummissjoni dwar il-frodi fuq il-PAK, il-Kummissjoni temmen li għandha tadotta ħarsa ġenerali f'dak kollu li jirrigwarda l-frodi u r-riskji ta' frodi u tkompli tkun proattiva u timmonitorja r-riskju ta' frodi għan-nefqa tal-PAK.

IT-TWEĠIBA KOMUNI TAL-KUMMISSJONI GĦALL-PARAGRAFI MINN 65 SA 69:

Il-Kummissjoni tinnota li "l-ħtif tal-art" ma jirrapprezentax problema inerenti għall-abbuż ta' dgħufijiet speċifiċi tal-leġislazzjoni tal-PAK. Dawn il-fenomeni huma pjuttost marbuta ma' nuqqasijiet possibbli tas-sistemi legali, is-superviżjoni u l-protezzjoni tad-drittijiet individwali fl-Istati Membri u għalhekk għandhom jiġu indirizzati minnhom skont approċċ ġenerali tal-istat tad-dritt, kif xieraq.

B'referenza għall-kwistjoni tal-“ħtif tal-art” b'mod ġenerali, fir-rapport annwali tal-2020 tad-DĠ AGRI dwar l-istrategija kontra l-frodi, id-DĠ AGRI pprezenta l-kuncett differenti ħafna li "l-ħtif tal-art" "ma jirrapprezentax problema inerenti għall-abbuż ta' dgħufijiet speċifiċi tal-leġislazzjoni tal-PAK".

Il-Kummissjoni ħadet passi kif rikonoxxut mill-QEA fil-paragrafu 56 biex tipprovdi lill-Istati Membri bi gwida dwar kif għandhom jittrattaw il-kwistjonijiet dwar il-ħtif tal-art meta marbuta mal-kwistjoni ta' "art għad-dispożizzjoni".

Fir-rigward tal-“ħtif tal-art” u l-prattiki frodulenti, il-Kummissjoni tixtieq tindika li hemm differenza bejn, minn naħa waħda, il-kisba illeċita ta' art (li timplika l-kisba ta' att legali ta' sjeda tal-art permezz ta' azzjonijiet kriminali, bħal atti ta' vjolenza jew intimidazzjoni) u sussegwentement l-issodisfar effettiv tal-kundizzjonijiet ta' eligibbiltà, u, min-naħa l-oħra, il-pretensjoni biss li jiġu ssodisfati l-kundizzjonijiet ta' eligibbiltà billi jiġu pprezentati dokumenti foloz u/jew iffalsifikati. Din tal-aħħar tista' tkun kwistjoni li l-miżuri kontra l-frodi tal-Aġenzija tal-Pagamenti jistgħu jidentifikaw.

ILLUSTRAZZJONI 9 – KRONOLOĠIJA TAL-GWIDA TAD-DĠ AGRI LILL-ISTATI MEMBRI

Il-Kummissjoni tindika li hija konxja mill-importanza tal-appoġġ li għandu jingħata lill-Istati Membri u tinsab f'kuntatt mill-qrib mal-aġenziji tal-pagamenti tal-Istati Membri biex tipprovdi l-appoġġ meħtieġ f'konformità mat-talbiet riċevuti.

74. Il-Kummissjoni tqis li ffaċilitat l-iskambju tal-aħjar Prattiki fir-rigward tal-miżuri kontra l-frodi anki mill-2019 fil-konferenzi tal-aġenziji tal-pagamenti, meta kien possibbli li dawn isiru fid-dawl tar-restrizzjonijiet tal-COVID-19, bħal fil-konferenza ta' Ottubru 2020 meta l-Aġenzija tal-Pagamenti Kroata tat preżentazzjoni. Saru wkoll skambji fil-laqqgħat tan-Netwerk tat-Tagħlim. Barra minn hekk, is-seminars kontra l-frodi reġgħu bdew fl-2021 u d-DĠ AGRI dejjem wieġeb għat-talbiet f'dan is-sens li waslu mingħand l-Istati Membri. Fil-fatt qed jiġu organizzati seminars oħra fl-2022 f'konformità mat-talbiet riċevuti.

IT-TWEĠIBA KOMUNI TAL-KUMMISSJONI GĦALL-PARAGRAFI MINN 75 SA 78:

Il-Kummissjoni timmonitorja l-miżuri kontra l-frodi implimentati mill-Istati Membri permezz tal-ħidma tal-Korpi taċ-ċertifikazzjoni.

Il-miżuri nazzjonali kontra l-frodi jinżammu taħt superviżjoni kostanti permezz tal-ħidma tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni u r-rapporti annwali tagħhom lill-Kummissjoni.

Din is-superviżjoni titwettaq f'konformità mal-approċċ deskritt hawn taħt u f'konformità mad-dispożizzjonijiet legali attwali:

L-aġenziji tal-pagamenti għandhom obbligu legali li jkollhom fis-seħħ miżuri kontra l-frodi. Sabiex l-aġenziji tal-pagamenti jiġu appoġġati biex ikollhom miżuri xierqa fis-seħħ, id-DĠ AGRI pprova lill-Istati Membri bi gwida dwar l-implimentazzjoni tal-kriterji ta' akkreditazzjoni fir-rigward tal-miżuri kontra l-frodi.

Il-Kummissjoni tenfasizza li, fir-rigward tal-miżuri kontra l-frodi, l-Istati Membri taħt ġestjoni kondiviza jinsabu f'pożizzjoni ta' tmexxija. Il-linja Gwida 1 dwar il-kriterji ta' akkreditazzjoni hija dokument li pprova r-rekwiżiti minimi mistennija mill-korpi ta' ċertifikazzjoni fir-rigward tar-reviżjoni tal-kriterji kollha ta' akkreditazzjoni inklużi l-prevenzjoni u l-kxif tal-frodi. Giet ipprovduta gwida aktar speċifika lill-Istati Membri fir-rigward tal-miżuri kontra l-frodi, bl-aqwa prattiki, pereżempju, matul il-Laqqgħa tal-Grupp ta' Esperti f'Novembru 2021.

Il-livell tad-dettalji tar-rappurtar huwa bbażat fuq il-ġudizzju professjonali tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni; madankollu, il-Kummissjoni tiċċara li f'każijiet ta' dgħufijiet misjuba relatati mal-prevenzjoni u/jew is-sejbien tal-frodi, dawn ġew deskritti b'mod adegwat fir-rapporti tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni. Jekk ix-xogħol tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni ma wassal għall-ebda sejba, il-korpi taċ-ċertifikazzjoni mhumiex meħtieġa jipprovdut aktar dettalji dwar ix-xogħol imwettaq.

Kull sena, il-Kummissjoni (DĠ AGRI) twettaq diversi missjonijiet ta' awditjar fl-Istati Membri fejn tiġi ttestjata l-implimentazzjoni tal-istrategija tal-awditjar tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni u l-kwalità tal-ħidma tagħha fuq il-valutazzjoni tas-sistema ta' kontroll intern tal-aġenzija tal-pagamenti inkluż ir-rieżami tal-kriterji ta' akkreditazzjoni.

80. Il-Kummissjoni twettaq awditi kif iddikjarat b'mod ċar mill-QEA u dawn mhumiex u jenħtieġ li ma jkunux investigazzjonijiet ta' frodi. Madankollu, il-Kummissjoni twettaq kontrolli tal-miżuri kontra l-frodi stabbiliti mill-Istati Membri.

L-awditi tal-akkreditazzjoni mwettqa mid-DĠ AGRI jqisu l-miżuri kontra l-frodi implimentati mill-aġenziji tal-pagamenti fil-kuntest tal-komponenti tal-kriterji ta' akkreditazzjoni, b'mod partikolari fir-rigward tal-*Ambjent Intern, l-Awtorizzazzjoni tat-talbiet u l-Monitoraġġ* (il-valutazzjoni tar-riskju titwettaq fl-istadju tal-ippjanar biex jiġu identifikati ż-żoni li wieħed irid jiffoka fuqhom matul l-awditu — ir-riskju ta' frodi dejjem jitqies fl-istadju tal-ippjanar). Fejn rilevanti, is-sejbiet u r-rakkomandazzjonijiet tad-DĠ AGRI wasslu għall-implimentazzjoni ta' pjanijiet korrettivi jew ta' titjib mill-aġenziji tal-pagamenti.

Kaxxa 10 - Ir-reazzjoni tal-Kummissjoni għall-allegazzjonijiet ta' użu ħażin tal-fondi tal-PAK fis-Slovakkja

Il-Kummissjoni tinnota li ttieħdu għadd ta' azzjonijiet ta' rimedju mill-awtoritajiet Slovakkji għall-aġenzija tal-pagamenti qabel ma giet installata mill-ġdid l-akkreditazzjoni sħiħa. Fl-ewwel xhur tal-2022 l-awtoritajiet Slovakkji għadhom qed jimplementaw pjan ta' trasformazzjoni biex ikomplu jtejbju aktar is-sistemi ta' kontroll intern fl-aġenzija tal-pagamenti, b'mod partikolari fir-rigward tan-nefqa tal-Iżvilupp Rurali Mhux SIAK. Għalkemm l-akkreditazzjoni sħiħa giet installata mill-ġdid mill-awtoritajiet Slovakkji, huma ma reġgħux bdew il-pagamenti fir-rigward ta' miżuri ta' investiment tal-Iżvilupp Rurali Mhux SIAK qabel ma implimentaw aktar titjib. Il-Kummissjoni

applikat sospensjonijiet għat-talbiet ta' rimborż magħmula mill-awtoritajiet Slovakki sakemm il-pagamenti twaqqfu mill-awtoritajiet Slovakki.

82. Il-kontrolli permezz tal-Monitoraġġ huwa approċċ ta' kontroll definit fil-qafas legali tal-UE li jiddependi fuq żjarat fuq il-post (għal kriterji ta' eliġibbiltà, impenji u obbligi mhux monitorabbli) u l-użu ta' teknoloġiji ġodda (għal kriterji ta' eliġibbiltà, impenji u obbligi monitorabbli) bħala alternattiva għal approċċi ta' kontroll tradizzjonali għal skemi u miżuri ta' għajjnuna relatati mal-erja.

83. Meta l-kundizzjonijiet tal-eliġibbiltà tal-għajjnuna relatata mal-erja jkunu jistgħu jitqiesu bħala "monitorabbli" b'*data* satellitari Sentinel (jew *data* oħra b'mill-inqas valur ekwivalenti), l-approċċ tal-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ juża proċessi awtomatizzati biex jivverifika l-konformità. Riżultati mhux konklużivi huma segwiti bi proċeduri semiawtomatizzati. Meta l-kundizzjonijiet ta' eliġibbiltà tal-għajjnuna relatata mal-erja jkunu *a priori* mhux "monitorabbli" b'*data* satellitari Sentinel, għandhom isiru żjarat fuq il-post fuq kampjun ta' benefiċjarji. Il-vantaġġ tal-approċċ tal-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ fuq il-metodi ta' kontroll tradizzjonali huwa, għalhekk, l-ogħla meta l-kundizzjonijiet kollha tal-eliġibbiltà jkunu jistgħu jiġu mmonitorjati. Madankollu, il-miżuri tal-iżvilupp rurali b'mod partikolari huma suxxettibbli li jkun fihom kundizzjonijiet ta' eliġibbiltà li ma jistgħux jiġu mmonitorjati b'*data* satellitari Sentinel. Biex jiġi indirizzat dan l-ostaklu, il-proposta tal-Kummissjoni għal Sistema ta' Monitoraġġ tal-Erja futura fl-Istati Membri tipprevedi l-użu ta' *data* mhux Sentinel bħal ritratti ġeotaggjati.

84. Il-Kummissjoni tinnotta li s-satelliti jistgħu jimmonitorjaw biss il-preżenza jew in-nuqqas ta' fenomeni fiżiċi fuq żoni ddikjarati għall-appoġġ tal-PAK. Għalhekk, is-sejbiet konklużivi bbażati fuq is-satelliti jistgħu jindikaw il-konformità jew in-nuqqas ta' konformità mal-kriterji tal-eliġibbiltà marbuta ma' attivitajiet jew kundizzjonijiet agrikoli speċifiċi iżda mhux fir-rigward tal-kundizzjonijiet amministrattivi li jikkonċernaw pereżempju l-benefiċjarju jew l-art għad-dispożizzjoni tiegħu.

85. L-ipproċessar awtomatizzat ta' flussi regolari ta' immaġnijiet satellitari jippermetti kemm li l-bdiewa jiġu mwissija dwar l-iskadenzi li jkun imiss u li jkunu jeħtieġu azzjonijiet speċifiċi (bħal pereżempju li tinħarat għalqa sa ċerta skadenza) kif ukoll li l-bdiewa jiġu nnotifikati bin-nuqqasijiet ta' konformità osservati bi kriterji ta' eliġibbiltà għall-għajjnuna mitluba (bħan-nuqqas ta' rispett ta' projbizzjoni tal-ħrit). Il-qafas legali jipprevedi l-emenda jew l-irtirar tat-talbiet għall-għajjnuna mill-benefiċjarji fil-limiti ta' skadenzi speċifikati.

86. L-approċċ tal-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ huwa implimentat mill-awtoritajiet kompetenti fl-Istati Membri. Il-kontrolli permezz tal-Monitoraġġ jistgħu jidentifikaw il-konformità jew in-nuqqas ta' konformità mal-kundizzjonijiet ta' eliġibbiltà tal-għajjnuna relatata mal-erja sakemm dawn ikunu relatati ma' attivitajiet u kundizzjonijiet agrikoli li jistgħu jiġu mmonitorjati mis-satelliti Sentinel. Bl-identifikazzjoni tan-nuqqasijiet ta' konformità fost il-popolazzjoni tal-irqajja' tal-art ikkonċernati, l-approċċ tal-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ inaqqas ir-riskju għall-fondi.

90. Mill-2018 'il quddiem, il-Kummissjoni kienet diġà qed tinkoraġġixxi l-użu tal-approċċ tal-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ. Minbarra li tipprovi aċċess bla flas għas-Servizzi ta' Aċċess għad-*Data* u għall-*Informazzjoni ta' Copernicus (DIAS)* għall-finijiet ta' monitoraġġ tal-PAK, il-Kummissjoni żviluppat dokumenti ta' gwida, u qed tiffaċilita t-tagħlim reciproku u l-iskambju tal-aħjar prattiki fost l-Istati Membri, pereżempju, billi torganizza laqgħat iddedikati li fihom l-Istati Membri li diġà jużaw il-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ jipprovdu għarfien u jikkondividu esperjenzi abbażi tal-implimentazzjoni reali tagħhom. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tappoġġa lill-Istati Membri b'taħriġ, b'dokumentazzjoni u b'soluzzjonijiet tal-IT fil-kuntest tal-Kontrolli tagħha

billi timmonitorja l-isforz ta' sensibilizzazzjoni li għandu l-għan li jindirizza l-ostakli tekniċi perċepiti jew attwali fl-użu tad-*data* satellitari Sentinel għall-monitoraġġ tal-PAK.

91. Fl-2021, l-adozzjoni tal-approċċ tal-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ fl-Istati Membri rduppjat fir-rigward ta' dik tal-2020 u b'hekk qabżet l-oġettiv intermedju *interim* tal-Kummissjoni ta' 10 % tal-erja agrikola uttilizzata sal-2022.

96. Il-Kummissjoni laqgħet l-istudju tal-Parlament Ewropew (PE) tal-2021, li enfazizza l-istess kwistjonijiet li jħabbtu wiċċhom magħhom il-Kummissjoni u l-Istati Membri meta jiġbru l-informazzjoni, filwaqt li d-disponibbiltà tal-informazzjoni tiġi definita minn rekwiżiti ta' trasparenza u limitazzjonijiet miġjuba mir-Regolament (UE) 2016/679 Ġenerali tal-UE dwar il-Protezzjoni tad-*Data* (GDPR). Ir-riżultati li nstabu mill-istudju dwar l-akbar 50 benefiċjarju huma konformi mar-riżultati pprovduti dwar l-istess suġġett mid-DĠ AGRI lill-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit (CONT) tal-PE. Parti sostanzjali tal-PAK (u l-Politika ta' Koeżjoni) tappoġġa l-investment pubbliku. F'diversi okkażjonijiet, id-DĠ AGRI ddikjara li huwa lest jaħdem mal-PE biex ikompli jtejjeb it-trasparenza, fejn meħtieġ. Fil-PAK il-ġdida 2023–2027 (l-Artikolu 98 tar-Regolament (UE) 2021/2116), se jkun hemm obbligu għall-Istati Membri li jiġbru l-informazzjoni meħtieġa għall-identifikazzjoni tal-benefiċjarji, inkluż, fejn applikabbli, l-identifikazzjoni tal-gruppi li jippartecipaw fihom, kif definit fl-Artikolu 2 tad-Direttiva 2013/34/UE.

97. Taħt ġestjoni kondiviża, hija r-responsabbiltà tal-Istati Membri li jippubblikaw l-informazzjoni dwar il-benefiċjarji. Jenħtieġ li l-Istati Membri jiżguraw il-pubblikazzjoni *ex post* annwali tal-benefiċjarji tal-fondi tal-PAK, inkluża informazzjoni dwar gruppi ta' impriżi (taħt il-PAK il-ġdida), fuq sit web uniku għal kull Stat Membru. Is-siti web kollha huma aċċessibbli permezz ta' links fuq [ec.europa.eu](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/financing-cap/beneficiaries_en): https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/financing-cap/beneficiaries_en. Il-Kummissjoni qed tirrifletti dwar kif tista' tkompli ttejjeb it-trasparenza fir-rigward tar-riċevituri tal-finanzjament tal-UE fil-kuntest tar-reviżjoni li jmiss tar-Regolament Finanzjarju tal-2018.

98. Sabiex jiġu indirizzati xi wħud mill-kwistjonijiet enfasizzati fl-istudju, il-Kummissjoni tpoġġi għad-dispożizzjoni sistema ta' monitoraġġ integrata u interoperabbli, inkluża għodda unika għall-estrazzjoni tad-*data* u għall-valutazzjoni tar-riskju (attwalment imsejħa Arachne), bil-ħsieb ta' applikazzjoni ġeneralizzata mill-Istati Membri. L-għodda tarrikkixxi d-*data* miġbura għall-finijiet tal-implimentazzjoni tal-Fondi ta' ġestjoni kondiviża u tal-RRF u tippermetti, abbażi ta' sett ta' indikaturi tar-riskji, li jiġu identifikati l-benefiċjarji, il-kuntratti u l-kuntratturi suxxettibbli għal riskji ta' irregolaritajiet, frodi u kunflitt ta' interess. Barra minn hekk, il-Kummissjoni bħalissa qed tanalizza l-possibbiltà li ttejjeb ir-regoli ta' trasparenza fir-reviżjoni li jmiss tar-Regolament Finanzjarju tal-2018.

TWEĠIBA KOMUNI TAL-KUMMISSJONI GĦALL-PARAGRAFI 99 U 100:

Għandha ssir distinzjoni bejn l-informazzjoni aċċessibbli għall-pubbliku għal finijiet ta' trasparenza u l-informazzjoni disponibbli għall-korpi nazzjonali u tal-UE għal skopijiet ta' awditjar u kontroll. L-informazzjoni disponibbli pubblikament hija aċċessibbli għal sentejn filwaqt li l-informazzjoni għal skopijiet ta' awditjar u kontroll għal ħames snin. Madwar 25 % tal-benefiċjarji tal-PAK anonimizzati f'*data* disponibbli għall-pubbliku huma dawk li jirċievu inqas minn EUR 1250 u jammontaw għal madwar 1-2 % tal-appoġġ tal-PAK. Dan huwa r-riżultat ta' negozjati mal-koleġizlaturi u jqis id-deċiżjoni tal-Qorti tal-Ġustizzja Ewropea (QĠE) dwar din il-kwistjoni, fejn kellu jinstab bilanċ bejn ir-rekwiżiti tal-proporzjonalità u r-regoli tat-trasparenza.

Għall-QFP 2021–2027 u l-NGEU, il-Kummissjoni pprezentat proposti biex ittejjeb il-ġbir ta' *data* mill-Istati Membri dwar ir-riċevituri ta' finanzjament tal-UE implimentat taħt ġestjoni kondiviża u

taħt il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (“RRF”). Dawn il-proposti kienu jinkludu r-registrazzjoni u l-ħżin ta’ *data* dwar ir-riċevituri tal-finanzjament tal-UE inklużi s-sidien benefiċjarji tagħhom (f’każ li r-riċevituri ma jkunux persuni fiżiċi) f’format standardizzat (elettroniku). Il-Kummissjoni pproponiet ukoll l-użu obligatorju ta’ għodda unika għall-estrazzjoni tad-*data* u għall-valutazzjoni tar-riskju għall-aċċess, l-analiżi ta’ tali *data*, u li tippermetti l-identifikazzjoni, abbażi ta’ sett ta’ indikaturi tar-riskju, miżuri, kuntratti u riċevituri li jistgħu jkunu suxxettibbli għal riskji ta’ irregolaritajiet, frodi u kunflitti ta’ interess. Tali għodda ttejjeb il-kwalità u l-komparabbiltà tad-*data* dwar ir-riċevituri tal-finanzjament tal-UE għal skopijiet ta’ kontroll u awditjar u tippermetti lill-Istati Membri jimmiraw aħjar l-attivitajiet ta’ awditjar u kontroll tagħhom u lill-Kummissjoni timmira aħjar ir-rwol superviżorju tagħha. Ir-Regolament (UE) 2021/2116 ma jagħmilx obligatorju l-użu tal-għodda unika għall-estrazzjoni tad-*data* u għall-valutazzjoni tar-riskju li għandha tiġi pprovduta mill-Kummissjoni. Madankollu, għall-PAK hemm klawżola ta’ rieżami li tirrikjedi li l-Kummissjoni tippreżenta, sal-2025, rapport li jivvaluta l-użu tal-għodda unika għall-estrazzjoni tad-*data* u l-interoperabbiltà tagħha bil-ħsieb tal-użu ġeneralizzat tagħha mill-Istati Membri, akkumpanjat, jekk ikun meħtieġ, minn proposti xierqa.

101. Il-Kummissjoni tindika li l-aġenziji tal-pagamenti għandhom obbligu legali li jfasslu u jimplementaw miżuri kontra l-frodi (ir-Regolament (UE) Nru 907/2014).

TWEĠIBA KOMUNI TAL-KUMMISSJONI GĦALL-PARAGRAFI 103 U 104:

Il-Kummissjoni tkegġeg l-inizjattivi kollha mill-Istati Membri biex jużaw tekniki ta’ tagħlim awtomatiku fil-ġestjoni u l-kontroll tan-nefqa tal-PAK, inkluż biex jidentifikaw u jipprevjenu irregolaritajiet u frodi possibbli. Il-Kummissjoni hegġet ukoll l-iskambju ta’ tali esperjenzi u l-aħjar Prattiki bejn l-Istati Membri li taħt ġestjoni kondiviża qed jagħmlu l-kontroll reali tan-nefqa.

Il-monitoraġġ bis-satellita tal-kundizzjonijiet u r-rekwiżiti tal-eligibbiltà — bħall-eżempju tal-ħsad ipprovdut fil-paragrafu 103 — diġà huwa parti essenzjali tal-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ f’diversi Stati Membri u se jkun aktar u aktar fil-futur bis-Sistema obligatorja ta’ Monitoraġġ tal-Erja. Minħabba l-approċċ preventiv inkorporat fl-approċċ tal-Kontrolli permezz tal-Monitoraġġ, il-bdiewa huma mwissija dwar nuqqasijiet ta’ konformità potenzjali u jistgħu jemendaw jew jirtiraw l-applikazzjoni tagħhom jew jipprovdut evidenza li turi l-kuntrarju. Madankollu, jekk in-nuqqas ta’ konformità identifikat mill-Verifiki permezz tal-Monitoraġġ kienx irregolarità jew frodi ma jstax jiġi ddeterminat biss abbażi tad-*data* satellitari.

105. L-EWWEL INĊIŻ — Il-protezzjoni tad-*data* (kif stipulat mill-GDPR) tista’ tabilhaqq ixekkel l-iskambju ta’ informazzjoni bejn atturi differenti. Madankollu, il-Kummissjoni hija marbuta bil-liġi fis-seħħ.

L-Istati Membri invokaw ukoll dawn ir-restrizzjonijiet legali fir-rigward tal-protezzjoni tad-*data* meta mitluba mill-Kummissjoni biex jiġu stabbiliti listi tal-akbar 50 sid benefiċjarju.

Għal din ir-raġuni, skont il-PAK il-ġdida, l-Istati Membri jridu jitolbu lill-benefiċjarji biex jindikaw lill-aġenzija tal-pagamenti f’liema grupp jappartjenu, meta dawn japplikaw għall-għajjuna/appoġġ.

IT-TIELET INĊIŻ - Fid-dawl tar-rata ta’ żball relattivament baxxa tal-PAK u r-rata baxxa ħafna ta’ frodi stabbilita, l-Istati Membri ripetutament qajmu l-kwistjoni tal-piż amministrattiv għall-ġestjoni u l-kontroll tal-PAK u l-benefiċċju tal-ispejjeż li wieħed jipprova jnaqqas dejjem aktar ir-rata ta’ żball.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET (Paragrafi 106-112)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

107. Il-ħtif tal-art huwa kwistjoni kumplessa u multidimensjonali mhux inerenti għall-abbuż ta' dgħufijiet speċifiċi tal-leġislazzjoni tal-PAK. Il-Kummissjoni tqis li kienet proattiva fir-rigward tal-PAK meta wiegħbet għall-kwistjoni li qed titqajjem dwar il-ħtif tal-art inkluż billi pprovdiet gwida lill-Istati Membri wara l-gurisprudenza reċenti C-216/19 Land Berlin.

Fir-rigward tal-monitoraġġ tal-istrategġija kontra l-frodi tal-Istati Membri, il-Kummissjoni tinnota li l-PAK titmexxa b'gestjoni kondiviza fejn l-Istati Membri huma fuq quddiem nett fil-ġlieda kontra l-frodi u l-fatt li l-mizuri nazzjonali kontra l-frodi jinżammu taħt superviżjoni kostanti permezz tal-attivitajiet tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni.

108. Fir-rigward tar-riskji ta' frodi li jaffettwaw il-PAK, il-Kummissjoni taqbel mal-fehma tal-QEA li l-modi kif wieħed jipprova japprofitta b'mod illeċitu mill-fondi tal-UE (eż. frodaturi li jfittxu li jakkwistaw art agrikola b'mod illeċitu u mbagħad jitolbu appoġġ) x'aktarx li jkunu r-riżultat ta' sistema effiċjenti ta' gestjoni u kontroll, bħall-IACS-LPIS, li ġieġħlet lill-“frodaturi” jsibu modi differenti kif jiksbu l-għajruna.

Jekk jogħġbok ara t-twegiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 49.

Rigward ir-referenza għal “ħtif tal-art”, jekk jogħġbok ara t-twegiba komuni tal-Kummissjoni għall-Illustrazzjoni 7 u l-paragrafi 50–51. Il-Kummissjoni tixtieq tirrimarka li hemm differenza bejn, minn naħa l-waħda, il-kisba illeċita ta' art (li timplika l-kisba ta' att legali ta' sjeda tal-art permezz ta' azzjonijiet kriminali, bħal atti ta' vjolenza jew intimidazzjoni) u sussegwentement l-issodisfar effettiv tal-kundizzjonijiet ta' eligibbiltà, u min-naħa l-oħra, li wieħed jippretendi biss li jissodisfa l-kundizzjonijiet ta' eligibbiltà billi jipprezenta dokumenti foloz u/jew iffalsifikati. Din tal-aħħar tista' tkun kwistjoni li l-mizuri kontra l-frodi tal-Aġenzija tal-Pagamenti jistgħu jidentifikaw.

111. Il-Kummissjoni tfakkar li l-mizuri nazzjonali kontra l-frodi jinżammu taħt superviżjoni kostanti permezz tal-ħidma tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni u r-rapporti annwali tagħhom lill-Kummissjoni.

Il-Kummissjoni tenfasizza li, fir-rigward tal-mizuri kontra l-frodi, l-Istati Membri taħt gestjoni kondiviza għandhom ir-riedni f'idejhom.

Il-Kummissjoni (DĠ AGRI) kull sena twettaq diversi missjonijiet ta' awditjar fl-Istati Membri fejn tivverifika l-implimentazzjoni tal-istrategġija tal-awditjar tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni u l-kwalità tal-ħidma tagħhom fuq il-valutazzjoni tas-sistema ta' kontroll intern tal-aġenziji tal-pagamenti, inkluż ir-rieżami tal-kriterji ta' akkreditazzjoni.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni twettaq awditi, kif inhu ddikjarat b'mod ċar ukoll mill-QEA, li ma humiex, u ma għandhomx ikunu, investigazzjonijiet ta' frodi. Madankollu, il-Kummissjoni twettaq kontrolli tal-mizuri kontra l-frodi stabbiliti mill-Istati Membri.

L-awditi tal-akkreditazzjoni mwettqa mid-DĠ AGRI jqisu l-mizuri kontra l-frodi implimentati mill-aġenziji tal-pagamenti fil-kuntest tal-komponenti tal-kriterji ta' akkreditazzjoni, b'mod partikolari f'dak kollu li jirrigwarda l-*Ambjent Intern*, l-*Awtorizzazzjoni ta' talbiet* u l-kriterji ta' *Monitoraġġ* (il-valutazzjoni tar-riskju titwettaq fl-istadju tal-ippjanar biex jiġu identifikati l-oqsma li għandhom jiġu ffukati matul l-awditu — ir-riskju ta' frodi dejjem jitqies fl-istadju tal-ippjanar). Fejn rilevanti, is-sejbiet u r-rakkomandazzjonijiet tad-DĠ AGRI wasslu għall-implimentazzjoni ta' pjanijiet korrettivi jew ta' titjib mill-aġenziji tal-pagamenti.

Jekk jogħġbok ara t-twegiba komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 75 sa 78 u t-twegiba għall-paragrafu 80.

112. Fir-rigward tal-promozzjoni ta' teknoloġiji ġodda u l-intelliġenza artifiċjali, il-Kummissjoni heġġet b'mod attiv lill-Istati Membri biex jużawhom. Kien hemm adozzjoni sinifikanti mill-Istati Membri għal Verifiki permezz ta' Monitoraġġ. Barra minn hekk, aktar u aktar Stati Membri qed jesprimu interess fl-ittestjar ta' Arachne. Dan huwa wkoll riżultat tal-isforzi tal-Kummissjoni fil-promozzjoni u l-ispjegazzjoni ta' dawn it-teknoloġiji ġodda.

Ara wkoll it-twegiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 91.

Rakkomandazzjoni 1 — Il-kisba u l-kondiviżjoni ta' għarfien aktar profond tar-riskji ta' frodi u tal-miżuri fl-infiq tal-PAK

1.A. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni u tqis li ngħatat gwida. Il-Kummissjoni tenfasizza li t-tfassil u l-implimentazzjoni ta' strategija kontra l-frodi tibqa' r-responsabbiltà tal-Istati Membri. Minbarra l-Linja Gwida 1 dwar il-ħidma tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni fuq il-kriterji kollha ta' akkreditazzjoni, id-DĠ AGRI pprovda lill-korpi taċ-ċertifikazzjoni gwida speċifika bl-aħjar prattiki dwar ir-rwol tagħhom fil-valutazzjoni tal-miżuri kontra l-frodi tal-aġenziji tal-pagamenti, matul il-laqgħa tal-Grupp ta' Esperti ta' Novembru 2021. Fil-kuntest tal-applikazzjoni tal-leġiżlazzjoni l-ġdida tal-PAK, il-linji gwida kollha għall-Aġenziji tal-Pagamenti u għall-Korpi taċ-ċertifikazzjoni se jiġu rieżaminati, u se tiġi inkluża gwida speċifika dwar il-miżuri kontra l-frodi f'dawn il-linji gwida.

Id-DĠ AGRI jimmonitorja kontinwament il-ħidma tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni fir-rigward tal-valutazzjoni tal-kriterji ta' akkreditazzjoni inkluża l-implimentazzjoni tal-miżuri kontra l-frodi fil-livell tal-aġenzija tal-pagamenti permezz tal-eżerċizzju annwali tal-approvazzjoni tal-kontijiet fejn ir-rapporti kollha li jaslu għand il-korpi taċ-ċertifikazzjoni jiġu rieżaminati u permezz tal-missjonijiet dedikati fejn tiġi rieżaminata l-implimentazzjoni tal-istrategija tal-awditjar tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni.

1.B. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni u se timmonitorja kif l-aġenziji tal-pagamenti qed jimplementaw ir-rekwiżiti ta' "art għad-dispożizzjoni" filwaqt li tqis in-nota ta' gwida u tirrispetta l-Mudell ta' Implimentazzjoni l-Ġdid u l-enfasi fuq is-sistemi tal-Istati Membri.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni diġà xxerred l-aħjar prattiki fost l-Istati Membri fil-fora xierqa kollha għall-elementi tal-PAK.

1.C. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni u se twettaq valutazzjoni orizzontali ġdida tar-riskju ta' frodi għall-PAK fil-ħin biex il-qafas legali l-ġdid jiġi implimentat fl-1 ta' Jannar 2023.

Rakkomandazzjoni 2 — Il-promozzjoni tal-użu ta' teknoloġiji ġodda għall-prevenzjoni u d-detezzjoni tal-frodi fl-infiq tal-PAK

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni u tqis li bdiet timplementa l-azzjonijiet proposti u se tkompli tappoġġa lill-Istati Membri fl-użu tagħhom ta' teknoloġiji ġodda, l-intelliġenza artifiċjali u t-tagħlim awtomatiku anki għall-użu tal-prevenzjoni u d-detezzjoni tal-frodi, sa fejn dawn is-sistemi jistgħu jservu tali skop.

2.A. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni tixtieq tigbed l-attenzjoni għall-fatt li mill-2023 l-Istati Membri għandhom sussidjarjetà sħiħa fit-tfassil tas-sistemi ta' kontroll u ta' penali tagħhom. Mill-2023 'il quddiem, is-Sistema obbligatorja ta' Monitoraġġ tal-Erja se tkopri interventi relatati mal-erja fl-Istati Membri kollha bil-għan li titkejjel il-prestazzjoni tal-politika. Dan l-użu obbligatorju tad-*data* tas-satelliti Sentinel ta' Copernicus fil-PAK li jmiss huwa introdott biex tiġi żgurata l-affidabbiltà tar-rappurtar annwali dwar il-prestazzjoni tal-Istati Membri. L-informazzjoni sottostanti li se tipprovdi s-Sistema ta' Monitoraġġ tal-Erja tista' tintuża wkoll mill-Istati Membri biex jipprevjenu l-irregolaritajiet u jnaqqsu r-riskji għall-fond.

2.B. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni. Hija diġà bdiet timplimenta l-azzjonijiet proposti u se tkompli tappoġġa lill-Istati Membri fl-użu tagħhom ta' għodod għall-identifikazzjoni tal-frodi.

Il-Kummissjoni se tkompli tneġġegħ lill-Istati Membri biex jużaw is-sistema integrata tal-IT għall-estrazzjoni tad-*data* u l-valutazzjoni tar-riskju Arachne u se tkompli tipprovdi taħriġ u toffri appoġġ u assistenza teknika, bil-ħsieb li tippromwovi l-applikazzjoni tagħha u żżid l-għadd ta' Stati Membri li jużawha. B'mod parallel, il-Kummissjoni se tkompli ttejjeb il-karatteristiċi tas-sistema tal-IT, il-faċilità tal-użu tagħha u l-interoperabbiltà ma' sorsi oħra ta' *data*.

2.C. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni. Hija tqis li diġà qed tikkondividi l-aħjar prattiki fl-identifikazzjoni ta' mudelli ta' frodi. Madankollu, fir-rigward tal-intelliġenza artifiċjali u t-tagħlim awtomatiku, għalissa l-Kummissjoni qed tikkunsidra li tikkondividi l-aħjar prattiki dwar l-użu tal-intelliġenza artifiċjali b'mod ġenerali (il-monitoraġġ u l-evalwazzjoni, l-analizi, il-ġenerazzjoni tal-istatistika, eċċ. tal-PAK) biex skont ir-riżultati miksuba tiddetermina l-punt sa fejn din tista' tiġi applikata għad-detezzjoni tal-frodi.