



# RĂSPUNSURILE COMISIEI EUROPENE

## LA RAPORTUL SPECIAL AL CURȚII DE CONTURI EUROPENE

Instrumentul de sprijin temporar pentru  
atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de  
urgență (SURE)

Finanțarea din SURE a contribuit la menținerea locurilor de  
muncă în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19,  
dar nu se cunoaște întregul său impact

# Cuprins

I. RĂSPUNSURILE COMISIEI PE SCURT.....	2
II. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA PRINCIPALELE OBSERVAȚII ALE CCE.....	3
1. RAPORTAREA CU PRIVIRE LA IMPACTUL SURE.....	3
III. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA RECOMANDĂRILE CURȚII DE CONTURI EUROPENE.....	5
1. Recomandarea 1: Evaluarea SURE.....	5

În conformitate cu articolul 259 din [Regulamentul financiar](#), prezentul document cuprinde răspunsurile Comisiei Europene la observațiile dintr-un raport special al Curții de Conturi Europene și urmează să fie publicat concomitent cu raportul special.

# I. RĂSPUNSURILE COMISIEI PE SCURT

Comisia salută prezentul raport special al Curții de Conturi Europene (CCE). SURE a fost un instrument-cheie de urgență instituit de Uniune în mod rapid și în timp util pentru a proteja locurile de muncă și veniturile într-un spirit de solidaritate împotriva consecințelor socioeconomice extrem de negative ale pandemiei de COVID-19. SURE a oferit sprijin financiar sub formă de împrumuturi acordate de UE statelor membre în condiții avantajoase pentru a finanța scheme naționale de șomaj tehnic, măsuri similare, în special pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, și unele măsuri legate de sănătate. Comisia emite obligațiuni sociale pentru a finanța instrumentul SURE.

Toate statele membre - chiar și cele care nu au beneficiat în mod direct de acesta - au sprijinit instrumentul, prin furnizarea de garanții voluntare, ceea ce evidențiază solidaritatea europeană între statele membre prin intermediul Uniunii Europene. Regulamentul SURE a fost adoptat în mai 2020, iar primele plăți către statele membre au fost efectuate în octombrie 2020. SURE a oferit asistență financiară unui număr de 19 state membre, pentru mai mult de jumătate dintre acestea și în completarea împrumutului inițial. Până la sfârșitul anului 2022, pachetul financiar total de 100 de miliarde EUR va fi aproape epuizat.

Comisia consideră că SURE s-a dovedit eficace în protejarea forței de muncă și a firmelor europene. Potrivit celui mai recent (al patrulea) raport bianual<sup>1</sup>, SURE a sprijinit aproximativ 31½ milioane de persoane și 2½ milioane de firme în 2020, ceea ce reprezintă aproape o treime din totalul locurilor de muncă și al firmelor din cele 19 state membre beneficiare. Întreprinderile mici și mijlocii au fost principalii beneficiari ai sprijinului SURE, în special în sectoarele cele mai afectate de pandemie.

Comisia consideră, de asemenea, că SURE s-a dovedit eficient în atenuarea impactului pandemiei asupra pieței forței de muncă în 2020 și în facilitarea redresării economice rapide în 2021, care a avut loc mult mai rapid decât în cazul crizelor anterioare. Potrivit celui mai recent raport bianual, Comisia a estimat că răspunsul politic la criza provocată de pandemia de COVID-19, inclusiv SURE, a protejat în mod eficace aproximativ 1½ de milioane de persoane împotriva șomajului în 2020.

Până la sfârșitul anului 2022, Comisia a emis patru rapoarte bianuale, depășind de fiecare dată obligația legală care îi revine în temeiul Regulamentului SURE în ceea ce privește domeniul de aplicare al analizei, respectând, în același timp, cerințele de raportare prevăzute de cadrul UE privind obligațiunile cu impact social SURE.

Comisia subliniază, în ceea ce privește limitările referitoare la datele raportate de statele membre cu privire la numărul de lucrători și de întreprinderi, că responsabilitatea pentru raportare revine statelor membre beneficiare, în conformitate cu secțiunea 2.4 din cadrul privind obligațiunile cu impact social<sup>2</sup>. Comisia a raportat lacunele în materie de date în rapoartele bianuale și a îndemnat statele membre să furnizeze eventualele date lipsă sau să actualizeze estimările anterioare pentru următorul exercițiu de raportare. Întrucât acest lucru a condus la modificări semnificative ale cifrelor agregate estimate în unele cazuri, nu a fost posibil să se evalueze cu precizie numărul agregat de persoane și de întreprinderi vizate, în special în ceea ce privește primele rapoarte. Comisia nu a solicitat statelor membre să furnizeze date efectiv înregistrate dacă acestea nu erau disponibile într-un termen rezonabil, având în vedere riscul semnificativ de întârziere a colectării datelor pe care

<sup>1</sup> Publicat la 23 septembrie 2022: <https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2022-09/Fourth-report-on-the-implementation-of-SURE.pdf>

<sup>2</sup> A se vedea, de asemenea, primul raport bianual SURE (pagina 17), publicat la 22 septembrie 2021: [com2021\\_148\\_en\\_act\\_part1\\_v6.pdf](https://ec.europa.eu/economy_finance/com2021_148_en_act_part1_v6.pdf) (europa.eu)

acest demers l-ar fi putut genera și faptul că un astfel de demers nu a fost impus de Regulamentul SURE.

Comisia recunoaște că nu este simplu să se disocieze pe deplin impactul SURE de impactul schemelor naționale, având în vedere că SURE oferă o a doua linie de apărare. Cu toate acestea, Comisia a furnizat, în rapoartele sale bianuale privind SURE, unele elemente de probă privind impactul SURE, inclusiv pentru fiecare stat membru, și rolul său în stimularea instituirii unor scheme naționale de șomaj tehnic și a unor măsuri similare.

Uniunea a instituit instrumentul SURE pentru a completa finanțarea proprie de către statele membre a schemelor naționale eligibile. SURE oferă sprijin sub forma unui împrumut acordat statelor membre, ca o a doua linie de apărare. Regulamentul SURE nu impune o evaluare a modului în care schemele naționale sprijinite de SURE completează alte scheme naționale. Conceperea sistemelor naționale de securitate socială rămâne o prerogativă națională a fiecărui stat membru.

## II. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA PRINCIPALELE OBSERVAȚII ALE CCE

### 1. RAPORTAREA CU PRIVIRE LA IMPACTUL SURE

Obligațiile de raportare ale Comisiei sunt prevăzute în Regulamentul SURE. În mod specific, în temeiul articolului 14, Comisia ar trebui să raporteze Parlamentului European, Consiliului, Comitetului economic și financiar (CEF) și Comitetului pentru ocuparea forței de muncă cu privire la utilizarea asistenței financiare, inclusiv a sumelor restante și a calendarului de rambursare aplicabil în cadrul SURE, precum și cu privire la continuarea evenimentelor excepționale care justifică aplicarea prezentului regulament.

Pe lângă cerințele legale, Comisia este obligată, de asemenea, în temeiul secțiunii 2.4 din cadrul privind obligațiunile cu impact social, să raporteze cu privire la alocarea fondurilor SURE și la impactul acestora, inclusiv cu privire la numărul de lucrători și de firme care au beneficiat de măsuri sprijinite de SURE<sup>3</sup>.

Până la sfârșitul anului 2022, Comisia a publicat patru rapoarte bianuale pentru a-și îndeplini obligațiile de raportare în temeiul Regulamentului SURE și al cadrului UE privind obligațiunile cu impact social SURE, furnizând, în plus, analize suplimentare<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> În conformitate cu secțiunea 2.4 din cadrul privind obligațiunile cu impact social, Comisia ar trebui să depună eforturi pentru a obține datele și indicatorii relevanți de la statele membre beneficiare, pentru a agrega setul de date disponibil și pentru a raporta cu privire la acestea. În secțiunea respectivă se recunoaște, de asemenea, faptul că raportarea de către Comisie va depinde de calitatea și de granularitatea informațiilor furnizate de statele membre beneficiare și că Comisia nu are niciun control deplin asupra acestora.

<sup>4</sup> Aceasta a inclus informații privind impactul măsurilor de politică, inclusiv al celor sprijinite de SURE, în ceea ce privește atenuarea efectului pandemiei asupra ocupării forței de muncă, precum și estimări ale economiilor la dobânzi realizate de statele membre. O analiză tehnică suplimentară a fost, de asemenea, furnizată în două articole din Raportul trimestrial privind zona euro (QREA).

CCE observă că datele raportate de statele membre cu privire la numărul de lucrători și de firme sprijinite conțin limitări<sup>5</sup>; prin urmare, în opinia sa, nu este posibil să se evalueze pe deplin numărul de persoane și de firme sprijinite<sup>6</sup>.

Comisia este de acord că datele furnizate de statele membre cu privire la numărul de lucrători și de firme sprijinite nu au fost întotdeauna cuprinzătoare. Cu toate acestea, Comisia a raportat în rapoartele bianuale că datele furnizate de statele membre erau incomplete. În plus, în fiecare exercițiu de raportare, Comisia s-a străduit să evalueze cât mai exact posibil cifra acoperirii agregate prin verificarea datelor și prin completarea lacunelor în materie de date, de exemplu pe baza unor ipoteze rezonabile și a datelor disponibile din alte surse. Pentru fiecare exercițiu de raportare, Comisia a invitat statele membre să furnizeze datele lipsă sau să actualizeze estimările anterioare, cu scopul de a îmbunătăți calitatea raportării în exercițiile de raportare ulterioare.

De asemenea, Comisia este de acord cu CCE că datele privind numărul de lucrători și de firme furnizate de statele membre pentru măsurile sprijinite de SURE s-au bazat, în unele cazuri, pe estimări. Cu toate acestea, Comisia consideră că solicitarea adresată statelor membre de a furniza date efectiv înregistrate pentru fiecare măsură, atunci când acestea nu erau disponibile, ar fi împiedicat elaborarea măsurilor referitoare la politica de securitate socială și ar fi fost inadecvată având în vedere situația de urgență care a stat la originea instrumentului SURE. În plus, din punct de vedere conceptual, agregarea datelor pentru toate măsurile este dificilă, în special atunci când angajații și întreprinderile pot beneficia de mai multe măsuri. Pentru a depăși această provocare, Comisia a solicitat statelor membre să raporteze doar acoperirea măsurii (măsurilor) celei (celor) mai importante, pentru a se asigura că nu există nicio exagerare a impactului pozitiv al SURE.

CCE susține, de asemenea, că modul în care este conceput instrumentul nu permite să se facă distincția între impactul SURE și impactul schemelor naționale și, prin urmare, concluzionează că Comisia nu poate evalua rezultatele SURE în fiecare stat membru<sup>7</sup>. Comisia recunoaște că nu este simplu să se disocieze pe deplin impactul SURE de impactul schemelor naționale, având în vedere că SURE oferă o a doua linie de apărare. Cu toate acestea, Comisia a furnizat, în rapoartele sale bianuale privind SURE, unele elemente de probă privind impactul SURE și rolul său în stimularea instituirii unor scheme naționale de șomaj tehnic și a unor măsuri similare. În aceste rapoarte bianuale, Comisia a analizat numărul de lucrători și de firme sprijinite *pentru fiecare stat membru* și a estimat numărul de locuri de muncă salvate *pentru fiecare stat membru*. În sfârșit, statele membre au solicitat sprijin în cadrul SURE pentru a acoperi cea mai mare parte a cheltuielilor lor privind schemele naționale eligibile. Doar o parte limitată a fost finanțată prin alte mijloace. Prin urmare, acoperirea SURE în ceea ce privește numărul de lucrători și de firme este, în linii mari, similară cu cea a schemelor naționale.

În ceea ce privește auditul și controlul, Comisia este conștientă de faptul că ar putea exista un risc reputațional pentru UE dacă măsurile sprijinite financiar de la bugetul său sunt percepute ca fiind predispușe la fraudă<sup>8</sup>. Comisia consideră că acest risc este atenuat prin acțiuni derivate din responsabilitățile statelor membre în detectarea fraudelor și a neregulilor, astfel cum se prevede în Regulamentul SURE și în acordul de împrumut.

---

<sup>5</sup> A se vedea subtitlul care precedă punctul 52 din „Observații”, punctul 56 din „Observații” și caseta 4.

<sup>6</sup> A se vedea rezumatul, punctul VIII și punctul 70 din secțiunea „Concluzii și recomandări”.

<sup>7</sup> A se vedea rezumatul, punctul VIII și punctul 70 din secțiunea „Concluzii și recomandări”.

<sup>8</sup> A se vedea punctul 47 din „Observații”, teza finală.

# III. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA RECOMANDĂRILE CURȚII DE CONTURI EUROPENE

## 1. Recomandarea 1: Evaluarea SURE

**(Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: până la sfârșitul T3 din 2024)**

**O astfel de evaluare ar trebui să includă:**

- i. măsura în care SURE și măsurile naționale pe care le-a sprijinit au avut o valoare adăugată (pentru toate obiectivele SURE, inclusiv pentru măsurile legate de sănătate);

Comisia acceptă subrecomandarea.

- ii. dacă și în ce mod SURE a completat măsurile naționale;

Comisia acceptă subrecomandarea.

- iii. și dacă cadrul SURE a fost eficace în ceea ce privește reducerea la minimum a riscului de nereguli și de fraudă, având în vedere cazurile raportate de statele membre.

Comisia acceptă subrecomandarea.