



# AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG VÁLASZAI

AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK  
KÜLÖNJELENTÉSÉRE

Külső tanácsadók az Európai Bizottságnál:  
Reformra lenne szükség

# Tartalom

I. ÁLTALÁNOS BEVEZETÉS A BIZOTTSÁG VÁLASZAIHOZ .....	2
II. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK AJÁNLÁSAIRA .....	2
1. ajánlás – A külső tanácsadók szolgáltatásainak igénybevételére vonatkozó jelenlegi keret kiegészítése.....	2
2. ajánlás – A külső tanácsadók szolgáltatásaiból eredő kockázatok nyomon követésének és enyhítésének javítása.....	3
3. ajánlás – A külső tanácsadói szolgáltatások eredményeinek jobb hasznosítása .....	4
4. ajánlás – A külső tanácsadói szolgáltatások igénybevételéről szóló beszámolás javítása .....	5

Ez a dokumentum az Európai Bizottság által a [költésgevetési rendelet](#) 259. cikkével összhangban az Európai Számvevőszék különjelentésében foglalt észrevételekre adott válaszokat mutatja be, amelyeket a különjelentéssel együtt kell közzétenni.

# I. ÁLTALÁNOS BEVEZETÉS A BIZOTTSÁG VÁLASZAIHOZ

A külső tanácsadási szolgáltatásokat a Bizottság azzal a céllal veszi igénybe, hogy szakértelmet és tudást szerezzen, kiegészítve a belső know-how-t. A tanácsadási szolgáltatások igénybevételére vonatkozó döntést a Bizottság szervezeti egységeinek vezetői hozzák meg szükségleteik, a kockázatok értékelése és a rendelkezésre álló erőforrások alapján. Ez segít biztosítani az erőforrások hatékony felhasználását a Bizottsággal szembeni növekvő igények és a szigorú költségvetési korlátok összefüggésében.

Bár a külső tanácsadási szolgáltatások fontos technikai hozzájárulást nyújthatnak a Bizottságnak, az továbbra is teljes mértékben felelős a Szerződésben meghatározott saját feladatainak elvégzéséért, beleértve a szakpolitikák kidolgozását is. A tanácsadók mint külső erőforrások nem integrálódnak a Bizottság belső személyzeti politikájába, és nem helyettesítik a fő munkaerőt.

A külső tanácsadási szolgáltatások Bizottság általi igénybevételére egy sor szabály vonatkozik, amelyeket – amint azt a jelentés is megállapítja<sup>1</sup> – a Bizottság szolgálatai követnek a pénzügyi elszámoltathatóság decentralizált modelljével összhangban. Bár a Bizottság úgy véli, hogy az ellenőrzés megállapításai nem indokolják a külső tanácsadási szolgáltatások igénybevételének alapvető reformját, üdvözlöi a Számvevőszék jelentését és az abban foglalt következtetéseket a meglévő keret további megerősítése érdekében.

A Bizottság az összes ajánlást elfogadja.

## II. A BIZOTTSÁG VÁLASZAI A SZÁMVEVŐSZÉK AJÁNLÁSAIRA

### 1. ajánlás – A külső tanácsadók szolgáltatásainak igénybevételére vonatkozó jelenlegi keret kiegészítése

**(A megvalósítás Számvevőszék által meghatározott céldátuma: 2023. december)**

A Bizottság elfogadja az ajánlást, miszerint a keret:

- a) határozza meg a külső tanácsadók által nyújtható különböző támogatási formákat;**
- b) tartalmazzon iránymutatást arra vonatkozóan, hogy miként kell elvégezni az igényfelméréseket (ideértve a költség-haszon elemzések elvégzésének időpontját is), kitérve azokra a módszerekre is, amelyekkel felmérhető, hogy a belső személyzet igénybevétele helyett szükséges-e a munka kiszervezése;**
- c) adjon meg kritériumokat arra nézve, hogy melyek a Bizottságon belül elvégzendő, ki nem szervezendő tevékenységek és folyamatok.**

---

<sup>1</sup> Lásd a Számvevőszék 35. észrevételét.

Az ajánlás végrehajtása érdekében a Bizottság célzott iránymutatást fog kidolgozni. Ezt a jelenleg érvényben lévő szabályok és iránymutatások széles körére építve fogja megtenni. Ezek közé tartozik a költségvetési rendelet és a közbeszerzési szabályok által biztosított jogi keret, az értékelésekhez és tanulmányokhoz külső tanácsadás igénybevételére vonatkozó iránymutatásra vonatkozó minőségi jogalkotási keret, a Bizottság épületeiben dolgozó külső szolgáltatókra vonatkozó szervezeti iránymutatás és a pénzügyi beszámolási keret (ABAC).

Ezen ajánlás végrehajtása során a Bizottság biztosítani fogja az optimális erőforrás-gazdálkodást, valamint a Számvevőszék által azonosított kockázatok<sup>2</sup> csökkentésének szükségessége és a tanácsadási szolgáltatásokhoz való kellően rugalmas hozzáférés biztosításának szükségessége közötti egyensúlyt. Ez lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy teljesítse céljait és szakpolitikai prioritásait, miközben mindig tiszteletben tartja a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvét. A Bizottság nagyra értékeli a bizottsági szolgálatok által alkalmazott és az ellenőrzési jelentésben említett bevált gyakorlatokra való hivatkozásokat<sup>3</sup>, például a minőségi jogalkotásra vonatkozó iránymutatásokban és eszköztárban az értékelésekhez igénybe vett külső tanácsadási szolgáltatások tervezéséhez és indokolásához nyújtott iránymutatást, és ezeket referenciaértékként fogja használni.

## 2. ajánlás – A külső tanácsadók szolgáltatásaiból eredő kockázatok nyomon követésének és enyhítésének javítása

**(A megvalósítás Számvevőszék által meghatározott céldátuma: 2023. december)**

A Bizottság elfogadja az alábbi ajánlásokat:

### **a) Rendszeres időközönként elemezze a koncentráció és a túlzott függőség kockázatát a főigazgatóságok és a Bizottság szintjén**

Amint azt a Számvevőszék a jelentésben jelezte<sup>4</sup>, a külső tanácsadási szolgáltatásokhoz kapcsolódó bizonyos típusú szervezeti kockázatok nem feltétlenül láthatók az egyes főigazgatóságok szintjén. Ezeket a kockázatokat a központi szolgálatok rendszeresen elemzik a kockázatértékelési folyamat során a főigazgatóságoktól kapott információk, valamint bármely más információforrás, többek között a pénzügyi átláthatósági rendszerből (FTS) származó teljes és pontos adatok alapján (lásd még a Bizottság 4. ajánlásra adott válaszát). A szolgálatok szükség szerint kiegészítő iránymutatást kapnak.

### **b) Pontosítsa a hosszú távú uniós tapasztalatokkal rendelkező külső szolgáltatók által szerzett nem kívánt versenylőnyökkel kapcsolatos eljárásokat**

A költségvetési rendelet értelmében az általános közbeszerzési szabályok minden típusú közbeszerzési szerződésre vonatkoznak, beleértve a tanácsadási szolgáltatásokkal kapcsolatos szerződéseket is. A Bizottság tovább fogja pontosítani a jelenlegi folyamatokat.

### **c) Egészítse ki az összeférhetlenség elkerülésére vonatkozó iránymutatást az eddig nem tárgyalt kockázatok beépítésével**

A Bizottság tovább erősíti és pontosítja a szakmai összeférhetlenség elkerülésére vonatkozó szabályokat azáltal, hogy további belső iránymutatásokat dolgoz ki a közbeszerzésről szóló útmutatóban már meglévők mellett. Emellett a Bizottság a költségvetési rendelet célzott

<sup>2</sup> Lásd a Számvevőszék 37–54. észrevételét.

<sup>3</sup> Lásd a Számvevőszék 28. észrevételét.

<sup>4</sup> Lásd a Számvevőszék 56. észrevételét.

módosításában további követelményeket és kötelezettségeket javasolt a költségvetési rendelet szakmai összeférhetlenségre vonatkozó meglévő rendelkezéseinek megerősítésére.

**d) Biztosítsa, hogy a főigazgatóságok feltárják a kockázatokat és beszámoljanak azokról, és hogy ezekről a kockázatokról tájékoztassák a szervezetirányító tanácsot annak céljából, hogy az koordinálja a kritikus kockázatok értékelését és kezelését, és tanácsot adjon azokkal kapcsolatban**

A Bizottság jól megalapozott kockázatértékelési eljárással rendelkezik, amelyet követve minden főigazgatóság rendszeresen értékeli a tevékenységeivel kapcsolatos kockázatokat, és értesíti a szervezeti szolgálatokat érintő kritikus kockázatokat. Ezekre a kritikus kockázatokra most is és a jövőben is felhívják a szervezetirányítási tanács figyelmét. A külső tanácsadói szolgáltatások igénybevételével kapcsolatos kérdésekben szükség esetén kiegészítő iránymutatást adnak a szolgálatoknak.

### **3. ajánlás – A külső tanácsadói szolgáltatások eredményeinek jobb hasznosítása**

**(A megvalósítás Számvevőszék által meghatározott céldátuma: 2023. december)**

A Bizottság elfogadja ezt az ajánlást:

A Bizottság üdvözlöi a Számvevőszéknek a minőségi jogalkotási kerettel kapcsolatos pozitív értékelését, amely iránymutatást nyújt a külső tanácsadói szolgáltatások használatához és terjesztéséhez, hozzájárulva a döntéshozatalhoz<sup>5</sup>. Tovább elemzi, hogy miként lehet optimalizálni az igénybe vett tanácsadói szolgáltatások teljes körére vonatkozóan levont tanulságokkal kapcsolatos belső bizottsági információmegosztást az igénybe vett szolgáltatások és a szervezeti szempontból összegyűjtött információk lehető legjobb kihasználása érdekében.

**a) A befejezést követő szisztematikus értékelések, és ezek segítségével a tanulságok levonása és terjesztése**

A Bizottság a szerződő fél részére történő végső kifizetés előtt elvégzi a befejezést követő értékeléseket. Ez azt jelenti, hogy a szerződéses feltételekkel összhangban felül kell vizsgálni és validálni kell a feladatokat/leszállítandó anyagokat. Amennyiben a feladatok/leszállítandó anyagok nem felelnek meg a szerződés követelményeinek, kontradiktórium eljárást kell szervezni a szerződéses szankciók alkalmazása céljából. Ezek közé tartozhat a rossz minőség miatti árcsökkenés vagy a késedelmes leszállítás miatti kötbér. Ezen túlmenően, amennyiben az Unió pénzügyi érdekeit érintő kockázatok fennállását többek között súlyos szakmai köteleességszegés, a 2988/95/EK, Euratom tanácsi rendelet 1. cikkének (2) bekezdése szerinti szabálytalanság, csalás, korrupció vagy a szerződés teljesítésének idő előtti megszüntetését vagy szerződéses szankciók kiszabását eredményező jelentős hiányosságok alapján megállapítják, a szerződő fél nyilvántartásba vehető a korai felismerési és kizárási adatbázisban. Ezek az információk a Bizottság valamennyi szervezeti egységénél az engedélyezésre jogosult tisztviselők rendelkezésére állnak.

Emellett a Bizottság tovább fogja pontosítani, hogy a főigazgatóságoknak a szerződések teljesítésekor el kell végezniük a tanulságok értékelését.

---

<sup>5</sup> Lásd a Számvevőszék 66–71. észrevételét.

**b) Annak szisztematikus elemzése, hogy szükség van-e tudásátadásra a tanácsadóktól a Bizottság munkatársai felé**

A Bizottság elfogadja ezt az ajánlást. A szerződés teljesítésének nyomon követéséhez és az átadáshoz szükség van a tanácsadók részéről a Bizottság munkatársai vagy más olyan tanácsadók számára nyújtott tudásátadásra, akik egy adott feladatot követnek nyomon. A Bizottság ezért tovább fogja pontosítani, hogy a főigazgatóságoknak a szerződések megkötésekor elemezniük kell a tudásátadás szükségességét. Ezenkívül a Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy a szerződési modellek tartalmazhatnak-e opcionális szerződéses kikötést.

**c) Szervezeti szintű intézkedések az eredmények terjesztésére és a külső tanácsadók megbízásaival kapcsolatos bevált gyakorlatok meghatározására**

A Bizottság elfogadja ezt az ajánlást. Meg fogja vizsgálni, hogy miként lehetne még jobban megkönnyíteni a levont tanulságok és eredmények megosztását és terjesztését, valamint a tanácsadási szolgáltatások igénybevételével kapcsolatos bevált gyakorlatok azonosítását a Bizottság megfelelő szakmai belső hálózataiban, kellő figyelmet fordítva az alkalmazandó titoktartási és adatvédelmi követelményekre.

## **4. ajánlás – A külső tanácsadói szolgáltatások igénybevételéről szóló beszámolás javítása**

**(A megvalósítás Számvevőszék által meghatározott céldátuma: 2023. december)**

A Bizottság elfogadja az ajánlást.

A Bizottság osztja a Számvevőszék azon véleményét, hogy a tanácsadási szolgáltatásokra vonatkozó adatok minősége tovább javítható. Ennek érdekében konkrét adatminőségi szabályokat vezetett be a Bizottság szervezeti egységei által a Bizottság pénzügyi információs rendszereiben a tanácsadási szolgáltatásokkal kapcsolatos adatok rögzítésére vonatkozóan (beleértve a szolgáltatás altípusának pontos megjelölését, így a tanulmányt, értékelést stb.). A tanácsadási adatok – többek között az igénybe vett tanácsadási szolgáltatások volumenére és típusaira vonatkozó adatok – mostantól csak akkor tehetők közzé, ha az említett minőségi követelmények teljesülnek.

Az ilyen minőség-ellenőrzéseket követően a Bizottság továbbra is beszámol a pénzügyi átláthatósági rendszeren (FTS) keresztül, amely egy nyilvános internetes portál, amelyet évente frissítenek<sup>6</sup>. Például a 2021. évi szerződések 2022. június végéig válnak elérhetővé, összhangban a költségvetési rendelet 38. cikke szerinti beszámolási követelményekkel.

A Bizottság mérlegelni fogja, hogy miként számolhat be rendszeresen az FTS-ben rendelkezésre álló információkról, és adott esetben mérlegelni fogja további beszámolás lehetőségét.

---

<sup>6</sup> Link az FTS-hez: <https://ec.europa.eu/budget/financial-transparency-system/index.html>