



# TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI EWROPEA

## GĦAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

L-adattament tar-regoli tal-politika ta' koeżjoni  
biex jirrispondu għall-COVID-19

Il-fondi jintużaw b'mod aktar flessibbli, iżda meħtieġa  
riflessjoni dwar il-politika ta' koeżjoni bħala għodda ta'  
reazzjoni għall-kriżijiet

# Kontenut

I. IT-TWEGĪBIET TAL-KUMMISSJONI FIL-QOSOR.....	2
II. IT-TWEGĪBIET TAL-KUMMISSJONI GĦALL-OSSERVAZZJONIJIET EWLENIN TAL-QEA.....	3
1. Prijoritizzazzjoni mill-awtoritajiet nazzjonali tal-istrumenti għall-kriżi u għall-rkupru.....	3
2. L-implimentazzjoni parallela ta' flussi ta' finanzjament differenti .....	3
3. Monitoraġġ u rappurtar .....	4
III. TWEGĪBIET TAL-KUMMISSJONI GĦAR-RAKKOMANDEZZJONIJIET TAL-QEA.....	4
1. Rakkomandazzjoni 1 - Analizi tal-adegwatezza tal-politika ta' koeżjoni bħala għodda ta' reazzjoni għall-kriżijiet baġitarji.....	4
2. Rakkomandazzjoni 2 - Monitoraġġ mill-qrib tal-assorbiment tar-REACT-EU biex jiġi pprovdut appoġġ li jiffoka fuq ir-risultati fejn meħtieġ .....	4

Dan id-dokument jipprezenta t-twegibiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-osservazzjonijiet ta' Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, f'konformità mal-Artikolu 259 tar-Regolament Finanzjarju u għandu jiġi ppubblikat flimkien mar-Rapport Speċjali.

# I. IT-TWEGĪBIET TAL-KUMMISSJONI FIL-QOSOR

Matul l-egqel tal-krizi tal-COVID-19, l-istituzzjonijiet tal-UE ħadmu flimkien biex isibu l-aħjar mod biex jappoġġaw lill-Istati Membri li jeħtiegu likwidità urgenti. Billi ppermettew l-użu tal-**finanzjament disponibbli tal-politika ta' koeżjoni** mill-perjodu 2014–2020, iż-żewġ Inizjattivi ta' Investiment fir-Rispons għall-Coronavirus urew li kienu ta' użu konsiderevoli għall-awtoritajiet nazzjonali. Il-QEA tistma li madwar EUR 35 biljun ġew riallokati fis-setturi kollha bħala riżultat tal-flessibbiltajiet il-ġodda. Skont l-istimi tal-Kummissjoni, madwar żewġ terzi ta' dan l-ammont, madwar **EUR 23 biljun**<sup>1</sup>, ġew riprogrammati speċifikament biex jiġi migġieled l-impatt tal-pandemija, prinċipalment għas-sistema tal-kura tas-saħħa, l-appoġġ finanzjarju għall-intrapriżi żgħira u ta' daqs medju u għall-istabbiliment ta' skemi nazzjonali temporanji ta' xogħol b'ħinijiet iqsar.

Fl-2021, il-politika ta' koeżjoni rċeviet zieda fil-finanzjament mill-inizjattiva NextGenerationEU fil-forma ta' **riżorsi tar-REACT-EU b'valur ta' EUR 50.6 biljun**. Dan il-finanzjament addizzjonali **appoġġa lill-Istati Membri**, billi zied il-likwidità tagħhom u pprova riżorsi ġodda biex jiġu indirizzati l-ħtiġijiet tal-krizi.

Il-Kummissjoni għenet lill-awtoritajiet jinnavigaw u jsibu sinerġiji bejn l-għodod ta' finanzjament il-ġodda kollha. Hija ttrattat it-talbiet kollha bħala prijorità, u ppermettiet li l-emendi tal-programm jiġu approvati malajr. Anki miżuri li ġew ikkompletati, li bdew wara l-1 ta' Frar 2020, setgħu jiġu rimborżati u ffinanzjati 100 % mill-baġit tal-UE, mingħajr ħtieġa ta' kofinanzjament nazzjonali. Ġiet offruta flessibbiltà għall-implimentazzjoni u l-oqfsa tal-awditjar, filwaqt li nżammet il-ħtieġa għal rispett strett tal-konformità mar-regoli applikabbli. REACT-EU kien l-ewwel strument li ntuża taħt NextGenerationEU u l-ewwel pagamenti lill-Istati Membri saru f'Ġunju 2021.

Bis-saħħa tar-riprogrammazzjoni sinifikanti, u l-użu temporanju tar-rata ta' kofinanzjament tal-UE ta' 100 %, l-implimentazzjoni finanzjarja kompliet taċċellera fl-2020–2021: ir-rata tan-nefqa żdiedet għal 73 % fl-aħħar ta' Ottubru 2022, wara li l-QEA temmet ix-xogħol tal-awditjar tagħha.

Il-pandemija tal-COVID-19 ikkawżat tfixkil serju fl-ekonomiji u s-soċjetajiet tal-Istati Membri u dan jirriskja li japprofondixxi d-diverġenzi reġjonali u l-inugwaljanzi soċjali. Sabiex jiġi żgurat li l-politika ta' koeżjoni tkun tista' ssegwi b'suċċess l-għan fit-tul tagħha li tnaqqas id-disparitajiet soċjoekonomiċi u territorjali, il-politika kellha tadatta b'mod urgenti għall-kuntest usa' u tindirizza l-konsegwenzi tal-pandemija li tħalli impatt fuq il-ħajja tan-nies, l-intrapriżi, l-investimenti, u l-implimentazzjoni tal-proġetti. Il-flessibbiltajiet fl-ambitu tas-CRIF u s-CRIF+ kienu kruċjali biex jiġi evitat aktar approfondiment tad-disparitajiet bejn ir-reġjuni bħala konsegwenza tal-krizi, filwaqt li jiġu investiti r-riżorsi tar-REACT-EU biex jtkompla l-appoġġ meħtieġ għall-kura tas-saħħa, in-negozji u l-ħaddiema u jittejjja l-irkupru f'konformità mal-prijoritajiet ekoloġiċi u diġitali.

Il-politika ta' koeżjoni wriet bis-sħiħ l-adattabbiltà u l-flessibbiltà tagħha bħala waħda mill-akbar politiki ta' investiment tal-UE fl-irkupru mill-krizi. Madankollu, dan ma wassalx biex il-politika ta' koeżjoni ssir għodda ta' rispons għall-krizijiet – il-flessibbiltajiet korrispondenti kienu ċirkoskritti sew fil-qafas legali u limitati fiż-żmien. Il-politika ta' koeżjoni tibqa' l-ewwel u qabel kollox politika ta' investiment fit-tul għall-konverġenza soċjali u ekonomika bejn ir-reġjuni Ewropej, f'konformità mal-prijoritajiet tal-UE. Il-politika ta' koeżjoni tkompli twettaq l-oġettiv primarju tagħha li ssaħħaħ il-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali u li twettaq il-prijoritajiet politiċi tal-Unjoni, bħat-tranzizzjoni ekoloġika u diġitali, u se tkompli tagħmel dan b'mod partikolari fl-ambitu tal-ġenerazzjoni ta' programmi 2021–2027.

## II. IT-TWEGĪBIET TAL-KUMMISSJONI GĦALL-OSSERVAZZJONIJIET EWLENIN TAL-QEA

### 1. Prijoritizzazzjoni mill-awtoritajiet nazzjonali tal-istrumenti għall-kriżi u għall-irkupru

Il-Kummissjoni tqis li l-Istati Membri pprijoritizzaw b'mod korrett l-użu ta' strumenti għall-kriżi u għall-irkupru biex jiżguraw li l-operazzjonijiet affettwati jiġu adattati għaċ-ċirkostanzi l-godda, ir-rizorsi diġà investiti ma jintilfux u l-Fondi jgħinu biex jiġi limitat l-impatt tal-pandemija fuq il-koeżjoni. Huwa nnotat ukoll li l-finanzjament addizzjonali permezz ta' REACT-EU offra l-possibbiltà għal investimenti aktar kmieni mill-bidu tal-programmi 2021–2027, bil-ħsieb li jitnaqqas id-distakk bejn il-perjodu 2014–2020 u l-perjodu 2021–2027, u jiġi ffaċilitat l-irkupru<sup>2</sup>.

### 2. L-implimentazzjoni parallela ta' flussi ta' finanzjament differenti

Il-Kummissjoni tirrikonoxxi l-ħtieġa għal koordinazzjoni u komplementarjetà fl-implimentazzjoni tal-fondi tal-politika ta' koeżjoni, b'mod partikolari REACT-EU, u tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza.

Ir-riskji ta' finanzjament doppju huma fil-biċċa l-kbira mitigati minn diversi mekkaniżmi u dispożizzjonijiet. Kemm l-Istati Membri kif ukoll il-Kummissjoni jagħtu attenzjoni speċjali biex jiġu evitati d-duplikazzjonijiet. L-ewwel nett, skont l-Artikolu 63(9) tas-CPR għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021–2027, in-nefqa inkluża f'applikazzjoni għal pagament għal wieħed mill-Fondi ma għandhiex tiġi inkluża x'imkien ieħor biex jinkiseb appoġġ mill-istess Fond jew minn strument ieħor. Dan diġà huwa infurzat taħt l-2014–2020 u huwa – u se jkompli jiġi – mmonitorajat mill-qrib permezz ta' attivitajiet tal-awditjar. Din id-dispożizzjoni hija enfasizzata ħafna wkoll fil-kriterji tal-għażla applikati fl-Istati Membri għall-għażla tal-proġetti tagħhom.

It-tieni nett, id-dokumenti ta' programmazzjoni, jiġifieri l-ftehim ta' sħubija, il-programmi u l-pjanijiet territorjali ta' tranżizzjoni ġusta, jeħtieġu deskrizzjoni tal-komplementarjetajiet u s-sinerġiji bejn il-politika ta' koeżjoni u strumenti oħra tal-Unjoni, bl-għan li jiġu evitati duplikazzjonijiet u li jippermettu l-antiċipazzjoni ta' kwalunkwe riskju possibbli ta' finanzjament doppju.

Kemm il-Ftehimiet ta' Sħubija għall-programmi 2021–2027 kif ukoll il-Pjanijiet nazzjonali għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRPs) jipprevedu deskrizzjoni dwar il-komplementarjetajiet ma' strumenti oħra. Dan jintuża bħala bażi għal aktar arrangamenti ta' koordinazzjoni biex jassigura li jiġu żgurati l-komplementarjetajiet u jiġu sfruttati s-sinerġiji bejn l-istrumenti differenti.

Is-servizzi ta' DG REGIO u ta' DG EMPL kienu assoċjati kif xieraq mal-valutazzjoni tal-RRPs proposti mill-Istati Membri fl-ambitu tal-RRF, u b'hekk ġew żgurati sinerġija u għarfien sħaħ dwar l-oġettivi tal-Istati Membri fl-ambitu tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza u tal-fondi tal-politika ta' koeżjoni. Barra minn hekk, bħala parti mill-Arrangamenti Operazzjonali ffirmati mal-Kummissjoni, l-Istati Membri jimpenjaw ruħhom ukoll li jorganizzaw b'mod kongunt avveniment annwali mal-partijiet ikkonċernati biex jiddiskutu l-komplementarjetà, is-sinerġija, il-koerenza u l-konsistenza bejn l-implimentazzjoni tal-RRP u l-programmi l-oħra tal-UE<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Ara l-osservazzjoni 36 tal-QEA u l-kaxxa 2

<sup>3</sup> Ara l-osservazzjoni 40 tal-QEA

### 3. Monitoraġġ u rappurtar

Bil-għan li tipprovi aktar trasparenza u responsabbiltà dwar l-użu tal-finanzjament tal-politika ta' koeżjoni fir-rigward tal-kura tas-saħħa (inkluż it-tilqim), appoġġ għan-negozji u skemi ta' xogħol b'ħinijiet iqsar, il-Kummissjoni ppubblikat sett ta' 32 indikatur mhux obbligatorju tal-COVID-19. Dawn ġew adottati b'mod wiesa' mill-Istati Membri, u għenu lill-awtoritajiet u lill-Kummissjoni jimmonitorjaw u jivvalutaw kif il-finanzjament tal-politika ta' koeżjoni, inkluż mir-riżorsi ta' REACT-EU, intuża fil-kuntest tal-pandemija.

Il-Kummissjoni tibqa' impenjata li żżomm liċ-ċittadini tagħha infurmati dwar l-infiq pubbliku kollu. Għal din ir-raġuni, il-Kummissjoni waqqfet tliet dashboards interattivi fil-qafas tal-Pjattaforma tad-Data Miftuħa<sup>4</sup> dwar l-użu mill-Istati Membri tal-finanzjament tal-politika ta' koeżjoni matul il-kriżi. Id-dashboards fiha informazzjoni dwar in-nefqa tal-Istati Membri, b'mod partikolari fl-oqsma ewlenin – **is-saħħa, in-negozju u l-appoġġ dirett lin-nies**<sup>5</sup>.

## III. TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦAR-RAKKOMANDAZZJONIJIET TAL-QEA

### 1. Rakkomandazzjoni 1 - Analizi tal-adeqwatezza tal-politika ta' koeżjoni bħala għodda ta' reazzjoni għall-kriżijiet baġitarji

Data mmirata għall-implimentazzjoni: Sa tmiem l-2024

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

### 2. Rakkomandazzjoni 2 - Monitoraġġ mill-qrib tal-assorbiment tar-REACT-EU biex jiġi pprovdut appoġġ li jiffoka fuq ir-riżultati fejn meħtieġ

Data mmirata għall-implimentazzjoni: Minnufih

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni se tkompli timmonitorja u tipprovi appoġġ lill-Awtoritajiet ta' Ġestjoni fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-prijoritajiet ta' REACT-EU. F'dak il-kuntest, il-Kummissjoni se tidentifika programmi li jiltaqgħu ma' diffikultajiet ta' nfiq u se taħdem mal-awtoritajiet tal-programmi biex timmassimizza l-potenzjal tar-riżorsi REACT-EU. Skont il-prinċipju ta' ġestjoni kondiviża, huwa f'idejn l-Istati Membri li jiżguraw li l-operazzjonijiet kofinanzjati jikkontribwixxu b'mod effettiv għall-kisba tal-oġġettivi u l-miri ta' prestazzjoni.

<sup>4</sup> Id-Dashboard tal-Coronavirus: Ir-rispons tal-politika ta' koeżjoni tal-UE għall-kriżi - Id-Dashboard tar-REACT-EU - Harsa ġenerali tal-indikaturi tal-coronavirus tal-politika ta' koeżjoni

<sup>5</sup> Ara l-osservazzjonijiet 73-79 tal-QEA

