



# EUROPA-KOMMISSIONENS SVAR

## PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING

Instrumentet for støtte til mindskelse af risiciene  
for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE)  
SURE-finansieringen bidrog til jobbevarelsen under covid-19-  
krisen, men dens fulde effekt er ukendt

# Indholdsfortegnelse

I. RESUMÉ AF KOMMISSIONENS SVAR.....	2
II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS VÆSENTLIGSTE BEMÆRKNINGER.....	3
1. INDBERETNING OM VIRKNINGEN AF SURE.....	3
III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS ANBEFALINGER.....	5
1. Anbefaling 1: Evaluere SURE.....	5

Dette dokument indeholder Europa-Kommissionens svar på bemærkninger i Den Europæiske Revisionsrets særberetning, jf. [finansforordningens](#) artikel 259, og offentliggøres sammen med den pågældende særberetning.

# I. RESUMÉ AF KOMMISSIONENS SVAR

Kommissionen glæder sig over denne særberetning fra Den Europæiske Revisionsret (Revisionsretten). SURE er et vigtigt nødinstrument, som Unionen har oprettet hurtigt og rettidigt for i en ånd af solidaritet at beskytte arbejdspladser og indkomster mod de alvorlige negative socioøkonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien. Inden for rammerne af SURE er der ydet finansiel støtte i form af lån på gunstige vilkår fra EU til medlemsstaterne til finansiering af nationale arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, navnlig for selvstændige, samt visse sundhedsrelaterede foranstaltninger. Kommissionen udsteder sociale obligationer til finansiering af SURE-instrumentet.

Alle medlemsstater — også de medlemsstater, der ikke havde direkte gavn af instrumentet — støttede instrumentet gennem frivillige garantier, hvilket understreger den europæiske solidaritet mellem medlemsstaterne i hele Den Europæiske Union. SURE-forordningen blev vedtaget i maj 2020, og de første udbetalinger til medlemsstaterne blev foretaget i oktober 2020. Inden for rammerne af SURE er der ydet finansiel bistand til 19 medlemsstater, hvoraf mere end halvdelen også har modtaget støtte ud over det oprindelige lån. Ved udgangen af 2022 vil det samlede rammebeløb på 100 mia. EUR næsten være opbrugt.

Kommissionen er af den opfattelse, at SURE har vist sig at være effektiv med hensyn til at beskytte den europæiske arbejdsstyrke og de europæiske virksomheder. Ifølge den seneste (fjerde) halvårige beretning<sup>1</sup> støttede SURE ca. 31,5 mio. mennesker og 2,5 mio. virksomheder i 2020, hvilket svarer til næsten en tredjedel af den samlede beskæftigelse og de samlede virksomheder i de 19 støttemodtagende medlemsstater. Små og mellemstore virksomheder har været de primære modtagere af støtte fra SURE, navnlig i de sektorer, der er hårdest ramt af pandemien.

Kommissionen er også af den opfattelse, at SURE har vist sig at være effektiv med hensyn til at afbøde pandemiens indvirkning på arbejdsmarkedet i 2020 og lette den økonomiske genopretning i 2021, der forløb langt hurtigere end under tidligere kriser. Ifølge den seneste halvårige beretning anslag Kommissionen, at den politiske reaktion på covid-19-krisen, herunder SURE, reelt beskyttede omkring 1,5 mio. mennesker mod arbejdsløshed i 2020.

Ved udgangen af 2022 har Kommissionen udsendt fire halvårige beretninger, hvori den hver gang går videre end sin retlige forpligtelse i henhold til SURE-forordningen, hvad angår analysens omfang, samtidig med at den overholder indberetningskravene i henhold til EU's ramme for sociale obligationer under SURE.

For så vidt angår mangler i de data, som medlemsstaterne har indberettet om antallet af arbejdstagere og virksomheder, understreger Kommissionen, at ansvaret for indberetning ligger hos de støttemodtagende medlemsstater, jf. afsnit 2.4 i rammen for sociale obligationer<sup>2</sup>. Kommissionen indberettede datamanglerne i de halvårige beretninger og opfordrede indtrængende medlemsstaterne til at indgive eventuelle manglende data eller ajourføre tidligere skøn med henblik på den næste indberetningsperiode. Da dette i nogle tilfælde førte til betydelige ændringer i de samlede anslåede tal, var det ikke muligt at give en præcis vurdering af det samlede antal personer og virksomheder, der var omfattet af SURE, navnlig i de tidlige beretninger. Kommissionen har ikke anmodet medlemsstaterne om at indgive aktuelle resultatdata, hvis disse ikke var tilgængelige inden

<sup>1</sup> Offentliggjort den 23. september 2022. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0483&qid=1668521570924>.

<sup>2</sup> Se også den første halvårige SURE-beretning (side 17), der blev offentliggjort den 22. september 2021: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0148&qid=1668521725512>.

for en rimelig tidsfrist, da det kunne have forsinket dataindsamlingen betydeligt, og det ikke er påkrævet i henhold til SURE-forordningen.

Kommissionen erkender, at det ikke er let at adskille virkningen af SURE fuldstændigt fra virkningen af nationale ordninger, eftersom SURE fungerer som en ekstra sikkerhedsforanstaltning. Kommissionen har imidlertid i sine halvårslige beretninger om SURE fremlagt dokumentation vedrørende virkningen af SURE, herunder pr. medlemsstat, og dets rolle med hensyn til at tilskynde til indførelse af nationale arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger.

Unionen oprettede SURE-instrumentet for at supplere medlemsstaternes egen finansiering af de støtteberettigede nationale ordninger. Inden for rammerne af SURE ydes der støtte i form af lån til medlemsstaterne som en ekstra sikkerhedsforanstaltning. I henhold til SURE-forordningen kræves der ikke en vurdering af, hvordan de af SURE støttede nationale ordninger supplerer andre nationale ordninger. Udformningen af de nationale sociale sikringsordninger henhører fortsat under den enkelte medlemsstats nationale beføjelse.

## II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS VÆSENTLIGSTE BEMÆRKNINGER

### 1. INDBERETNING OM VIRKNINGEN AF SURE

Kommissionens indberetningsforpligtelser er fastsat i SURE-forordningen. I henhold til artikel 14 skal Kommissionen navnlig aflægge beretning til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og Beskæftigelsesudvalget om anvendelsen af den finansielle støtte, herunder udestående beløb og den gældende tilbagebetalingsplan inden for rammerne af SURE, og om den fortsatte tilstedeværelse af de usædvanlige omstændigheder, som begrundet anvendelsen af nærværende forordning.

Ud over de retlige krav er Kommissionen i henhold til afsnit 2.4 i rammen for sociale obligationer desuden forpligtet til at aflægge beretning om tildelingen og virkningen af SURE-provenuet, herunder antallet af arbejdstagere og virksomheder, der har draget fordel af foranstaltninger støttet af SURE<sup>3</sup>.

Ved udgangen af 2022 har Kommissionen udsendt fire halvårslige beretninger for at opfylde sine indberetningsforpligtelser i henhold til SURE-forordningen og EU's ramme for sociale obligationer under SURE og desuden fremlægge yderligere analyser<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> I henhold til afsnit 2.4 i rammen for sociale obligationer skal Kommissionen bestræbe sig på at indhente de relevante data og indikatorer fra de støttemodtagende medlemsstater, sammenstille de tilgængelige data og aflægge beretning herom. I afsnittet erkendes det også, at Kommissionens indberetning vil afhænge af kvaliteten og detaljeringsgraden af oplysningerne fra de støttemodtagende medlemsstater, og at Kommissionen ikke har fuld kontrol over dette.

<sup>4</sup> Disse analyser omfattede oplysninger om virkningen af politiske foranstaltninger, herunder dem, der støttes af SURE, med hensyn til at afbøde pandemiens indvirkning på beskæftigelsen, samt skøn over medlemsstaternes rentebesparelser. Også i to artikler i kvartalsrapporten om euroområdet (QREA) gives der yderligere tekniske analyser.

Revisionsretten bemærker, at de data, som medlemsstaterne har indberettet om det af SURE omfattede antal arbejdstagere og virksomheder, indeholder mangler<sup>5</sup>, og at det derfor efter Revisionsrettens opfattelse ikke er muligt fuldt ud at vurdere antallet af personer og virksomheder, der er omfattet af SURE<sup>6</sup>.

Kommissionen er enig i, at de af medlemsstaterne indgivne data om antallet af arbejdstagere og virksomheder, der var omfattet af SURE, ikke altid var fuldstændige. Når dataene fra medlemsstaterne var ufuldstændige, aflagde Kommissionen imidlertid beretning herom i de halvårslige beretninger. Desuden har Kommissionen i hver beretning bestræbt sig på at vurdere det samlede dækningstal så præcist som muligt ved at kontrollere dataene og afhjælpe datamangler, f.eks. baseret på rimelige antagelser og data fra andre kilder. For hver beretning opfordrede Kommissionen medlemsstaterne til at indgive de manglende data eller ajourføre de tidligere skøn med henblik på at forbedre kvaliteten af de efterfølgende beretninger.

Kommissionen er også enig med Revisionsretten i, at de af medlemsstaterne indgivne data om antallet af arbejdstagere og virksomheder med hensyn til de foranstaltninger, der støttes af SURE, i nogle tilfælde var baseret på skøn. Den er imidlertid af den opfattelse, at en anmodning til medlemsstaterne om at fremlægge aktuelle data for hver foranstaltning, når de ikke foreligger, ville have påvirket udformningen af foranstaltninger inden for socialsikringspolitikken og ville være uhensigtsmæssig i betragtning af den nødsituation, som ligger til grund for SURE. Set ud fra et begrebsmæssigt synspunkt er det desuden en udfordring at sammenstille dataene for alle foranstaltninger, navnlig når arbejdstagere og virksomheder er omfattet af mere end én foranstaltning. For at håndtere denne udfordring har Kommissionen anmodet medlemsstaterne om kun at indberette dækningen af de(n) største foranstaltning(er) for at sikre, at den positive virkning af SURE ikke overdrives.

Revisionsretten anfører endvidere, at instrumentets udformning ikke gør det muligt at adskille af virkningen af SURE fra virkningen af de nationale ordninger, og konkluderer derfor, at Kommissionen ikke kan vurdere resultaterne af SURE i hver medlemsstat<sup>7</sup>. Kommissionen erkender, at det ikke er let at adskille virkningen af SURE fuldstændigt fra virkningen af nationale ordninger, eftersom SURE fungerer som en ekstra sikkerhedsforanstaltning. Kommissionen har imidlertid i sine halvårslige beretninger om SURE fremlagt dokumentation vedrørende virkningen af SURE og dets rolle med hensyn til at tilskynde til indførelse af nationale arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger. I disse halvårslige beretninger har Kommissionen analyseret antallet af arbejdstagere og virksomheder, der er omfattet af SURE, *pr. medlemsstat*, og har anslået antallet af arbejdspladser, der bevares, *pr. medlemsstat*. Endelig anmodede medlemsstaterne om støtte inden for rammerne af SURE til at dække størstedelen af deres udgifter til støtteberettigede nationale ordninger. Kun en begrænset del er finansieret med andre midler. SURE's dækning med hensyn til antal arbejdstagere og virksomheder svarer derfor stort set til de nationale ordninger.

Med hensyn til revision og kontrol er Kommissionen klar over, at der kan være en omdømmemæssig risiko for EU, hvis foranstaltninger, der støttes finansielt over EU-budgettet, opfattes som værende udsat for svig<sup>8</sup>. Kommissionen er af den opfattelse, at denne risiko begrænses af foranstaltninger, der følger af medlemsstaternes ansvar for at afsløre svig og uregelmæssigheder, som SURE-forordningen og låneaftalen indeholder krav om.

---

<sup>5</sup> Se underoverskriften før punkt 52 under "Bemærkninger", punkt 56 under "Bemærkninger" og Tekstboks 4.

<sup>6</sup> Se afsnit VIII under Resumé og punkt 70 under "Konklusioner og anbefalinger".

<sup>7</sup> Se afsnit VIII under Resumé og punkt 70 under "Konklusioner og anbefalinger".

<sup>8</sup> Se punkt 47, sidste punktum, under "Bemærkninger".

# III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS ANBEFALINGER

## 1. Anbefaling 1: Evaluere SURE

**(Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 3. kvartal af 2024)**

**En sådan evaluering bør omfatte:**

- i. i hvilket omfang SURE og de nationale foranstaltninger, det støttede, tilførte merværdi (for alle SURE-mål, herunder sundhedsrelaterede foranstaltninger)

Kommissionen accepterer delanbefalingen

- ii. hvorvidt og hvordan SURE supplerede de nationale foranstaltninger

Kommissionen accepterer delanbefalingen

- iii. og om SURE-rammen var effektiv med hensyn til at minimere risikoen for uregelmæssigheder og svig i betragtning af de tilfælde, som medlemsstaterne har indberettet.

Kommissionen accepterer delanbefalingen.