



ODPOVĚDI EVROPSKÉ KOMISE

NA ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVU EVROPSKÉHO ÚČETNÍHO DVORA

Integrace vnitřního trhu s elektřinou

Složité právní struktura, zpoždění, nedostatky ve správě a řízení a neúplný dohled nad trhem brání plnému dosažení ambiciózního cíle

Obsah

I. ODPOVĚDI KOMISE VE STRUČNOSTI.....	3
II. ODPOVĚDI KOMISE NA HLAVNÍ PŘIPOMÍNKY EÚD	4
1. Regulační rámec pro integraci unijních trhů s elektřinou	4
2. Uplatňování regulačního rámce	5
3. Provádění nařízení REMIT agenturou ACER.....	6
III. ODPOVĚDI KOMISE NA DOPORUČENÍ EÚD	7
Doporučení 1 – Zefektivnění uplatňování regulačního rámce	7
Doporučení 2 – Posílení rámce k monitorování pokynů pro sítě	8
Komise doporučení 2 písm. b) přijímá	8
Změna nařízení Komise (EU) č. 543/2013 ze dne 14. června 2013 o předkládání a zveřejňování údajů na trzích s elektřinou vyžaduje přijetí prováděcího aktu v rámci přezkumného postupu, přičemž tento proces bude zahájen až po dokončení přezkumu.	8
Doporučení 3 – Posílení dohledu agentury ACER nad integritou velkoobchodních trhů	8
Doporučení 4 – Urychlení využívání poplatků podle nařízení REMIT k řešení nedostatků v dohledu nad trhem prováděném agenturou ACER	8
Doporučení 5 – Zlepšení řízení agentury ACER.....	9
Doporučení 6 – Zlepšení transparentnosti a odpovědnosti agentury ACER.....	9
Doporučení 7 – Posouzení potřeby rámce pro jednotné uplatňování sankcí	9

Tento dokument představuje odpovědi Evropské komise na připomínky uvedené ve zvláštní zprávě Evropského účetního dvora v souladu s článkem 259 [finančního nařízení](#) a bude zveřejněn spolu se zvláštní zprávou.

I. ODPOVĚDI KOMISE VE STRUČNOSTI

Velké úsilí Evropské unie o další integraci trhů s elektřinou v Evropě a posílení přeshraničního obchodu přineslo v posledním desetiletí občanům a spotřebitelům EU značné výhody. Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) odhaduje, že tyto výhody, tedy možnost přeshraničního obchodu mezi členskými státy a zlepšení bezpečnosti dodávek na větším geografickém území¹, lze vyčíslit přibližně na 34 miliard EUR ročně. Současná energetická krize sice odhalila slabiny koncepce trhu s elektřinou, zároveň však ukázala, že existence integrovaného trhu pomohla zabránit omezování dodávek elektřiny nebo regionálním výpadkům, protože elektřina vyrobená v rozsáhlé zeměpisné oblasti mohla směřovat tam, kde je jí zapotřebí.

Dále se zlepšilo propojení trhů², což znamená, že s elektřinou a s kapacitami propojovacích vedení pro její přenos lze snadno obchodovat na společné unijní obchodní platformě, a to jak na denním, tak na vnitrodenním trhu. Komise se domnívá, že v roce 2022 bylo propojení denních trhů úspěšně zavedeno na všechny hranice mezi členskými státy EU. To bylo možné v neposlední řadě díky kodexům sítě a pokynům – nařízením Komise přijatým na základě zmocnění v nařízení o elektřině (ES) č. 714/2009 (nyní nařízení (EU) 2019/943) a vypracovaným v úzké spolupráci s Evropskou sítí provozovatelů elektroenergetických přenosových soustav (sít' ENTSO pro elektřinu) a díky agentuře ACER. Tato úzká spolupráce má zásadní význam nejen z hlediska využití odborných znalostí, které jsou v odvětví k dispozici, ale také proto, aby klíčové zúčastněné strany vzaly pravidla za svá, protože pak je jejich provádění jednodušší. Ze stejných důvodů se sít' ENTSO pro elektřinu, regulační orgány členských států pro energetiku a agentura ACER podílejí v rámci některých pokynů pro oblast elektroenergetiky na vypracování dalších závazných a podrobných pravidel.

Cíl stanovený Evropskou radou, spočívající v dokončení integrace vnitřního trhu s energií do roku 2014³, zatím nebyl zcela dosažen. Navzdory této politické shodě hlav států a předsedů vlád všech členských států EU se okolnosti a zájmy jednotlivých států liší, a proto je při usilování o zlepšení regulačního rámce EU nutné přistoupit na kompromisy. Jako příklad lze uvést přepracované znění nařízení o elektřině (EU) 2019/943, které bylo schváleno pouze díky tomu, že se členskými státy poskytl více času na to, aby strukturu svých trhů (nabídkových zón) přizpůsobily fyzické realitě (dostupným kapacitám sítí).

Ačkoli již bylo dosaženo velkého pokroku, integrace⁴ evropských trhů s elektřinou je trvalým procesem, a to i proto, že nové výzvy, jako je současná energetická krize, vyžadují nová řešení. Úsilí o optimalizaci fungování uspořádání trhu s elektřinou by nemělo zpomalit úsilí o provádění stávajícího rámce. To zahrnuje zlepšení práv spotřebitelů, snahu o dosažení cíle, aby v roce 2025 bylo k dispozici pro obchod alespoň 70 % kapacit propojovacích vedení, strukturování trhu tak, aby dával patřičné signály ohledně toho, kde je potřeba investovat, a také identifikaci a odstranění narušení a selhání trhu. To jasně dokládá zpráva o stavu energetické unie 2022, přijatá 18. října 2022.

¹ Viz oddíl Shrnutí a bod 38 v oddílu Připomínky zprávy EÚD.

² Viz body 34, 35, 37 a 42 v oddílu Připomínky zprávy EÚD.

³ Viz bod 23 v oddílu Rozsah a koncepce auditu a body 33 a 37 v oddílu Připomínky zprávy EÚD.

⁴ Viz bod 27 v oddílu Rozsah a koncepce auditu a body 40 a 97 v oddílu Připomínky zprávy EÚD.

II. ODPOVĚDI KOMISE NA HLAVNÍ PŘIPOMÍNKY EÚD

1. Regulační rámec pro integraci unijních trhů s elektřinou

Evropské trhy s elektřinou jsou na úrovni EU regulovány rozsáhlým souborem právních předpisů EU, který byl v průběhu více než 20 let postupně aktualizován. Důležitým krokem bylo nařízení (ES) č. 714/2009, které zavedlo kodexy elektroenergetické sítě a pokyny, tedy nařízení Komise vypracovaná ve spolupráci s provozovateli přenosových soustav a agenturou ACER. Tyto kodexy a pokyny pro elektrické sítě stanoví závazná technická pravidla pro usnadnění přeshraničních toků a obchodu s elektřinou, a doplňují a rozvíjejí tak pravidla, jimiž se řídí evropské elektroenergetické sítě a trhy.

Komise se domnívá, že zvolený legislativní přístup přispěl ke zlepšení fungování trhů s elektřinou v EU a k integraci trhu. Závěry, ke kterým EÚD dospěl, jsou založeny na ukazatelích, jako je cenová konvergence mezi nabídkovými zónami nebo objem přeshraničního obchodu. Komise se domnívá, že cenová konvergence není sama o sobě cílem, protože by vyžadovala nadměrné investice do síťové infrastruktury⁵.

Poslední revize souboru právních předpisů EU proběhla v letech 2016 až 2019 a jejím výsledkem bylo zejména přepracované znění směrnice o elektřině (EU) 2019/944, přepracované znění nařízení o elektřině (EU) 2019/943 a přepracované znění nařízení o agentuře ACER (EU) 2019/942. Výsledek interinstitucionálních jednání s Evropským parlamentem a Radou představují klíčová ustanovení kodexů sítě a pokynů (nařízení Komise), začleněná prostřednictvím těchto přepracovaných znění do sekundárních právních předpisů EU (přijatých Evropským parlamentem a Radou) – jde například o základní pravidla pro zpřístupnění kapacit přeshraničních propojovacích vedení pro obchod. V této odpovědi se Komise zaměřuje na čtyři pokyny pro oblast elektroenergetiky⁶, které odrážejí rozsah příslušných pravidel EU, kterými se EÚD zabýval.

Komise však zdůrazňuje, že na provádění pravidel EU je třeba pohlížet jako na celek, a není proto možné zaměřit se pouze na tyto čtyři pokyny pro oblast elektroenergetiky. Spolunormotvůrci se například v rámci interinstitucionálních jednání o balíčku opatření týkajících se čisté energie rozhodli zahrnout klíčová pravidla týkající se přezkumu konfigurace nabídkových zón do nařízení o elektřině (EU) 2019/943⁷. Proces přezkumu nabídkových zón je proto třeba posuzovat ve spojitosti s příslušnými pravidly pro konfiguraci nabídkových zón v prováděcím nařízení Komise (EU) 2015/1222, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity a řízení přetížení. Komise se domnívá, že hlavním důvodem, proč mezi nabídkovými zónami nedochází k cenové konvergenci, je nedostatek fyzických kapacit propojovacích vedení. Například mezi Španělskem a Portugalskem existuje téměř dokonalá cenová konvergence, mezi Španělskem a Francií je naopak konvergence mnohem nižší. Důvodem není existence tržních překážek, které mohou vést k tomu, že kapacita propojovacích vedení není k dispozici pro obchod, ale omezenost kapacity propojovacích vedení. Komise poznamenává, že ukazatelem, který EÚD používá, je mimo jiné objem přeshraničního obchodu. Podle názoru Komise však není důležitý objem obchodu, ale skutečnost, že obchod

⁵ Viz odst. 2 v oddílu Shrnutí, oddíl zjištění Regulační rámec EU, odst. 51 v oddílu Připomínky a doporučení 1 zprávy EÚD.

⁶ Nařízení Komise (EU) 2015/1222, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity a řízení přetížení, nařízení Komise (EU) 2017/1719, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity na dlouhodobém trhu, nařízení Komise (EU) 2017/2195, kterým se stanoví rámcový pokyn pro obchodní zajišťování výkonné rovnováhy v elektroenergetice, a nařízení Komise (EU) 2017/1485, kterým se stanoví rámcový pokyn pro provoz elektroenergetických přenosových soustav.

⁷ Články 14 až 16.

s elektřinou má pozitivní vliv na sociální zabezpečení evropských zákazníků a usnadňuje integraci obnovitelných zdrojů energie.

Spolunormotvůrci popsali postup přijímání nových kodexů sítě v nařízení (ES) č. 714/2009. Nové kodexy sítě navrhuje provozovatelé přenosových soustav spolupracující v rámci sítě ENTSO pro elektřinu, což je subjekt rovněž zřízený nařízením (ES) č. 714/2009. Vývoj kodexů sítě proto samozřejmě nějakou dobu trval, protože nejprve bylo třeba zřídit síť ENTSO pro elektřinu a agenturu ACER. Zatímco síť ENTSO pro elektřinu se zabývala návrhy závazných kodexů sítě, probíhal paralelní a dobrovolný proces provádění řízený ACER. Bylo tak možné využít některých ekonomických výhod integrace trhu, jak uvádí EÚD⁸, již před přijetím a zavedením kodexů sítě a pokynů.

V okamžiku, kdy síť ENTSO pro elektřinu předložila své návrhy kodexů sítě, bylo zřejmé, že čtyři z nich nejsou dostatečně podrobné a dopracované a že by nebylo možné je v takovém stavu přijmout. Technické detaily by byly navíc natolik komplexní a podrobné (např. velmi podrobná pravidla na úrovni EU, ale i pravidla přizpůsobená různým regionům v rámci EU), že jejich stanovení přímo v nařízení Komise by nebylo vhodné. Došlo se proto k závěru, že účinnější alternativou bude vypracování těchto technických podrobností ve formě podmínek nebo metodik stanovených v pokynech pro oblast elektroenergetiky, které budou podléhat schválení regulačních orgánů. Pravidla stanovená přímo v pokynech by tedy mohla vstoupit v platnost již nyní a prodlevy vznikající při vypracovávání složitějších podrobných pravidel by tak nezbrzdily přijímání ostatních pravidel. Komise zdůrazňuje, že podmínky nebo metodiky, jako jsou kodexy sítě a pokyny, jsou závazné, a stejně jako rozhodnutí agentury ACER nebo rozhodnutí regulačních orgánů členských států mohou a dokonce musí být těmito orgány vynucovány. Přístup v podobě stanovení podrobnějších technických pravidel prostřednictvím podmínek nebo metodik byl potvrzen normotvůrcem (viz nařízení (EU) 2019/942 a 2019/943).

Při provádění posouzení dopadů se Komise domnívala, že včasné přijetí pokynů bude pro další integraci stávajících vnitrostátních trhů s elektřinou zásadní. Vnitrostátní trhy měly určité společné rysy (např. používání metody marginálního ocenění na denních trzích), ale také svá specifika. Pokyny jsou nástrojem k vytvoření skutečně celoevropského trhu s elektřinou, zohledňují tuto skutečnost a vycházejí z rozsáhlých podkladů, které připravily síť ENTSO pro elektřinu a agentura ACER. Snaha navrhnout „ideální“ podobu trhu s elektřinou téměř od základu by nejen znamenala upuštění od těchto přípravných prací, ale také by ztížila a zpozdila realizaci, a tudíž by vedla k pomalejšímu pokroku v integraci trhu. Díky současné koncepci trhu s elektřinou měli spotřebitelé větší výběr a po léta byly zajišťovány cenově dostupné dodávky elektřiny. Současná energetická krize však odhalila některé nedostatky regulačního rámce, a proto Komise hodlá přehodnotit některá pravidla EU upravující velkoobchodní trhy s elektřinou, přičemž má za cíl předložit návrh v roce 2023.

2. Uplatňování regulačního rámce

Základní systém řízení pro trh s elektřinou v EU byl zaveden třetím balíčkem opatření v oblasti vnitřního trhu s energií v roce 2009:

- Oddělení provozovatelé přenosových a distribučních soustav. To znamená, že provozovatelé elektrické sítě mohou vyvíjet činnost, aniž by byli ovlivněni potenciálně protichůdnými zájmy výrobců nebo dodavatelů elektřiny. Provozovatelé přenosových soustav spolupracují v rámci Evropské sítě provozovatelů elektroenergetických přenosových soustav (síť ENTSO pro elektřinu)⁹.

⁸ Viz body 39 a 42 v oddílu Připomínky zprávy EÚD.

⁹ Přepřpracované nařízení o elektřině (EU) 2019/943 zavedlo podobný subjekt pro provozovatele distribučních soustav v podobě subjektu EU DSO.

- Nezávislé regulační orgány pro energetiku na úrovni členských států, které na úrovni EU doplňuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (agentura ACER).

Pravomoc agentury ACER přijímat ve spolupráci s regulačními orgány členských států pro oblast energetiky závazná rozhodnutí je pro integraci trhů s elektřinou zásadní. Politicky nejcitlivější rozhodnutí nemůže přijímat samotný ředitel, ale musí je schválit dvě třetiny regulačních orgánů členských států zastoupených v radě regulačních orgánů agentury ACER. Tím se minimalizuje riziko, že by malý počet regulačních orgánů zabránil agentuře ACER přijímat závazná rozhodnutí. To je hlavním důvodem pro dosažení dosavadních úspěchů v oblasti integrace trhu s elektřinou. V mnoha dalších oblastech politiky je třeba usilovat o přidanou hodnotu integrace EU pomocí „otevřené metody koordinace“¹⁰, např. požadavky na podávání zpráv a vzájemným tlakem. Trhy s elektřinou v EU jsou naproti tomu regulovány komplexním souborem závazných pravidel na úrovni EU. Tato pravidla jsou vypracovávána v úzké spolupráci s regulačními orgány členských států, aniž by však mohla být z důvodu vnitrostátních zájmů vetována.

Tento systém řízení byl otestován a osvědčil se a po provedení některých úprav byl potvrzen v přepracovaném znění směrnice o elektřině (EU) 2019/944, přepracovaném znění nařízení o elektřině (EU) 2019/943 a v přepracovaném znění nařízení o agentuře ACER (EU) 2019/942, jakož i následnou cílenou změnou pokynů pro oblast elektroenergetiky¹¹. Tyto revize zahrnují:

- přesnější pravidla týkající se práva regulačních orgánů členských států ukládat sankce nebo navrhnout, aby je uložily příslušné soudy, čímž se posilují jejich pravomoci při prosazování pravidel EU, včetně rozhodnutí agentury ACER,
- pravidla pro donucovací opatření regulačních orgánů členských států – v případě potřeby za účasti agentury ACER – pro situace, kdy síť ENTSO pro elektřinu nebo jiné subjekty zřízené podle práva EU neplní své povinnosti,
- zefektivnění procesu tvorby kodexů sítě a pokynů, jakož i podmínek a metodik spadajících pod pokyny tím, že se agentuře ACER udělí právo i povinnost revidovat v případě potřeby návrhy předložené sítí ENTSO pro elektřinu.

Podle čl. 45 odst. 1 nařízení o agentuře ACER 2019/942 provede Komise do 5. července 2024 za pomoci nezávislého externího odborníka hodnocení výkonu činnosti agentury ACER ve vztahu k jejím cílům, mandátu a úkolům. V této souvislosti Komise posoudí, zda úloha agentury ACER v systému řízení pro dosažení a zajištění integrovaných trhů s elektřinou stále odpovídá svému účelu. Hodnocení pečlivě zváží potenciální dopady na provádění a prosazování pravidel EU, ale také finanční dopady. V současné době k práci agentury ACER významně přispívají regulační orgány. Je možné, že pokud práci jejich zástupců ve 4 pracovních skupinách a 14 pracovních skupinách agentury ACER převezmou zaměstnanci agentury ACER, bude agentura potřebovat další značné lidské a finanční zdroje.

3. Provádění nařízení REMIT agenturou ACER

Komise si je vědoma toho, že agentura ACER pro svůj úkol v rámci nařízení REMIT nedisponuje dostatkem lidských a finančních zdrojů¹². Komise na to reagovala dvěma způsoby:

1. Využila novou možnost, stanovenou v článku 32 nařízení (EU) 2019/942 o agentuře ACER, a zavedla poplatky za provádění úkolů agentury ACER v rámci nařízení REMIT. Díky rozhodnutí

¹⁰ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN-CS/TXT/?from=EN&uri=LEGISSUM%3Aopen_method_coordination

¹¹ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2021/280 ze dne 22. února 2021, kterým se mění nařízení (EU) 2015/1222, (EU) 2016/1719, (EU) 2017/2195 a (EU) 2017/1485 s cílem sladit je s nařízením (EU) 2019/943.

¹² Nařízení (EU) č. 1227/2011 ze dne 25. října 2011 o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií.

Komise (EU) 2020/2152 ze dne 17. prosince 2020 jsou agentuře ACER poskytovány potřebné dodatečné příjmy.

2. Stanovisko Komise ze dne 5. října 2021 k návrhu programového dokumentu agentury ACER na období 2022–2024 a k otázce dostatečnosti finančních a lidských zdrojů, které má agentura k dispozici, bylo doplněno legislativním finančním výkazem, který agentuře ACER poskytuje dalších 15 pracovních míst na provádění nařízení REMIT. Tato nová pracovní místa budou zaváděna postupně až do roku 2027, a to při zohlednění náročnosti nábory zaměstnanců s odpovídajícími odbornými znalostmi a úsilí, které je třeba vynaložit na zapracování nových zaměstnanců do týmů agentury ACER pro nařízení REMIT.

Počínaje rokem 2022 bude agentura ACER přijímat další lidské zdroje tak, aby mohla obsadit 15 plných pracovních úvazků v roce 2027¹³. Řešení výzev spojených s prováděním, které má svou příčinu v nedostatku zaměstnanců, však vyžaduje čas: je třeba najít a přijmout kvalifikované pracovníky a v případě potřeby také nové zaměstnance proškolit. Komise je nicméně přesvědčena, že nové příjmy plynoucí z poplatků pomohou společně s dalšími 15 pracovními místy k tomu, aby agentura ACER mohla přiměřeně plnit své úkoly v rámci nařízení REMIT. Tento počet dodatečných pracovních míst na základě stanoviska Komise vychází z posouzení, které Komise provedla a které se týkalo pracovního zatížení agentury a otázky dostatku zdrojů. Komise konstatuje, že navýšení počtu pracovních míst je, s ohledem na požadavky na stabilní personální obsazení Komise a pevnou politickou linii, podle níž lze rozpočet agentur (roční dotace EU a pracovní místa podle plánu pracovních míst) navýšit pouze prostřednictvím legislativního návrhu na rozšíření mandátu agentury, výjimečným krokem.

Komise však zdůrazňuje, že jakékoli regulační změny vedoucí k dalším úkolům a pracovní zátěži agentury ACER, např. v souvislosti s možnými vylepšeními rámce nařízení REMIT s cílem zvýšit transparentnost trhu, navýšit monitorovací kapacity a zajistit účinnější a efektivnější dohled nad případy možného zneužití trhu v EU, by vyžadovaly řádné posouzení dopadu na lidské a finanční zdroje agentury ACER.

III. ODPOVĚDI KOMISE NA DOPORUČENÍ EÚD

Doporučení 1 – Zefektivnění uplatňování regulačního rámce

Komise by měla:

- a) **při vypracovávání kodexů sítě a pokynů systematicky posuzovat náklady a přínosy jejich dalšího provádění a přijmout podmínky nebo metodiky zejména s ohledem na administrativní zátěž, kterou by mohly představovat pro agenturu ACER, národní regulační orgány a další zúčastněné strany. (Cílový termín provedení: od roku 2023)**

Komise doporučení 1 písm. a) přijímá.

- b) **přehodnotit pravidla EU upravující tvorbu velkoobchodních cen elektřiny s ohledem na současnou energetickou krizi a vzestup energie z obnovitelných zdrojů. (Cílový termín provedení: 2023)**

Komise doporučení 1 písm. b) přijímá.

¹³ Stanovisko Komise ze dne 5. října 2021 k návrhu programového dokumentu Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů na období 2022–2024 a k otázce dostatku finančních a lidských zdrojů, které má agentura k dispozici. COM(2021) 7024 final.

V roce 2023 Komise plánuje cílenou revizi klíčových pravidel vnitřního trhu s elektřinou v EU, aby spotřebitelé mohli v kontextu vysokých cen energie, které provází současnou energetickou krizí, využívat bezpečných a cenově dostupných dodávek elektřiny z obnovitelných zdrojů a nízkouhlíkové výroby.

c) stanovit pravidla pobídek pro flexibilitu poptávky. (Cílový termín provedení: 2025)

Komise doporučení 1 písm. c) přijímá.

Do roku 2025 navrhne Komise nařízení o kodexu sítě nebo o pokynu, pokud jde o reakci na poptávku.

Doporučení 2 – Posílení rámce k monitorování pokynů pro sítě

a) Komise a agentura ACER by měly vyjasnit strategii pro monitorování provádění a účinků kodexů sítě / pokynů a jednotně ji uplatňovat v průběhu času a ve všech členských státech. (Cílový termín provedení: 2023)

Komise doporučení 2 písm. a) přijímá.

Agentura ACER podává Komisi pravidelné zprávy různými kanály, v neposlední řadě prostřednictvím pravidelných neformálních dvoustranných kontaktů na pracovní úrovni. Komise zváží, jak by formalizovanější přístup mohl napomoci k větší jasnosti, a zároveň se pokusí minimalizovat vliv, který by dodatečná pracovní zátěž, spočívající ve formalizovanějším podávání zpráv, mohla mít na důležité úkoly, přímo spojené s prováděním kodexů sítě a pokynů.

b) Komise by měla s podporou agentury ACER přezkoumat nedostatky platformy pro transparentnost a rámce EU pro údaje o energetice a, je-li to nutné, přijmout nápravná legislativní opatření. (Cílový termín provedení: 2025)

Komise doporučení 2 písm. b) přijímá .

Změna nařízení Komise (EU) č. 543/2013 ze dne 14. června 2013 o předkládání a zveřejňování údajů na trzích s elektřinou vyžaduje přijetí prováděcího aktu v rámci přezkumného postupu, přičemž tento proces bude zahájen až po dokončení přezkumu.

Doporučení 3 – Posílení dohledu agentury ACER nad integritou velkoobchodních trhů

(Cílový termín provedení: 2025)

V zájmu zlepšení dohledu nad trhy a prevence možného narušování trhu by agentura ACER měla plně provádět nařízení REMIT, například tím, že doplní rozsah údajů v rámci dohledu nad trhem prováděného podle nařízení REMIT, rozšíří okruh zneužívajícího chování, které monitoruje, a bude podporovat přeshraniční spolupráci při šetření prostřednictvím zřizování vyšetřovacích skupin.

Komise bere na vědomí, že toto doporučení je určeno agentuře ACER.

Doporučení 4 – Urychlení využívání poplatků podle nařízení REMIT k řešení nedostatků v dohledu nad trhem prováděném agenturou ACER

(Cílový termín provedení: do konce roku 2023)

Agentura ACER by měla urychlit využívání dodatečných finančních zdrojů získávaných z poplatků podle nařízení REMIT na řešení nedostatků ve svých činnostech vykonávaných na základě tohoto nařízení (například zastaralý informační systém, nedostatek zaměstnanců). Agentura ACER by měla zlepšit monitorování potřeb v oblasti zaměstnanců napříč odděleními na základě svých stanovených priorit.

Komise bere na vědomí, že toto doporučení je určeno agentuře ACER.

Doporučení 5 – Zlepšení řízení agentury ACER

(Cílový termín provedení: 2025)

Komise by měla vyhodnotit a navrhnout zlepšení řízení agentury ACER prostřednictvím posílení její nezávislosti na národních regulačních orgánech a národních zájmech a posílení jejích donucovací pravomoci a nástrojů sbližování.

Komise doporučení 5 částečně přijímá, neboť se nemůže zavázat k legislativnímu návrhu před hodnocením, které naplánovali spolunormotvůrci. Podle čl. 45 odst. 1 nařízení o agentuře ACER 2019/942 provede Komise do 5. července 2024 hodnocení výkonu činnosti agentury ACER ve vztahu k jejím cílům, mandátu a úkolům. Toto hodnocení se bude týkat zejména případné potřeby změnit mandát agentury ACER a finančních dopadů takové změny.

Doporučení 6 – Zlepšení transparentnosti a odpovědnosti agentury ACER

(Cílový termín provedení: do roku 2023)

Agentura ACER by měla zlepšit transparentnost a odpovědnost své práce tím, že usnadní přístup veřejnosti k dokumentům a údajům na svých internetových stránkách, zajistí úplné a včasné zveřejňování svých rozhodnutí a údajů v souladu s právními požadavky a zavede jasně definovanou politiku transparentnosti vycházející z osvědčených postupů.

Komise bere na vědomí, že toto doporučení je určeno agentuře ACER.

Doporučení 7 – Posouzení potřeby rámce pro jednotné uplatňování sankcí

(Cílový termín provedení: 2023)

V zájmu podpory dodržování pravidel EU a předcházení regulační arbitráži by Komise měla:

- a) **posoudit, zda jsou sankce za porušení pravidel EU stanoveny a uplatňovány ve všech členských státech jednotně.**

Komise doporučení 7 písm. a) částečně přijímá.

Prosazování opatření obecně – a zvláště, pokud jde o sankce – do značné míry závisí na vnitrostátních správních pravidlech a kultuře. Komise posoudí, zda mají vnitrostátní regulační orgány nástroje k prosazování pravidel EU, a tedy zda členské státy správně provedly čl. 59 odst. 3 písm. d) směrnice o elektřině (EU) 2019/944.

b) je-li to opodstatněné, vypracovat rámec stanovující minimální společné požadavky na sankce.

Komise doporučení 7 písm. b) částečně přijímá.

Vzhledem k velmi širokým možnostem porušení právních předpisů EU dle čl. 59 odst. 3 písm. d) směrnice o elektřině, které se týkají vnitřního trhu s energií, není možné vypracovat „rámec stanovující minimální společné požadavky na sankce“ pro všechny možné druhy sankcí, které mohou národní regulační orgány uložit. Naproti tomu, v určitých případech dle nařízení REMIT by bylo možné uvažovat o harmonizovanějším rámci pro sankce.