



# EUROPA-KOMMISSIONENS SVAR

## PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING

### **Integration af det indre marked for elektricitet**

Kompleks retlig struktur, forsinkelser, svagheder i forvaltningen og ufuldstændig markedsovervågning hindrer fuld opfyldelse af det ambitiøse mål

# Indholdsfortegnelse

I. SAMMENFATNING AF KOMMISSIONENS SVAR.....	3
II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS VÆSENTLIGSTE BEMÆRKNINGER.....	4
1. Lovgivningsmæssig ramme for integration af EU's elektricitetsmarkeder .....	4
2. Gennemførelse af den lovgivningsmæssige ramme.....	5
3. ACER's gennemførelse af REMIT-forordningen.....	7
III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS ANBEFALINGER.....	7
Anbefaling 1 — Strømlining af gennemførelsen af den lovgivningsmæssige ramme.....	7
Anbefaling 2 — Forbedring af rammen for overvågning af netretningslinjer .....	8
Kommissionen accepterer anbefaling 2 b).....	9
En ændring af Kommissionens forordning (EU) nr. 543/2013 af 14. juni 2013 om indsendelse og offentliggørelse af data på elektricitetsmarkederne kræver vedtagelse af en gennemførelsesretsakt efter undersøgelsesproceduren, idet processen først skal indledes efter gennemgangen.....	9
Anbefaling 3 — Styrkelse af ACER's overvågning af engrosmarkedernes integritet.....	9
Anbefaling 4 — Fremskyndelse af anvendelsen af REMIT-gebyrer til at afhjælpe mangler i ACER's markedsovervågning.....	9
Anbefaling 5 — Styrkelse af ACER's forvaltning.....	9
Anbefaling 6 — Forbedring af ACER's gennemsigtighed og ansvarlighed.....	9
Anbefaling 7 — Vurdering af behovet for en ramme for ensartede sanktioner .....	10

Dette dokument indeholder Europa-Kommissionens svar på bemærkninger i Revisionsrettens særberetning, jf. artikel 259 i [finansforordningen](#), og offentliggøres sammen med den pågældende særberetning.

# I. SAMMENFATNING AF KOMMISSIONENS SVAR

I løbet af det seneste årti har EU's store indsats for yderligere at integrere elektricitetsmarkederne i Europa og sætte skub i den grænseoverskridende handel skabt betydelige fordele for EU's borgere og forbrugere. Disse fordele anslås af Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) til at beløbe sig til ca. 34 mia. EUR om året ved at muliggøre grænseoverskridende handel mellem medlemsstaterne og forbedre forsyningssikkerheden i et større geografisk område<sup>1</sup>. Selv om den nuværende energikrise har vist svagheder i elmarkedets udformning, har den også gjort det klart, at det forhold, at der eksisterer et integreret marked, har bidraget til at undgå begrænsninger eller afbrydelser af elforsyningen i visse regioner, da det har gjort det muligt at transmittere elektricitet produceret i et stort geografisk område til de steder, hvor der er behov for den.

Markedskoblingen<sup>2</sup>, der betyder, at elektricitet og samkøringslinjernes transportkapacitet let kan handles på en fælles EU-handelsplatform, er blevet yderligere forbedret, både på day-ahead- og intraday-markederne. Kommissionen mener, at day-ahead-markedskoblingen fra 2022 er blevet gennemført med succes på alle grænser mellem EU's medlemsstater. Dette er ikke mindst blevet muliggjort på grund af netreglerne og retningslinjerne samt Kommissionens forordninger, der er vedtaget på grundlag af beføjelser i elektricitetsforordningen (forordning (EF) nr. 714/2009) (nu forordning (EU) 2019/943) og udviklet i tæt samarbejde med organisationen af de europæiske elektricitetstransmissionssystemoperatører (ENTSO-E) og ACER. Dette tætte samarbejde er ikke kun afgørende på grund af behovet for at gøre brug af den ekspertise, der er til rådighed i sektoren, men også for at de vigtigste interessenter kan opnå "ejerskab" til reglerne, da dette letter gennemførelsen heraf. Af samme årsager er ENTSO-E, medlemsstaternes regulerende myndigheder på energiområdet og ACER alle involveret i udarbejdelsen af yderligere bindende og detaljerede regler i henhold til visse retningslinjer for elektricitet.

Det Europæiske Råds mål om at fuldføre integrationen af det indre energimarked senest i 2014<sup>3</sup> er endnu ikke opfyldt fuldt ud. På trods af denne politiske enighed mellem stats- og regeringscheferne fra alle EU's medlemsstater er de nationale forhold og interesser forskellige, hvilket gør det nødvendigt at indgå kompromiser, når de forsøger at nå til enighed om forbedringer af EU's lovgivningsmæssige ramme. F.eks. kunne der kun opnås enighed om den omarbejdede elektricitetsforordning (EU) 2019/943 ved at give medlemsstaterne mere tid til at tilpasse strukturen af deres markeder (budområder) til de fysiske realiteter (tilgængelig netkapacitet).

På trods af de store fremskridt, der hidtil er gjort, er integrationen<sup>4</sup> af de europæiske elektricitetsmarkeder derfor en løbende proces, også fordi nye udfordringer som den nuværende energikrise kræver nye svar. Bestræbelserne på at optimere elektricitetsmarkedets funktion bør ikke forsinke bestræbelserne på at gennemføre den eksisterende ramme. Dette omfatter forbedring af forbrugernes rettigheder, bestræbelser på at nå målet om, at mindst 70 % af samkøringslinjernes kapacitet skal være til rådighed for handel i 2025, strukturering af markedet, så det sender de rette signaler om, hvor der er behov for investeringer, samt kortlægning og eliminering af forvriddinger og markedssvigt. Dette fremgår tydeligt af statusrapporten om energiunionen 2022, der blev vedtaget den 18. oktober 2022.

---

<sup>1</sup> Se de relevante punkter i resuméet og punkt 38 i bemærkningerne i Revisionsrettens beretning.

<sup>2</sup> Se punkt 34, 35, 37 og 42 i bemærkningerne i Revisionsrettens beretning.

<sup>3</sup> Jf. punkt 23 i afsnittet om revisionens omfang og revisionsmetoden og punkt 33 og 37 i bemærkningerne i Revisionsrettens beretning.

<sup>4</sup> Jf. punkt 27 i afsnittet om revisionens omfang og revisionsmetoden og punkt 40 og 97 i bemærkningerne i Revisionsrettens beretning.

## II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS VÆSENTLIGSTE BEMÆRKNINGER

### 1. Lovgivningsmæssig ramme for integration af EU's elektricitetsmarkeder

De europæiske elektricitetsmarkeder reguleres på EU-plan af et omfattende sæt EU-lovgivning, der gradvist er blevet ajourført i løbet af mere end 20 år. Et vigtigt skridt var forordning (EF) nr. 714/2009, hvormed der blev indført netregler og retningslinjer, som er Kommissionens forordninger, der er udarbejdet i samarbejde med transmissionssystemoperatører (TSO'er) og ACER. Disse netregler og retningslinjer for elektricitet omfatter bindende tekniske regler, der er nødvendige for at lette grænseoverskridende strømme og handel med elektricitet, og de supplerer og styrker dermed reglerne for de europæiske elektricitetsnet og -markeder.

Kommissionen mener, at den valgte lovgivningsmæssige tilgang bidrog til at forbedre funktionen af EU's elektricitetsmarkeder og til at fremme markedsintegrationen. De konklusioner, som Revisionsretten er nået frem til, er baseret på indikatorer såsom priskonvergens mellem budområder eller omfanget af grænseoverskridende handel. Kommissionen mener ikke, at priskonvergens er et mål i sig selv, da det ville kræve overinvesteringer i netinfrastruktur<sup>5</sup>.

Den seneste revision af EU-lovgivningen fandt sted fra 2016 til 2019, hvilket navnlig førte til omarbejdning af elektricitetsdirektivet (direktiv (EU) 2019/944), omarbejdning af elektricitetsforordningen (forordning (EU) 2019/943) og omarbejdning af ACER-forordningen (forordning (EU) 2019/942). Som følge af de interinstitutionelle forhandlinger med Europa-Parlamentet og Rådet førte disse omarbejdninger til, at centrale bestemmelser fra netreglerne og retningslinjerne (Kommissionens forordninger) blev inkorporeret i EU's afledte ret (vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet), f.eks. centrale regler, der går ud på at stille grænseoverskridende sammenkoblingskapacitet til rådighed for handel. I dette svar fokuserer Kommissionen på de fire retningslinjer for elektricitet<sup>6</sup>, der afspejler anvendelsesområdet for de relevante EU-regler, som Revisionsretten har taget op.

Kommissionen understreger imidlertid, at gennemførelsen af EU-reglerne skal betragtes under ét, og at der ikke kun skal fokuseres på disse fire retningslinjer for elektricitet. I de interinstitutionelle forhandlinger om pakken om ren energi besluttede medlovgiverne f.eks. at medtage centrale regler, der er relevante for revisionen af fastsættelsen af budområdet i elektricitetsforordningen, (EU) 2019/943<sup>7</sup>. Derfor skal processen for revision af budområder ses i sammenhæng med de relevante regler om fastsættelse af budområder i Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger. Kommissionen mener, at den vigtigste faktor for manglende priskonvergens mellem budområder er manglen på fysisk samkøringskapacitet. F.eks. er priskonvergens næsten fuldstændig mellem Spanien og Portugal, men meget lavere mellem Spanien og Frankrig. Årsagen er ikke markedsbarrierer, der kan

<sup>5</sup> Se punkt 02 i resuméet, konklusionerne i afsnittet om EU's lovgivningsmæssige ramme, punkt 51 i afsnittet om bemærkninger og anbefaling 1 i Revisionsrettens beretning.

<sup>6</sup> Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger, Kommissionens forordning (EU) 2017/1719 om fastsættelse af retningslinjer for langsigtet kapacitetstildeling, Kommissionens forordning (EU) 2017/2195 om fastsættelse af retningslinjer for balancering af elektricitet og Kommissionens forordning (EU) 2017/1485 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer.

<sup>7</sup> Artikel 14-16

føre til, at samkøringslinjernes kapacitet ikke er tilgængelig for handel, men at samkøringslinjerne har begrænset kapacitet. Kommissionen bemærker, at Revisionsretten bl.a. anvender omfanget af grænseoverskridende handel som indikatorer. Efter Kommissionens opfattelse er det imidlertid ikke handelens omfang, der er vigtig, men at handelen med elektricitet øger den sociale velfærd for de europæiske kunder og fremmer integrationen af vedvarende energikilder.

Medlovgiverne fastlagde processen for vedtagelse af nye netregler i forordning (EF) nr. 714/2009. Nye netregler foreslås af de transmissionssystemoperatører, der samarbejder inden for ENTSO-E, en enhed, der er oprettet ved forordning (EF) nr. 714/2009. Derfor tog udviklingen af netregler naturligvis nogen tid, da ENTSO-E og ACER først skulle oprettes. ENTSO-E arbejdede på forslagene til bindende netregler, men der fandt også en sideløbende og frivillig gennemførelsesproces sted, som blev styret af ACER. Som Revisionsretten<sup>8</sup> nævner, var det således muligt at høste nogle af de økonomiske fordele ved markedsintegration allerede inden vedtagelsen og gennemførelsen af netreglerne og retningslinjerne.

Da ENTSO-E fremlagde sine forslag til netregler, viste det sig, at detaljerings- og udviklingsgraden i fire af dem ikke var tilstrækkelig, og at det ikke ville være muligt at vedtage dem i uændret form. Det blev også vurderet, at niveauet af tekniske detaljer ville være så komplekst og højt (f.eks. med mere detaljerede regler på paneuropæisk plan, men også tilpasset forskellige regioner i EU), at det ikke ville være hensigtsmæssigt at fastsætte så detaljerede regler i Kommissionens forordninger. Det blev derfor vurderet, at udarbejdelsen af sådanne tekniske detaljer gennem vilkår og betingelser eller metoder, der er fastsat i retningslinjerne for elektricitet, med forbehold af de regulerende myndigheders godkendelse, var et mere effektivt alternativ. Dermed kunne regler, der er fastsat direkte i retningslinjerne, allerede træde i kraft, og forsinkelser med udarbejdelsen af mere komplekse detaljerede regler ville ikke forsinke vedtagelsen af andre regler. Kommissionen understreger, at vilkår og betingelser eller metoder ligesom netregler og retningslinjer er bindende, og at ACER's afgørelser eller afgørelser truffet af medlemsstaternes regulerende myndigheder kan og skal håndhæves af sidstnævnte. Fremgangsmåden med at fastsætte mere detaljerede tekniske regler gennem vilkår og betingelser eller metoder er blevet bekræftet af lovgiveren (jf. forordning (EU) 2019/942 og forordning (EU) 2019/943).

I forbindelse med gennemførelsen af konsekvensanalysen fandt Kommissionen, at en rettidig vedtagelse af retningslinjerne ville være afgørende for en yderligere integration af de eksisterende nationale elektricitetsmarkeder. De nationale markeder havde visse fælles træk (f.eks. anvendelse af marginalprissætningsmetoden på day-ahead-markeder), men også deres egne særlige kendetegn. Retningslinjerne er en katalysator for skabelsen et ægte europæisk elektricitetsmarked under hensyntagen til denne realitet og på grundlag af det betydelige forberedende arbejde, der er udført af ENTSO-E og ACER. På den anden side ville et forsøg på at udforme et "ideelt" elektricitetsmarked næsten helt fra bunden ikke blot have betydet, at dette forberedende arbejde blev opgivet, men også have hæmmet og forsinket gennemførelsen og dermed resulteret i langsommere fremskridt med markedsintegrationen. Den nuværende udformning af elektricitetsmarkedet resulterede i flere valgmuligheder for forbrugerne og bidrog i årevis til at sikre en elforsyning til en overkommelig pris. Den nuværende energikrise viste imidlertid visse svagheder i den lovgivningsmæssige ramme, og Kommissionen agter derfor at revurdere visse EU-regler for engrosmarkeder for elektricitet med henblik på at fremsætte et forslag i 2023.

## 2. Gennemførelse af den lovgivningsmæssige ramme

Det grundlæggende forvaltningssystem, der ligger til grund for EU's elektricitetsmarked, blev indført med den tredje pakke om det indre energimarked i 2009:

---

<sup>8</sup> Se punkt 39 og 42 i bemærkningerne i Revisionsrettens beretning.

- Adskilte transmissions- og distributionssystemoperatører (TSO'er og DSO'er). Det betyder, at elnetoperatørerne kan handle uden at blive påvirket af potentielt modstridende interesser som producenter eller leverandører af elektricitet. TSO'erne samarbejder i det europæiske net af elektricitetstransmissionsystemoperatører (ENTSO-E)<sup>9</sup>
- Uafhængige energireguleringsmyndigheder på medlemsstatsniveau, som på EU-plan suppleres af Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER).

ACER's beføjelse til at vedtage bindende afgørelser i samarbejde med medlemsstaternes regulerende myndigheder på energiområdet er afgørende for integrationen af elektricitetsmarkederne. De politisk mest følsomme afgørelser kan ikke vedtages af direktøren alene, men skal godkendes af 2/3 af medlemsstaternes regulerende myndigheder, der er repræsenteret i ACER's repræsentantskab. Dette begrænser risikoen for, at et lille antal regulerende myndigheder forhindrer ACER i at træffe bindende afgørelser. Dette er en vigtig årsag til den vellykkede integration af elektricitetsmarkedet, der indtil videre er opnået: På mange andre politikområder er det nødvendigt at tilstræbe merværdi af EU-integration gennem den "åbne koordinationsmetode"<sup>10</sup> såsom rapporteringskrav og gruppepres. I modsætning hertil reguleres EU's elektricitetsmarkeder af et omfattende sæt bindende regler på EU-plan. Disse regler udarbejdes i tæt samarbejde med medlemsstaternes regulerende myndigheder, men uden at individuelle nationale interesser har vetoret.

Dette forvaltningssystem er blevet afprøvet og testet og blev med visse ændringer bekræftet i det omarbejdede elektricitetsdirektiv (direktiv (EU) 2019/944), den omarbejdede elektricitetsforordning (forordning (EU) 2019/943) og den omarbejdede ACER-forordning (forordning (EU) 2019/942) samt en efterfølgende målrettet ændring af retningslinjerne for elektricitet<sup>11</sup>. Disse ændringer omfatter:

- mere præcise regler om medlemsstaternes regulerende myndigheders ret til at pålægge sanktioner eller til at foreslå, at en kompetent domstol pålægger sådanne sanktioner, hvorved deres beføjelser til at håndhæve EU-reglerne, herunder afgørelser truffet af ACER, styrkes
- regler om håndhævelsesforanstaltninger fra medlemsstaternes regulerende myndigheders side, om nødvendigt med inddragelse af ACER, såfremt ENTSO-E eller andre enheder, der er oprettet i henhold til EU-retten, ikke opfylder deres forpligtelser
- strømlining af processen for udarbejdelse af netregler og retningslinjer samt vilkår og betingelser eller metoder i henhold til retningslinjer ved at give ACER ret og pligt til om nødvendigt at revidere forslag fra ENTSO-E.

I henhold til artikel 45, stk. 1, i ACER-forordningen (forordning 2019/942) foretager Kommissionen senest den 5. juli 2024 med bistand fra en uafhængig ekstern ekspert en evaluering med henblik på at vurdere, hvilke resultater ACER har opnået med hensyn til målsætninger, mandat og opgaver. I den forbindelse vil Kommissionen vurdere, om ACER's rolle i forvaltningssystemet med hensyn til at opnå og sikre integrerede elektricitetsmarkeder stadig er afpasset til formålet. I evalueringen vil der imidlertid blive taget nøje hensyn til de potentielle virkninger for gennemførelsen og håndhævelsen af EU-reglerne, men også til de finansielle virkninger. De regulerende myndigheder bidrager for øjeblikket væsentligt til ACER's arbejde. Hvis det arbejde, som deres repræsentanter udfører i ACER's fire arbejdsgrupper og 14 taskorcer, skal overtages af ACER's personale, kan ACER få behov for betydelige supplerende menneskelige og finansielle ressourcer.

<sup>9</sup> Ved omarbejdningen af elektricitetsforordningen (forordning (EU) 2019/943) blev der med EU's DSO-enhed indført en lignende enhed for DSO'er.

<sup>10</sup> <https://eur-lex.europa.eu/DA/legal-content/glossary/open-method-of-coordination.html>

<sup>11</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/280 af 22. februar 2021 om ændring af forordning (EU) 2015/1222, (EU) 2016/1719, (EU) 2017/2195 og (EU) 2017/1485 for at bringe dem i overensstemmelse med forordning (EU) 2019/943.

### 3. ACER's gennemførelse af REMIT-forordningen

Kommissionen er klar over, at ACER har manglet menneskelige og finansielle ressourcer til at udføre sin opgave i henhold til REMIT-forordningen<sup>12</sup>. Kommissionen har reageret på to måder:

1. Den har gjort brug af den nye mulighed i artikel 32 i ACER-forordningen (forordning (EU) 2019/942) for at indføre gebyrer for ACER's opgaver i henhold til REMIT-forordningen. Kommissionens afgørelse (EU) 2020/2152 af 17. december 2020 giver ACER de nødvendige yderligere indtægter.
2. Kommissionens udtalelse af 5. oktober 2021 om udkastet til programmeringsdokument for ACER perioden 2022-2024 og om, hvorvidt agenturets finansielle og menneskelige ressourcer er tilstrækkelige, blev ledsaget af en finansieringsoversigt, ifølge hvilken ACER får bevilget yderligere 15 stillinger til gennemførelse af REMIT-forordningen. Disse nye stillinger vil blive indfaset frem til 2027 i betragtning af udfordringen med at rekruttere personale med tilstrækkelig ekspertise og den indsats, der er nødvendig for at rekruttere nyt personale til ACER's REMIT-hold.

Fra 2022 vil ACER modtage yderligere menneskelige ressourcer på i alt 15 fuldtidsækvivalenter i 2027<sup>13</sup>. Det tager imidlertid tid at tackle de gennemførelsesudfordringer, der skyldes underbemanding, i betragtning af behovet for at finde og rekruttere kvalificeret personale og om nødvendigt uddanne nyt personale. Kommissionen er ikke desto mindre overbevist om, at de nye gebyrindtægter og de yderligere 15 stillinger vil gøre det muligt for ACER at udføre sine opgaver i henhold til REMIT-forordningen på passende vis. Det antal yderligere stillinger, der er omhandlet i Kommissionens udtalelse, er baseret på Kommissionens vurdering af agenturets arbejdsbyrde og tilstrækkeligheden af dets ressourcer. Kommissionen bemærker, at forhøjelsen af antallet af stillinger er et ekstraordinært skridt i betragtning af de stabile personalebehov i Kommissionen og den stærke politiske linje, hvorefter agenturenes budget (årligt EU-tilskud og stillinger i stillingsfortegnelsen) kun kan forhøjes gennem et lovgivningsforslag om forlængelse af agenturets mandat.

Kommissionen understreger imidlertid, at enhver lovgivningsmæssig ændring, der fører til yderligere opgaver for ACER og øger dets arbejdsbyrde, f.eks. i forbindelse med mulige forbedringer af REMIT-rammen med henblik på at øge markedsgennemsigtigheden, overvågningskapaciteten og en mere effektiv overvågning af potentielle tilfælde af markedsmisbrug i EU, vil kræve en grundig vurdering af indvirkningen på ACER's menneskelige og finansielle ressourcer.

## III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS ANBEFALINGER

### Anbefaling 1 — Strømlining af gennemførelsen af den lovgivningsmæssige ramme

**Kommissionen bør:**

---

<sup>12</sup> Forordning (EU) nr. 1227/2011 af 25. oktober 2011 om integritet og gennemsigtighed på engrosenergi-markederne.

<sup>13</sup> Kommissionens udtalelse af 5. oktober 2021 om udkastet til programmeringsdokument for Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder for perioden 2022-2024 og om tilstrækkeligheden af agenturets finansielle og menneskelige ressourcer. COM(2021) 7024 final.



- (a) ved udarbejdelsen af netregler og retningslinjer systematisk vurdere omkostninger og fordele i forbindelse med fastlæggelsen af deres videre gennemførelse gennem vedtagelse af vilkår og betingelser eller metoder, navnlig i lyset af den administrative byrde, de kan medføre for ACER, de nationale regulerende myndigheder og andre involverede parter (Måldato for gennemførelsen: pr. 2023)**

Kommissionen accepterer anbefaling 1 a).

- b) revurdere EU-reglerne vedrørende prisdannelsen for elektricitet, herunder incitamenterne til efterspørgselsfleksibilitet i lyset af den aktuelle energikrise og væksten i den vedvarende energi. (Måldato for gennemførelsen: 2023)**

Kommissionen accepterer anbefaling 1 b).

I 2023 planlægger Kommissionen en målrettet revision af EU's centrale regler for det indre marked for elektricitet, således at forbrugerne kan drage fordel af sikre og prismæssigt overkommelige forsyninger af elektricitet fra vedvarende og kulstoffattig produktion på baggrund af de høje energipriser, der er observeret i forbindelse med den aktuelle energikrise.

- c) fastsætte regler, der tilskynder til efterspørgselsfleksibilitet. (Måldato for gennemførelsen: 2025)**

Kommissionen accepterer anbefaling 1 c).

Senest i 2025 vil Kommissionen fremsætte forslag til en forordning om netregler eller retningslinjer for fleksibelt elforbrug.

## **Anbefaling 2 — Forbedring af rammen for overvågning af netretningslinjer**

- (a) Kommissionen og ACER bør præcisere strategien for overvågning af netreglernes/retningslinjernes gennemførelse og virkninger og anvende den konsekvent over tid og på tværs af medlemsstaterne. (Måldato for gennemførelsen: 2023)**

Kommissionen accepterer anbefaling 2 a).

ACER aflægger regelmæssigt rapport til Kommissionen via forskellige kanaler, ikke mindst via regelmæssige uformelle bilaterale kontakter på arbejdsniveau. Kommissionen vil overveje, hvordan en mere formaliseret tilgang kan øge klarheden, samtidig med at den forsøger at minimere den virkning, som den ekstra arbejdsbyrde i forbindelse med en mere formaliseret rapportering kan have på det væsentlige arbejde, der er direkte relevant for gennemførelsen af netregler og retningslinjer.

- b) Kommissionen bør med støtte fra ACER gennemgå svaghederne i gennemsigtighedsplatformen og EU's ramme for energidata og vedtage korrigerende lovgivningsmæssige foranstaltninger. (Måldato for gennemførelsen: 2025)**

Kommissionen accepterer anbefaling 2 b).

En ændring af Kommissionens forordning (EU) nr. 543/2013 af 14. juni 2013 om indsendelse og offentliggørelse af data på elektricitetsmarkederne kræver vedtagelse af en gennemførelsesretsakt efter undersøgelsesproceduren, idet processen først skal indledes efter gennemgangen.

## **Anbefaling 3 — Styrkelse af ACER's overvågning af engrosmarkedernes integritet**

**(Måldato for gennemførelsen: 2025)**

**For at forbedre markedsovervågningen og forebygge potentielle markedsforvridninger bør ACER fuldt ud gennemføre REMIT-forordningen, f.eks. ved at sørge for fuld datadækning i forbindelse med REMIT-markedsovervågning, udvide det spektrum af markedsmisbrug, som det overvåger, og fremme grænseoverskridende efterforsknings samarbejde ved at oprette undersøgelsesgrupper.**

Kommissionen noterer sig, at denne anbefaling er rettet til ACER.

## **Anbefaling 4 — Fremskyndelse af anvendelsen af REMIT-gebyrer til at afhjælpe mangler i ACER's markedsovervågning**

**(Måldato for gennemførelsen: udgangen af 2023)**

**ACER bør fremskynde anvendelsen af de yderligere finansielle ressourcer, som det modtager i form af REMIT-gebyrer, til at afhjælpe manglerne i forbindelse med sine REMIT-aktiviteter (f.eks. det forældede IT-system og underbemandingen). ACER bør forbedre overvågningen af personalebehovene på tværs af sine afdelinger på grundlag af sine fastlagte prioriteter.**

Kommissionen noterer sig, at denne anbefaling er rettet til ACER.

## **Anbefaling 5 — Styrkelse af ACER's forvaltning**

**(Måldato for gennemførelsen: 2025)**

**Kommissionen bør evaluere og foreslå forbedringer af ACER's forvaltning ved at øge dets uafhængighed af nationale regulerende myndigheder og nationale interesser og styrke dets håndhævelsesbeføjelser og konvergensværktøjer.**

Kommissionen accepterer delvist anbefaling 5, da den ikke kan forpligte sig til et lovgivningsforslag forud for evalueringen som planlagt af medlovgiverne. I henhold til artikel 45, stk. 1, i ACER-forordningen (forordning 2019/942) foretager Kommissionen senest den 5. juli 2024 en evaluering for at vurdere ACER's resultater i forhold til dets mål, mandat og opgaver. Evalueringen skal navnlig omhandle det eventuelle behov for at ændre ACER's mandat og de finansielle følger af en sådan ændring.

## **Anbefaling 6 — Forbedring af ACER's gennemsigtighed og ansvarlighed**

**(Måldato for gennemførelsen: senest i 2023)**

**ACER bør forbedre gennemsigtigheden og ansvarligheden i sit arbejde ved at lette offentlighedens adgang til de dokumenter og data, der findes på dets websted, sikre fuld og rettidig offentliggørelse af dets afgørelser og data i overensstemmelse med de retlige krav og indføre en klart defineret gennemsigtighedspolitik baseret på bedste praksis.**

Kommissionen noterer sig, at denne anbefaling er rettet til ACER.

## **Anbefaling 7 — Vurdering af behovet for en ramme for ensartede sanktioner**

**(Måldato for gennemførelsen: 2023)**

**For at fremme overholdelsen af EU-reglerne og forebygge regularbitrage bør Kommissionen:**

- a) vurdere, om sanktioner for overtrædelse af EU-reglerne fastlægges og anvendes ensartet i alle medlemsstaterne.**

Kommissionen accepterer delvist anbefaling 7 a).

Håndhævelsesforanstaltninger i almindelighed og sanktioner i særdeleshed afhænger i høj grad af nationale administrative regler og kultur. Kommissionen vil vurdere, om de nationale regulerende myndigheder har værktøjerne til at håndhæve EU-reglerne, og dermed om medlemsstaterne gennemfører artikel 59, stk. 3, litra d), i elektricitetsdirektivet (direktiv 2019/944) korrekt.

- b) hvis det er berettiget, udarbejde en ramme med fælles minimumskrav til sanktioner.**

Kommissionen accepterer delvist anbefaling 7 b).

Det er ikke muligt at udarbejde en "ramme med fælles minimumskrav til sanktioner" for alle de mulige sanktioner, som de nationale regulerende myndigheder kan pålægge i betragtning af de mange tænkelige overtrædelser af EU's lovgivning om reglerne for det indre energimarked, der er omfattet af artikel 59, stk. 3, litra d), i elektricitetsdirektivet. I modsætning hertil kunne det overvejes at indføre en mere harmoniseret sanktionsramme for REMIT-forordningens mere afgrænsede område.