



# ODGOVORI EUROPSKE KOMISIJE

NA TEMATSKO IZVJEŠĆE EUROPSKOG  
REVIZORSKOG SUDA

Vanjski konzultanti u Europskoj komisiji  
Ima prostora za reforme

# Sadržaj

I. OPĆI UVOD U ODGOVORE KOMISIJE.....	2
II. KOMISIJINI ODGOVORI NA PREPORUKE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA.....	2
1. preporuka - Potpuniti postojeći okvir kojim se uređuje korištenje usluga vanjskih savjetnika.....	2
2. preporuka - Potrebno je poboljšati praćenje i ublažavanje rizika koji proizlaze iz korištenja usluga vanjskih konzultanata.....	3
3. preporuka - Potrebno je bolje iskoristiti rezultate rada vanjskih konzultanata.....	4
4. preporuka - Poboljšati izvješća o korištenju usluga vanjskih konzultanata .....	5

Ovaj dokument sadržava odgovore Europske komisije na opažanja iz tematskog izvješća Europskog revizorskog suda, u skladu s člankom 259. [Financijske uredbe](#) i objavit će se zajedno s tematskim izvješćem.

# I. OPĆI UVOD U ODGOVORE KOMISIJE

Komisija je angažirala vanjske konzultante radi stjecanja stručnog znanja, te upotpunila interno znanje i iskustvo. Odluku o angažiranju vanjskih konzultanata donose voditelji službi Komisije na temelju njihovih potreba te procjena rizika i dostupnih resursa. To pridonosi učinkovitom korištenju resursa u kontekstu sve većih zahtjeva koje ima Komisija i strogih proračunskih ograničenja.

Iako vanjski konzultanti mogu Komisiji pružiti važan tehnički doprinos, ona ostaje u potpunosti odgovorna za obavljanje vlastitih zadaća kako je utvrđeno u Ugovorima, uključujući izradu politika. Konzultanti, kao vanjski resursi, nisu uključeni u unutarnju kadrovsku politiku Komisije i nisu zamjena za osnovnu radnu snagu.

Komisijina upotreba vanjskih savjetodavnih usluga podliježe nizu pravila koja, kako je navedeno u izvješću<sup>1</sup>, službe Komisije slijede u skladu s decentraliziranim modelom financijske odgovornosti Komisije. Iako Komisija smatra da nalazi revizije ne upućuju na temeljnu reformu korištenja vanjskih savjetodavnih usluga, pozdravlja izvješće Suda i u njemu navedene zaključke u cilju daljnjeg jačanja postojećeg okvira.

Komisija prihvaća sve preporuke.

## II. KOMISIJINI ODGOVORI NA PREPORUKE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA

### 1. preporuka - Potpuniti postojeći okvir kojim se uređuje korištenje usluga vanjskih savjetnika

**(Ciljni datum provedbe Europskog revizorskog suda: prosinac 2023.)**

Komisija prihvaća preporuku:

- a) definirati različite oblike potpore koje vanjski konzultanti mogu pružiti;**
- b) uključiti smjernice o tome kako provesti procjene potreba, uključujući metode za procjenu potrebe za eksteralizacijom umjesto angažiranja internog osoblja;**
- c) osigurati kriterije primjenjive na aktivnosti i postupke koji bi trebali ostati unutar Komisije, te se ne bi trebali eksteralizirati.**

Komisija će za provedbu preporuke donijeti posebne smjernice oslanjajući se na opsežan skup pravila i smjernica koje su trenutačno na snazi. Među njima su pravni okvir financijske uredbe i pravila o javnoj nabavi, okvir za bolju regulativu o smjernicama za upotrebu vanjskog savjetovanja za evaluacije i studije, korporativne smjernice o vanjskim pružateljima usluga koji rade iz prostorija Komisije i okvir za financijsko izvještavanje (ABAC).

---

<sup>1</sup>Vidjeti opažanje Suda 35.

Pri provedbi ove preporuke Komisija će osigurati optimalno upravljanje resursima i ravnotežu između potrebe za ublažavanjem rizika koje je utvrdio Europski revizorski sud<sup>2</sup> i potrebe da se zajamči dovoljno fleksibilan pristup savjetodavnim uslugama. To bi Komisiji trebalo omogućiti da ostvari svoje ciljeve i prioritete politike, a da se pritom uvijek poštuje načelo dobrog financijskog upravljanja. Komisija cijeni upućivanja na dobre prakse koje primjenjuju službe Komisije i koja se spominje u izvješću o reviziji<sup>3</sup>, na primjer u pogledu smjernica za bolju regulativu paketa i instrumenata za planiranje i opravdanost upotrebe vanjskih savjetodavnih usluga za evaluacije te će ih upotrijebiti kao referentne vrijednosti.

## **2. preporuka - Potrebno je poboljšati praćenje i ublažavanje rizika koji proizlaze iz korištenja usluga vanjskih konzultanata**

**(Ciljni datum provedbe Europskog revizorskog suda: prosinac 2023.)**

Komisija prihvaća ovu preporuku.

### **a) periodična analiza rizika koncentracije i prekomjerne ovisnosti na razini glavnih uprava i Komisije;**

Kako je Sud naveo u izvješću<sup>4</sup>, određene vrste korporativnih rizika povezanih s vanjskim konzultantskim uslugama možda neće biti vidljive na razini pojedinačnih glavnih uprava. Središnje službe periodično će analizirati takve rizike na temelju informacija dobivenih od glavnih uprava u postupku procjene rizika te na temelju svih drugih izvora informacija, uključujući potpune i točne podatke iz sustava financijske transparentnosti (FTS) (vidjeti i odgovor Komisije na 4. preporuku). Za usluge će se, prema potrebi, dati dodatne smjernice.

### **b) pojasniti postojeće postupke povezane s konkurentskim prednostima vanjskih pružatelja usluga koji dugi niz godina surađuju s institucijama EU-a;**

U skladu s Financijskom uredbom opća pravila o javnoj nabavi primjenjuju se na sve vrste ugovora o javnoj nabavi, uključujući one koji se odnose na konzultantske usluge. Komisija će dodatno pojasniti postojeće postupke.

### **c) dopuniti smjernice o izbjegavanju sukoba interesa integriranjem rizika koji još nisu obuhvaćeni.**

Komisija će dodatno ojačati i pojasniti pravila povezana s izbjegavanjem profesionalnih sukoba interesa izradom dodatnih internih smjernica, uz postojeće smjernice u Priručniku za javnu nabavu. Osim toga, Komisija je u ciljanoj izmjeni Financijske uredbe predložila dodatne zahtjeve i obveze kojima se jačaju postojeće odredbe Financijske uredbe o profesionalnim sukobima interesima.

### **d) osigurati da glavne uprave utvrde kritične rizike i izvješćuju o njima te da se o tim rizicima obavijesti korporativni upravni odbor kako bi koordinirao i savjetovao u vezi s procjenom takvih rizika i upravljanjem njima;**

Komisija ima dobro uhodani postupak procjene rizika, nakon kojeg svaka glavna uprava redovito procjenjuje rizike za svoje aktivnosti i obavješćuje korporativne službe o kritičnim rizicima. Korporativni upravni odbor obavješćuje se i dalje će se obavješćivati o kritičnim rizicima je te će i

<sup>2</sup>Vidjeti opažanja Suda od 37. do 54.

<sup>3</sup>Vidjeti opažanje Suda 28.

<sup>4</sup>Vidjeti opažanje Suda 56.

dalje biti informiran o tim kritičnim rizicima. Službe Komisije dobit će, prema potrebi, dodatne smjernice o pitanjima povezanim s korištenjem vanjskih konzultantskih usluga.

### **3. preporuka - Potrebno je bolje iskoristiti rezultate rada vanjskih konzultanata**

**(Ciljni datum provedbe Europskog revizorskog suda: prosinac 2023.)**

Komisija prihvaća ovu preporuku:

Komisija pozdravlja pozitivnu ocjenu Europskog revizorskog suda u pogledu okvira za bolju regulativu, kojim se pružaju smjernice za upotrebu i širenje iskustava o angažiranju vanjskih konzultantskih usluga, čime se pridonosi donošenju odluka<sup>5</sup>. Dodatno će analizirati kako poboljšati Komisijinu internu razmjenu informacija o stečenim iskustvima u pogledu cijelog opsega angažiranih vanjskih konzultanata kako bi se na najbolji način iskoristile korištene usluge vanjskih konzultanata i informacije prikupljene iz korporativne perspektive.

#### **a) sustavne procjene nakon završetka kako bi se izvukle pouke;**

Prije završnog plaćanja ugovaratelju Komisija provodi procjene nakon dovršetka pružanja usluge. To podrazumijeva preispitivanje i potvrđivanje zadaća/rezultata u skladu s ugovornim uvjetima. Ako zadaće/rezultati ne ispunjavaju zahtjeve ugovora, organizira se kontradiktorni postupak radi primjene ugovornih sankcija. To može uključivati smanjenje cijene za nekvalitetnu ili paušalnu odštetu za kašnjenja u isporuci. Nadalje, ako se na temelju povreda kao što su, među ostalim, teška povreda dužnosti, nepravilnost u smislu članka 1. stavka 2. Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 2988/95, prijevarena, korupcija ili znatni nedostaci u izvršavanju ugovora koji su doveli do njegova prijevremenog raskida ili izricanja ugovornih sankcija utvrdi postojanje rizika za financijske interese Unije, ugovaratelj se može registrirati u bazi podataka ranog otkrivanja i isključenja. Takve informacije su dostupne dužnosnicima za ovjeravanje u svim službama Komisije.

Osim toga, Komisija će dodatno pojasniti da glavne uprave po izvršenju ugovora moraju provesti procjene na temelju stečenih iskustava.

#### **b) sustavnu analizu o potrebi prijenosa znanja sa konzultanta na osoblje Komisije;**

Komisija prihvaća ovu preporuku. Prijenos znanja sa konzultanta na osoblje Komisije ili druge konzultante koji provode određenu zadaću nužan je za praćenje izvršenja ugovora i primopredaje. Stoga će Komisija dodatno pojasniti da glavne uprave trebaju analizirati potrebu za prijenosom znanja pri izvršenju ugovora. Nadalje, Komisija će istražiti može li se u modele ugovora uključiti neobvezna ugovorna odredba.

#### **c) Mehanizmi na korporativnoj razini za širenje stečenih iskustava i rezultata te utvrđivanje dobre prakse u zadacima koje obavljaju vanjski konzultanti.**

Komisija prihvaća ovu preporuku. Istražit će kako dodatno olakšati razmjenu i širenje stečenih iskustava i rezultata te utvrđivanje dobre prakse povezane s upotrebom savjetodavnih usluga u svojim relevantnim stručnim unutarnjim mrežama, uzimajući u obzir primjenjive zahtjeve u pogledu povjerljivosti i zaštite podataka.

---

<sup>5</sup>Vidjeti opažanja Suda 66. i 71.

## 4. preporuka - Poboľjšati izvješća o korištenju usluga vanjskih konzultanata

**(Ciljni datum provedbe Europskog revizorskog suda: prosinac 2023.)**

Komisija prihvaća preporuku.

Komisija se slaže sa stajalištem Europskog revizorskog suda da se kvaliteta podataka o konzultantskim uslugama može dodatno poboljšati. Već je poduzela odgovarajuće mjere uvođenjem posebnih pravila o kvaliteti podataka za bilježenje podataka o savjetodavnim uslugama (uključujući ispravno navođenje podvrste usluge, studije, evaluacije itd.) u Komisijinim financijskim informacijskim sustavima. Konzultantski podaci, uključujući podatke o količini i vrstama isporučenih konzultantskih usluga, sada se mogu objaviti samo pod uvjetom da se poštuju navedeni zahtjevi u pogledu kvalitete.

Nakon takvih provjera kvalitete Komisija će nastaviti izvješćivati putem sustava financijske transparentnosti (FTS), internetskog portala otvorenog za javnost i koji se ažurira jednom godišnje<sup>6</sup>. Na primjer, ugovori za 2021. bit će dostupni do kraja lipnja 2022., u skladu sa zahtjevima u pogledu izvješćivanja iz članka 38. Financijske uredbe.

Komisija će razmotriti kako redovito izvješćivati o informacijama koje će biti dostupne u FTS-u i prema potrebi razmotriti dodatno izvješćivanje.

---

<sup>6</sup> Web poveznica za sustav financijske transparentnosti (FTS) <https://ec.europa.eu/budget/financial-transparency-system/index.html>