



ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΤΗΝ ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Δεδομένα στην κοινή γεωργική πολιτική — Τα
μαζικά δεδομένα δεν αξιοποιούνται στο έπακρο στο
πλαίσιο των αξιολογήσεων πολιτικής

Περιεχόμενα

I. GENERAL INTRODUCTION TO THE COMMISSION REPLIES.....	2
II. COMMISSION REPLIES TO MAIN OBSERVATIONS OF THE ECA	3
1. A data-driven Common Agricultural Policy	3
2. Despite the few data gaps, the Commission has sufficient knowledge to carry out impact assessment and propose fit-for-purpose policies.....	3
3. The Farm Accountancy Data Network is one of the main data assets.....	4
4. From surveys to private sensors data.....	4
5. Offering a single point of access to data is considered a good practice by the ECA	4
III. COMMISSION REPLIES TO THE RECOMMENDATIONS OF THE ECA.....	5
1. Recommendation 1 – Establish a framework for using disaggregated data from IACS.....	5
2. Recommendation 2– Make more use of and develop data sources to meet policy needs...5	

Το παρόν έγγραφο παρουσιάζει, σύμφωνα με το άρθρο 259 του δημοσιονομικού κανονισμού, τις απαντήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις παρατηρήσεις που διατυπώνονται σε ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και θα δημοσιευτεί ταυτόχρονα με την εν λόγω ειδική έκθεση.

I. ΓΕΝΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΗ ΣΤΙΣ ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η Επιτροπή διαθέτει μεγάλο όγκο δεδομένων για τον σχεδιασμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της κοινής γεωργικής πολιτικής (ΚΓΠ). Οι πληροφορίες αυτές είναι το αποτέλεσμα προηγούμενων και τρεχουσών προσπαθειών για τη συλλογή και τη χρήση ευρέος φάσματος δεδομένων στις διάφορες φάσεις του κύκλου (ΚΓΠ): ανάλυση, χάραξη πολιτικής, εκτίμηση επιπτώσεων εναλλακτικών επιλογών πολιτικής, εφαρμογή πολιτικής και σχετική παρακολούθηση, λογιστικός έλεγχος και αξιολόγηση, αλλά και για άλλους τομείς όπως οι διεθνείς διαπραγματεύσεις, η επικοινωνία, η διαχείριση πόρων κ.λπ.

Όπως οι στόχοι πολιτικής της ΚΓΠ εξελίχθηκαν με την πάροδο των ετών, έτσι και οι ανάγκες για δεδομένα εξελίχθηκαν και διευρύνθηκαν σε άλλες πτυχές, όπως οι γεωργοπεριβαλλοντικές μεταβλητές, οι εκπομπές, η βιοενέργεια κ.λπ. Αυτή η πληθώρα δεδομένων χρησιμοποιείται σε καθημερινή βάση στη Γενική Διεύθυνση Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης (AGRI) και σε ολόκληρη την Επιτροπή, αλλά χρησιμοποιείται εκτενέστερα κατά τη διενέργεια εκτιμήσεων επιπτώσεων. Η τελευταία εκτίμηση επιπτώσεων για τη μελλοντική ΚΓΠ βασίστηκε σε έναν πρωτοφανή όγκο δεδομένων, μελετών και άλλων ερευνών, αξιολογήσεων, εργαλείων μοντελοποίησης, προηγμένων μεθοδολογιών για τη συλλογή ποσοτικών και ποιοτικών στοιχείων και την κατάταξη των επιλογών κ.λπ., καθώς και σε συμπεριληπτικές και εκτεταμένες διυπηρεσιακές εργασίες με τη συμμετοχή δεκάδων συναδέλφων από την AGRI και ολόκληρη την Επιτροπή για περισσότερο από ένα έτος. Η Επιτροπή έχει αναλάβει διάφορες πρωτοβουλίες για την καλύτερη χρήση των υφιστάμενων δεδομένων και τη διευκόλυνση της κοινοχρησίας δεδομένων μεταξύ των κρατών μελών.

Η έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) σχετικά με τη χρήση μαζικών δεδομένων αναγνωρίζει ότι η Επιτροπή διαθέτει μεγάλο όγκο δεδομένων και εξετάζει κατά πόσον η Επιτροπή τα χρησιμοποιεί σωστά. Η παρούσα έκθεση είναι ευπρόσδεκτη για τη συνάφεια και την επικαιρότητά της, όταν η πρόοδος στις ψηφιακές τεχνολογίες παράγει έναν εκθετικό όγκο δεδομένων. Η Επιτροπή συμφωνεί με την έκκληση του ΕΕΣ για καλύτερη χρήση των αναλυτικών δεδομένων που διαθέτουν τα κράτη μέλη και για τη συλλογή και την ενοποίηση αυτών και άλλων νέων πηγών δεδομένων με σκοπό την αντιμετώπιση ορισμένων εναπομενόντων κενών στα δεδομένα. Η Επιτροπή θα συνεχίσει επίσης να καταβάλλει προσπάθειες για την άρση των εμποδίων στην κοινοχρησία και ενοποίηση των δεδομένων, καθώς και για την ανάπτυξη προσεγγιστικών δεικτών και προσεγγίσεων μοντελοποίησης.

Χάρη στον μεγάλο όγκο δεδομένων, σχετικών εργαλείων και μεθοδολογιών και εμπειριών και ειδικευμένων υπαλλήλων, η Επιτροπή μπόρεσε να αξιολογήσει τις ευρείες επιδόσεις πολιτικής και, μέσω εμπειριστωμένων εκτιμήσεων επιπτώσεων, να αντιμετωπίσει τις ελλείψεις και να αναπτύξει τεκμηριωμένες προτάσεις πολιτικής.

Όπως και για όλες τις επιχειρήσεις και τα θεσμικά όργανα, η πραγματική κύρια πρόκληση για τα επόμενα έτη θα είναι η καλύτερη πρόσβαση και η ενισχυμένη χρήση των μαζικών δεδομένων που παράγονται από την ψηφιακή επανάσταση / επανάσταση των δεδομένων, με την πληθώρα συσκευών και αισθητήρων συνδεδεμένων στο διαδίκτυο των πραγμάτων. Η Επιτροπή επενδύει σε μεγάλο βαθμό σε νομοθεσία-πλαίσιο (π.χ. πράξη για τα δεδομένα, πράξη για τη διακυβέρνηση δεδομένων, πράξη για την τεχνητή νοημοσύνη κ.λπ.), σε στοχευμένη έρευνα και στη χρηματοδοτική στήριξη για τη δημιουργία των αναγκαίων υποδομών.

Η Επιτροπή αποδέχεται πλήρως τις συστάσεις.

Μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου από το ΕΕΣ, σημειώθηκε περαιτέρω πρόοδος σε ορισμένους βασικούς τομείς:

- Οι εργασίες για τη μετάβαση από το ΔΓΛΠ (δίκτυο γεωργικής λογιστικής πληροφόρησης) στο FSDN (δίκτυο δεδομένων για τη βιωσιμότητα των γεωργικών εκμεταλλεύσεων) προχωρούν με ταχείς ρυθμούς, σύμφωνα με τη στρατηγική «Από το αγρόκτημα στο πιάτο». Οι ανταλλαγές με τα κράτη μέλη έχουν εντατικοποιηθεί και ένα σχέδιο της νέας βασικής πράξης του FSDN βρίσκεται στο στάδιο της επεξεργασίας προς έγκριση από την Επιτροπή.
- Οι εκτελεστικές και οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που σχετίζονται με το ΟΣΔΕ βρίσκονται σε στάδιο ωρίμανσης και σύντομα θα υποβληθούν σε ψηφοφορία ή έγκριση. Σε αυτές περιλαμβάνονται λεπτομέρειες σχετικά με το νέο σύστημα παρακολούθησης εκτάσεων.
- Το σχέδιο εκτελεστικού κανονισμού σχετικά με τα δεδομένα για παρακολούθηση και αξιολόγηση συζητήθηκε με τα κράτη μέλη στις επιτροπές και στις ομάδες εμπειρογνομόνων και η έγκρισή του έχει προγραμματιστεί για τα μέσα του 2022.

II. ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΙΣ ΚΥΡΙΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΕΣ

1. Μια κοινή γεωργική πολιτική βασισμένη στα δεδομένα

Η έκθεση αναγνωρίζει ότι η Επιτροπή διαθέτει μεγάλο όγκο δεδομένων για τον σχεδιασμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της ΚΓΠ¹. Τα στοιχεία αυτά είναι αποτέλεσμα προηγούμενων και τρεχουσών προσπαθειών για τη συλλογή ενός ευρέως φάσματος δεδομένων, τα οποία χρησιμοποιήθηκαν εκτενώς στις διάφορες φάσεις του κύκλου της κοινής γεωργικής πολιτικής. Καθώς οι στόχοι πολιτικής της ΚΓΠ εξελίχθηκαν για την αντιμετώπιση των αναδυόμενων προκλήσεων κατά τα τελευταία 60 έτη (π.χ. επισιτιστική ασφάλεια, ασφάλεια των τροφίμων, περιβάλλον, κλίμα κ.λπ.) και για την ανταπόκριση στις προσδοκίες των πολιτών, οι ανάγκες για δεδομένα επίσης εξελίχθηκαν και διευρύνθηκαν σε άλλες πτυχές, όπως οι γεωργοπεριβαλλοντικές μεταβλητές, οι εκπομπές, η βιοενέργεια κ.λπ.

2. Παρά τα λίγα κενά στα δεδομένα, η Επιτροπή διαθέτει επαρκή γνώση για να προβεί σε εκτίμηση επιπτώσεων και να προτείνει πολιτικές κατάλληλες για τον επιδιωκόμενο σκοπό.

Παρότι η έκθεση του ΕΕΣ αναγνωρίζει ότι η Επιτροπή διαθέτει μεγάλο όγκο δεδομένων για τον σχεδιασμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της ΚΓΠ, αναφέρει επίσης ορισμένους τομείς που επιδέχονται βελτιώσεις. Η Επιτροπή συμμαρτίζει την εκτίμηση αυτή και, παρόλο που, όπως αναφέρεται στην έκθεση, διαθέτει μεγάλο αριθμό σχετικών δεδομένων, προσπαθεί συνεχώς να αντιμετωπίσει τους λίγους τομείς στους οποίους είναι δυσκολότερο να συγκεντρωθούν δεδομένα, με τους εξής τρόπους:

- ενθάρρυνση των κρατών μελών να συλλέγουν τα δεδομένα αυτά
- συγχρηματοδότηση της συλλογής στατιστικών στοιχείων (π.χ. ΔΓΛΠ - δίκτυο γεωργικής λογιστικής πληροφόρησης, FSS/IFS - Έρευνα για τη διάρθρωση των γεωργικών εκμεταλλεύσεων/Ολοκληρωμένη έρευνα για τις γεωργικές εκμεταλλεύσεις, LUCAS - έρευνα χρήσης και κάλυψης γης)

¹Βλέπε σημεία 16-21 της έκθεσης του ΕΕΣ.

- αγορά συνόλων δεδομένων
- επένδυση πόρων για τη διευκόλυνση της ανταλλαγής δεδομένων από τα κράτη μέλη
- ειδικά προσαρμοσμένες δράσεις έρευνας και καινοτομίας και
- χρήση προσεγγιστικών δεικτών και εργαλείων μοντελοποίησης.

Μεταξύ των κενών στα δεδομένα, το ΕΕΣ αναφέρει το εισόδημα των νοικοκυριών, δηλαδή το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν συλλέγει λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τις άλλες πηγές εσόδων στα γεωργικά νοικοκυριά. Σε απαντήσεις της σε πρόσφατες ειδικές εκθέσεις του ΕΕΣ², η Επιτροπή είχε την ευκαιρία να αναφερθεί στη μη ευνοϊκή, κατά την άποψή της, ανάλυση κόστους/οφέλους σχετικά με τη συγκεκριμένη συλλογή δεδομένων, καθώς και στην έντονη αντίσταση των κρατών μελών να συλλέξουν αυτές τις πληροφορίες.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι ο μεγάλος όγκος των σχετικών δεδομένων που διαθέτει (και οι εργασίες για την αντιμετώπιση των λίγων εναπομενόντων κενών) της επιτρέπουν να έχει επαρκείς γνώσεις για τη διενέργεια εκτίμησης επιπτώσεων και για να προτείνει πολιτικές κατάλληλες για τον επιδιωκόμενο σκοπό.

3. Το δίκτυο γεωργικής λογιστικής πληροφόρησης είναι ένας από τους κύριους πόρους δεδομένων

Το ΔΓΛΠ (δίκτυο γεωργικής λογιστικής πληροφόρησης) συγκαταλέγεται μεταξύ των κύριων πόρων δεδομένων και πληροφοριακών συστημάτων της ΓΔ AGRI. Πρόκειται για μία από τις κύριες συλλογές δεδομένων AGRI, που συλλέγει ατομικά δεδομένα, χρησιμοποιείται ευρέως και είναι ουσιαστικής σημασίας για τα διάφορα στάδια του κύκλου πολιτικής (εκτίμηση επιπτώσεων, υλοποίηση πολιτικής, αξιολόγηση). Η μετάβαση στο δίκτυο δεδομένων για τη βιωσιμότητα των γεωργικών εκμεταλλεύσεων (FSDN) αποτελεί σημαντική εξέλιξη στη διαθεσιμότητα δεδομένων της ΓΔ AGRI και αποσκοπεί ακριβώς στην κάλυψη σημαντικών κενών στα δεδομένα σχετικά με τις περιβαλλοντικές και κοινωνικές πτυχές της βιωσιμότητας. Θα περιλαμβάνει επίσης συνολικό εκσυγχρονισμό με βελτιωμένη ανταλλαγή δεδομένων και χρήση των συλλεγόμενων πληροφοριών, μεταξύ άλλων για την παροχή συμβουλών και συγκριτικής αξιολόγησης για τους γεωργούς.

4. Από έρευνες σε δεδομένα ιδιωτικών αισθητήρων

Οι νέες τεχνολογίες καθιστούν δυνατή την παραγωγή πρωτοφανούς όγκου δεδομένων μέσω αισθητήρων και άλλων συσκευών του διαδικτύου των πραγμάτων. Η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση των σημαντικότερων από αυτά τα δεδομένα μπορεί να αποτελέσει τεράστιο βήμα για την κάλυψη των υφιστάμενων κενών στα δεδομένα και, ενδεχομένως, να αντικαταστήσει τις επαχθείς και δαπανηρές υφιστάμενες έρευνες. Τα τελευταία δύο έτη, η Επιτροπή ενέκρινε νομικές προτάσεις στον τομέα της διακυβέρνησης και της κοινοχρησίας δεδομένων (π.χ. πράξη για τη διακυβέρνηση δεδομένων, πράξη για τα δεδομένα), με στόχο την αξιοποίηση του ανεκμετάλλετου δυναμικού αυτών των μαζικών δεδομένων. Οποιαδήποτε πρόοδος όσον αφορά την πρόσβαση σε αυτές τις νέες πηγές δεδομένων δεν είναι αυτόματη, αλλά θα απαιτεί τη δημιουργία κινήτρων, υποδομών και αμοιβαία επωφελών λύσεων.

Το 2019 η Επιτροπή πρότεινε μια υποψήφια σύμπραξη του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» με τίτλο «Γεωργία και δεδομένα», με τη φιλοδοξία να συνδέσει τα δημόσια και ιδιωτικά συμφέροντα όσον αφορά τη χρήση, την επαναχρησιμοποίηση και την αξιοποίηση γεωργικών δεδομένων, καθώς και την παροχή λύσεων που βασίζονται σε δεδομένα.

Επιπλέον, η Επιτροπή καταβάλλει προσπάθειες για τη δημιουργία κοινών χώρων δεδομένων, μεταξύ άλλων στη γεωργία, με σκοπό να αναπτύξει έναν ασφαλή και αξιόπιστο χώρο δεδομένων που θα

² Όπως η ειδική έκθεση αριθ. 01/2016 και η ειδική έκθεση αριθ. 10/2018.

επιτρέπει στον γεωργικό τομέα να ανταλλάσσει δεδομένα και να έχει πρόσβαση σε αυτά με διαφάνεια, ώστε να είναι δυνατή η αύξηση των οικονομικών και περιβαλλοντικών επιδόσεών του. Πρωταρχικός στόχος αυτού του χώρου δεδομένων θα είναι η εξυπηρέτηση των ιδιωτικών φορέων (π.χ. γεωργών, κατασκευαστών μηχανημάτων αλλά και εταιρειών παραγωγής σπόρων, ασφαλιστών, τραπεζών κ.λπ.) και της ευρύτερης ψηφιακής οικονομίας για τη δημιουργία νέων υπηρεσιών· ορισμένα στοιχεία θα μπορούσαν επίσης να είναι χρήσιμα για τη χάραξη πολιτικής. Η Επιτροπή δημοσίευσε πρόσφατα πρόσκληση υποβολής προτάσεων για συντονισμένη και υποστηρικτική δράση (CSA), η οποία θα διερευνήσει πιθανές επιλογές και εννοιολογικές προσεγγίσεις για τη μελλοντική ανάπτυξη του επικείμενου χώρου δεδομένων με τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών και των κρατών μελών. Τα αποτελέσματα της CSA αναμένονται το 2024.

5. Η παροχή ενιαίου σημείου πρόσβασης στα δεδομένα θεωρείται ορθή πρακτική από το ΕΕΣ

Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για τη θετική αξιολόγηση του ΕΕΣ σχετικά με τα επιτεύγματα όσον αφορά τη διάθεση πληθώρας δεδομένων στο ευρύτερο κοινό μέσω της πύλης AGRI-Food Data της Γενικής Διεύθυνσης Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης³. Η προσπάθεια συλλογής και χρήσης των σχετικών δεδομένων, μεταξύ άλλων με προηγμένες μεθόδους όπως τα μεγάλα αγροοικονομικά μοντέλα, συμπληρώνεται από την προσπάθεια να καταστούν τα πλέον συναφή δεδομένα διαθέσιμα στο κοινό. Αυτό γίνεται μέσω καθαρών οπτικοποιήσεων και φιλικών προς τον χρήστη διεπαφών για την τηλεφόρτωση των δεδομένων, ενώ παρέχονται επίσης δυνατότητες επικοινωνίας μηχανής με μηχανή και προσβασιμότητα από κινητά/τάμπλετ.

III. ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΙΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΕΣ

1. Σύσταση 1 - Καθιέρωση πλαισίου για τη χρήση αναλυτικών δεδομένων από το ΟΣΔΕ

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 1 και θα καταβάλει περαιτέρω προσπάθειες για τη δημιουργία νομικού, τεχνικού και διοικητικού πλαισίου για την ανταλλαγή και την περαιτέρω χρήση δεδομένων από το ΟΣΔΕ και άλλες πηγές δεδομένων στα κράτη μέλη, πέραν των όσων θα λαμβάνει η Επιτροπή στις ετήσιες εκθέσεις επιδόσεων. Τα δεδομένα αυτά θα είναι χρήσιμα για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της πολιτικής.

Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2024

2. Σύσταση 2 – Ενισχυμένη χρήση και ανάπτυξη πηγών δεδομένων για την κάλυψη των αναγκών πολιτικής

α) Μεγαλύτερη χρήση των υφιστάμενων δεδομένων λαμβάνοντας υπόψη νέες πηγές δεδομένων ή συνδυάζοντας υφιστάμενες πηγές δεδομένων

Η Επιτροπή προσπαθεί συνεχώς να επαναχρησιμοποιεί το υφιστάμενο σύνολο δεδομένων που έχει συλλεχθεί για άλλους σκοπούς. Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 2α) για μεγαλύτερη χρήση των

³ <https://agridata.ec.europa.eu/extensions/DataPortal/home.html>

υφιστάμενων πηγών δεδομένων (π.χ. διοικητικά δεδομένα, στατιστικές έρευνες και δεδομένα του Copernicus), λαμβάνοντας υπόψη νέες πηγές δεδομένων ή συνδυάζοντας υφιστάμενες πηγές δεδομένων·

β) Εξέταση της δυνατότητας χρήσης προσεγγιστικών δεικτών ή έμμεσων πηγών δεδομένων όταν η χρήση άμεσων πηγών δεν είναι εφικτή για την αξιολόγηση βασικών δεικτών ή πτυχών

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 2β) και θα συνεχίσει να επεξεργάζεται πιο προηγμένες μεθοδολογίες για τον προσδιορισμό κατάλληλων προσεγγιστικών δεικτών και άλλων μεθόδων.

γ) Αξιολόγηση της δυνατότητας κλιμάκωσης της χρήσης δεδομένων από γεωργικές μηχανές

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 2γ) για την αξιολόγηση της δυνατότητας κλιμάκωσης της χρήσης δεδομένων από γεωργικές μηχανές. Η Επιτροπή θα καταβάλει περαιτέρω προσπάθειες για τη διερεύνηση και τη χρήση των διαθέσιμων δεδομένων από γεωργικές μηχανές, αναπτύσσοντας εργαλεία για τη συλλογή δεδομένων.

Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2025