



TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA

GĦAR-RAPPORT SPECJALI TAL-QORTI
EWROPEA TAL-AWDITURI

**Il-miżuri biex titwessa' l-partecipazzjoni
f'Orizzont 2020** kienu mfassla sew imma t-
tibdil sostenibbli se jiddependi l-aktar fuq l-isforzi
mill-awtoritajiet nazzjonali

Werrej

SOMMARJU EŻEKUTTIV (Paragrafi I-X).....	2
INTRODUZZJONI (Paragrafi 1-11).....	3
AMBITU U APPROĊĊ TAL-AWDITJAR (Paragrafi 12-16).....	4
OSSERVAZZJONIJIET (Paragrafi 17-86).....	4
KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDEZZJONIJIET (Paragrafi 87-99).....	9
Rakkomandazzjoni 1 — Tisħiħ tal-użu tal-PSF.....	9
Rakkomandazzjoni 2 – Għan għal partecipazzjoni aktar bilancjata tal-pajjiżi li qed jespandu fit-twessigħ tal-miżuri.....	9
Rakkomandazzjoni 3 — Tiġi ffaċilitata d-disponibbiltà f'waqtha ta' finanzjament komplementari.....	10
Rakkomandazzjoni 4 – Tisħiħ tal-kapaċità tal-benefiċjarji tal-proġetti li jisfruttaw ir-riżultati tar-riċerka tagħhom.....	10
Rakkomandazzjoni 5 – Tisħiħ tal-monitoraġġ tal-miżuri ta' twessigħ.....	10

Dan id-dokument jipprezenta t-twegibiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-osservazzjonijiet ta' Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, f'konformità mal-Artikolu 259 tar-Regolament Finanzjarju u li għandu jiġi ppubblikat flimkien mar-Rapport Speċjali.

SOMMARJU EŻEKUTTIV (Paragrafi I-X)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

I. Il-perkors għat-tkabbir ekonomiku u l-kompetittività huwa fil-biċċa l-kbira marbut mar-riċerka u l-innovazzjoni (R&I). Għalhekk, il-Kummissjoni tat attenzjoni speċjali lir-R&I permezz tal-programmi qafas (PQ) tal-UE — permezz tal-programm attwali Orizzont Ewropa (2021–2027) u l-programm preċedenti Orizzont 2020 (2014–2020).

II. Mill-1984, ġew approvati disa' programmi qafas. Sa mill-bidu, il-Kummissjoni segwiet il-partecipazzjoni tal-Istati Membri fil-PQ. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni identifikat differenzi fil-partecipazzjoni fost l-Istati Membri u ilha taħdem biex tindirizzahom sa mill-PQ Orizzont 2020.

Il-PQ attwali, Orizzont Ewropa, ikompli bl-isforz mibdi f'Orizzont 2020 biex isaħħaħ il-partecipazzjoni tal-pajjiżi bl-anqas prestazzjoni – l-Istati Membri (SM) – f'dan il-qasam. Bħala riżultat tal-azzjonijiet meħuda mill-Kummissjoni – miżuri li jwessgħu – dawn l-Istati Membri għandhom isaħħu l-potenzjal tagħhom għal partecipazzjoni b'suċċess fil-proċessi tar-R&I, jippromwovu n-netwerking u l-aċċess għall-eċċellenza.

Barra minn hekk, il-partecipanti fil-programm għandhom ikunu jistgħu jaġġornaw is-sistemi tagħhom tar-R&I, filwaqt li jagħmluhom aktar b'saħħithom u jippermettu lill-UE kollha kemm hi tavvanza flimkien, f'konformità mal-oġġettivi ta' politika taz-Żona Ewropea tar-Riċerka (ŻER).

III. Il-Kummissjoni fasslet u implimentat diversi azzjonijiet taħt Orizzont 2020. Dawn huma kif ġej:

Holqien ta' timijiet: Appoġġ/ħolqien ta' centri ta' eċċellenza bħala mudelli li jstimulaw l-eċċellenza, investimenti ġodda u riformi tas-sistemi tar-R&I.

Gemellaġġ: L-iżvilupp tal-eċċellenza fil-qasam magħżul tar-R&I, iż-żieda tal-viżibbiltà tal-istituzzjonijiet tar-riċerka u l-universitajiet, u t-titjib tal-ħiliet tal-persunal tagħha.

Presidenti taz-ŻER: li jiġu appoġġati universitajiet jew organizzazzjonijiet ta' riċerka minn pajjiżi eligibbli biex jattiraw u jzommu riżorsi umani ta' kwalità għolja u jgħinu xjenzati eċċellenti u t-timijiet tagħhom biex isiru partecipanti radikali fil-qasam tagħhom.

Kooperazzjoni Ewropea fix-Xjenza u t-Teknoloġija (COST): netwerk xjentifiku transkonfinali li jgħin riċerkaturi u innovaturi eċċellenti jiksbu aċċess għan-netwerks Ewropej u internazzjonali.

V. It-twessigħ tal-miżuri taħt Orizzont 2020 wassal għal riformi u bidliet fis-sistemi nazzjonali tar-R&I, inkoraġġixxa sħubijiet ġodda u introduċa kurrikuli xjentifiċi ġodda, networks estiżi, u inkoraġġixxa aktar pubblikazzjonijiet internazzjonali evalwati bejn il-pari.

F'dawn l-aħħar snin, il-pajjiżi li qed jikbru ziedu l-partecipazzjoni tagħhom taħt Orizzont 2020. Bħala medja, dan kien jirrappreżenta 7.2 % tal-baġit totali ta' Orizzont 2020 allokat s'issa (zieda minn 5.5 % fis-Seba' Programm Kwadru, FP7).

Il-Kummissjoni tkompli taħdem fuq dan l-isforz. Madankollu, is-suċċess ta' dawn il-miżuri jiddependi fuq is-sistemi fis-seħħ fil-livell nazzjonali jew reġjonali.

F'dan ir-rigward, ir-Regolament dwar Orizzont Ewropa jirrifletti li l-isforzi tal-Kummissjoni "għandhom jiġu riflessi b'miżuri proporzjonali mill-Istati Membri... bl-appoġġ tal-fondi tal-Unjoni, nazzjonali u reġjonali."¹

VI. Sa mill-2015, il-Faċilità ta' Appoġġ għall-Politiki (PSF) tagħti appoġġ prattiku lill-Istati Membri u lill-pajjiżi assoċjati ma' Orizzont Ewropa biex ifasslu, jimplimentaw u jevalwaw ir-riformi li jtejbu l-kwalità tal-investimenti, il-politiki u s-sistemi tagħhom fir-R&I.

Din il-faċilità pprovdiet rakkomandazzjonijiet lill-pajjiżi li applikaw għaliha. Ir-rakkomandazzjonijiet huma pariri importanti għat-titjib tas-sistemi nazzjonali tar-riċerka u l-innovazzjoni. L-implimentazzjoni tagħhom tiddependi fuq il-gvernijiet nazzjonali.

VII. Il-miżuri ta' twessigh fis-seħh minn Orizzont 2020 huma mistennija li jipproduċu għadd ta' riżultati fil-futur. Madankollu, għadu prematur li tiġi vvalutata l-effettività tal-proġetti implimentati jew li għadhom għaddejjin.

VIII. Il-miżuri ta' twessigh imsemmija hawn fuq qed jipproduċu riżultati promettenti. Madankollu, ir-rapport tal-QEA indika xi aspetti tal-implimentazzjoni ta' dawn il-miżuri li l-Kummissjoni se taħdem fuqhom. Il-monitoraġġ tal-Kummissjoni stess identifika wkoll xi kwistjonijiet għal aktar titjib fil-prestazzjoni ta' dawn il-miżuri.

IX. Ir-regolament li jistabbilixxi Orizzont Ewropa (l-Artikolu 50 tar-Regolament dwar Orizzont Ewropa msemmi hawn fuq) stabbilixxa sett ta' regoli għall-monitoraġġ. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni se tistabbilixxi sistema għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-miżuri ta' twessigh skont dan.

X. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet kollha.

INTRODUZZJONI (Paragrafi 1-11)

Twegiba komuni għall-paragrafi 01-05:

Id-disparitajiet fil-prestazzjoni tar-R&I fost l-Istati Membri hija kwistjoni kumplessa u multidimensjonali ta' responsabbiltà kondiviża b'dimensjoni Ewropea, nazzjonali u reġjonali. F'Orizzont 2020 ġew introdotti sett ta' azzjonijiet immirati taħt it-"Tixrid tal-Eċċellenza u t-Twessigh tal-Parteċipazzjoni" (SEWP) – komunement magħrufa bħala "Twessigh" u li jiddedikaw EUR 900 miljun għal attivitajiet bħal Timijiet, Ġemellagg, Presidenti taż-ŻER u COST biex jgħinu lill-pajjiżi bi prestazzjoni inqas għolja jżidu l-prestazzjoni tagħhom fir-R&I b' mod ġenerali, u, fil-ħin, jiffaċilitaw il-parteċipazzjoni usa' tagħhom fil-Programmi Qafas.

Għal Orizzont Ewropa, il-koleġizlaturi qablu li jżidu s-sehem għal dan il-qasam ta' intervent għal 3.3 % tal-baġit meta mqabbel ma' madwar 1 % f'Orizzont 2020. Tali zieda fil-baġit se tippermetti impatt aktar b'saħħtu tal-miżuri ppjanati u tikkontribwixxi aħjar għat-trawwim tal-eċċellenza madwar l-UE.

It-Twessigh tal-Parteċipazzjoni u t-Tixrid tal-azzjonijiet ta' Eċċellenza jikkontribwixxu għall-bini tal-kapaċità tar-R&I għall-pajjiżi li għadhom lura. Huma jsaħħu l-potenzjal tagħhom għal

¹ Ir-Regolament (UE) 2021/695 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-28 ta' April 2021 li jistabbilixxi l-Orizzont Ewropa — il-Programm Qafas għar-Riċerka u l-Innovazzjoni, li jistabbilixxi r-regoli tiegħu għall-parteċipazzjoni u d-disseminazzjoni, u li jħassar ir-Regolamenti (UE) Nru 1290(2013 u (UE) Nru 1291/2013, Artikolu 7.5.

partecipazzjoni b'suċċess fil-proċessi transnazzjonali tar-R&I u jipromwovu n-netwerking u l-aċċess għall-eċċellenza.

Il-partecipanti fil-programm huma mistennija jaġġornaw is-sistemi tagħhom tar-R&I, filwaqt li jagħmluhom aktar b'saħħithom u jippermettu lill-UE kollha kemm hi tavvanza flimkien, f'konformità mal-oġġettivi ta' politika taż-Żona Ewropea tar-Riċerka (ŻER).

Taħt Orizzont Ewropa, miżuri bħal Teaming, Ġemellaġġ, Presidenti taż-ŻER kif ukoll inizjattivi ta' ċirkolazzjoni tal-imħuħ u eċċellenza għandhom bħala l-oġġettiv tagħhom li jgħinu fit-tixrid tal-eċċellenza, it-titjib tal-ħiliet maniġerjali tar-R&I u l-bini ta' pedamenti stabbli għall-kooperazzjoni mas-sħab madwar l-Ewropa. Il-Kummissjoni tistenna li permezz ta' sistema ta' Punti ta' Kuntatt Nazzjonali li taħdem sew, il-benefiċjarji potenzjali se jkollhom opportunità għal verifika ta' qabel il-proposta. Dan se jkun ikkumplimentat minn servizz ta' tlaqqiġ li għandu jgħin biex jinstabu entitajiet li jistgħu jaħdmu flimkien. Miżura speċjali ġdida (l-hekk imsejjaħ "hop on") se tippermetti sħab godda minn pajjiżi li qed iwessgħu biex jissieħbu fi proġetti ta' riċerka u innovazzjoni kollaborattivi li għaddejjin bħalissa u se tikkontribwixxi għall-bini ta' rabtiet kollaborattivi.

Kemm Orizzont 2020 kif ukoll Orizzont Ewropa huma programmi kompetittivi bbażati fuq l-eċċellenza.

AMBITU U APPROĊĊ TAL-AWDITJAR (Paragrafi 12-16)

L-ebda twegiba mill-Kummissjoni.

OSSERVAZZJONIJIET (Paragrafi 17-86)

Twegibiet tal-Kummissjoni:

28. Mill-2015 'l hawn, matul Orizzont 2020, il-PSF tal-Orizzont jagħti appoġġ prattiku lill-Istati Membri u lill-pajjiżi assoċjati ma' Orizzont 2020 biex ifasslu, jimplimentaw u jevalwaw ir-riformi biex itejbu l-kwalità tal-investimenti, il-politiki u s-sistemi tagħhom fir-riċerka u l-innovazzjoni.

Il-PSF ta' Orizzont Ewropa, imniedi fi Frar 2021, iżomm l-azzjoni msemmija hawn fuq u għandu jipprovdi prattika tajba, għarfien espert indipendenti ta' livell għoli u gwida fuq talba tal-Istati Membri u tal-pajjiżi assoċjati. L-attivitajiet tal-PSF jiġu ppreżentati u diskussi regolarment fil-Kumitat taż-Żona Ewropea tar-Riċerka u l-Innovazzjoni (KŻER).

32. Il-Facilità ta' Appoġġ għall-Politika (PSF) hija għodda analitika li tipproponi rakkomandazzjonijiet. L-implimentazzjoni ta' dawn ir-rakkomandazzjonijiet tista' tħabbat wiċċha ma' spinta mill-partijiet ikkonċernati rilevanti li tista' tkun attenta għal status quo li qed jinbidel u għalhekk teħtieġ tmexxija politika fil-livell nazzjonali.

Il-Kummissjoni tieħu nota tal-punt imqajjem mill-QEA u qed taħdem fuqu. Madankollu, l-evalwazzjoni tal-Kummissjoni tal-2019 tal-PSF ikkonkludiet li l-parir minn esperti indipendenti u t-tagħlim reċiproku għenu lil dawk li jfasslu l-politika jifhemu s-sistemi tagħhom ta' R&I u jizviluppaw perspettiva miftuħa. Barra minn hekk, huwa rrikonoxxa li kien hemm ħtieġa ġenwina mill-pajjiżi għal dan it-tip ta' appoġġ, u li din il-ħtieġa ser tkompli fis-snin li ġejjin.

33. Filwaqt li qablet mal-osservazzjoni tal-QEA, il-Kummissjoni analizzat ir-rapporti tal-PSF ipprovduti mill-esperti wara l-iskrinjar tagħhom tas-sistema R&I fil-pajjiż ikkonċernat.

Ir-rapport imbagħad jiġi diskuss b'mod estensiv b'mod bilaterali mal-Istati Membri kkonċernati sabiex jiġu kumentwalizzati r-rakkomandazzjonijiet u l-osservazzjonijiet tagħhom.

Għalhekk, l-Istati Membri huma mhegga jindirizzaw ir-rakkomandazzjonijiet tar-rapport għat-titjib tas-sistema tar-R&I tagħhom stess.

35. L-Istati Membri huma kompletament responsabbli għall-implimentazzjoni tas-sett ta' rakkomandazzjonijiet maħruġa mill-esperti fir-rapporti tagħhom.

Ir-rapport tal-esperti tal-PSF huwa soġġett għal diskussjonijiet mal-Istati Membri rilevanti biex dawn jipprovdur l-fehmiet tagħhom stess u biex jivvalutaw kif l-aħjar jimplimentaw ir-rakkomandazzjonijiet proposti.

39. Ir-rapport dwar l-evalwazzjoni tal-Kummissjoni tal-2019 tal-PSF inhareg qabel u bi tnejn għat-tfassil tal-istrument taħt Orizzont Ewropa. Ladarba l-Facilità ta' Appoġġ għall-Politiki mġedda ġiet adottata taħt Orizzont Ewropa fi Frar 2021, l-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet tal-evalwazzjoni tal-PSF tqieset fil-proċess.

41. Il-PSF hija għodda biex tgħin lill-Istati Membri fil-proċessi ta' riforma tagħhom, iżda tista' tiġi kkomplementata minn azzjonijiet oħra ta' appoġġ.

TWEĠIBA KOMUNI GĦALL-PARAGRAFI MINN 42 SA 49: Mill-adozzjoni tal-mizuri ta' twessigh, il-Kummissjoni timmonitorja l-progress tal-partecipazzjoni tal-Istati Membri eligibbli.

Għalkemm dawn il-pajjiżi għadhom ma laħqux il-livell mixtieq ta' partecipazzjoni, hemm aspettattivi għas-success ta' dawn l-azzjonijiet. Il-biċċa l-kbira tal-proġetti ta' Orizzont 2020 għadhom għaddejjin u qed jiġu implimentati mizuri godda taħt Orizzont Ewropa.

Fir-rigward ta' Orizzont Ewropa, l-Artikolu 7.5 tar-Regolament jistabbilixxi l-principju li:

“il-Programm għandu jgħin lill-pajjiżi li jhejju għat-twessigh tal-partecipazzjoni biex iżidu l-partecipazzjoni tagħhom fih u biex jipromwovu kopertura ġeografika wiesgħa fi proġetti kollaborattivi, anke permezz tat-tixrid tal-eċċellenza xjentifika, it-tisħiħ ta' rabtiet kollaborattivi godda, l-istimolu taċ-ċirkolazzjoni tal-imħuħ kif ukoll permezz tal-implimentazzjoni tal-Artikolu 24(2) u l-Artikolu 50(5).

Dawk l-isforzi għandhom jiġu riflessi b'mizuri proporzjonali mill-Istati Membri, anke bl-istabbiliment ta' salarji attraenti għar-riċerkaturi, bl-appoġġ tal-fondi tal-Unjoni, nazzjonali u reġjonali.

Mingħajr ma jiġu mminati l-kriterji ta' eċċellenza, għandha tingħata attenzjoni partikolari lill-bilanċ ġeografiku, soġġett għas-sitwazzjoni fil-qasam tar-R&I kkonċernat, fil-panels ta' evalwazzjoni u korpi bħal bordijiet u gruppi esperti.”

50. Orizzont 2020 u Orizzont Ewropa huma programmi kompetittivi, u ma jistgħu jiġu stabbiliti l-ebda kwoti tal-pajjiżi. Madankollu, huma jassistu lill-pajjiżi li qed jespandu biex iżidu l-partecipazzjoni tagħhom f'dawn il-programmi u jipromwovu kopertura ġeografika wiesgħa (ara t-tweġiba għall-paragrafu 42, l-Artikolu 7.5 tar-Regolament li jistabbilixxi Orizzont Ewropa u r-regoli għall-partecipazzjoni). B'portafoll dejjem akbar ta' proġetti, azzjonijiet aktar diversifikati u attivitajiet ta' komunikazzjoni mmirati inkluż netwerk imsaħħaħ ta' Punti ta' Kuntatt Nazzjonali, huwa mistenni li d-disparitajiet fil-partecipazzjoni fost il-pajjiżi li qed jespandu se jkomplu jsiru ugwali madwar Orizzont Ewropa.

52. Il-QEA tirreferi għal xi aspetti tal-implimentazzjoni tal-mizuri ta' twessigh li jirrizultaw mill-analiżi tagħhom tal-proġetti li għaddejjin.

Dawn huma relatati l-aktar mal-kapaċità li tinbena sistema li tappoġġa l-iżvilupp ulterjuri tar-riċerka u l-innovazzjoni fil-livell nazzjonali fil-pajjiżi li qed jikbru.

L-ewwel pjan strategiku għal Orizzont Ewropa (2021–2024) għandu l-għan li jirfed id-diversità ġeografika, jibni l-kapaċità meħtieġa biex jippermetti partecipazzjoni b'suċċess fil-proċess tar-R&I u jipromwovi n-netwerking u l-aċċess għall-eċċellenza.

F'dan ir-rigward, il-Programm ta' Hidma ta' Orizzont Ewropa 2023-2024 relatat mat- "Twessigh tal-partecipazzjoni u t-tisħiħ taż-Żona Ewropea tar-Riċerka", fil-proċess li jiġi abbozzat, jipprevedi li jindirizza dawn l-aspetti.

Għalhekk, portafoll ta' azzjonijiet komplementari (il-Programm ta' Hidma ta' Orizzont Ewropa 2023–2024) li għandhom l-għan li jibnu l-kapaċitajiet tar-R&I fit-twessigh tal-pajjiżi, anke permezz ta' riformi u investimenti nazzjonali u reġjonali fir-R&I, se jippermettilhom javvanzaw lejn il-vantaġġ kompetittiv fil-livell Ewropew u internazzjonali.

Il-bini tal-kapaċità se jmur lil hinn minn kapaċitajiet purament xjentifiċi peress li jinkludi l-iżvilupp ta' kapaċitajiet amministrattivi u ta' ġestjoni għall-benefiċċju tal-istituzzjonijiet li huma ħerqana li jieħdu f'idejhom rwoli ta' tmexxija tal-konsorzju.

L-azzjonijiet ta' netwerking se joħolqu ċentri ta' eċċellenza godda, jew jimmodernizzaw dawk eżistenti, permezz ta' sħubija strategika u mill-qrib ħafna ma' istituzzjonijiet ewlenin barra mill-pajjiż. L-impatt se jiġi amplifikat mill-kundizzjonalità ex ante li jiġi żgurat investiment komplementari (speċjalment għall-infrastruttura, il-bini, il-ħardwer) mill-fondi strutturali jew sorsi oħra.

Barra minn hekk, se juru s-suċċess tal-governanza u l-ġestjoni moderni u b'hekk jistimulaw riformi generalizzati fl-ambjent nazzjonali tar-R&I.

57, IT-TIENI INĊIŻ. Skont il-qafas regolatorju 2014–2020 għall-fondi tal-FEŻR, id-data finali tal-eligibbiltà hija l-31 ta' Dicembru 2023. Madankollu, il-linji gwida tal-għeluq jipprovdu żewġ possibbiltajiet għal operazzjonijiet kofinanzjati mill-fondi tal-FEŻR, li ma jistgħux jitlestew fid-data tas-sottomissjoni tad-dokumenti tal-għeluq (15 ta' Frar 2025):

- proġetti mhux funzjonali (jiġifieri, proġetti li ma tlestewx fizikament jew li ma ġewx implimentati bis-sħiħ) bi spiża totali li taqbeż EUR 2 miljun, jistgħu jiġu ffinalizzati sena wara (15 ta' Frar 2026) taħt ċerti kundizzjonijiet, b'finanzjament ieħor.
- proġetti bi spiża totali li taqbeż EUR 5 miljun jistgħu jiddaħħlu f'fazijiet fil-perjodu ta' programmazzjoni 2021–2027 taħt ċerti kundizzjonijiet, b'mod partikolari l-ħtieġa li l-operazzjoni tikkonsisti f'żewġ fazijiet identifikabbli u l-fażi 2 jeħtieġ li tkun eligibbli taħt il-perjodu 2021–2027 (jiġifieri t-tieni fażi jeħtieġ li tkun konformi mar-regoli applikabbli kollha tal-perjodu 2021–2027 (l-Artikolu 118 tar-Regolament (UE) 2021/1060) u għalhekk tista' tiġi ffinanzjata b'fondi 2021–2027).

Twegiba għall-Kaxxa 3 — Eżempju ta' diffikultajiet iffaccjati minn proġett għall-ħolqien ta' Timijiet b'finanzjament komplementari tal-FEŻR:

L-awtoritajiet manigerjali (MA) huma obbligati juru diligenza dovuta matul l-għażla tal-operazzjonijiet għall-appoġġ tal-FEŻR. Id-dewmien kien ikkawżat mill-kumplessità tal-proċedura meħtieġa mill-awtorità ta' ġestjoni u mit-taqbida tal-benefiċjarju biex jiġbor u jissottometti d-dokumentazzjoni meħtieġa.

59. Taħt Orizzont Ewropa, il-Kummissjoni stabbiliet ir-regoli għall-monitoraġġ u r-rappurtar tal-programm. (Artikolu 50). F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni se timmonitorja kontinwament il-ġestjoni u l-implimentazzjoni tal-programm. Is-sistema ta' rapportar dwar il-prestazzjoni se tiżgura li d-data

għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni u tar-riżultati tal-programm tingabar b'mod effiċjenti, effettiv u f'waqtu.

Il-Kummissjoni għalhekk se tirranġa l-aspetti li għandhom jitqiesu għall-monitoraġġ tal-miżuri ta' twessigħ implimentati, kif innotat mill-QEA fil-paragrafu 61.

TWEĠIBA KOMUNI GĦALL-PARAGRAFI 60 U 61:

Minn April 2021, il-finanzjament komplementari jaqa' fil-kamp ta' applikazzjoni tal-proċess ta' monitoraġġ flimkien mal-valutazzjoni ex ante tagħha, fis-sens li l-Kummissjoni bdiet titlob Rapport dwar l-użu ta' Finanzjament Komplementari fl-istadju tar-rieżami tal-proġett u b'hekk tqiegħed aktar enfasi fuq il-ħtieġa li jsir rapport dwaru u li jkun trasparenti fl-użu tiegħu.

63. It-tfassil tal-miżuri li qed jitwessgħu huwa ta' sfida. Dawn għandhom l-għan li jtejbu b'mod sinifikanti l-prestazzjoni tar-riċerka tal-benefiċjarji f'qasam xjentifiku magħżul kif ukoll li jiffaċilitaw is-suċċess tagħhom fil-kisba ta' finanzjament kompetittiv. Ir-reklutaġġ ta' persunal internazzjonali huwa fattur importanti biex jintlaħqu dawn l-oġettivi. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni teħtieġ li riċerkaturi ta' livell għoli reklutati għall-implimentazzjoni ta' dan il-programm ikunu riċerkaturi eċċellenti u manigers tar-riċerka fil-qasam partikolari tar-riċerka, b'rekord ippruvat ta' tmexxija effettiva.

L-Artikolu 7.5 tar-Regolament dwar Orizzont Ewropa (2021–2027) jiddikjara li: “Dawk l-isforzi għandhom jiġu riflessi b'miżuri proporzjonali mill-Istati Membri, anke bl-istabbiliment ta' salarji attraenti għar-riċerkaturi, bl-appoġġ tal-fondi tal-Unjoni, nazzjonali u reġjonali.”

64. Taħt Orizzont Ewropa, il-Kummissjoni tirrikjedi, kif stabbilit fil-Programmi ta' Hidma, li l-pajjiżi li qed iwessgħu jiddeskrivu b'mod ċar il-pakkett ta' remunerazzjoni maħsub għar-riċerkaturi ta' livell għoli u l-kriterji li fuqhom gie stabbilit il-livell ta' remunerazzjoni, kif ukoll ir-rwoli, il-livell ta' responsabbiltà u l-obbligi tagħhom.

65. Taħt Orizzont Ewropa (2021–2027) il-Programmi ta' Hidma tal-Kummissjoni jagħtu wkoll attenzjoni speċjali lis-sostenibbiltà tal-azzjonijiet ta' twessigħ.

F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni titlob lill-applikant biex jippreżenta pjan ta' investiment li jinkludi l-ittra(i) ta' impenn għal finanzjament komplementari mill-awtoritajiet nazzjonali/reġjonali kompetenti jew sorsi privati biex jiġu impenjati riżorsi finanzjarji (eż. riżorsi li ġejjin minn programmi kofinanzjati mill-FEŻR jew sorsi oħra) għall-implimentazzjoni taċ-Ċentru futur, b'mod partikolari fir-rigward tal-investiment fl-infrastruttura u t-tagħmir. L-ittra(i) ta' impenn għall-finanzjament komplementari tal-proġett se tkun parti integrali mill-evalwazzjoni tal-proposta.

Il-ġenerazzjoni ta' introjtu addizzjonali mill-isfruttament tar-riżultati tar-riċerka tagħhom teħtieġ livell adegwat ta' maturità tal-istituzzjoni li tibbenefika mit-twessigħ tal-fondi.

68. Il-kwistjoni li wieħed isir awtosostenibbli wara t-terminazzjoni tal-għotja mill-UE hija diskussa b'mod wiesa' matul il-laqqgħat ta' rieżami tal-proġetti. Ta' min jinnota li s-sostenibbiltà ma tfissirx li wieħed jibqa' barra minn kwalunkwe sistema. Huwa normali li ċ-ċentri ta' eċċellenza jkomplu joperaw f'ċertu qafas ta' università jew istituzzjoni ta' riċerka. Il-fatt li, anke issa, il-biċċa l-kbira taċ-ċentri qed jirnexxihom jiksbu finanzjament kompetittiv minn diversi sorsi, għalkemm il-proġetti għadhom ma tlestewx, ifisser progress tajjeb lejn is-sostenibbiltà tagħhom.

69. Is-sigilli ta' Eċċellenza ngħataw biss lil proposti għal proġetti ta' Teaming2 taħt l-ewwel sejha ta' Orizzont 2020, li ġew evalwati 'l fuq mil-livell limitu ta' kwalità, iżda ma ġewx iffinanzjati minħabba l-baġit limitat għas-sejha.

Huwa previst li taħt Orizzont Ewropa, it-Teaming se jkun waħda mill-azzjonijiet li se tingħata s-Sigill ta' Eċċellenza.

72. Is-servizz Komunitarju ta' Informazzjoni dwar ir-Ricerka u l-Iżvilupp (CORDIS) għandu repożitorju pubbliku rikk u strutturat b'informazzjoni dwar il-proġetti bħal skedi informattivi dwar il-proġetti, parteċipanti, rapporti, riżultati ta' għal, u links għal pubblikazzjonijiet b'access miftuħ.

L-informazzjoni hija pprovduta mill-benefiċjarji tal-proġett permezz tal-maħżen tad-*data* tal-għotjiet elettronici u tigi trasferita kull xahar lil CORDIS. Barra minn hekk, l-istrumenti kollha ta' twessigh, skont it-tipologija legali tagħhom, huma azzjonijiet ta' koordinazzjoni u appogg, mhux azzjonijiet ta' ricerka jew innovazzjoni attwali, li jfisser li r-riżultati tar-riċerka jseħhu biss bħala attività ta' segwitu mhux neċessarjament irreġistrata fir-rapporti tal-proġetti.

76. L-azzjonijiet ta' teaming huma mfasla biex joħolqu centri ta' eċċellenza godda, jew jimmodernizzaw dawk eżistenti, permezz ta' sħubija strategika u mill-qrib ħafna ma' istituzzjonijiet ewlenin minn barra l-pajjiż. Ladarba jiġu stabbiliti, iċ-centri għandhom jiffunzjonaw bħala sinjali b'impatt wiesa' u mudelli eżemplari biex jattiraw l-aħjar talenti. Barra minn hekk, għandhom juru s-suċċess tal-governanza u l-ġestjoni moderni u b'hekk jistimulaw riformi generalizzati fl-ambjent nazzjonali tar-R&I.

F'dan il-kuntest, l-azzjonijiet li għaddejjin bħalissa huma mistennija li jkollhom impatt konsiderevoli fil-livell tal-pajjiżi li qed jikbru.

77. Il-Presidenti taż-ŻER huma mfasla biex jappoggaw l-universitajiet jew l-organizzazzjonijiet tar-riċerka minn pajjiżi eliġibbli, biex jattiraw u jzommu riżorsi umani ta' kwalità għolja taħt id-direzzjoni ta' riċerkatur u manijer tar-riċerka (il-“President taż-ŻER”) eċċezzjonali, u sabiex jiġu implimentati bidliet strutturali sabiex tinkiseb l-eċċellenza fuq bażi sostenibbli.

F'dan il-kuntest, l-azzjonijiet li għaddejjin bħalissa huma mistennija li jkollhom impatt konsiderevoli fil-livell tal-pajjiżi li qed jikbru.

TWEĠIBA KOMUNI GĦALL-PARAGRAFI MINN 81 SA 83:

F'Diċembru 2021, l-Aġenzija Eżekuttiva għar-Riċerka ppubblikat ir-Rapport dwar l-Impatt tat-Tixrid tal-Eċċellenza u t-Twessigh tal-Parteċipazzjoni, inklużi xi riżultati ta' H2020 u prospettiva għal Orizzont Ewropa.

Dan ir-rapport jipprovdi xi għarfien dwar l-impatt tal-proġetti ta' Twessigh matul Orizzont 2020 li joħorġu mill-Azzjonijiet tal-Ħolqien, il-Ġemellaġġ u l-Prezidenza taż-ŻER.

Dan ir-Rapport dwar l-Impatt tat-Twessigh jinkludi riflessjoni dwar l-impatti ekonomiċi, soċjali u xjentifiċi u analiżi tagħhom. L-istudju tal-impatti jintwera skont l-istruttura tal-Qafas korporattiv ta' Orizzont Ewropa dwar il-perkorsi tal-impatt. L-impatti ewlenin identifikati għall-Azzjonijiet tal-Ħolqien, il-Ġemellaġġ u l-Prezidenza taż-ŻER, appoggati b'*data* miksuba mill-istħarriġ huma pprezentati fir-rapport u l-messaġġi ewlenin jinqabdu fil-konklużjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet finali.

Il-Kummissjoni qed tqis il-konklużjonijiet li jirriżultaw minn dan ir-rapport għal tfassil u monitoraġġ ulterjuri tal-politika tal-programm.

84. Il-Kummissjoni qed taħdem biex tidentifika l-aħjar KPIs għat-twessigh tal-azzjonijiet għall-futur qarib, kif ukoll biex issib modi aktar diversifikati biex jintwerew is-suċċessi tal-proġett.

Madankollu, kif tirrifletti l-QEA, il-Kummissjoni wettqet sħarriġiet dwar il-benefiċjarji biex tivvaluta l-progress tal-proġetti u biex tilhaq konklużjonijiet dwar il-progress tal-programm.

86. Il-Kummissjoni tippredvi li tistabbilixxi miżura ġdida fil-portafoll tat-Twessigh introdott fil-Programm ta' Ħidma 2023–2024 biex tgħin lill-benefiċjarji fit-tixrid u l-isfruttament tar-riżultati. Segwitu wara t-tmiem tal-finanzjament se jiġi żgurat permezz ta' evalwazzjoni sistematika tal-impatt ta' proġetti magħluqa wara li jgħaddi ż-żmien xieraq.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET (Paragrafi 87-99)

Tweġibiet tal-Kummissjoni:

87. Il-politika tar-Riċerka u l-Innovazzjoni (R&I) tista' biss tistinka lejn aktar eċċellenza jekk kulhadd jimxi 'l quddiem. Is-sistema tar-R&I tal-UE jeħtieġ li tippromwovi approċċ aktar inklużiv li fih kulhadd jista' jipparteċipa u li minnu kulhadd jista' jibbenefika. Id-disparitajiet eżistenti bejn il-pajjiżi li qed imexxu u dawk li għadhom lura jistgħu jiġu indirizzati permezz ta' investimenti fir-R&I u l-introduzzjoni ta' riformi ta' politika strutturali.

Rabtiet aktar mill-qrib bejn ir-riċerka u l-innovazzjoni u l-kooperazzjoni istituzzjonali għall-produzzjoni ta' għarfien ta' kwalità għolja huma wkoll ta' importanza kbira biex jingħelbu dawn id-differenzi.

Barra minn hekk, inqas pajjiżi avvanzati fir-R&I se jkunu jistgħu jaġġornaw is-sistemi tagħhom tar-R&I, filwaqt li jagħmluhom aktar b'saħħithom u jippermettu lill-UE kollha kemm hi tavvanza flimkien billi jibnu fuq l-eċċellenza eżistenti u jgħaqqduhom ma' networks usa'. Il-mezzi kollha possibbli jeħtieġ li jiġu mobilizzati u kkoordinati għal dan il-għan.

88. Is-suċċess tal-azzjonijiet meħuda mill-Kummissjoni jirrikjedi l-involvement ta' sistemi nazzjonali u reġjonali permezz ta' progress fir-riformi istituzzjonali u l-proċessi ta' trasformazzjoni tas-sistema tar-R&I, ukoll bl-għajjnuna tal-mobilizzazzjoni ta' investimenti nazzjonali fil-kapaċità tar-R&I u ż-żieda tal-livell ta' eċċellenza tal-atturi tar-R&I fit-twessigħ tal-pajjiżi fi sħubija ma' istituzzjonijiet Ewropej u internazzjonali eċċellenti.

Rakkomandazzjoni 1 — Tishih tal-użu tal-PSF

1.A. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

1.B. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni proposta biex jiġu stabbiliti mekkaniżmi (bħall-PSF miftuħa) biex tiġi żgurata l-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet elaborati fil-kuntest ta' eżerċizzji preċedenti tal-pajjiżi tal-PSF u f'konformità mar-riformi relatati mas-Semestru u l-Pjanijiet ta' Rkupru u Reżiljenza.

91. Orizzont Ewropa, bħala kontinwazzjoni ta' Orizzont 2020, għandu l-għan li jżid il-partecipazzjoni tal-benefiċjarji fil-Programm Qafas mill-miżuri ta' Twessigħ.

Il-Kummissjoni hija konxja tal-osservazzjonijiet irrappurtati mill-QEA u se taġixxi kif xieraq.

Rakkomandazzjoni 2 – Għan għal partecipazzjoni aktar bilancjata tal-pajjiżi li qed jespandu fit-twessigħ tal-miżuri

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni u se teżamina miżuri possibbli b'kunsiderazzjoni tal-evoluzzjoni tal-partecipazzjoni tal-pajjiżi li qed jespandu.

94. Għalkemm il-Kummissjoni kontinwament tat attenzjoni lill-finanzjament komplementari għall-proġetti ta' twessigħ (jiġifieri kontrolli ex ante), l-ambitu tal-monitoraġġ tal-Kummissjoni issa ssaħħaħ matul il-ħajja tal-proġett. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni bdiet titlob rapport dwar l-użu

ta' finanzjament komplementari fl-istadju tar-rieżami tal-proġett, u b'hekk tqiegħed aktar enfasi fuq il-ħtieġa li jsir rapport dwaru u li jkun trasparenti fl-użu tiegħu.

Rakkomandazzjoni 3 – Tigi ffaċilitata d-disponibbiltà f'waqtha ta' finanzjament komplementari

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

L-Artikolu 73 tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni għall-Fondi tal-Unjoni implimentati b'gestjoni kondiviża fil-perjodu ta' programmazzjoni 2021–2027 jistabbilixxi regoli li japplikaw għall-għażla tal-operazzjonijiet mill-awtoritajiet ta' gestjoni. Il-paragrafu 4 ta' dan l-artikolu fih dispożizzjonijiet speċifiċi għal operazzjonijiet kofinanzjati minn Orizzont Ewropa jew li ġew attribwiti Sigill ta' Eċċellenza. Dawn id-dispożizzjonijiet jistgħu jiffaċilitaw u jaċċelleraw l-għażla ta' tali operazzjonijiet mill-awtoritajiet ta' gestjoni. Il-Kummissjoni bħalissa qed tfejji gwida dwar is-sinerġiji bejn Orizzont Ewropa u l-FEŻR (inkluż dwar l-użu tas-Sigill ta' Eċċellenza u t-timijiet).

95. Il-miżuri adottati matul dak li kien Orizzont 2020 fil-biċċa l-kbira għadhom qed jiġu implimentati.

Il-programm Qafas il-ġdid tal-Kummissjoni Orizzont Ewropa jzomm dan l-isforz u jieħu t-tagħlimiet meħuda mill-programm preċedenti u r-rapporti u l-monitoraġġ relatati mal-proġetti li għaddejjin.

96. Ara t-twegiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 72.

Rakkomandazzjoni 4 – Tishiħ tal-kapaċità tal-benefiċjarji tal-proġetti li jisfruttaw ir-riżultati tar-riċerka tagħhom

4.A. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

4.B. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

4.C. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

98. Ara t-twegiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 59.

99. Il-Kummissjoni se telabora qafas koerenti ta' KPIs għall-portafoll kollu ta' azzjonijiet ta' twessigħ filwaqt li tqis ir-rekwiżiti speċifiċi tal-azzjonijiet individwali. Dan se jinkludi dokument ta' gwida għall-benefiċjarji għall-implimentazzjoni obligatorja.

Rakkomandazzjoni 5 – Tishiħ tal-monitoraġġ tal-miżuri ta' twessigħ

5.A. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

5.B. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.