



ODGOVORI EUROPSKE KOMISIJE

NA TEMATSKO IZVJEŠĆE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA

Integracija unutarnjeg tržišta električne energije

Složena pravna struktura, kašnjenja, nedostaci u upravljanju i nedjelotvoran nadzor nad tržištem otežavaju potpuno ostvarenje ambicioznog cilja

Sadržaj

I. SAŽETAK ODGOVORÂ KOMISIJE	3
II. ODGOVORI KOMISIJE NA GLAVNA OPAŽANJA EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA.....	4
1. Regulatorni okvir za integraciju tržišta električne energije u EU-u.....	4
2. Provedba regulatornog okvira	5
3. Provedba Uredbe o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije (Uredba REMIT) od strane ACER-a	6
III. ODGOVORI KOMISIJE NA PREPORUKE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA.....	7
1. preporuka – Potrebno je pojednostavniti primjenu regulatornog okvira	7
2. preporuka – Potrebno je unaprijediti okvir za praćenje mrežnih smjernica.....	8
3. preporuka – Potrebno je poboljšati nadzor ACER-a nad cjelovitošću veleprodajnih tržišta	8
4. preporuka – Ubrzati primjenu pristojbi u okviru Uredbe REMIT kako bi se ispravili nedostaci u ACER-ovu nadzoru nad tržištem	9
5. preporuka – Potrebno je poboljšati upravljačku strukturu ACER-a	9
6. preporuka – Potrebno je povećati transparentnost i odgovornost ACER-a.....	9
7. preporuka – Potrebno je procijeniti potrebu za okvirom za dosljednu primjenu sankcija	9

Ovaj dokument sadrži odgovore Europske komisije na opažanja iz tematskog izvješća Europskog revizorskog suda u skladu s člankom 259. [Financijske uredbe](#) i objavit će se zajedno s tematskim izvješćem.

I. SAŽETAK ODGOVORÂ KOMISIJE

U proteklom desetljeću Europska unija poduzela je opsežne mjere za daljnju integraciju tržišta električne energije u Europi i poticanje prekogranične trgovine, što je urodilo znatnim prednostima za građane i potrošače u EU-u. Agencija za suradnju energetskih regulatora (ACER) procijenila je da je vrijednost tih prednosti 34 milijardi EUR godišnje zbog omogućene prekogranične trgovine među državama članicama i poboljšane sigurnosti opskrbe na širem zemljopisnom području¹. Aktualna energetska kriza otkrila je nedostatke u modelu tržišta električne energije, ali i činjenicu da je integrirano tržište pomoglo u sprečavanju ograničenja ili prekida opskrbe električnom energijom u nekim regijama jer je omogućilo protok električne energije proizvedene na velikom zemljopisnom području do mjesta gdje je potrebna.

Tržišno povezivanje², koje znači da se električnom energijom i kapacitetima spojnih vodova za njezin prijenos može lako trgovati na zajedničkoj platformi EU-a za trgovanje, dodatno je poboljšano i na tržištu za dan unaprijed i na unutardnevnom tržištu. Komisija smatra da se tržišno povezivanje za dan unaprijed uspješno provodi od 2022. na svim granicama među državama članicama EU-a. To je omogućeno ponajviše zbog mrežnih kodeksa i smjernica, tj. uredaba koje je donijela Komisija na temelju ovlasti iz Uredbe (EZ) br. 714/2009 (sada Uredba (EU) 2019/943) i koje su pripremljene u bliskoj suradnji s Europskom mrežom operatora prijenosnih sustava za električnu energiju (ENTSO-E) i ACER-om. Ta je bliska suradnja neophodna ne samo zato što treba upotrijebiti dostupno stručno znanje iz sektora nego i kako bi ključni dionici preuzeli odgovornost u pogledu pravila jer se tako olakšava njihova provedba. Iz istih razloga ENTSO-E, nacionalna regulatorna tijela država članica za električnu energiju i ACER sudjeluju u pripremi dodatnih obvezujućih i detaljnih pravila u skladu s određenim smjernicama za električnu energiju.

Cilj koji je postavilo Europsko vijeće za dovršetak integracije unutarnjeg tržišta električne energije do 2014.³ još nije u potpunosti ostvaren. Unatoč tom političkom dogovoru šefova država ili vlada svih država članica EU-a, nacionalne okolnosti i interesi se razlikuju, zbog čega su potrebni ustupci pri postizanju dogovora o poboljšanjima regulatornog okvira EU-a. Na primjer, dogovor o preinaci Uredbe (EU) 2019/943 bio bi moguć samo ako bi države članice dobile više vremena za prilagodbu strukture svojih tržišta (zone trgovanja) fizičkim mogućnostima (raspoloživi mrežni kapaciteti).

Unatoč dosad ostvarenom velikom napretku, integracija⁴ europskih tržišta električne energije još uvijek je u tijeku jer su se pojavili novi problemi koje treba riješiti, kao što je aktualna energetska kriza. Rad na optimizaciji funkcioniranja modela tržišta električne energije ne bi trebao usporiti rad na provedbi postojećeg okvira. To uključuje i bolja prava potrošača, rad na ostvarenju cilja da do 2025. najmanje 70 % kapaciteta spojnih vodova bude dostupno za trgovinu, strukturiranje tržište tako da ispravno signalizira gdje je potrebno ulagati te utvrđivanje i uklanjanje poremećaja i tržišnih nedostataka. To je jasno vidljivo iz izvješća o stanju energetske unije za 2022., koje je doneseno 18. listopada 2022.

¹ Vidjeti sažetak i odlomak 38. opažanja iz izvješća Europskog revizorskog suda.

² Vidjeti odlomke 34., 35., 37. i 42. opažanja iz izvješća Europskog revizorskog suda.

³ Vidjeti odlomak 23. opsega revizije i revizijskog pristupa i odlomke 33. i 37. opažanja izvješća Europskog revizorskog suda.

⁴ Vidjeti odlomak 27. opsega revizije i revizijskog pristupa i odlomke 40. i 97. opažanja izvješća Europskog revizorskog suda.

II. ODGOVORI KOMISIJE NA GLAVNA OPAŽANJA EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA

1. Regulatorni okvir za integraciju tržišta električne energije u EU-u

Europska tržišta električne energije regulirana su na razini EU-a sveobuhvatnim zakonodavstvom EU-a, koje je postupno ažurirano tijekom više od 20 godina. Važan korak bila je Uredba (EZ) br. 714/2009 kojom su uvedeni mrežni kodeksi i smjernice, odnosno uredbe Komisije pripremljene u suradnji s operatorima prijenosnih sustava i ACER-om. Tim mrežnim kodeksima i smjernicama za električnu energiju utvrđuju se obvezujuća tehnička pravila za jednostavnije prekogranične protoke i trgovinu električnom energijom, čime se nadopunjuju i osnažuju pravila kojima se uređuju europske mreže i tržišta električne energije.

Komisija smatra da je odabrani zakonodavni pristup pridonio boljem funkcioniranju tržišta električne energije u EU-u i poticanju integracije tržišta. Zaključci Europskog revizorskog suda temelje se na pokazateljima kao što je konvergencija cijena među zonama trgovanja ili obujam prekogranične trgovine. Komisija smatra da konvergencija cijena nije sama po sebi cilj jer bi zahtijevala prekomjerno ulaganje u mrežnu infrastrukturu⁵.

Najnovija revizija zakonodavstva EU-a provedena je od 2016. do 2019., a rezultirala je, među ostalim, preinakom Direktive (EU) 2019/944, preinakom Uredbe (EU) 2019/943 i preinakom Uredbe (EU) 2019/942. Kao rezultat međuinstitucijskih pregovora s Europskim parlamentom i Vijećem, tim su preinakama ključne odredbe iz mrežnih kodeksa i smjernica (uredbe Komisije) prenesene u sekundarno zakonodavstvo EU-a (koje su donijeli Europski parlament i Vijeće), npr. temeljna pravila o stavljanju kapaciteta prekograničnih spojnih vodova na raspolaganje za trgovinu. U ovom se odgovoru Komisija fokusira na četiri smjernice za električnu energiju⁶, u skladu s područjem primjene relevantnih pravila EU-a na koja upućuje Europski revizorski sud.

Međutim, Komisija naglašava da provedbu pravila EU-a treba razmatrati u cijelosti, a ne samo u dijelu koji se odnosi na te četiri smjernice za električnu energiju. Na primjer, suzakonodavci su u međuinstitucijskim pregovorima o paketu „Čista energija za sve Europljane” odlučili uključiti ključna pravila bitna za preispitivanje konfiguracije zona trgovanja u Uredbu (EU) 2019/943⁷. Stoga postupak preispitivanja konfiguracije zona trgovanja treba razmotriti zajedno s relevantnim pravilima o konfiguraciji zona trgovanja iz Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/1222 o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima. Komisija smatra da je glavni čimbenik zbog kojeg nema konvergencije cijena među zonama trgovanja nedostatak fizičkih kapaciteta spojnih vodova. Npr., konvergencija cijena između Španjolske i Portugala gotovo je potpuna, ali je puno manja između Španjolske i Francuske. Razlog za to nisu tržišne prepreke zbog kojih kapaciteti spojnih vodova mogu biti nedostupni za trgovinu, nego ograničen kapacitet spojnih vodova. Komisija napominje da Europski revizorski sud kao pokazatelj primjenjuje, među ostalim, obujam prekogranične trgovine. Međutim, Komisija smatra da nije bitan opseg trgovine, nego je bitno da trgovina električnom

⁵ Vidjeti odlomak 2. sažetka, odjeljak o rezultatima u poglavlju „Regulatorni okvir EU-a”, odlomak 51. opažanja i 1. preporuku iz izvješća Europskog revizorskog suda.

⁶ Uredba Komisije (EU) 2015/1222 o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima, Uredba Komisije (EU) 2017/1719 o uspostavljanju smjernica za dugoročnu dodjelu kapaciteta, Uredba Komisije (EU) 2017/2195 o uspostavljanju smjernica za električnu energiju uravnoteženja i Uredba Komisije (EU) 2017/1485 o uspostavljanju smjernica za pogon elektroenergetskog prijenosnog sustava.

⁷ Članci od 14. do 16.

energijom povećava socijalnu dobrobit za europske kupce i olakšava integraciju obnovljivih izvora energije.

Suzakonodavci su u Uredbi (EZ) br. 714/2009 utvrdili postupak za donošenje novih mrežnih kodeksa. Nove mrežne kodekse predlažu operatori prijenosnih sustava koji surađuju u ENTSO-E-u, tijelu koje je osnovano na temelju Uredbe (EZ) br. 714/2009. Stoga je logično da je izrada mrežnih kodeksa trajala neko vrijeme jer je najprije trebalo uspostaviti ENTSO-E i ACER. Iako je ENTSO-E pripremao prijedloge obvezujućih mrežnih kodeksa, ipak je postojao paralelni i dobrovoljni postupak provedbe kojim je upravljao ACER. Zato je već prije donošenja i provedbe mrežnih kodeksa i smjernica bilo moguće iskoristiti određene ekonomske prednosti tržišne integracije, kako je naveo Europski revizorski sud⁸.

Kad je ENTSO-E dostavio svoje prijedloge mrežnih kodeksa, ispostavilo se da su u četiri kodeksa razina detalja i mogućnost provedbe bili nedostadni i da ih nije moguće donijeti kao takve. Smatralo se i da bi razina tehničkih pojedinosti bila toliko složena i velika (npr. s detaljnijim pravilima na razini cijelog EU-a, ali i prilagođenima različitim regijama u EU-u) da utvrđivanje takvih detaljnih pravila ne bi bilo primjereno za uredbe Komisije. Stoga se smatralo da je učinkovitija alternativa razvoj takvih tehničkih pojedinosti u obliku odredaba, uvjeta i metodologija utvrđenih u smjernicama za električnu energiju, podložno odobrenju regulatornih tijela. Zato bi pravila izravno utvrđena u smjernicama već mogla stupiti na snagu, a kašnjenja u pripremi složenijih detaljnih pravila ne bi odgodila napredak u donošenju drugih pravila. Komisija naglašava da su odredbe, uvjeti i metodologija, kao što su mrežni kodeksi i smjernice, obvezujući te da regulatorna tijela država članica mogu i moraju izvršiti odluke ACER-a ili svoje odluke. Postupak utvrđivanja detaljnijih tehničkih pravila putem odredaba, uvjeta i metodologija potvrdio je zakonodavac (vidjeti uredbe (EU) 2019/942 i (EU) 2019/943).

Pri provedbi procjene učinka Komisija je smatrala da bi pravodobno donošenje smjernica bilo ključno za daljnju integraciju postojećih nacionalnih tržišta električne energije. Nacionalna tržišta imala su određene zajedničke značajke (npr. primjena metode granične cijene na tržištima za dan unaprijed), ali i vlastite posebnosti. Smjernice omogućuju postizanje pravog europskog tržišta električne energije, s obzirom na navedene činjenice i na temelju znatnog pripremnog rada ENTSO-E-a i ACER-a. S druge strane, pokušaj izrade „idealnog” modela tržišta električne energije gotovo od nule ne samo da bi značio napuštanje tog pripremnog rada, nego bi otežao i odgodio provedbu, što bi dovelo do sporije integracije tržišta. Postojeći model tržišta električne energije rezultirao je većim izborom za potrošače te je godinama pomagao osigurati cjenovno pristupačnu opskrbu električnom energijom. Međutim, aktualna energetska kriza doista je ukazala na određene nedostatke regulatornog okvira i zato Komisija namjerava ponovno ocijeniti određena pravila EU-a kojima se uređuju veleprodajna tržišta električne energije kako bi 2023. donijela prijedlog.

2. Provedba regulatornog okvira

Temeljni sustav upravljanja na kojem se temelji tržište električne energije u EU-u uspostavljen je 2009. trećim paketom mjera za unutarnje energetske tržište:

- razdvojeni operatori prijenosnih sustava i operatori distribucijskih sustava. To znači da operatori elektroenergetske mreže mogu djelovati kao proizvođači ili opskrbljivači električnom energijom bez utjecaja potencijalno suprotstavljenih interesa. Operatori prijenosnih sustava surađuju u Europskoj mreži operatora prijenosnih sustava za električnu energiju (ENTSO-E)⁹.

⁸ Vidjeti odlomke 39. i 42. opažanja iz izvješća Europskog revizorskog suda.

⁹ Preinačenom Uredbom (EU) 2019/943 uvedeno je slično tijelo EU-a i za operatore distribucijskih sustava.

- Neovisna regulatorna tijela za električnu energiju na razini država članica koja na razini EU-a dopunjuje Agencija Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER).

Pravo ACER-a da donosi obvezujuće odluke u suradnji s regulatornim tijelima država članica za električnu energiju ključno je za integraciju tržišta električne energije. Politički najosjetljivije odluke ne može donositi sam direktor, već ih moraju odobriti dvije trećine regulatornih tijela država članica zastupljenih u ACER-ovu Odboru regulatora. Time se ograničava rizik od toga da mali broj regulatora spriječi ACER u donošenju obvezujuće odluke. Ključni razlog dosadašnjih uspjeha integracije tržišta električne energije je sljedeći: u mnogim drugim područjima politika dodana vrijednost integracije EU-a treba se ostvariti „otvorenom metodom koordinacije”¹⁰, kao što su zahtjevi izvješćivanja i uzajamni pritisak. Za razliku od toga, tržišta električne energije u EU-u regulirana su sveobuhvatnim skupom obvezujućih pravila na razini EU-a. Ta se pravila pripremaju u bliskoj suradnji s regulatornim tijelima država članica, ali bez pojedinačnih nacionalnih interesa s pravom veta.

Taj je sustav upravljanja dokazan i ispitan te je uz određene izmjene potvrđen preinakom Direktive (EU) 2019/944, preinakom Uredbe (EU) 2019/943, preinakom Uredbe (EU) 2019/942 i naknadnom ciljanom izmjenom smjernica za električnu energiju¹¹. Te izmjene uključuju:

- preciznija pravila o pravu regulatornih tijela država članica da izreknu sankcije ili predlože nadležnom sudu da izrekne takve sankcije, što osnažuje njihove ovlasti za izvršavanje pravila EU-a, među ostalim odluka ACER-a,
- pravila o izvršnim mjerama regulatornih tijela država članica, ako je potrebno uz sudjelovanje ACER-a, u slučaju da ENTSO-E ili drugi subjekti osnovani na temelju prava EU-a ne ispunjavaju svoje obveze,
- pojednostavnjenje procesa izrade mrežnih kodeksa i smjernica, kao i odredaba, uvjeta i metodologija u okviru smjernica, dodjelom prava i obveze ACER-u da, prema potrebi, revidira prijedloge koje podnese ENTSO-E.

U skladu s člankom 45. stavkom 1. Uredbe 2019/942 Komisija do 5. srpnja 2024. uz pomoć neovisnog vanjskog stručnjaka provodi evaluaciju kako bi ocijenila rezultate ACER-a u pogledu njegovih ciljeva, mandata i zadaća. U tom kontekstu Komisija će ocijeniti je li uloga ACER-a u sustavu upravljanja za postizanje i osiguravanje integriranih tržišta električne energije i dalje svrsishodna. Međutim, u evaluaciji će se pažljivo razmotriti mogući učinci na provedbu i izvršavanje pravila EU-a, uključujući financijski učinak. Regulatorna tijela trenutačno znatno pridonose radu ACER-a. Ako rad njihovih predstavnika u četiri radne skupine i 14 specijaliziranih radnih skupina ACER-a preuzme osoblje ACER-a, ACER-u bi mogli biti potrebni znatni dodatni ljudski i financijski resursi.

3. Provedba Uredbe o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije (Uredba REMIT) od strane ACER-a

Komisija je svjesna da ACER-u nedostaje ljudskih i financijskih resursa da obavi svoju zadaću u okviru Uredbe REMIT¹². Komisija je na to odgovorila na dva načina:

1. iskoristila je novu mogućnost predviđenu člankom 32. Uredbe (EU) 2019/942 kako bi uvela pristojbe za zadaće ACER-a na temelju Uredbe REMIT. Odlukom Komisije (EU) 2020/2152 od 17. prosinca 2020. ACER-u se osiguravaju potrebni dodatni izvori prihoda;

¹⁰ <https://eur-lex.europa.eu/HR/legal-content/glossary/open-method-of-coordination.html>

¹¹ Provedbena uredba Komisije (EU) 2021/280 od 22. veljače 2021. o izmjeni uredaba (EU) 2015/1222, (EU) 2016/1719, (EU) 2017/2195 i (EU) 2017/1485 radi njihova usklađivanja s Uredbom (EU) 2019/943.

¹² Uredba (EU) br. 1227/2011 od 25. listopada 2011. o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije.

2. mišljenje Komisije od 5. listopada 2021. o nacrtu programskog dokumenta ACER-a za razdoblje 2022.–2024. i o dostatnosti financijskih i ljudskih resursa dostupnih Agenciji popraćeno je zakonodavnim financijskim izvještajem kojim je ACER-u dodijeljeno dodatnih 15 radnih mjesta za provedbu Uredbe REMIT. Ta nova radna mjesta postupno će se uvoditi do 2027., uzimajući u obzir zahtjevnost zapošljavanja osoblja s odgovarajućim stručnim znanjem i trud potreban za uključivanje novog osoblja u ACER-ove timove Uredbe REMIT.

ACER će od 2022. primati dodatne ljudske resurse, a do 2027. trebao bi imati 15 osoba zaposlenih u punom radnom vremenu¹³. Međutim, za rješavanje problema u provedbi koji su nastali zbog nedostatka osoblja treba vremena jer je potrebno pronaći i zaposliti kvalificirano osoblje te, prema potrebi, osposobiti novo osoblje. Komisija je ipak uvjerena da će novi izvori prihoda od pristojbi i dodatnih 15 radnih mjesta omogućiti ACER-u da ispuni svoje zadaće u okviru Uredbe REMIT na odgovarajući način. Broj dodatnih radnih mjesta predviđen u mišljenju Komisije temelji se na Komisijinoj procjeni radnog opterećenja i dostatnosti resursa ACER-a. Komisija napominje da je povećanje broja radnih mjesta iznimka, s obzirom na zahtjeve u pogledu stabilnog broja osoblja Komisije i snažnih smjernica politike da se proračun agencija (godišnja subvencija EU-a i radna mjesta prema planu radnih mjesta) može povećati samo zakonodavnim prijedlogom o produljenju mandata agencije.

Međutim, Komisija naglašava da bi za sve regulatorne promjene koje rezultiraju dodatnim zadaćama i radnim opterećenjem ACER-a, npr. u pogledu mogućih poboljšanja okvira Uredbe REMIT za povećanje transparentnosti tržišta, kapaciteta za praćenje te učinkovitijeg i djelotvornijeg nadzora nad mogućim slučajevima zlorabe tržišta u EU-u, trebala odgovarajuća procjena učinka na ljudske i financijske resurse ACER-a.

III. ODGOVORI KOMISIJE NA PREPORUKE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA

1. preporuka – Potrebno je pojednostavniti primjenu regulatornog okvira

Komisija bi trebala:

- (a) **sustavno procjenjivati troškove pripreme mrežnih kodeksa i smjernica u odnosu na koristi utvrđivanja njihove daljnje provedbe donošenjem odredaba, uvjeta i metodologija, a posebno u pogledu njihova mogućeg administrativnog opterećenja za ACER, nacionalna regulatorna tijela i druge uključene strane; (Ciljni rok provedbe: od 2023.)**

Komisija prihvaća preporuku točku (a) 1. preporuke.

- (b) **ponovno ocijeniti pravila EU-a kojima se uređuje formiranje veleprodajnih cijena električne energije s obzirom na aktualnu energetska krizu i rast tržišta energije iz obnovljivih izvora; (Ciljni rok provedbe: 2023.)**

Komisija prihvaća točku (b) 1. preporuke.

¹³ Mišljenje Komisije od 5.10.2021. o nacrtu programskog dokumenta Agencije Europske unije za suradnju energetskih regulatora za razdoblje 2022.–2024. i dostatnosti financijskih i ljudskih resursa dostupnih Agenciji. COM(2021) 7024 final.

Komisija 2023. planira ciljanu reviziju ključnih pravila EU-a o unutarnjem tržištu električne energije kako bi potrošači imali koristi od sigurne i cjenovno pristupačne opskrbe električnom energijom iz obnovljivih izvora i niskouglične energije s obzirom na visoke cijene energije u kontekstu aktualne energetske krize.

(c) utvrditi pravila kojima se potiče fleksibilnost potražnje. (Ciljni rok provedbe: 2025.)

Komisija prihvaća točku (c) 1. preporuke.

Do 2025. predložiti će uredbu Komisije o mrežnom kodeksu ili smjernici za upravljanje potražnjom.

2. preporuka – Potrebno je unaprijediti okvir za praćenje mrežnih smjernica

(a) Komisija i ACER trebali bi pojasniti strategiju u pogledu praćenja provedbe i učinaka mrežnih kodeksa/smjernica te je dosljedno i kontinuirano primjenjivati u svim državama članicama; (Ciljni rok provedbe: 2023.)

Komisija prihvaća točku (a) 2. preporuke.

ACER redovito izvješćuje Komisiju raznim kanalima, među ostalim uobičajenim neformalnim i bilateralnim kontaktima na radnoj razini. Komisija će razmotriti kako bi formaliziranije izvješćivanje moglo povećati jasnoću i istovremeno će pokušati umanjiti mogući učinak dodatnog radnog opterećenja tog izvješćivanja na velik posao koje se izravno odnosi na provedbu mrežnih kodeksa i smjernica.

(b) Komisija bi uz potporu ACER-a trebala preispitati nedostatke platforme za transparentnost i okvira EU-a za energetske podatke i, prema potrebi, donijeti korektivne zakonodavne mjere. (Ciljni rok provedbe: 2025.)

Komisija prihvaća točku (b) 2. preporuke.

Za izmjenu Uredbe Komisije (EU) br. 543/2013 od 14. lipnja 2013. o dostavi i objavi podataka na tržištima električne energije potrebno je donijeti provedbeni akt u okviru postupka ispitivanja, a postupak započeti tek nakon preispitivanja.

3. preporuka – Potrebno je poboljšati nadzor ACER-a nad cjelovitošću veleprodajnih tržišta

(Ciljni rok provedbe: 2025.)

Kako bi se poboljšao nadzor nad tržištima i spriječili mogući poremećaji tržišta, ACER bi trebao u potpunosti provesti Uredbu REMIT, npr. obuhvaćanjem svih podataka čije je praćenje predviđeno u sklopu nadzora nad tržištem na temelju Uredbe REMIT, povećanjem opsega nadzora nad zlouporabama i poticanjem prekogranične istražne suradnje osnivanjem istražnih skupina.

Komisija prima na znanje da je ta preporuka upućena ACER-u.

4. preporuka – Ubrzati primjenu pristojbi u okviru Uredbe REMIT kako bi se ispravili nedostaci u ACER-ovu nadzoru nad tržištem

(Ciljni rok provedbe: do kraja 2023.)

ACER bi trebao ubrzati upotrebu dodatnih financijskih sredstava primljenih na temelju naknada za REMIT kako bi ispravio nedostatke u svojim aktivnostima u okviru te uredbe (npr. zastarjeli informatički sustav, nedostatak osoblja). ACER bi trebao bolje pratiti potrebe za osobljem u svojim odjelima na temelju utvrđenih prioriteta.

Komisija prima na znanje da je ta preporuka upućena ACER-u.

5. preporuka – Potrebno je poboljšati upravljačku strukturu ACER-a

(Ciljni rok provedbe: 2025.)

Komisija bi trebala ocijeniti upravljačku strukturu ACER-a i predložiti poboljšanja u njoj jačanjem neovisnosti od nacionalnih regulatornih tijela i nacionalnih interesa, izvršnih ovlasti i instrumenata konvergencije.

Komisija djelomično prihvaća 5. preporuku jer se ne može obvezati na zakonodavni prijedlog prije evaluacije kako su je predvidjeli suzakonodavci. U skladu s člankom 45. stavkom 1. Uredbe 2019/942 Komisija do 5. srpnja 2024. provodi evaluaciju kako bi ocijenila rezultate ACER-a u pogledu njegovih ciljeva, mandata i zadaća. Evaluacija je posebno usmjerena na moguću potrebu za izmjenom ACER-ova mandata i na financijske učinke takve izmjene.

6. preporuka – Potrebno je povećati transparentnost i odgovornost ACER-a

(Ciljni rok provedbe: do 2023.)

ACER bi trebao povećati transparentnost i odgovornost svojeg rada olakšavanjem javnog pristupa dokumentima i podacima na njegovim internetskim stranicama, jamčenjem potpune i pravodobne objave svojih odluka i podataka u skladu s pravnim zahtjevima te uvođenjem jasno definirane politike transparentnosti na temelju najboljih praksi.

Komisija prima na znanje da je ta preporuka upućena ACER-u.

7. preporuka – Potrebno je procijeniti potrebu za okvirom za dosljednu primjenu sankcija

(Ciljni rok provedbe: 2023.)

Kako bi se potaknula usklađenost s pravilima EU-a i spriječila regulatorna arbitraža, Komisija bi trebala:

- (a) procijeniti jesu li sankcije za kršenje pravila EU-a zakonski propisane i primjenjuju li se dosljedno u svim državama članicama;

Komisija djelomično prihvaća točku (a) 7. preporuke.

Izvršne mjere općenito, a naročito sankcije, uvelike ovise o nacionalnim administrativnim pravilima i kulturi. Komisija će ocijeniti imaju li nacionalna regulatorna tijela alate za izvršavanje pravila EU-a, odnosno prenose li države članice pravilno članak 59. stavak 3. točku (d) Direktive (EU) 2019/944.

(b) ako je to opravdano, pripremiti okvir kojim se utvrđuju minimalni zajednički zahtjevi za sankcije.

Komisija djelomično prihvaća točku (b) 7. preporuke.

Nije moguće izraditi „okvir kojim se utvrđuju minimalni zajednički zahtjevi za sankcije” za sve moguće sankcije koje bi nacionalni regulatori mogli izreći s obzirom na brojne moguće povrede propisa EU-a o unutarnjem tržištu električne energije u okviru članka 59. stavka 3. točke (d) Direktive (EU) 2019/944. S druge strane, za konkretnije područje obuhvaćeno Uredbom REMIT mogao bi se razmotriti usklađeniji okvir za sankcije.