



ODGOVORI EVROPSKE KOMISIJE

NA POSEBNO POROČILO EVROPSKEGA
RAČUNSKEGA SODIŠČA

Zunanji svetovalci v Evropski komisiji – Možnosti za
reforme

Vsebina

I. SPLOŠNI UVOD V ODGOVORE KOMISIJE	2
II. ODGOVORI KOMISIJE NA PRIPOROČILA ERS	2
Priporočilo 1 – Dokončanje obstoječega okvira, s katerim se ureja uporaba storitev zunanjih svetovalcev.....	2
Priporočilo 2 – Boljše spremljanje in blaženje tveganj, ki izhajajo iz uporabe storitev zunanjih svetovalcev.....	3
Priporočilo 3 – Boljša uporaba rezultatov storitev zunanjih svetovalcev	4
Priporočilo 4 – Boljše poročanje o uporabi storitev zunanjih svetovalcev	5

V tem dokumentu so predstavljeni odgovori Evropske komisije na opažanja iz posebnega poročila Evropskega računskega sodišča v skladu s členom 259 [finančne uredbe](#), ki se objavijo skupaj s posebnim poročilom.

I. SPLOŠNI UVOD V ODGOVORE KOMISIJE

Komisija naroča storitve zunanjega svetovanja, da bi pridobila strokovno znanje, ki dopolnjuje interno strokovno znanje in izkušnje. Odločitev o uporabi storitev svetovanja sprejmejo vodje služb Komisije na podlagi svojih potreb in ocen tveganj ter razpoložljivih virov. To pomaga zagotoviti učinkovito uporabo virov v okviru vse večjih zahtev do Komisije in strogih proračunskih omejitev.

Čeprav lahko storitve zunanjega svetovanja za Komisijo pomenijo pomemben tehnični prispevek, ostaja v celoti odgovorna za izvajanje svojih nalog, kot so opredeljene v Pogodbah, vključno z razvojem politik. Svetovalci kot zunanji viri niso vključeni v interno kadrovske politiko Komisije in ne nadomeščajo osnovne delovne sile.

Za uporabo storitev zunanjega svetovanja s strani Komisije velja sklop pravil, ki jih, kot je navedeno v poročilu¹, službe Komisije upoštevajo v skladu z decentraliziranim modelom finančne odgovornosti. Čeprav Komisija meni, da revizijske ugotovitve ne zahtevajo temeljite reforme uporabe storitev zunanjega svetovanja, pozdravlja poročilo Računskega sodišča in v njem navedene zaključke v smislu dodatne okrepitve obstoječega okvira.

Komisija sprejema vsa priporočila.

II. ODGOVORI KOMISIJE NA PRIPOROČILA ERS

Priporočilo 1 – Dokončanje obstoječega okvira, s katerim se ureja uporaba storitev zunanjih svetovalcev

(Ciljni rok ERS za izvedbo: december 2023.)

Komisija sprejema priporočilo, naj:

- a) opredeli različne oblike podpore, ki jo lahko zagotovijo zunanji svetovalci;**
- b) določi smernice, kako izvajati ocene potreb, vključno z metodami za oceno potrebe po oddaji dela v zunanje izvajanje namesto uporabe internega osebja;**
- c) zagotovi merila, ki se uporabljajo za dejavnosti in procese, ki bi se morali izvajati znotraj Komisije ter jih ne bi smeli oddati v zunanje izvajanje.**

Komisija bo za izvedbo priporočila sprejela namenske smernice. Te bo pripravila ob upoštevanju obsežnega sklopa obstoječih pravil in smernic. Ti vključujejo pravni okvir, ki ga določajo finančna uredba in pravila o javnem naročanju, okvir za boljše pravno urejanje glede navodil za uporabo zunanjega svetovanja za ocene in študije, interne smernice glede zunanjih ponudnikov storitev, ki delajo v prostorih Komisije, in okvir računovodskega poročanja (ABAC).

Komisija bo pri izvedbi tega priporočila zagotovila optimalno upravljanje virov ter ravnovesje med potrebo po blažitvi tveganj, ki jih je ugotovilo ERS², in potrebo po zagotavljanju dovolj prožnega

¹ Glej opažanje ERS št. 35.

² Glej opažanja ERS št. 37 do št. 54.

dostopa do storitev svetovanja. To bi ji moralo omogočiti, da doseže svoje cilje in prednostne naloge politik, pri tem pa vedno spoštuje načelo dobrega finančnega poslovanja. Komisija ceni sklicevanja na dobre prakse, ki jih izvajajo službe Komisije in so omenjene v revizijskem poročilu³, na primer v zvezi z navodili v okviru smernic in zbirke orodij za boljše pravno urejanje za načrtovanje in utemeljitev uporabe storitev zunanjega svetovanja za ocene, ter jih bo uporabila kot referenčna merila.

Priporočilo 2 – Boljše spremljanje in blaženje tveganj, ki izhajajo iz uporabe storitev zunanjih svetovalcev

(Ciljni rok ERS za izvedbo: december 2023.)

Komisija sprejema to priporočilo.

a) Redna analiza tveganja koncentracije in prevelike odvisnosti na ravni generalnih direktoratsv ter Komisije

Kot je ERS navedlo v poročilu⁴, nekatere vrste internih tveganj, povezanih s storitvami zunanjega svetovanja, morda niso opazne na ravni posameznih generalnih direktoratsv. Takšna tveganja bodo redno analizirale osrednje službe na podlagi informacij, prejetih od generalnih direktoratsv v postopku ocenjevanja tveganj, in na podlagi morebitnih drugih virov informacij, vključno s popolnimi in točnimi podatki iz sistema finančne preglednosti (glej tudi odgovor Komisije na priporočilo 4). Po potrebi bodo službam zagotovljene dodatne smernice.

b) Razjasnitev vzpostavljenih postopkov, povezanih s konkurenčno prednostjo, ki jo imajo zunanji ponudniki z dolgotrajnimi izkušnjami na ravni EU

V skladu s finančno uredbo se splošna pravila o javnih naročilih uporabljajo za vse vrste javnih naročil, vključno s tistimi v zvezi s storitvami svetovanja. Komisija bo dodatno pojasnila vzpostavljene postopke.

c) Dopolnitev navodil za preprečevanje nasprotij interesov z vključitvijo tveganj, ki še niso bila obravnavana

Komisija bo dodatno okrepila in pojasnila pravila v zvezi s preprečevanjem poklicnih nasprotij interesov s pripravo dodatnih internih smernic, ki bodo dopolnjevale že obstoječe v priručniku o javnih naročilih. Poleg tega je Komisija v ciljno usmerjeni spremembi finančne uredbe predlagala dodatne zahteve in obveznosti za okrepitev obstoječih določb finančne uredbe o poklicnih nasprotjih interesov.

d) Zagotavljanje, da generalni direktoratsv opredelijo kritična tveganja in poročajo o njih ter da so bila ta tveganja predstavljena internemu upravnemu odboru, da bi ta lahko usklajeval ocenjevanje in obvladovanje takih tveganj ter svetoval v zvezi s tem

Komisija ima dobro uveljavljen postopek ocenjevanja tveganj, v skladu s katerim vsak generalni direktorat redno ocenjuje tveganja za svoje dejavnosti in o kritičnih tveganjih obvešča interne službe. O teh kritičnih tveganjih se in se bo še naprej obveščalo interni upravni odbor. Službam bodo po potrebi zagotovljene dodatne smernice o vprašanjih, povezanih z uporabo storitev zunanjega svetovanja.

³ Glej opažanje ERS št. 28.

⁴ Glej opažanje ERS št. 56.

Priporočilo 3 – Boljša uporaba rezultatov storitev zunanjih svetovalcev

(Ciljni rok ERS za izvedbo: december 2023.)

Komisija sprejema to priporočilo.

Komisija pozdravlja pozitivno oceno ERS v zvezi z okvirom za boljše pravno urejanje, ki zagotavlja navodila za uporabo in razširjanje storitev zunanjega svetovanja, kar prispeva k odločanju⁵. Komisija bo nadalje analizirala, kako optimizirati interno izmenjavo informacij o pridobljenih izkušnjah v zvezi s celotnim obsegom naročenih storitev svetovanja, da bi na interni ravni kar najbolj izkoristili naročene storitve in zbrane informacije.

a) Sistematične ocene po opravljenem delu za pridobivanje izkušenj

Komisija po opravljenem delu izvede ocene pred končnim plačilom pogodbenemu izvajalcu. To pomeni pregled in potrditev nalog/rezultatov v skladu s pogodbenimi pogoji. Če naloge/rezultati ne izpolnjujejo zahtev pogodbe, se organizira razčiščevalni postopek z namenom uporabe pogodbenih kazni. Te lahko vključujejo znižanja cene za nizko kakovost ali pavšalno odškodnino za zamude pri izvedbi. Če se ugotovi obstoj tveganj za finančne interese Unije na podlagi kršitev, kot so med drugim huda kršitev poklicnih pravil, nepravilnost v smislu člena 1(2) Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 2988/95, goljufija, korupcija ali znatne pomanjkljivosti pri izvajanju pogodbe, ki vodijo do njene predčasne odpovedi ali naložitve pogodbenih kazni, se lahko pogodbeni izvajalec tudi evidentira v podatkovni zbirki za zgodnje odkrivanje in izključitev. Te informacije so na voljo odredbodajalcem v vseh službah Komisije.

Poleg tega bo Komisija dodatno pojasnila, da morajo generalni direktorati ob zaključku pogodb izvesti ocene pridobljenih izkušenj.

b) Sistematična analiza, ali je potreben prenos znanja svetovalcev osebju Komisije

Komisija sprejema to priporočilo. Prenos znanja svetovalcev osebju Komisije ali drugim svetovalcem, ki nadaljujejo delo v zvezi z določeno nalogo, je potreben za spremljanje uspešnosti izvajanja pogodbe in predajo nalog. Zato bo Komisija dodatno pojasnila, da morajo generalni direktorati ob zaključku pogodb analizirati potrebo po prenosu znanja. Poleg tega bo preučila, ali bi se lahko v vzorčne pogodbe vključila neobvezna pogodbeni klavzula.

c) Interne ureditve za razširjanje pridobljenih izkušenj in rezultatov ter opredelitev dobrih praks v zvezi z zadolžitvami zunanjih svetovalcev

Komisija sprejema to priporočilo. Preučila bo, kako dodatno olajšati izmenjavo in razširjanje pridobljenih izkušenj in rezultatov ter opredelitev dobrih praks v zvezi z uporabo storitev svetovanja v svojih zadevnih internih strokovnih mrežah, ob ustreznem upoštevanju veljavnih zahtev glede zaupnosti in varstva podatkov.

Priporočilo 4 – Boljše poročanje o uporabi storitev zunanjih svetovalcev

(Ciljni rok ERS za izvedbo: december 2023.)

Komisija sprejema priporočilo.

⁵ Glej opažanji ERS št. 66 in št. 71.

Komisija se strinja z ERS, da je kakovost podatkov o storitvah svetovanja mogoče še izboljšati. V ta namen je že sprejela ukrepe, in sicer je uvedla posebna pravila o kakovosti podatkov za evidentiranje podatkov o storitvah svetovanja (vključno s pravilno navedbo podvrste storitve, torej študija, ocena itd.) s strani služb Komisije v njenih finančnih informacijskih sistemih. Podatki o svetovanju, vključno z obsegom in vrstami pridobljenih storitev svetovanja, se lahko zdaj objavijo samo, če so izpolnjene navedene zahteve glede kakovosti.

Komisija bo po takih preverjanjih kakovosti še naprej poročala prek sistema finančne preglednosti, tj. spletnega portala, ki je dostopen splošni javnosti in se letno posodablja⁶. V skladu z zahtevami glede poročanja iz člena 38 finančne uredbe bodo na primer pogodbe za leto 2021 dane na voljo do konca junija 2022.

Komisija bo preučila, kako redno poročati o informacijah, ki bodo na voljo v sistemu finančne preglednosti, in po potrebi razmislila o dodatnem poročanju.

⁶ Povezava na sistem finančne preglednosti: <https://ec.europa.eu/budget/financial-transparency-system/index.html>.