



# RĂSPUNSURILE COMISIEI EUROPENE

## LA RAPORTUL SPECIAL AL CURȚII DE CONTURI EUROPENE

### **Integrarea pieței interne a energiei electrice**

Arhitectura juridică complexă, întârzierile, deficiențele în materie de guvernare și supravegherea incompletă a pieței împiedică realizarea deplină a acestui obiectiv ambițios

# Cuprins

I. RĂSPUNSURILE COMISIEI PE SCURT.....	2
II. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA PRINCIPALELE OBSERVAȚII ALE CCE .....	3
1. Cadrul de reglementare pentru integrarea piețelor energiei electrice din UE.....	3
2. Punerea în aplicare a cadrului de reglementare în cooperare cu ACER, ținând cont de rolul important al autorităților de reglementare în domeniul energiei din statele membre .....	5
3. Punerea în aplicare a REMIT de către ACER .....	6
III. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA RECOMANDĂRILE CCE .....	7
Recomandarea 1 – Raționalizarea implementării cadrului de reglementare.....	7
Recomandarea 2 – Consolidarea cadrului de monitorizare pentru orientările privind rețelele .....	7
Recomandarea 3 – Consolidarea supravegherii de către ACER a integrității piețelor angro .....	8
Recomandarea 4 – Accelerarea utilizării taxelor REMIT pentru a remedia deficiențele în ceea ce privește supravegherea pieței de către ACER.....	8
Recomandarea 5 – Consolidarea guvernancei ACER .....	8
Recomandarea 6 – Îmbunătățirea transparenței și a răspunderii de gestiune a ACER .....	9
Recomandarea 7 – Evaluarea necesității unui cadru pentru aplicarea consecventă a sancțiunilor .....	9

În conformitate cu articolul 259 din [Regulamentul financiar](#), prezentul document cuprinde răspunsurile Comisiei Europene la observațiile formulate de Curtea de Conturi Europene într-un raport special al său și urmează să fie publicat concomitent cu raportul special.

# I. RĂSPUNSURILE COMISIEI PE SCURT

În ultimul deceniu, eforturile importante depuse de Uniunea Europeană pentru a asigura avansarea în direcția integrării piețelor energiei electrice din Europa și pentru a stimula schimburile comerciale transfrontaliere au adus beneficii semnificative cetățenilor și consumatorilor din UE. Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER) estimează că valoarea anuală a acestor beneficii este de aproximativ 34 de miliarde EUR, acestea favorizând schimburile comerciale transfrontaliere între statele membre și îmbunătățind securitatea aprovizionării într-o zonă geografică extinsă<sup>1</sup>. Actuala criză energetică a scos la iveală deficiențe în ceea ce privește organizarea pieței energiei electrice, însă a relevat și faptul că existența unei piețe integrate a contribuit la evitarea restricționării sau a întreruperii alimentării cu energie electrică în anumite regiuni, deoarece a permis ca energia electrică produsă într-o zonă geografică vastă să fie direcționată acolo unde era necesar.

Cuplarea piețelor<sup>2</sup>, adică faptul că energia electrică și capacitățile liniilor de interconexiune de a o transporta pot fi tranzacționate cu ușurință pe o platformă comună de tranzacționare a UE, s-a îmbunătățit în continuare, atât pe piețele pentru ziua următoare, cât și pe piețele intrazilnice. Comisia consideră că, începând din 2022, obiectivul cuplării piețelor pentru ziua următoare a fost atins cu succes la toate frontierele dintre statele membre ale UE. Acest lucru a fost posibil nu în ultimul rând datorită codurilor de rețea și orientărilor privind energia electrică, respectiv regulamentelor Comisiei adoptate în baza mandatelor prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 714/2009 privind energia electrică [în prezent Regulamentul (UE) 2019/943] și elaborate în strânsă cooperare cu Rețeaua europeană a operatorilor de sisteme de transport de energie electrică (ENTSO-E) și cu ACER. Această cooperare strânsă este esențială nu numai datorită necesității de a apela la cunoștințele de specialitate disponibile în acest sector, ci și datorită necesității ca principalele părți interesate să accepte și să preia aceste norme, acest lucru facilitând punerea lor în aplicare. Din aceleași motive, ENTSO-E, autoritățile de reglementare în domeniul energiei din statele membre și ACER sunt implicate în procesul de elaborare a unor norme suplimentare obligatorii și detaliate, astfel cum se prevede în unele dintre orientările privind energia electrică.

Obiectivul stabilit de Consiliul European de a finaliza integrarea pieței interne a energiei până în 2014<sup>3</sup> nu a fost încă realizat pe deplin. În pofida unui acord politic în acest sens al șefilor de stat și de guvern din toate statele membre ale UE, date fiind specificitățile naționale și interesele naționale divergente, încercările de a ajunge la un acord asupra unor îmbunătățiri ale cadrului de reglementare al UE nu sunt posibile fără a fi deschis la compromis. De exemplu, Regulamentul (UE) 2019/943 reformat privind energia electrică nu a putut fi adoptat decât cu condiția ca statele membre să beneficieze de mai mult timp pentru a-și adapta structura piețelor (zone de ofertare) la realitățile fizice (capacitățile de rețea disponibile).

În ciuda progreselor importante înregistrate până în prezent, integrarea<sup>4</sup> piețelor europene ale energiei electrice este așadar un proces în curs, inclusiv în contextul noilor provocări, cum ar fi actuala criză energetică, care impun soluții noi. Eforturile de optimizare a funcționării organizării pieței energiei electrice nu ar trebui să încetinească eforturile de punere în aplicare a cadrului existent. Acest lucru implică îmbunătățirea drepturilor consumatorilor, depunerea de eforturi în vederea atingerii obiectivului ca, în 2025, să fie puse la dispoziție pentru comerț cel puțin 70 % din

<sup>1</sup> A se vedea sinteza și punctul 38 din secțiunea „Observații” a raportului CCE.

<sup>2</sup> A se vedea punctele 34, 35, 37 și 42 din secțiunea „Observații” a raportului CCE.

<sup>3</sup> A se vedea punctul 23 din secțiunea „Sfera și abordarea auditului” și punctele 33 și 37 din secțiunea „Observații” a raportului CCE.

<sup>4</sup> A se vedea punctul 27 din secțiunea „Sfera și abordarea auditului” și punctele 40 și 97 din secțiunea „Observații” a raportului CCE.

capacitățile liniilor de interconexiune, structurarea pieței astfel încât aceasta să indice prin semnale adecvate sectoarele în care sunt necesare investiții, precum și identificarea și eliminarea denaturărilor și a disfuncționalităților pieței. Toate aceste aspecte sunt evidențiate cu claritate în raportul din 2022 privind starea uniunii energetice, adoptat la 18 octombrie 2022.

## II. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA PRINCIPALELE OBSERVAȚII ALE CCE

### 1. Cadrul de reglementare pentru integrarea piețelor energiei electrice din UE

Piețele europene ale energiei electrice sunt reglementate la nivelul UE printr-un set cuprinzător de acte legislative ale UE, care au fost actualizate treptat în decursul a peste 20 de ani. Un jalon important l-a reprezentat în acest sens Regulamentul (CE) nr. 714/2009, care a introdus coduri de rețea și orientări privind energia electrică care sunt regulamente ale Comisiei, elaborate în cooperare cu operatorii de sisteme de transport (OST) și cu ACER. Aceste coduri de rețea și orientări privind energia electrică stabilesc norme tehnice obligatorii necesare pentru facilitarea fluxurilor transfrontaliere de energie electrică și a comerțului transfrontalier cu energie electrică, completând și consolidând astfel normele care reglementează rețelele și piețele europene de energie electrică.

Comisia consideră că alegerea acestei abordări legislative a contribuit la îmbunătățirea funcționării piețelor energiei electrice din UE și la favorizarea integrării pieței. Concluziile CCE se bazează pe indicatori precum convergența prețurilor între zonele de ofertare sau volumul schimburilor comerciale transfrontaliere. Comisia consideră că asigurarea convergenței prețurilor nu este un obiectiv în sine, deoarece ar necesita investiții excesive în infrastructura de rețea<sup>5</sup>.

Cea mai recentă revizuire a acestui set de acte legislative ale UE a avut loc în perioada 2016-2019, rezultând în special Directiva (UE) 2019/944 reformată privind energia electrică, Regulamentul (UE) 2019/943 reformat privind energia electrică și Regulamentul (UE) 2019/942 reformat privind ACER. Ca urmare a negocierilor interinstituționale cu Parlamentul European și cu Consiliul, aceste acte legislative reformate au integrat dispoziții-cheie din codurile de rețea și din orientări (regulamente ale Comisiei) în legislația secundară a UE (adoptată de Parlamentul European și de Consiliu), de exemplu normele de bază privind punerea la dispoziție pentru comerț a capacităților de interconexiune transfrontaliere. În prezentul răspuns, Comisia se concentrează asupra celor patru orientări privind energia electrică<sup>6</sup>, care reflectă domeniul de aplicare al normelor relevante ale UE de care a ținut cont CCE.

Comisia subliniază însă că punerea în aplicare a normelor UE trebuie considerată ca un întreg și că nu trebuie avute în vedere numai cele patru orientări privind energia electrică. De exemplu, în cadrul negocierilor interinstituționale referitoare la pachetul „Energie curată pentru toți europenii”, colegiitorii au decis să includă în Regulamentul (UE) 2019/943 privind energia electrică<sup>7</sup> dispoziții

<sup>5</sup> A se vedea punctul O2 din secțiunea „Sinteză”, constatările din secțiunea „Cadrul de reglementare al UE”, punctul 51 din secțiunea „Observații” și recomandarea 1 din raportul CCE.

<sup>6</sup> Regulamentul (UE) 2015/1222 al Comisiei de stabilire a unor linii directe privind alocarea capacităților și gestionarea congestiilor (CACM), Regulamentul (UE) 2017/1719 al Comisiei de stabilire a unei linii directe privind alocarea capacităților pe piața pe termen lung (FCA), Regulamentul (UE) 2017/2195 al Comisiei de stabilire a unei linii directe privind echilibrarea sistemului de energie electrică (EB) și Regulamentul (UE) 2017/1485 al Comisiei de stabilire a unei linii directe privind operarea sistemului de transport (OS) al energiei electrice.

<sup>7</sup> Articolele 14-16.

esențiale relevante pentru revizuirea configurației zonelor de ofertare. Prin urmare, procesul de revizuire a zonelor de ofertare trebuie să fie luat în considerare integral, împreună cu normele relevante privind configurația zonelor de ofertare din Regulamentul (UE) 2015/1222 al Comisiei de stabilire a unor linii directe privind alocarea capacităților și gestionarea congestiilor (CACM). Comisia consideră că principalul motiv pentru care nu există o convergență a prețurilor între zonele de ofertare este lipsa capacității fizice de interconexiune. De exemplu, între Spania și Portugalia convergența prețurilor este aproape deplină, în schimb între Spania și Franța gradul de convergență este mult mai scăzut. Motivul nu este existența unor bariere de piață care ar împiedica punerea la dispoziție pentru comerț a capacității de interconexiune, ci capacitatea limitată a liniilor de interconexiune. Comisia constată că CCE utilizează, printre alți indicatori, volumul schimburilor comerciale transfrontaliere. Cu toate acestea, în opinia Comisiei, ceea ce este important nu este volumul schimburilor comerciale de energie electrică, ci ca acestea să sporească bunăstarea socială a consumatorilor europeni și să faciliteze integrarea energiei din surse regenerabile.

Colegiuitorii au stabilit procesul de adoptare a noilor coduri de rețea în Regulamentul (CE) nr. 714/2009. Noile coduri de rețea sunt propuse de operatorii de sisteme de transport care cooperează în cadrul ENTSO-E, o entitate care este, la rândul său, instituită prin Regulamentul (CE) nr. 714/2009. Prin urmare, elaborarea codurilor de rețea a fost, în mod evident, un proces de durată, întrucât trebuia ca mai întâi să fie înființate ENTSO-E și ACER. În timp ce ENTSO-E lucra la propunerile de coduri de rețea obligatorii, a existat și un proces paralel și benevol de punere în aplicare coordonat de ACER. A fost astfel posibil, astfel cum a menționat CCE<sup>8</sup>, să se profite deja de unele dintre beneficiile economice ale integrării pieței înainte de adoptarea și punerea în aplicare a codurilor de rețea și a orientărilor.

Atunci când ENTSO-E a prezentat propunerile sale de coduri de rețea, a reieșit că patru dintre acestea nu erau suficient de detaliate și de mature și că, așadar, nu puteau să fie adoptate ca atare. S-a considerat, de asemenea, că nivelul detaliilor tehnice ar fi atât de complex și de ridicat (de exemplu, cu norme mai detaliate la nivel paneuropean, dar și adaptate la diferite regiuni din UE), încât stabilirea unor astfel de norme detaliate nu ar fi potrivit să se facă prin regulamente ale Comisiei. Prin urmare, s-a considerat că o alternativă mai eficientă ar fi ca astfel de norme tehnice detaliate să fie stabilite prin intermediul unor termeni și condiții sau al unor metodologii descrise în orientările privind energia electrică, sub rezerva aprobării lor de către autoritățile de reglementare. Astfel, normele prevăzute direct în orientări ar putea intra deja în vigoare, iar întârzierile în elaborarea unor norme detaliate mai complexe nu ar întârzia realizarea de progrese în ceea ce privește adoptarea altor norme. Comisia subliniază faptul că termenii și condițiile sau metodologiile, de exemplu codurile de rețea și orientările, au caracter obligatoriu și, la fel ca și în cazul deciziilor ACER sau al deciziilor autorităților de reglementare ale statelor membre, autoritățile respective au competența și trebuie să asigure respectarea lor. Abordarea conform căreia ar urma să fie stabilite norme tehnice mai detaliate prin intermediul termenilor și condițiilor sau al metodologiilor a fost confirmată de legiuitor [a se vedea Regulamentele (UE) 2019/942 și 2019/943].

Atunci când a efectuat evaluarea impactului, Comisia a considerat că adoptarea la timp a orientărilor ar fi esențială pentru a avansa în direcția integrării depline a piețelor naționale existente ale energiei electrice. Piețele naționale aveau anumite trăsături comune (de exemplu, utilizau metoda prețurilor marginale pe piețele pentru ziua următoare), dar și caracteristici specifice. Orientările creează condiții favorabile pentru realizarea unei piețe cu adevărat europene a energiei electrice ținând cont de această realitate și bazându-se pe activitatea pregătitoare importantă desfășurată de ENTSO-E și de ACER. Pe de altă parte, încercarea de a proiecta o organizare „ideală” a pieței energiei electrice pornind aproape de la zero nu numai că ar fi însemnat renunțarea la această activitate pregătitoare, ci ar fi împiedicat și întârziat și punerea în aplicare și, prin urmare, ar fi făcut ca avansarea în direcția integrării pieței să fie mai lentă. Organizarea actuală a pieței energiei electrice a oferit consumatorilor

---

<sup>8</sup> A se vedea punctele 39 și 42 din secțiunea „Observații” a raportului CCE.

un avantaj mai larg de opțiuni și, timp de mai mulți ani, a contribuit la asigurarea aprovizionării cu energie electrică la prețuri accesibile. Cu toate acestea, actuala criză energetică a evidențiat, într-adevăr, anumite deficiențe ale cadrului de reglementare și, prin urmare, Comisia intenționează să reevalueze anumite norme ale UE care reglementează piețele angro de energie electrică, cu scopul de a prezenta o propunere în 2023.

## 2. Punerea în aplicare a cadrului de reglementare

Sistemul fundamental de guvernare care stă la baza pieței energiei electrice din UE a fost introdus în 2009 prin cel de-al treilea pachet privind piața internă a energiei și cuprinde:

- operatorii de sisteme de transport (OST) și operatorii de sisteme de distribuție (OSD), separați. Aceasta înseamnă că operatorii rețelei de energie electrică pot acționa fără a fi influențați de interese potențial conflictuale în calitate de producători sau furnizori de energie electrică. OST cooperează în cadrul Rețelei europene a operatorilor de sisteme de transport de energie electrică (ENTSO-E)<sup>9</sup>;
- autoritățile de reglementare independente în domeniul energiei de la nivelul statelor membre, completate la nivelul UE de Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER).

Competența ACER de a adopta decizii cu caracter obligatoriu, în cooperare cu autoritățile de reglementare în domeniul energiei din statele membre, este esențială pentru integrarea piețelor energiei electrice. Deciziile cele mai sensibile din punct de vedere politic nu pot fi adoptate doar de către directorul ACER, ci necesită aprobarea a până la 2/3 din autoritățile de reglementare din statele membre reprezentate în Consiliul autorităților de reglementare al ACER. Acest lucru limitează riscul ca un număr mic de autorități de reglementare să împiedice ACER să ia decizii cu caracter obligatoriu și este și unul dintre factorii esențiali care explică succesele înregistrate până în prezent în ceea ce privește integrarea pieței energiei electrice. În multe alte domenii de politică, valoarea adăugată a integrării la nivelul UE trebuie asigurată prin „metoda deschisă de coordonare”<sup>10</sup>, cum ar fi cerințele de raportare și presiunile *inter pares*. În schimb, piețele energiei electrice din UE sunt reglementate printr-un set cuprinzător de norme obligatorii la nivelul UE. Aceste norme sunt elaborate în strânsă cooperare cu autoritățile de reglementare ale statelor membre, fără însă ca interesele naționale individuale să poată exercita un drept de veto.

Acest sistem de guvernare a fost verificat și testat și a fost confirmat, cu unele revizuirii, prin Directiva (UE) 2019/944 reformată privind energia electrică, prin Regulamentul (UE) 2019/943 reformat privind energia electrică și prin Regulamentul (UE) 2019/942 reformat privind ACER, precum și printr-o modificare specifică ulterioară a orientărilor privind energia electrică<sup>11</sup>. Aceste revizuirii includ:

- norme mai precise privind dreptul autorităților de reglementare din statele membre de a impune sancțiuni sau de a propune ca o instanță competentă să impună astfel de sancțiuni, consolidându-le astfel competența de a asigura respectarea normelor UE, inclusiv a deciziilor ACER;
- norme privind măsurile eventuale de asigurare a respectării legislației luate de autoritățile de reglementare ale statelor membre, cu implicarea ACER, în eventualitatea în care ENTSO-E sau alte entități înființate în temeiul dreptului UE nu își respectă obligațiile;

<sup>9</sup> Regulamentul (UE) 2019/943 reformat privind energia electrică a introdus, prin entitatea OSD UE, o entitate similară pentru OSD.

<sup>10</sup> <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/glossary/open-method-of-coordination.html>.

<sup>11</sup> Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/280 al Comisiei din 22 februarie 2021 de modificare a Regulamentelor (UE) 2015/1222, (UE) 2016/1719, (UE) 2017/2195 și (UE) 2017/1485 în vederea alinierii acestora la Regulamentul (UE) 2019/943.



- raționalizarea procesului de elaborare a codurilor de rețea și a orientărilor, precum și a termenilor și condițiilor sau a metodologiilor în temeiul orientărilor, acordând ACER dreptul și obligația de a revizui, dacă este necesar, propunerile prezentate de ENTSO-E.

În temeiul articolului 45 alineatul (1) din Regulamentul 2019/942 al ACER, până la 5 iulie 2024, Comisia, asistată de un expert extern independent, efectuează o evaluare pentru a aprecia performanța ACER în raport cu obiectivele, mandatul și atribuțiile sale. În acest context, Comisia va evalua dacă rolul ACER în sistemul de guvernanță care urmărește realizarea și menținerea unor piețe integrate ale energiei electrice este în continuare adecvat scopului. Evaluarea va analiza însă cu atenție impactul potențial asupra punerii în aplicare și a asigurării respectării normelor UE, dar și impactul financiar. În prezent, autoritățile de reglementare contribuie semnificativ la activitatea ACER. În cazul în care activitatea desfășurată de reprezentanții acestor autorități în cadrul celor 4 grupuri de lucru și al celor 14 grupuri operative ale ACER urmează să fie preluată de personalul angajat de ACER, ACER ar putea avea nevoie de resurse umane și financiare suplimentare semnificative.

### 3. Punerea în aplicare a REMIT de către ACER

Comisia este conștientă de faptul că ACER nu dispune de resursele umane și financiare necesare pentru a-și îndeplini sarcinile prevăzute în REMIT<sup>12</sup>. Comisia a propus două soluții la această problemă:

1. a utilizat noua opțiune prevăzută la articolul 32 din Regulamentul (UE) 2019/942 privind ACER de a introduce taxe pentru sarcinile ACER prevăzute în REMIT. Decizia (UE) 2020/2152 a Comisiei din 17 decembrie 2020 permite ACER să obțină veniturile suplimentare necesare;
2. avizul Comisiei din 5.10.2021 privind proiectul de document de programare al ACER pentru perioada 2022-2024 și privind suficiența resurselor financiare și umane de care dispune agenția a fost însoțit de o fișă financiară legislativă care a furnizat ACER 15 posturi suplimentare pentru punerea în aplicare a REMIT. Aceste noi posturi vor fi alocate progresiv până în 2027, ținând seama de dificultatea de a recruta membri ai personalului care să dețină cunoștințe de specialitate adecvate și de eforturile necesare pentru a integra noi membri ai personalului în echipele REMIT ale ACER.

Începând din 2022, ACER va primi resurse umane suplimentare care, până în 2027, vor ajunge la 15 echivalenți normă întreagă<sup>13</sup>. Cu toate acestea, pentru a putea aborda provocările în materie de punere în aplicare care se datorează numărului insuficient de membri ai personalului este nevoie de timp, având în vedere necesitatea de a găsi și de a recruta personal calificat și, dacă este nevoie, de a forma noi membri ai personalului. Comisia este totuși încrezătoare că noile venituri obținute din taxe și cele 15 posturi suplimentare vor permite ACER să își îndeplinească în mod adecvat atribuțiile prevăzute în REMIT. Numărul de posturi suplimentare prevăzut în avizul Comisiei se bazează pe evaluarea de către Comisie a volumului de muncă și a resurselor de care are nevoie agenția. Comisia ia act de faptul că mărirea numărului de posturi este o măsură excepțională, care ține seama de cerințele de personal stabil ale Comisiei și de doctrina de politică fermă potrivit căreia bugetul agențiilor (subvenții anuale ale UE și posturi din schema de personal) poate fi majorat numai printr-o propunere legislativă de extindere a mandatului agenției.

Cu toate acestea, Comisia subliniază că orice modificare normativă care conduce la sarcini suplimentare și la un volum de muncă mai mare pentru ACER, de exemplu legată de posibile îmbunătățiri ale cadrului REMIT pentru a spori transparența pieței, de capacitățile de monitorizare, precum și de supravegherea mai eficientă și mai eficace a potențialelor cazuri de abuz de piață în

<sup>12</sup> Regulamentul (UE) nr. 1227/2011 din 25 octombrie 2011 privind integritatea și transparența pieței angro de energie.

<sup>13</sup> Avizul Comisiei din 5.10.2021 privind proiectul de document de programare al Agenției Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei pentru perioada 2022-2024 și privind suficiența resurselor financiare și umane de care dispune agenția. COM(2021) 7024 final.

UE, ar necesita o evaluare corespunzătoare a impactului asupra resurselor umane și financiare ale ACER.

## III. RĂSPUNSURILE COMISIEI LA RECOMANDĂRILE CCE

### Recomandarea 1 – Raționalizarea implementării cadrului de reglementare

Comisia ar trebui:

- (a) **Atunci când elaborează coduri de rețea și orientări, să evalueze în mod sistematic costurile în raport cu beneficiile adoptării de termeni și condiții sau metodologii care să stabilească punerea lor în aplicare ulterioară, în special ținând cont de sarcina administrativă pe care acestea ar putea să o genereze pentru ACER, ANR-uri și alte părți implicate. (Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: începând cu 2023)**

Comisia acceptă recomandarea 1(a).

- (b) **să reevalueze normele UE care reglementează formarea prețurilor angro la energia electrică, având în vedere criza energetică actuală și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile. (Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: 2023).**

Comisia acceptă recomandarea 1(b).

În 2023, Comisia are în vedere o revizuire punctuală a principalelor norme privind piața internă a energiei electrice din UE, astfel încât consumatorii să beneficieze de o aprovizionare sigură și la prețuri accesibile cu energie electrică din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon, date fiind prețurile ridicate la energie observate în contextul crizei energetice actuale.

- (c) **să stabilească norme care să stimuleze flexibilitatea cererii. (Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: 2025).**

Comisia acceptă recomandarea 1(c).

Până în 2025, Comisia va propune un regulament al Comisiei privind un cod de rețea sau o orientare privind răspunsul la cerere.

### Recomandarea 2 – Consolidarea cadrului de monitorizare pentru orientările privind rețelele

- (a) **Comisia și ACER ar trebui să clarifice strategia în ceea ce privește monitorizarea punerii în aplicare și a efectelor codurilor de rețea/orientărilor și să o aplice în mod consecvent în timp și în toate statele membre. (Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: 2023).**

Comisia acceptă recomandarea 2(a).



ACER transmite periodic rapoarte Comisiei prin diferite canale, nu în ultimul rând prin contacte bilaterale informale periodice, la nivel de lucru. Comisia va analiza modul în care o abordare mai formalizată ar putea spori claritatea, încercând, în același timp, să reducă la minimum impactul pe care l-ar putea avea volumul de muncă suplimentar rezultat dintr-o raportare mai formalizată asupra activității substanțiale direct relevante pentru punerea în aplicare a codurilor de rețea și a orientărilor.

- (b) Comisia ar trebui să revizuiască deficiențele platformei de transparență și ale cadrului UE privind datele energetice, cu sprijinul ACER, și, dacă este necesar, să adopte măsuri legislative corective. (Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: 2025).**

Comisia acceptă recomandarea 2(b).

Modificarea Regulamentului (UE) nr. 543/2013 al Comisiei din 14 iunie 2013 privind transmiterea și publicarea datelor pe piețele energiei electrice necesită adoptarea unui act de punere în aplicare în cadrul procedurii de examinare, procesul urmând să înceapă abia după revizuire.

### **Recomandarea 3 – Consolidarea supravegherii de către ACER a integrității piețelor angro**

**(Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: 2025).**

**Pentru a îmbunătăți supravegherea piețelor și a preveni potențialele denaturări ale pieței, ACER ar trebui să pună în aplicare pe deplin Regulamentul REMIT, de exemplu prin completarea acoperirii datelor aferente supravegherii pieței REMIT, prin îmbunătățirea acoperirii comportamentelor abuzive pe care le monitorizează și prin încurajarea cooperării transfrontaliere în materie de investigare prin înființarea de grupuri de investigare.**

Comisia ia act de faptul că această recomandare se adresează ACER.

### **Recomandarea 4 – Accelerarea utilizării taxelor REMIT pentru a remedia deficiențele în ceea ce privește supravegherea pieței de către ACER**

**(Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: până la sfârșitul anului 2023)**

**ACER ar trebui să accelereze utilizarea resurselor financiare suplimentare primite prin intermediul taxelor REMIT pentru a remedia deficiențele din activitățile sale REMIT (de exemplu, sistemul informatic depășit, insuficiența personalului). ACER ar trebui să îmbunătățească monitorizarea nevoilor de personal în toate departamentele, pe baza priorităților sale stabilite.**

Comisia ia act de faptul că această recomandare se adresează ACER.

### **Recomandarea 5 – Consolidarea guvernancei ACER**

**(Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: 2025).**

**Comisia ar trebui să evalueze guvernancea ACER și să propună îmbunătățiri ale acesteia prin consolidarea independenței față de ANR-uri și față de interesele naționale, a competențelor de asigurare a respectării legii și a instrumentelor de convergență.**

Comisia acceptă parțial recomandarea 5, deoarece nu se poate angaja să prezinte o propunere legislativă înainte de evaluarea programată de colegiuitori. În temeiul articolului 45 alineatul (1) din

Regulamentul 2019/942 al ACER, până la 5 iulie 2024, Comisia trebuie să efectueze o evaluare pentru a aprecia performanța ACER în raport cu obiectivele, mandatul și atribuțiile sale. Evaluarea va aborda în special eventuala necesitate de a modifica mandatul ACER și implicațiile financiare ale unei astfel de modificări.

## **Recomandarea 6 – Îmbunătățirea transparenței și a răspunderii de gestiune a ACER**

**(Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: până în 2023)**

**ACER ar trebui să îmbunătățească transparența și răspunderea de gestiune pentru activitatea sa prin facilitarea accesului public la documentele și datele conținute pe site-ul său web, asigurând publicarea integrală și în timp util a deciziilor și a datelor sale în conformitate cu cerințele legale și introducând o politică de transparență clar definită, bazată pe cele mai bune practici.**

Comisia ia act de faptul că această recomandare se adresează ACER.

## **Recomandarea 7 – Evaluarea necesității unui cadru pentru aplicarea consecventă a sancțiunilor**

**(Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: 2023)**

**Pentru a promova respectarea normelor UE și pentru a preveni arbitrajul de reglementare, Comisia ar trebui:**

**(a) să evalueze dacă sancțiunile pentru încălcarea normelor UE sunt legiferate și aplicate în mod consecvent în toate statele membre.**

Comisia acceptă parțial recomandarea 7(a).

Măsurile de asigurare a respectării legislației, în general, și a sancțiunilor, în special, depind foarte mult de normele administrative naționale și de cultura națională. Comisia va evalua dacă autoritățile naționale de reglementare dispun de instrumentele necesare pentru a asigura respectarea normelor UE și, prin urmare, dacă statele membre transpun în mod corect articolul 59 alineatul (3) litera (d) din Directiva 2019/944 privind energia electrică.

**(b) dacă se justifică, să elaboreze un cadru care să stabilească cerințe comune minime pentru sancțiuni.**

Comisia acceptă parțial recomandarea 7(b).

Nu este fezabil să se elaboreze un „cadru care să stabilească cerințe comune minime pentru sancțiuni” pentru toate sancțiunile posibile pe care autoritățile naționale de reglementare le pot impune, având în vedere numeroasele încălcări posibile ale legislației UE privind piața internă a energiei care intră sub incidența articolului 59 alineatul (3) litera (d) din Directiva privind energia electrică. În schimb, pentru domeniul mai restrâns al REMIT, ar putea fi avut în vedere un cadru mai armonizat pentru sancțiuni.