



EUROPA-KOMMISSIONENS SVAR

PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING

Data i den fælles landbrugspolitik — big datas
urealiserede potentiale i forbindelse med
politikevalueringer

Indhold

I. GENEREL INDLEDNING TIL KOMMISSIONENS SVAR.....	2
II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS VÆSENTLIGSTE BEMÆRKNINGER.....	3
1. En datadrevet fælles landbrugspolitik.....	3
2. På trods af enkelte datamangler har Kommissionen tilstrækkelig viden til at foretage konsekvensanalyser og foreslå formålstjenlige politikker.....	3
3. Informationsnettet for Landøkonomisk Bogføring er et af de vigtigste dataaktiver.....	4
4. Fra undersøgelser til data fra private sensorer.....	4
5. Revisionsretten betragter det som god praksis at tilbyde et enkelt adgangspunkt til data.....	5
III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS ANBEFALINGER.....	5
1. Anbefaling 1 — Fastlæggelse af en ramme for anvendelse af disaggregerede data fra IFKS.....	5
2. Anbefaling 2 — Øget anvendelse og udvikling af datakilder med henblik på at opfylde politikbehovene.....	5

Dette dokument indeholder Europa-Kommissionens svar på de bemærkninger, som Den Europæiske Revisionsret har fremsat i en særberetning, jf. artikel 259 i [finansforordningen](#), og offentliggøres sammen med den pågældende særberetning.

I. GENEREL INDLEDNING TIL KOMMISSIONENS SVAR

Kommissionen råder over store mængder data til udformning, overvågning og evaluering af den fælles landbrugspolitik. Disse oplysninger er resultatet af tidligere og nuværende bestræbelser på at indsamle og anvende en bred vifte af data i de forskellige faser af cyklussen for den fælles landbrugspolitik. Det gælder f.eks. analyse, politikudformning, konsekvensanalyse af alternative politiske løsningsmodeller, gennemførelse af politikker og dertil knyttet overvågning, revision og evaluering, men også andre områder såsom internationale forhandlinger, kommunikation, ressourceforvaltning osv.

Målene for den fælles landbrugspolitik har udviklet sig i årenes løb, og det samme har databehovene. Disse omfatter i dag også områder såsom landbrugsmiljøvariabler, emissioner, bioenergi osv. Denne store mængde data anvendes dagligt i Generaldirektoratet for Landbrug og Udvikling af Landdistrikter (AGRI) og i hele Kommissionen, men i særlig høj grad, når der skal foretages konsekvensanalyser. Den seneste konsekvensanalyse af den fremtidige fælles landbrugspolitik var baseret på en hidtil uset mængde data, undersøgelser og anden forskning, evalueringer, modelleringsværktøjer, avancerede metoder til indsamling af kvantitative og kvalitative input og rangordning af mulighederne osv. samt et omfattende tværtjenstligt samarbejde, som har inddraget et stort antal kolleger i såvel GD AGRI som hele Kommissionen i over et år. Kommissionen har taget forskellige initiativer til at gøre bedre brug af eksisterende data og lette dataudvekslingen mellem medlemsstaterne.

I Den Europæiske Revisionsrets beretning om anvendelsen af big data anerkendes det, at Kommissionen ligger inde med store mængder data, og det undersøges, om Kommissionen gør god brug af dem. Beretningen hilses velkommen på grund af dens relevans og aktualitet på et tidspunkt, hvor fremskridt inden for digitale teknologier genererer en eksponentiel mængde data. Kommissionen er enig i Revisionsrettens opfordring til bedre at udnytte de disaggregerede data, som medlemsstaterne ligger inde med, og til at indsamle og integrere disse og andre nye datakilder for at afhjælpe de resterende datamangler. Kommissionen vil også fortsat arbejde på at fjerne hindringerne for datadeling og -integration og udvikle alternative data og modelleringsmetoder.

Takket være den store mængde data, de relevante værktøjer og metoder samt erfarne og kvalificerede embedsmænd har Kommissionen gennem grundige konsekvensanalyser været i stand til at vurdere de overordnede politiske resultater og afhjælpe manglerne og udarbejde evidensbaserede politikforslag.

Som det gælder for alle virksomheder og institutioner vil den største udfordring i de kommende år være at få bedre adgang til og at optimere brugen af de big data, der genereres som følge af datarevolutionen/den digitale revolution på baggrund af de mange forskellige enheder og sensorer, der er forbundet med tingenes internet. Kommissionen investerer kraftigt i rammelovgivning (f.eks. dataretsakten, forordningen om datastyring, retsakten om kunstig intelligens osv.), målrettet forskning og finansiel støtte til etablering af den nødvendige infrastruktur.

Kommissionen accepterer fuldt ud anbefalingerne.

Siden Revisionsretten afsluttede sin revision, er der sket yderligere fremskridt på en række centrale områder:

- Arbejdet med overgangen fra Informationsnettet for Landøkonomisk Bogføring (INLB) til et datanetværk for bedriftsbæredygtighed (FSDN) skrider hurtigt frem i overensstemmelse med jord til bord-strategien. Udvekslingerne med medlemsstaterne er blevet intensiveret, og der er ved at blive udarbejdet et udkast til den nye basisretsakt for FSDN med henblik på Kommissionens vedtagelse.
- Gennemførelsesretsakterne og de delegerede retsakter vedrørende IFKS er ved at være klar og vil snart blive forelagt til afstemning eller vedtagelse. Disse omfatter nærmere oplysninger om det nye arealovervågningsystem.
- Udkastet til gennemførelsesforordning om data til overvågning og evaluering er blevet drøftet med medlemsstaterne i udvalg og ekspertgrupper, og det forventes vedtaget medio 2022.

II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS VÆSENTLIGSTE BEMÆRKNINGER

1. En datadrevet fælles landbrugspolitik

I beretningen konstateres det, at *Kommissionen råder over store mængder data til udformning, overvågning og evaluering af den fælles landbrugspolitik*¹. Disse data er resultatet af tidligere og nuværende bestræbelser på at indsamle en lang række data, som i vid udstrækning anvendes i de forskellige faser af den fælles landbrugspolitikens cyklus. I takt med at målene for den fælles landbrugspolitik har udviklet sig for at tackle de udfordringer, der har været i løbet af de seneste 60 år (f.eks. fødevarerikkerhed, miljø, klima osv.), og borgernes forventninger er steget, er databehovene også steget, og de omfatter nu også områder som landbrugsmiljøvariabler, emissioner, bioenergi osv.

2. På trods af enkelte datamangler har Kommissionen tilstrækkelig viden til at foretage konsekvensanalyser og foreslå formålstjenlige politikker

I beretningen konstateres det, at Kommissionen råder over store mængder data til udformning, overvågning og evaluering af den fælles landbrugspolitik, men der nævnes også områder, hvor der er plads til forbedring. Kommissionen er enig i denne vurdering. Til trods for at den, som det fremgår af beretningen, råder over en stor mængde relevante data, har den til stadighed bestræbt sig på at adressere de få områder, hvor det er vanskeligt at fremskaffe data, hvilket den bl.a. har gjort dette ved at:

- tilskynde medlemsstaterne til at indsamle disse data
- samfinansiere indsamlingen af statistikker (f.eks. INLB — Informationsnettet for Landøkonomisk Bogføring, FSS/IFS — Undersøgelse af landbrugsbedrifternes struktur/integreret landbrugsundersøgelse, LUCAS — Undersøgelse af arealanvendelse og arealdække)
- indkøbe datasæt
- investere ressourcer for at fremme medlemsstaternes datadeling
- gennemføre skræddersyede forsknings- og innovationstiltag

¹ Se punkt 16-21 i Den Europæiske Revisionsrets beretning.

- anvende alternative data og modelleringsværktøjer.

Blandt datamanglerne nævner Revisionsretten husstandsindkomst, dvs. det forhold, at Kommissionen ikke indsamler detaljerede data om landbrugshusholdningernes øvrige indtægtskilder. Som svar på Revisionsrettens seneste særberetninger² henviste Kommissionen til, hvad den mener er den ufordelagtige cost-benefit-analyse i forbindelse med denne specifikke dataindsamling, herunder medlemsstaternes kraftige modstand mod at indsamle disse oplysninger.

Kommissionen mener derfor, at den store mængde relevante data (og arbejdet med at afhjælpe de få resterende mangler) giver Kommissionen tilstrækkelig viden til at foretage konsekvensanalyser og foreslå formålstjenlige politikker.

3. Informationsnettet for Landøkonomisk Bogføring er et af de vigtigste dataaktiver

INLB — Informationsnettet for Landøkonomisk Bogføring — er blandt de vigtigste AGRI-dataaktiver og IT-systemer. Det er et af de vigtigste net til indsamling af AGRI-data, og det bruges til indsamling af individuelle data, anvendes i vid udstrækning og er afgørende i de forskellige faser af politikcyklussen (konsekvensanalyse, gennemførelse af politikker, evaluering). Overgangen til FSDN — datanetværket for driftsbæredygtighed — er en vigtig udvikling i GD AGRI's datatilgængelighed og har netop til formål at afhjælpe vigtige datamangler vedrørende miljømæssige og sociale aspekter af bæredygtighed. Overgangen vil også omfatte en overordnet modernisering med forbedret datadeling og anvendelse af de indsamlede oplysninger, så landbrugerne også får rådgivning og benchmarking.

4. Fra undersøgelser til data fra private sensorer

Nye teknologier gør det muligt at generere en hidtil uset mængde data gennem sensorer og andet udstyr, der er forbundet med tingenes internet. Indsamling og udnyttelse af de mest relevante data kan udgøre et enormt skridt i retning af at udfylde eksisterende datamangler og muligvis erstatte besværlige og kostelige eksisterende undersøgelser. I løbet af de seneste to år har Kommissionen vedtaget lovgivningsforslag inden for datastyring og datadeling (f.eks. datastyringsforordningen og dataretsakten) med det formål at drage nytte af det uudnyttede potentiale i disse big data. Fremskridtene med hensyn til at opnå adgang til disse nye datakilder kommer dog ikke af sig selv, men vil kræve, at der indføres incitamenter og udvikles infrastrukturer og win-win-løsninger.

I 2019 foreslog Kommissionen et kandidatpartnerskab om datalandbrug under Horisont Europa med det formål at knytte offentlige og private interesser sammen, når det drejer sig om at anvende, genanvende og udnytte landbrugsdata samt om at levere databaserede løsninger.

Desuden arbejder Kommissionen på at oprette fælles dataområder, herunder i landbruget, med det formål at udvikle et sikkert og pålideligt dataområde, der gør det muligt for landbrugssektoren at dele og få adgang til data på en gennemsigtig måde, hvilket vil øge landbrugssektorens økonomiske og miljømæssige resultater. Hovedformålet med dette dataområde vil være at tjene de private aktører (f.eks. landbrugere, maskinproducenter, men også frøvirksomheder, forsikringselskaber, banker osv.) og den digitale økonomi i bredere forstand for at skabe nye tjenester. I den forbindelse vil visse data også kunne være nyttige for politikudformningen. Kommissionen har for nylig iværksat en indkaldelse af forslag til en koordinerings- og støtteaktion, som vil undersøge, hvilke muligheder og overordnede metoder der findes i forbindelse med den fremtidige udbredelse af det kommende

² Som f.eks. SB 01/2016 og SB 10/2018.

dataområde, hvor interessenter og medlemsstater inddrages. Resultaterne af koordinerings- og støtteaktionen forventes at foreligge i 2024.

5. Revisionsretten betragter det som god praksis at tilbyde et enkelt adgangspunkt til data

Kommissionen glæder sig over Revisionsrettens positive vurdering af resultaterne med hensyn til at stille et væld af data til rådighed for den brede offentlighed via AGRI-fødevededataportalen under Generaldirektoratet for Landbrug og Udvikling af Landdistrikter³. Bestræbelserne på at indsamle og anvende relevante data, også ved hjælp af avancerede metoder som store agrøkonomiske modeller, suppleres af en indsats for at gøre de mest relevante data tilgængelige for offentligheden. Adgangen fremmes via klare visualiseringer og brugervenlige grænseflader til download af data, der også muliggør kommunikation mellem maskiner og adgang fra mobil og tablet.

III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS ANBEFALINGER

1. Anbefaling 1 — Fastlæggelse af en ramme for anvendelse af disaggregerede data fra IFKS

Kommissionen accepterer anbefaling 1 og vil arbejde videre hen imod en retlig, teknisk og administrativ ramme for deling og videreanvendelse af data fra IFKS og andre datakilder i medlemsstaterne ud over de data, som Kommissionen modtager i de årlige præstationsrapporter. Disse data vil være nyttige i forbindelse med overvågning og evaluering af politikken.

Måldato for gennemførelse: 2024

2. Anbefaling 2 — Øget anvendelse og udvikling af datakilder med henblik på at opfylde politikbehovene

a) Gøre mere brug af eksisterende data ved at udnytte nye datakilder eller ved at kombinere eksisterende datakilder

Kommissionen forsøger til stadighed at genbruge allerede indsamlede datasæt til andre formål. Kommissionen accepterer derfor anbefaling 2 a) om at gøre mere brug af de eksisterende datakilder (f.eks. administrative data, statistiske undersøgelser og Copernicusdata) og at overveje at udnytte nye datakilder eller kombinere eksisterende kilder.

b) Undersøge muligheden for at bruge alternative data eller indirekte datakilder, når det ikke er muligt at bruge direkte kilder til vurdering af nøgleindikatorer eller -aspekter

Kommissionen accepterer anbefaling 2 b) og vil arbejde videre med at udvikle mere avancerede metoder til at identificere passende alternative data og andre metoder.

³ <https://agridata.ec.europa.eu/extensions/DataPortal/home.html>

c) Vurdere muligheden for at øge brugen af data fra landbrugsmaskiner

Kommissionen accepterer anbefaling 2 c) om at vurdere muligheden for at øge brugen af data fra landbrugsmaskiner. Kommissionen vil arbejde videre med at undersøge og anvende tilgængelige data fra landbrugsmaskiner og udvikle værktøjer til indsamling af disse.

Måldato for gennemførelse: 2025