



EUROOPAN KOMISSIION VASTAUKSET

EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ERITYISKERTOMUKSEEN

EU:n rahoitusympäristö

Hajanainen kokonaisuus, joka kaipaa yksinkertaistusta ja suurempaa tilivelvollisuutta

Sisältö

I.	KOMISSION VASTAUKSET LYHYESTI.....	2
II.	KOMISSION VASTAUKSET TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN KESKEISIIN HUOMAUTUKSIIN..	3
1.	EU:n rahoitusympäristö ja mahdollisuudet sen yksinkertaistamiseen.....	3
2.	Uusien välineiden luomista edeltävä arviointi.....	4
3.	EU:n rahoitusympäristön julkinen vastuuvollisuus.....	5
III.	KOMISSION VASTAUKSET TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN SUOSITUKSIIN.....	6
1.	Varmistetaan kaikkien uusien välineiden rakenteen ja vaihtoehtojen riittävä ennakoarviointi	6
2.	Kootaan ja julkaistaan tietoja EU:n yleisestä rahoitusympäristöstä.....	6
3.	Ehdotetaan modernisaatiorahaston sisällyttämistä EU:n talousarvioon.....	7
4.	Ehdotetaan tämänhetkisten rahoitusavun välineiden sisällyttämistä EU:n oikeudelliseen kehykseen sekä kyseisten välineiden yhdistämistä.....	7

Tässä asiakirjassa esitetään Euroopan komission vastaukset Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen huomautuksiin [varainhoitoasetuksen](#) 259 artiklan mukaisesti, ja se julkaistaan yhdessä erityiskertomuksen kanssa.

I. KOMISSIION VASTAUKSET LYHYESTI

EU:n nykyinen rahoitusympäristö on kehittynyt vuosikymmenten kuluessa, ja sen ytimessä on EU:n talousarvio. Se on kulkenut käsi kädessä Euroopan yhdentymisprosessin kanssa. Euroopan yhteisöjen kanssa 1950-luvulla luodut erilliset talousarviot yhdistettiin eri vaiheissa, ja niistä tuli lopulta yksi talousarvio 2000-luvulla. Rahoitusympäristö on kehittynyt myös vastauksena erilaisiin kriiseihin, erityisesti rahoitus- ja talouskriisiin, sekä tiettyihin politiikan tarpeisiin, kuten rahoitustukeen tai ulkoisiin toimiin liittyviin tarpeisiin. Tällainen kehitys ei koske pelkästään EU:n rahoitusympäristöä, vaan se on verrattavissa myös jäsenvaltioiden ja kansainvälisten organisaatioiden kehitykseen.

EU:n rahoitusympäristön kehittyminen ja tämä rahoitusympäristöä koskeva yleiskatsaus kuvastavat ja noudattavat selkeitä sääntöjä, jotka on vahvistettu EU:n perussopimuksissa (tai erillisissä säännöissä, kuten Euroopan vakausmekanismin kohdalla) sekä johdetussa oikeudessa, kuten muun muassa monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa, Euroopan unionin elpymisvälinettä koskevassa asetuksessa ja varainhoitoasetuksessa. Tältä osin tilintarkastustuomioistuimen tässä kertomuksessa tarkastelemien välineiden tarkka rajaaminen on olennaisen tärkeää, jotta tilintarkastustuomioistuimen havainnot voidaan ymmärtää.

Komissio myöntää, että EU:n rahoitusympäristö koostuu monista erilaisista osatekijöistä. Se ei kuitenkaan ole tilintarkastustuomioistuimen kanssa samaa mieltä siitä, että rahoitusympäristö muodostaisi hajanaisen kokonaisuuden, koska kaikki välineet on hyväksytty kaikilta osin asiaankuuluvien oikeusperustojen, erityisten politiikkatavoitteiden sekä asiaankuuluvien toimielinten välisten menettelyjen ja poliittisen päätöksenteon mukaisesti. Rahoitusympäristön eri osatekijöiden moninaisuus ei sinänsä tarkoita tehokkuuden tai riittävyyden puutetta. Se on itse asiassa mahdollistanut unionin lukuisten ja yhä monimutkaisempien politiikan painopisteiden ja tavoitteiden saavuttamisen. Taloudellisten, yhteiskunnallisten ja maailmanlaajuisten haasteiden laajeneminen ja monimutkaistuminen on edellyttänyt yhteisten vastatoimien kehittämistä ja merkittävien resurssien käyttöönottoa. Tämä on johtanut rahoitustoimien ja -välineiden monipuolistamiseen, mikä on tapahtunut muun muassa hankkimalla julkisia ja yksityisiä investointeja EU:n ja euroalueen tasolla, mutta myös tekemällä erityistä yhteistyötä jäsenvaltioiden ja kansainvälisten organisaatioiden ja instituutioiden kanssa.

Virtaviivaistamiseen on pyritty silloin, kun erityisiä yksinkertaistamiskohteita on tunnistettu. Näin on tapahtunut varsinkin silloin kun Euroopan kehitysrahasto on sisällytetty EU:n talousarvioon. Myös käyttöön otetuissa uusissa välineissä noudatetaan mahdollisuuksien mukaan tällaista virtaviivaistettua lähestymistapaa. Tämä koskee useita rahoitustukivälineitä, kuten maksutasetukea ja Euroopan rahoituksen vakausmekanismia, sekä niin sisäisiin kuin ulkoisiin politiikkoihin liittyviä talousarviotakuita ja rahoitusvälineitä, jotka katetaan omien varojen enimmäismäärästä. Tätä lähestymistapaa sovelletaan myös hiljattain hyväksytyihin, hätätilanteisiin liittyviin tilapäisiin välineisiin, kuten NextGenerationEU-välineeseen ja SURE-välineeseen, jotka katetaan omien varojen asiaankuuluvien enimmäismäärien puitteissa. Se, että tällaiset velat katetaan tällaisten enimmäismäärien puitteissa tuensaajien maksukyvyttömyyden tapauksessa, on sinänsä virtaviivaistetun rahoitusympäristön myönteinen kehityssuunta.

Komissio hyväksyy yhden tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa annetun alasuosituksen, ei hyväksy yhtä suositusta ja hyväksyy osittain kaikki muut suositukset sillä rajoituksella, että se ei voi rajoittaa oikeutta antaa lainsäädäntöaloitteita ja tulevia ehdotuksia vuoden 2027 jälkeistä monivuotista rahoituskehystä varten. Mahdollisiin aloitteisiin sovelletaan perussopimusten ja voimassa olevan kehyksen mukaisia asiaankuuluvia lainsäädäntömenettelyjä rajoittamatta lainsäätäjien tai muiden asiaankuuluvien toimielinten päätöksentekoa. Komissio jatkaa rahoitusympäristön kehittymisen seurantaan toimivaltaansa kuuluvien osatekijöiden osalta ja pyrkii yksinkertaistamaan niitä edelleen, mikäli tämä on tarpeellista ja tarkoituksenmukaista.

Tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa viitataan myös sellaisiin osatekijöihin – esimerkiksi tilintarkastustuomioistuimen tarkastusoikeuksiin tai Euroopan parlamentin rooliin suhteessa rahoitusympäristöön –, joilla on perussopimuksista johtuva laajempi institutionaalinen ulottuvuus ja jotka eivät kuulu komission toimivaltaan.

II. KOMISSION VASTAUKSET TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN KESKEISIIN HUOMAUTUKSIIN

1. EU:n rahoitusympäristö ja mahdollisuudet sen yksinkertaistamiseen

Komissio suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen toteamukseen, jonka mukaan EU:n nykyiselle rahoitusympäristölle on olemassa erilaisia syitä ja perusteita.¹

EU:n rahoitusympäristö on luotu muuttuvien oikeudellisten vaatimusten perusteella ajan mittaan, ja sen avulla käsitellään useita erilaisia kriisejä ja hätätilanteita. Sovellettavat perussopimusten määräykset ovat muuttuneet merkittävästi ajan mittaan, esimerkiksi Lissabonin sopimuksen tultua voimaan vuonna 2009. Myös varainhoitoasetusta on muutettu merkittävästi vuosina 2012 ja 2018. Lisäksi tilintarkastustuomioistuimen tarkastamiin eri välineisiin sovelletaan eri oikeusperustoja, ja jotkin niistä, kuten sopimus Euroopan vakausmekanismin perustamisesta, eivät kuulu komission toimivaltaan.

Komission pyrkimys virtaviivaistaa EU:n rahoitusympäristöä silloin, kun tämä on mahdollista ja perusteltua, käy ilmi Euroopan kehitysrahaston sisällyttämisestä EU:n talousarvioon vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehiksen puitteissa, mikä päättää asiasta käydyn pitkän poliittisen keskustelun. Tällä muutoksella on merkitystä määrällisesti (arviolta noin 30 miljardia euroa seitsemän vuoden aikana) ja laadullisesti. Se itse asiassa auttaa yksinkertaistamaan EU:n rahoitusympäristöä ja mukauttamaan päätöksentekoa vastaamaan laajennettua yhteispäätösmenettelyä ja siihen liittyvää Euroopan parlamentin EU:n lainsäädäntöön ja rahoitusvälineisiin kohdistamaa entistä mittavampaa valvontaa. Lisäksi sen myötä on helpompi seurata edistymistä EU:n sitoumuksessa osoittaa 0,7 prosenttia bruttokansantulosta viralliseen kehitysapuun.

Tällaiset toimielinten väliset pyrkimykset virtaviivaistaa rahoitusympäristöä mahdollisuuksien mukaan näkyvät myös välineissä, jotka perussopimusten mukaisesti eivät sisälly EU:n talousarvioon, kuten heinäkuusta 2021 lähtien käytössä olleessa Euroopan rauhanrahastossa. Tällä EU:n talousarvion ulkopuolisella välineellä rahoitetaan EU:n kumppanimaiden armeijoille infrastruktuurin, koulutuksen ja välineiden muodossa annettavaa tukea. Nämä toimet on virtaviivaistettu yhden Euroopan rauhanrahaston alaisuuteen, kun taas aikaisemmin ne rahoitettiin kahdesta eri välineestä: Athene-järjestelmästä ja Afrikan rauhanrahastosta, joista viimeksi mainittu rahoitettiin Euroopan kehitysrahastosta.

Lisäksi komissio korostaa, että kriisitilanteiden välineiden, kuten NextGenerationEU-välineen, Ukrainalle annettavaa tukea koskevan makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineen² sekä (osittain)

¹ Tilintarkastustuomioistuimen kertomus, tiivistelmä, kohta IV.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2463, annettu 14 päivänä joulukuuta 2022, välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle vuonna 2023 (makrotaloudellinen rahoitusapu plus) (EUVL L 322, 16.12.2022, s. 1–14).

SURE-välineen velkojen, sisällyttäminen omien varojen enimmäismäärien piiriin on jo itsessään toimenpide, jolla pyritään virtaviivaistamaan edelleen rahoitusympäristöä huolimatta hätätilanteesta ja kiireellisistä järjestelyistä, jotka luonnehtivat näitä kahta välinettä. Tämä vastaa konsolidoitua lähestymistapaa, jolla pyritään varmistamaan jäsenvaltioille annettavasta rahoitustuesta (esim. maksutasetuesta ja Euroopan rahoituksenvakautusmekanismista) aiheutuvien ehdollisten velkojen sekä talousarviotakuiden ja rahoitusvälineiden (sekä sisä- että ulkopoliittikan välineiden, kuten InvestEU-ohjelman ja ulkosuhdetoimien takuujärjestelyn) kattaminen omien varojen enimmäismääristä.

Mainittakoon vielä, että modernisaatorahaston perustavanlaatuisesti erilaiset ominaispiirteet oikeuttavat päätöksen sen luomisesta nykyisillä hallintojärjestelyillä varustettuna. Komissio ei kuitenkaan rajoita ennalta mahdollisia tulevia toimia, joiden olisi perustuttava huolelliseen arvioon mahdollisista hallintoon liittyvistä hyödyistä, joita modernisaatorahaston sisällyttäminen talousarvioon tuottaisi. Vaikka sekä innovaatorahasto että modernisaatorahasto ovat molemmat tukijärjestelmiä, joiden tavoitteena on Euroopan irrottaminen hiilestä, niissä on tiettyjä eroja, jotka oikeuttavat niiden perustamisen erilaisilla hallintojärjestelyillä. Innovaatorahastosta tuetaan hankkeita EU:n tason ehdotuspyyntöjen kautta. Tavoitteena on rahoittaa unionissa innovoinnin, kasvihuonekaasupäästöjen välttämisen, valmiusasteen, skaalautuvuuden ja kustannustehokkuuden kannalta parhaita hankkeita, ja siksi tärkeimmät päätökset tekee komissio. Modernisaatorahastolla taas tuetaan energiajärjestelmien nykyaikaistamista kymmenessä tukea saavassa EU:n jäsenvaltiossa, ja sen rahoitus toteutetaan jäsenvaltioille ennalta osoitettujen kansallisten määrärahojen perusteella. Päätökset tekee EIP:n hallinnoima investointikomitea, joka koostuu pääasiassa jäsenvaltioiden edustajista, ja rahaston toiminnasta vastaavat sen edunsaajajäsenvaltiot.

2. Uusien välineiden luomista edeltävä arviointi

Uusien välineiden luomista ohjaa kattava kehys, joka sisältää ohjaavia periaatteita ja vakioprosesseja. Siihen sisältyy

- vuoden 2016 **toimielinten välinen sopimus paremmasta lainsäädännöstä**³
- **varainhoitoasetus**
- monivuotisia ohjelmia koskevien perussäädösten osalta 16. joulukuuta 2020 tehty **toimielinten välinen sopimus** talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi⁴
- **Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission 16. joulukuuta 2020 antama yhteinen julistus SEUT-sopimuksen 122 artiklaan perustuvien sellaisten uusien ehdotusten talousarviovalvonnasta**, joilla on mahdollisesti huomattavia talousarviovaikutuksia⁵

³ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä, tehty 13 päivänä huhtikuuta 2016 (EUVL L 123, 12.5.2016).

⁴ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 16 päivänä joulukuuta 2020, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi (EUVL L 4331, 22.12.2020, ks. 18, 19 ja 26 kohta). Ks. myös liitteen I alaviite 4.

⁵ EUVL C 444I, 22.12.2020.

- **paremman sääntelyn suuntaviivat ja välineistö**, joiden puitteissa tehdään vaikutustenarviointeja tai ennakoarviointeja paremman sääntelyn periaatteiden mukaisesti, myös ohjelmien ja rahoitusvälineiden osalta.

Varainhoitoasetuksen mukaisesti monivuotisen rahoituskehityksen merkittävistä ohjelmista olisi laadittava ennakoarviointi.⁶ Ennakoarvioinnit (ja vaikutustenarvioinnit) vaikuttavat välineiden suunnittelua koskevaan päätöksentekoon analysoitaessa toimintavaihtoehtoja, erityisesti siksi, että niissä tarkistetaan toimintastrategiat, välineet, kanavat tai toimien tasot. Marraskuusta 2021 lähtien paremman sääntelyn suuntaviivojen ja välineistön mukaisesti on ollut mahdollista antaa komission yksiköiden valmisteluasiakirja kolmen kuukauden kuluessa ehdotuksen julkaisemisesta silloin kun olisi tehtävä vaikutustenarviointi, mutta sitä ei voida toteuttaa esimerkiksi kiireellisyyden vuoksi. Tähän sisältyisivät suunnittelun perustelut, arviointi johdonmukaisuudesta muiden välineiden kanssa sekä kustannus-hyötyanalyysi. Kiireellisissä tapauksissa toimielinten välisistä suhteista ja tulevaisuuden ennakoinnista vastaava varapuheenjohtaja voi päättää, sallitaanko poikkeaminen vaikutustenarvioinnin tekemistä koskevasta vaatimuksesta. Lisäksi uuden monivuotisen rahoituskehityksen valmistelu on ainutlaatuinen prosessi, joka edellyttää erityistä lähestymistapaa analyysin laajuuden ja syvyyden osalta. Tätä prosessia varten komissiossa annetaan sisäisesti valmistelutyötä koskevia käytännön ohjeita.

3. EU:n rahoitusympäristön julkinen vastuuvelvollisuus

Julkisen valvonnan järjestelyt ja Euroopan parlamentin valtuuksien laajuus eri välineiden yhteydessä⁷ perustuvat kaikilta osin perussopimusten asiaa koskeviin määräyksiin ja johtuvat sovellettavasta toimielinten välisestä lainsäädäntöprosessista. Tältä osin komissio korostaa, että sillä on vain rajallinen vastuu tiettyjen välineiden laatimisessa ja/tai täytäntöönpanossa, erityisesti kun otetaan huomioon, että osa niistä (esim. EVM) ei kuulu EU:n perussopimusten soveltamisalaan.

Komissio kannattaa yleisesti ottaen sitä, että julkisten varojen hoitajat asetetaan EU:n tasolla ja kansallisella tasolla vastuuseen riippumattomien tarkastajien suorittamien tarkastusten ja avoimen raportoinnin perusteella. Sellaisten välineiden osalta, jotka eivät kuulu tilintarkastustuomioistuimen tarkastusoikeuksien piiriin, on käytössä riippumattomia ulkoisia tarkastusjärjestelyjä. Komissio katsoo, että näistä asioista keskusteleminen kuuluu kyseisille toimielimille ja elimille sekä tilintarkastustuomioistuimelle.⁸

Modernisaatorahastoon liittyvien Euroopan parlamentin valvontaoikeuksien osalta komissio katsoo, että julkinen valvonta on riittävä.⁹ Täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2020/1001¹⁰ esitetään yksityiskohtaisesti käytössä olevat seuranta-, raportointi-, arviointi- ja tarkastussäännöt sekä EIP:n ja komission vastualueet, jotka liittyvät asiaa koskevien kertomusten julkaisemiseen modernisaatorahaston verkkosivustolla ja europa.eu-sivustolla¹¹. Näin ollen komissio katsoo, että ne tarjoavat täyden läpinäkyvyyden ja varmistavat riittävällä tavalla talousarvion valvonnan.

Komissio raportoi varainhoitoasetuksen mukaisesti EU:n talousarvion toteuttamisesta useissa rahoituskertomuksissa, kuten EU:n konsolidoidussa tilinpäätöksessä, vuotuisessa hallinto- ja

⁶ Varainhoitoasetuksen 34 artikla.

⁷ Ks. tilintarkastustuomioistuimen huomautukset kohdissa 62–66.

⁸ Ks. tilintarkastustuomioistuimen johtopäätös kohdassa 96.

⁹ Ks. tilintarkastustuomioistuimen huomautus kohdassa 63.

¹⁰ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/1001, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2020, yksityiskohtaisista säännöistä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY soveltamiseksi energijärjestelmien nykyaikaistamiseen ja energiatehokkuuden parantamiseen tietyissä jäsenvaltioissa tehtäviä investointeja tukevan modernisaatorahaston toiminnan osalta (EUVL L 221, 10.7.2020, s. 107).

¹¹ Modernisaatorahaston verkkosivusto i) <https://modernisationfund.eu/investments/> ja modernisaatorahasto europa.eu-sivustolla ii) https://climate.ec.europa.eu/eu-action/funding-climate-action/modernisation-fund_en

tuloksellisuuskertomuksessa, talousarvioesitykseen varainhoitoasetuksen 41 artiklan mukaisesti liitetyissä valmisteluasiakirjoissa sekä varainhoitoasetuksen 250 artiklan perusteella laaditussa kertomuksessa rahoitusvälineistä, talousarviotakuista, rahoitusavusta ja ehdollisista veloista.

Lisäksi komissio laatii 16. joulukuuta 2020 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen 16 ja 17 kohdan mukaisesti julkisesti saatavilla olevien tietojen perusteella talousarvion läpinäkyvyyttä koskevan kertomuksen, joka kattaa joitakin välineitä, jotka eivät kuulu komission raportointivaltuuksien piiriin.

Näin ollen komissio toimittaa tarvittavat kertomukset ja tiedot, jotta Euroopan parlamentti voi kohdistaa demokraattista valvontaa kaikkiin toimivaltansa piiriin kuuluviin välineisiin ja varoihin perussopimusten ja asiaa koskevien asetusten vaatimusten mukaisesti. Komissiota ei voida pitää tilivelvollisena varoista, jotka eivät kuulu sen institutionaalisten oikeuksien piiriin.

III. KOMISSION VASTAUKSET TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN SUOSITUKSIIN

1. Varmistetaan kaikkien uusien välineiden rakenteen ja vaihtoehtojen riittävä ennakoarviointi

Komission olisi

a) **varmistettava nykyisen kehityksen puitteissa, että kaikkiin sen ehdottamiin uusiin välineisiin sisältyy arviointi valitusta rakenteesta ja tarpeesta perustaa kyseinen väline EU:n talousarvion sisä- tai ulkopuolella, ja**

b) **jaettava tämä hyvä käytäntö neuvoston kanssa, jotta sitä voidaan soveltaa myös sellaisiin uusiin välineisiin, jotka eivät ole komission ehdottamia.**

Toteuttamisen tavoiteajankohta: 2024

Komissio **hyväksyy osittain** tämän suosituksen kohdan a, koska ennakoarviointia ei voida varmistaa kaikkien ehdotusten kohdalla, esimerkiksi kiireellisissä tapauksissa, tai sellaisten toimien osalta, jotka eivät perussopimusten mukaan kuulu komission vastuualueeseen.

Komissio **hyväksyy osittain** suosituksen kohdan b.

Lisäksi kohdan b osalta komissio ei voi hyväksyä nykyisen kehityksen ylittämistä. Lisäksi komissio korostaa, että rakenteen vaihtoehtojen arvioinnissa olisi noudatettava perussopimusten vaatimuksia ja/tai lainsäädäntömenettelyjen mukaisia toimintapoliittisia kehityksiä. Komissio myös painottaa, että arviointia ei voida taata kaikissa ehdotuksissa, erityisesti niissä, jotka ovat tämän kehityksen ulkopuolella (EVM:n tyyppiset tai kiireelliset menettelyt).

Tältä osin uusien välineiden luomista ohjaa kattava kehys, joka sisältää ohjaavia periaatteita ja vakioprosesseja, kuten kohdassa II.2 esitetään.

2. Kootaan ja julkaistaan tietoja EU:n yleisestä rahoitusympäristöstä

Komission olisi koottava ja julkaistava tietoja kaikista EU:n yleisen rahoitusympäristön välineistä.

Toteuttamisen tavoiteajankohta: 2024

Komissio **hyväksyy** tämän suosituksen **osittain**.

Kuten kohdassa II.3 esitetään, komissio raportoi jo nyt varainhoitoasetuksen mukaisesti useissa kertomuksissa EU:n talousarvion toteuttamisesta ja välineistä, joista se on vastuussa. Lisäksi komissio antaa tietoja muista välineistä toimielinten välisen sopimuksen¹² 16 kohdan mukaisesti. Komissiolla ei ole oikeudellisia valtuuksia raportoida välineistä, jotka eivät kuulu EU:n talousarvion piiriin tai perussopimusten soveltamisalaan, joita ei kirjata EU:n tilinpäätökseen (Euroopan investointipankin omat toimet, Kreikan lainajärjestely, modernisaatorahasto jne.) tai joista ei ole julkisesti saatavilla olevia asiakirjoja. Tällaista "EU:n yleistä rahoitusympäristöä koskevaa raportointia" ei voida toteuttaa varainhoitoasetuksen mukaisesti, koska se ylittäisi asetuksen soveltamisalan ja perustuisi osittain muilta elimiltä saataviin tietoihin (esim. EIP:n omia toimia koskeviin tietoihin).

3. Ehdotetaan modernisaatorahaston sisällyttämistä EU:n talousarvioon.

Komission olisi ehdotettava modernisaatorahaston sisällyttämistä EU:n talousarvioon seuraavaa monivuotista rahoituskehystä varten ottaen huomioon rahaston erityispiirteet.

Toteuttamisen tavoiteajankohta: 2025

Komissio **ei hyväksy** tätä suositusta.

Komissio ottaa huomioon rahaston erityispiirteet ja varaa itselleen perussopimuksissa vahvistetun oikeuden tehdä lainsäädäntöaloitteita. Komissio ei kuitenkaan voi ennalta rajoittaa vuoden 2027 jälkeistä monivuotista rahoituskehystä koskevan ehdotuksensa sisältöä ja laajuutta.

4. Ehdotetaan tämänhetkisten rahoitusavun välineiden sisällyttämistä EU:n oikeudelliseen kehykseen sekä kyseisten välineiden yhdistämistä

Toteuttamisen tavoiteajankohta: 2025

- (a) **käytävä Euroopan parlamentin, neuvoston ja Euroopan vakausmekanismin kanssa vuoropuhelua, jonka tavoitteena on saavuttaa yhteinen kanta Euroopan vakausmekanismin sisällyttämisestä EU:n oikeudelliseen kehykseen**

Komissio **hyväksyy** tämän suosituksen.

- (b) **esitettävä uusia lainsäädäntöehdotuksia, joiden tarkoituksena on yhdistää olemassa olevat rahoitusavun välineet.**

Komissio **hyväksyy** tämän suosituksen **osittain**.

¹² Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 16 päivänä joulukuuta 2020, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 28–46).

Komissio varaa itselleen perussopimuksissa vahvistetun lainsäädäntöaloiteoikeuden. Jos Euroopan vakausmekanismi sisällytetään EU:n oikeudelliseen kehykseen, komissio tarkastelee mahdollisuutta yhdistää olemassa olevia rahoitusavun välineitä ottaen huomioon tuolloin käytössä olevat välineet sekä sen, onko hyödyllistä sisällyttää tämän lisäksi oikeudelliseen kehykseen välineitä, jotka eivät enää ole toiminnassa.