



RĂSPUNSURILE COMISIEI EUROPENE

LA RAPORTUL SPECIAL AL CURȚII DE
CONTURI EUROPENE

Datele în politica agricolă comună – Potențialul
volumelor mari de date pentru evaluările PAC nu
este valorificat

Cuprins

I. INTRODUCERE GENERALĂ LA RĂSPUNSURILE COMISIEI.....	2
II. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA PRINCIPALELE OBSERVAȚII ALE CCE	3
1. O politică agricolă comună bazată pe date.....	3
2. În pofida celor câteva lacune în materie de date, Comisia dispune de suficiente cunoștințe pentru a efectua evaluări ale impactului și pentru a propune politici adecvate scopului.....	3
3. Rețeaua de informații contabile agricole este unul dintre principalele active de date	4
4. De la anchete la date provenite de la senzori privați	4
5. Punerea la dispoziție a unui punct unic de acces la date este considerată o bună practică de către CCE	5
III. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA RECOMANDĂRILE CCE	5
1. Recomandarea 1 – Stabilirea unui cadru pentru utilizarea datelor dezagregate din IACS ...	5
2. Recomandarea 2 – Utilizarea pe scară mai largă a surselor de date și dezvoltarea acestora pentru a răspunde nevoilor politicii.....	5

În conformitate cu articolul 259 din [Regulamentul financiar](#), prezentul document cuprinde răspunsurile Comisiei Europene la observațiile dintr-un raport special al Curții de Conturi Europene și urmează să fie publicat concomitent cu raportul special.

I. INTRODUCERE GENERALĂ LA RĂSPUNSURILE COMISIEI

Comisia deține volume mari de date pentru conceperea, monitorizarea și evaluarea politicii agricole comune (PAC). Aceste informații sunt rezultatul eforturilor trecute și actuale de colectare și utilizare a unei game largi de date în diferitele etape ale ciclului PAC - analiză, conceperea politicilor, evaluarea impactului opțiunilor de politică alternative, implementarea politicilor și monitorizarea aferentă, audit și evaluare -, dar și pentru alte domenii, cum ar fi negocierile internaționale, comunicarea, gestionarea resurselor etc.

Odată cu evoluția, de-a lungul anilor, a obiectivelor de politică ale PAC, au evoluat și nevoile de date și s-au extins și la alte aspecte, cum ar fi variabilele de agromediu, emisiile, bioenergia etc. Această multitudine de date este utilizată atât zilnic, în cadrul Direcției Generale Agricultură și Dezvoltare Rurală (AGRI) și în întreaga Comisie, cât și, pe scară mai largă, la momentul efectuării evaluărilor impactului. Cea mai recentă evaluare a impactului privind viitoarea PAC s-a bazat pe un volum fără precedent de date, studii și alte cercetări, evaluări, instrumente de modelare, metodologii avansate de colectare a contribuțiilor cantitative și calitative și de clasificare a opțiunilor etc., precum și pe o colaborare interservicii cuprinzătoare și extinsă, la care au participat zeci de colegi din cadrul AGRI și din cadrul Comisiei timp de peste un an. Comisia a luat diverse inițiative pentru a utiliza mai bine datele existente și pentru a facilita schimbul de date între statele membre.

Raportul Curții de Conturi Europene (CCE) privind utilizarea volumelor mari de date recunoaște faptul că Comisia deține un volum mare de date și examinează dacă acestea sunt utilizate în mod corespunzător de către Comisie. Prezentul raport este binevenit pentru relevanța și actualitatea sa, în aceste timpuri în care progresele din domeniul tehnologiilor digitale generează un volum exponențial de date. Comisia este de acord cu solicitarea CCE de a utiliza mai bine datele dezagregate deținute de statele membre și de a colecta și a integra aceste date, precum și alte surse noi de date, pentru a remedia o parte din lacunele rămase în materie de date. De asemenea, Comisia va continua să depună eforturi pentru eliminarea barierelor din calea schimbului de date și a integrării datelor, pentru dezvoltarea de substituenți și de abordări de modelare.

Datorită volumului mare de date și instrumentelor și metodologiilor relevante, precum și datorită funcționarilor competenți și cu experiență, Comisia a fost în măsură să evalueze performanța generală a politicilor și, prin evaluări aprofundate ale impactului, să abordeze deficiențele și să elaboreze propuneri de politici bazate pe date concrete.

La fel ca pentru toate întreprinderile și instituțiile, principala provocare reală pentru anii următori va fi ameliorarea accesului la volumele mari de date generate de revoluția digitală / revoluția datelor și a utilizării acestor date, având în vedere multitudine de dispozitive și senzori conectați la internetul obiectelor. Comisia investește masiv în legislația-cadru (de exemplu, Legea privind datele, Legea privind guvernanța datelor, Legea privind inteligența artificială etc.), în cercetarea specifică și în sprijinul financiar pentru crearea infrastructurilor necesare.

Comisia acceptă pe deplin recomandările.

De la finalizarea auditului realizat de către CCE, s-au înregistrat progrese suplimentare în unele domenii-cheie:

- activitățile legate de tranziția de la Rețeaua de informații contabile agricole (RICA) la Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă (FSDN) progresează rapid, în conformitate cu Strategia

„De la fermă la consumator”. Schimburile cu statele membre s-au intensificat și un proiect al noului act de bază privind FSDN este în curs de pregătire în vederea adoptării de către Comisie;

- actele de punere în aplicare și actele delegate referitoare la Sistemul integrat de administrare și control (IACS) ajung în prezent într-o etapă de maturitate și vor fi în curând supuse votului sau procesului de adoptare. Acestea includ detalii privind noul sistem de monitorizare a suprafețelor;
- proiectul de regulament de punere în aplicare privind datele pentru monitorizare și evaluare a fost discutat cu statele membre în cadrul comitetelor și al grupurilor de experți, iar adoptarea sa este planificată pentru jumătatea anului 2022.

II. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA PRINCIPALELE OBSERVAȚII ALE CCE

1. O politică agricolă comună bazată pe date

Raportul recunoaște faptul că *Comisia deține volume mari de date pentru conceperea, monitorizarea și evaluarea PAC*¹. Aceste date sunt rezultatul eforturilor trecute și actuale de a colecta o gamă largă de date, pe care Comisia le-a utilizat pe scară largă în diferitele etape ale ciclului politicii agricole comune. Odată cu evoluția obiectivelor de politică ale PAC pentru a aborda atât provocările care au apărut în ultimii 60 de ani (de exemplu, securitatea alimentară, siguranța alimentară, mediul, clima etc.), cât și așteptările cetățenilor, au progresat și nevoile în materie de date și s-au extins și la alte aspecte, cum ar fi variabilele de agromediu, emisiile, bioenergia etc.

2. În pofida celor câteva lacune în materie de date, Comisia dispune de suficiente cunoștințe pentru a efectua evaluări ale impactului și pentru a propune politici adecvate scopului.

Deși raportul CCE recunoaște faptul că Comisia deține volume mari de date pentru conceperea, monitorizarea și evaluarea PAC, acesta menționează și câteva domenii în care sunt necesare îmbunătățiri. Comisia este de acord cu această evaluare și, deși deține un volum mare de date relevante, după cum se afirmă în raport, a încercat totuși în mod constant să găsească soluții pentru cele câteva domenii în care obținerea de date este mai dificilă, prin:

- încurajarea statelor membre să colecteze datele respective;
- cofinanțarea colectării de statistici (de exemplu, RICA – Rețeaua de informații contabile agricole, FSS/IFS – Ancheta privind structura exploatațiilor agricole/Ancheta integrată referitoare la ferme, LUCAS – Studiul-cadru privind utilizarea și ocuparea terenurilor);
- achiziționarea de seturi de date;
- investirea de resurse pentru a facilita schimbul de date din partea statelor membre;
- acțiuni de cercetare și de inovare adaptate și
- utilizarea substituenților și a instrumentelor de modelare.

¹ A se vedea punctele 16-21 din raportul Curții de Conturi Europene.

Printre lacunele în materie de date, CCE menționează veniturile gospodăriilor, și anume faptul că Comisia nu colectează date detaliate referitoare la celelalte surse de venituri din gospodăriile agricole. Ca răspuns la rapoartele speciale recente ale CCE², Comisia a avut ocazia de a face referire la ceea ce consideră a fi analiza nefavorabilă cost-beneficiu legată de această colectare specifică de date, și anume rezistența puternică a statelor membre de a colecta aceste informații.

Prin urmare, Comisia consideră că volumul mare de date relevante deținute (și activitatea de remediere a celor câteva lacune rămase) îi permite să dispună de suficiente cunoștințe pentru a efectua o evaluare a impactului și pentru a propune politici adecvate scopului.

3. Rețeaua de informații contabile agricole este unul dintre principalele active de date

RICA (Rețeaua de informații contabile agricole) figurează printre principalele active de date și sisteme informatice ale Direcției generale AGRI. Această rețea este una dintre principalele colecții de date ale Direcției generale AGRI, care reunește date individuale, este utilizată pe scară largă și este esențială în diferitele etape ale ciclului de elaborare a politicilor (evaluarea impactului, implementarea politicilor, evaluare). Tranziția către FSDN (Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă) reprezintă o evoluție majoră în ceea ce privește disponibilitatea datelor DG AGRI și vizează tocmai eliminarea lacunelor importante în materie de date privind aspectele de mediu și aspectele sociale ale durabilității. Aceasta va include, de asemenea, o modernizare generală, în scopul îmbunătățirii schimbului de date și a utilizării informațiilor colectate, pentru a oferi, de asemenea, consiliere și analiză comparativă fermierilor.

4. De la anchete la date provenite de la senzori privați

Noile tehnologii fac posibilă generarea unui volum de date fără precedent prin intermediul senzorilor și al altor dispozitive ale internetului obiectelor. Valorificarea și exploatarea celor mai relevante date de acest tip pot reprezenta un pas uriaș în direcția completării lacunelor existente în materie de date și, eventual, pot înlocui anchetele, care sunt împovărătoare și costisitoare. În ultimii doi ani, Comisia a adoptat propuneri legislative în domeniul guvernării datelor și al schimbului de date (de exemplu, Legea privind guvernarea datelor, Legea privind datele), cu scopul de a valorifica potențialul încă neexploatat al acestor volume mari de date. Niciun progres în obținerea accesului la aceste noi surse de date nu este automat, ci va necesita crearea de stimulente, infrastructuri și soluții reciproc avantajoase.

În 2019, Comisia a propus un parteneriat candidat în cadrul programului Orizont Europa, Agricultura datelor, cu ambiția de a corela interesele publice și private în ceea ce privește utilizarea, reutilizarea și capitalizarea datelor agricole și furnizarea de soluții bazate pe date.

În plus, Comisia lucrează la crearea unor spații comune ale datelor, inclusiv în agricultură, cu obiectivul de a dezvolta un spațiu al datelor sigur și fiabil, care să permită sectorului agricol să partajeze și să acceseze datele în mod transparent, ceea ce va duce la o creștere a performanței sale economice și de mediu. Obiectivul principal al acestui spațiu al datelor va fi de a ajuta actorii privați (de exemplu, fermierii, producătorii de utilaje, dar și societățile producătoare de semințe, asigurătorii, băncile etc.) și economia digitală în general să genereze noi servicii; anumite date ar putea fi, de asemenea, utile pentru elaborarea politicilor. Comisia a lansat recent o cerere de propuneri pentru o acțiune de coordonare și sprijin care va explora opțiunile și abordări conceptuale posibile pentru viitoarea punere în practică a spațiului datelor care urmează să fie creat în curând,

² De exemplu, Raportul special nr. 01/2016 și Raportul special nr. 10/2018.

cu implicarea părților interesate și a statelor membre. Rezultatele acestei cereri de propuneri sunt așteptate în anul 2024.

5. Punerea la dispoziție a unui punct unic de acces la date este considerată o bună practică de către CCE

Comisia salută faptul că CCE face o evaluare pozitivă a realizărilor în ceea ce privește punerea la dispoziția publicului larg a unei multitudini de date prin intermediul Portalului de date agroalimentare al Direcției Generale Agricultură și Dezvoltare Rurală³. Efortul de a colecta și de a utiliza date relevante, inclusiv cu metode avansate, cum ar fi modelele agroeconomice mari, este completat de efortul de a pune la dispoziția publicului cele mai relevante date. Acest lucru este realizat prin vizualizări clare și interfețe ușor de utilizat pentru descărcarea datelor, punându-se la dispoziție, de asemenea, capacități de comunicare mașină-mașină și accesibilitate pentru dispozitivele mobile/tablete.

III. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA RECOMANDĂRILE CCE

1. Recomandarea 1 – Stabilirea unui cadru pentru utilizarea datelor dezagregate din IACS

Comisia acceptă recomandarea 1 și va continua să depună eforturi în vederea instituirii unui cadru juridic, tehnic și administrativ pentru partajarea și reutilizarea datelor din IACS și din alte surse de date din statele membre, pe lângă ceea ce va primi Comisia în rapoartele anuale privind performanța. Aceste date vor fi utile pentru monitorizarea și evaluarea politicii.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: 2024.

2. Recomandarea 2 – Utilizarea pe scară mai largă a surselor de date și dezvoltarea acestora pentru a răspunde nevoilor politicii

a) Utilizarea pe scară mai largă a datelor existente luând în considerare noi surse de date sau combinându-le pe cele existente

Comisia încearcă în mod constant să reutilizeze setul de date existente colectate în alte scopuri. Prin urmare, Comisia acceptă recomandarea 2 litera (a) de a utiliza pe scară mai largă sursele de date existente (de exemplu, date administrative, anchete statistice și date provenite de la Copernicus), analizând posibilitățile de a utiliza noi surse de date sau combinându-le pe cele existente.

b) Analizarea posibilităților de a utiliza substituenți sau surse de date indirecte atunci când nu este fezabilă utilizarea surselor directe pentru evaluarea unor indicatori-cheie sau a unor aspecte-cheie

³ <https://agridata.ec.europa.eu/extensions/DataPortal/home.html>

Comisia acceptă recomandarea 2 litera (b) și va continua să lucreze la metodologii mai avansate pentru identificarea substituenților adecvați și a altor metode.

c) Evaluarea posibilității de a utiliza pe scară mai largă datele provenite de la utilajele agricole

Comisia acceptă recomandarea 2 litera (c) de a evalua posibilitatea de a utiliza pe scară mai largă datele provenite de la utilajele agricole. Comisia va continua să depună eforturi pentru a examina și a utiliza datele disponibile provenite de la utilajele agricole, dezvoltând instrumente pentru recoltarea datelor.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: 2025.